

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	49-354-01-60
Дата:	02 / 06 2023 г.

ДО
Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
49-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

1435

афм

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 71, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасяме проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите, с мотиви и предварителна оценка на въздействието към него.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване по установения ред.

София, 01.06.2023г.

ВНОСИТЕЛИ:

Мустафа Карарев

Несие Кабак

Елхан Кевков

Андрей Александров

Димитър Аврамов

Алихан Якова

Джениал Тонкова-Яшар

Джениал Чанков

Хасан Георгиев

Файиал Маликов

Ухсан Халив

Ахмед Ахмедов

Вали Маликов

Самуил Ананьев
Дмитрий Уорзав
Лев Метке

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ДЕВЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ГОРИТЕ

ЗАКОН ЗА ГОРИТЕ

Обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., в сила от 9.04.2011 г., изм., бр. 43 от 7.06.2011 г., бр. 38 от 18.05.2012 г., в сила от 1.07.2012 г., изм. и доп., бр. 60 от 7.08.2012 г., изм., бр. 82 от 26.10.2012 г., в сила от 26.11.2012 г., бр. 102 от 21.12.2012 г., бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., изм. и доп., бр. 27 от 15.03.2013 г., изм., бр. 66 от 26.07.2013 г., в сила от 26.07.2013 г., бр. 109 от 20.12.2013 г., изм. и доп., бр. 28 от 28.03.2014 г., изм., бр. 53 от 27.06.2014 г., бр. 61 от 25.07.2014 г., бр. 98 от 28.11.2014 г., в сила от 28.11.2014 г., изм. и доп., бр. 60 от 7.08.2015 г., в сила от 7.08.2015 г., изм., бр. 79 от 13.10.2015 г., в сила от 1.08.2016 г., изм. и доп., бр. 100 от 18.12.2015 г., изм., бр. 13 от 16.02.2016 г., в сила от 15.04.2016 г., бр. 15 от 23.02.2016 г., бр. 57 от 22.07.2016 г., бр. 61 от 5.08.2016 г., в сила от 5.08.2016 г., бр. 95 от 29.11.2016 г., изм. и доп., бр. 13 от 7.02.2017 г., изм., бр. 58 от 18.07.2017 г., в сила от 18.07.2017 г., изм. и доп., бр. 103 от 28.12.2017 г., в сила от 1.01.2018 г., бр. 17 от 23.02.2018 г., в сила от 23.02.2018 г., доп., бр. 77 от 18.09.2018 г., в сила от 1.01.2019 г., изм. и доп., бр. 83 от 9.10.2018 г., изм., бр. 1 от 3.01.2019 г., в сила от 1.01.2019 г., бр. 17 от 26.02.2019 г., бр. 21 от 13.03.2020 г., в сила от 13.03.2020 г., изм. и доп., бр. 79 от 8.09.2020 г., бр. 109 от 22.12.2020 г., в сила от 23.12.2021 г., доп., бр. 21 от 12.03.2021 г., изм., бр. 102 от 23.12.2022 г., в сила от 1.01.2023 г., изм. и доп., бр. 11 от 2.02.2023 г., в сила от 2.02.2023 г.

§1. чл. 111 ал. 3 да отпадне;

§2. чл. 111 ал. 5 да отпадне;

§3 чл. 111 ал. 6 да придобие следната редакция:

Право на закупуване на дървесина по ал. 2, т. 2 или от склад имат физически лица, навършили 18-годишна възраст, които са представители на едно домакинство. Те закупуват дървесината от горските територии, собственост на общината, в която е постоянният им адрес, а когато това е невъзможно - от горските територии, държавна собственост.

§4 чл. 111 ал. 7 да придобие следната редакция:

Лицата, отговарящи на условията по ал.6 се включват в списъци, които се изготвят от кмета на населеното място или кмета на общината. В тях се вписват трите

имена на физическото лице, единен граждански номер, постоянният адрес. Когато дървесината се закупува от горски територии - държавна собственост, списъците се одобряват от директора на съответното държавно горско стопанство, държавно ловно стопанство или учебно-опитно горско стопанство.

§5 чл. 111 ал. 8 да придобие следната редакция:

След изготвянето им, списъците по ал. 7 се обявяват на видно място в сградата на съответната община, район, кметство или населено място, общинска горска структура, държавно горско стопанство, държавно ловно стопанство или учебно-опитно горско стопанство и се публикува на интернет страниците им.

§6 чл. 111 ал. 9 да придобие следната редакция:

След изготвянето, публикуването и одобряването на списъка по ал. 7, се допуска възможност физически лица, които отговарят на условията по ал. 6, да могат да подадат заявление до кмета на населеното място или кмета на общината, ако не са включени в първоначално изготвените списъци и отговарят на условията по ал. 6. Заявленията могат да се подават целогодишно. В тези случаи кмета извършва проверка за наличие на предпоставките по ал. 6 и ако те са налице, физическото лице се дописва в списъка, за което обстоятелство му се издава служебна бележка. Незабавно след вписването на лицето, кмета уведомява директора на съответното държавно горско стопанство, държавно ловно стопанство или учебно-опитно горско стопанство за включването му.

§7 чл. 111 ал. 10 да придобие следната редакция:

Физическите лица могат да закупуват дървесина по реда на ал. 2, т. 2 или от склад съобразно настоящият им адрес, като в тези случаи лицата подават заявление към съответното държавно горско стопанство, държавно ловно стопанство или учебно-опитно горско стопанство. Лицата следва да отговарят на условията по ал. 6, изречение първо. В тези случаи със заявлението физическите лица подават и декларация, в която декларират обстоятелството, че не са закупили и няма да закупят дървесина за лични нужди през съответната календарна година на територията от други общински горски територии или държавни горски стопанства, държавни ловни стопанства или учебно-опитни горски стопанства. Директорът на съответното държавно горско стопанство, държавно ловно стопанство или учебно-опитно горско стопанство взема решение по така подаденото заявление и мотивирано разрешава или отказва закупуването на дървесина. За всяка календарна година се подава отделно заявление при желание на лицето да ползва дървесина по реда на тази алинея и предходните.

§8 чл. 111 ал. 11 да придобие следната редакция:

Физическите лица могат да закупуват дървесина по реда на ал. 2, т. 2 или от склад от съседни държавни горски стопанства, държавни ловни стопанства или учебно-опитни горски стопанства съобразно постоянният им адрес, като в тези случаи лицата подават заявление към съответното държавно горско стопанство, държавно ловно стопанство

или учебно-опитно горско стопанство. В тези случаи със заявлението физическите лица подават и декларация, в която декларират обстоятелството, че не са закупили и няма да закупуват дървесина за лични нужди през съответната календарна година от други общински горски територии или държавни горски стопанства, държавни ловни стопанства или учебно-опитни горски стопанства. Директорът на съответното държавно горско стопанство, държавно ловно стопанство или учебно-опитно горско стопанство взема решение по така подаденото заявление и мотивирано разрешава или отказва закупуването на дървесина. За всяка календарна година се подава отделно заявление при желание на лицето да ползва дървесина по реда на тази алинея.

§9 чл. 111 ал. 12 да придобие следната редакция:

До края на месец май общинските горски структури, държавните горски стопанства, държавните ловни стопанства и учебно-опитните горски стопанства публикуват на своите интернет страници актуални цени за продажба на стояща дървесина на корен, както и данни за всички регистрирани към датата на публикуване обекти по чл. 206, в които се извършва търговия с дърва за огрев на територията на съответната община.

§10. чл. 111 ал. 15 да отпадне;

§11 чл. 111 ал. 16 да придобие следната редакция:

Количеството дървесина, което може да добие едно домакинство в рамките на една календарна година е 10 плътни метри кубични за твърди широколистни дървесни видове и 15 плътни метри кубични за иглолистни или меки широколистни дървесни видове.

§12 чл. 111 ал. 17 да придобие следната редакция:

Общинските горски структури, държавните горски стопанства, държавните ловни стопанства и учебно-опитните горски стопанства предоставят дървесината на лицата целогодишно след изготвянето на списъците по ал. 7

§13 чл. 111 ал. 20 да придобие следната редакция:

Общините, държавните горски стопанства, държавните ловни стопанства и учебно-опитните горски стопанства поддържат на интернет страниците си актуални списъци по реда на ал. 7 в съответствие със защитата на личните данни по реда на Закона за защита на личните данни. На контролните органи по този закон се осигурява достъп до списъците и заявленията за осъществяване на правомощията им.

§ 14 В чл. 230 се създава нова алинея 4 със следния текст:

Изключения по ал. 3 се допускат само при добив на дървесина от физически лица по реда на чл. 111, ал. 2 т. 2

Преходни и заключителни разпоредби:

§1. Настоящият закон влиза в сила от деня на обнародването му в Държавен вестник.

§2. За календарната 2023 година не се изготвят нови списъци по реда на ал.7, а се използват списъците, изготвени към настоящият момент по реда на действащата до сега ал.6. От датата на влизането в сила на закона общинските горски структури, държавните горски стопанства, държавните ловни стопанства или учебно-опитните горски стопанства осигуряват закупуване на дървесина по реда на чл.111, ал.2, т.2 от закона на физическите лица в съответствие с разпоредите на този закон.

София, 01.06.2023г.

ВНОСИТЕЛИ:

Мустафа Карарайъ

Несие Касак

Елхан Езакъв

Анхсей Хисанъев

Димитър Нуренов

Алжан Якова

Хишнал Точанова - Шар

Диевдет Чангров

Хатирчи Георгиев

Сайме Раманъ

Ухсан Хакъ

Жанер Жанеръв

Хамид Мейлизов

Батман Аюсакъв

Джамал Коренов

Иван Мевкер

МОТИВИ

КЪМ ЗАКОНА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ГОРИТЕ

В брой 11 от 2023г. на Държавен вестник бяха обнародвани промени в Закона за горите и по-конкретно в чл.111 от същият, с които се въведоха кардинални промени в нормативната уредба относно реда за ползване на дървесина от физически лица, които закупуват стояща дървесина на корен за лична употреба от държавните или общинските гори без право на продажба, или така наречената дървесина за отопление. Промените влязоха в сила и се прилагат от 02.02.2023 година.

Въпросните промени бяха приети в последните дни на 48-мото Народно събрание и въпреки важните обществени отношения, които уреждат, преминаха през пленарната зала без задълбочено обществено обсъждане и без да се изискат допълнителни становища както на експерти в сферата на горите, така и на общините като органите на местното самоуправление, натоварени с ежегодната дейност по осигуряване, в това число и от чисто административна работа, с дървесина за отопление на населението. Тези промени внесоха смут и напрежение сред гражданите. Предложеното изменение е с цел облекчаване на административната тежест на гражданите и осигуряване на дървесина за отопление за всички желаещи при спазването на принципите за равнопоставеност и социално-икономическа справедливост от гледната точка на орган на местното самоуправление.

Съобразно географският релеф на България е налице диференциация спрямо надморската височина на територията на страната - налице са равнинни, предпланински, нископланински, среднопланински и високопланински райони. Съобразно вида район се налице и значителни различия в климата, от което до голяма степен зависи и продължителността на отоплителният сезон за различните райони.

Съобразно вида район пък са налице и различни видове дървесна растителност, като в равнинните и предпланинските райони са налице твърди широколистни дървесни видове с твърда дървесина, които са с висока калоричност при горене, а в планинските райони са основно разпространени дървесни видове от меки широколистни и иглолистни дървесни видове, които са с ниска калоричност при горене.

Определеното унифицирано максимално количество дървесина, което може да се добива за лични нужди от едно домакинство за един отоплителен сезон, действащо за различните райони на страната, е нерентабилно и социално несправедливо предвид наличната дървесна растителност в различните райони и продължителността на отоплителният сезон в тях. Налице е парадокс, при който населението в планинските райони, където липсват алтернативни методи и начини за отопление като газифициране/топлофикация да са ошетени от към възможното добиване на дървесина за отопление поради максимално допустимия праг на количеството дървесина с по-ниска калоричност – т.е. за отопление в планинските райони са необходими по-големи количества дърва поради по-дългия отоплителен сезон, по-ниските средногодишни температури и по-ниската калоричност на дървесината отколкото в равнинните и предпланинските райони.

Проблем, който възникна през настоящата година след въвеждането на промените в чл.111 от Закона за горите, е териториалният обхват на горските стопанства, от които могат да добиват дърва да огрев за лични нужди физическите лица. Съобразно сега действащите разпоредби физическите лица могат да добиват дървесина само от горско или ловно стопанство, което се намира в териториалният обхват на общината по постоянният и/или

настоящият им адрес. Проблемът възниква, когато на територията на една община има само едно горско и/или ловно стопанство, което има ограничени възможности, с които да задоволи нуждите и от което могат да добиват дървесина всички желаещи физически лица от територията на съответните община и по обективни причини няма възможност за добиване на дървесина и от общински гори. В тези случаи вероятността предвидените годишни количества дървесина да бъдат недостатъчни за жителите на съответната община е повече от голяма.

Значителни тревоги и недоволство сред населението създаде и задължението, вменено в ал.3 на сега действащите разпоредби на чл.111 от Закона за горите, според което физическите лица, закупили дървесина по реда на ал. 2, т. 2, извършват добива самостоятелно, ако притежават удостоверение по чл.230, ал.3 от Закона за горите, или възлагат добива на общинските горски структури, държавните горски стопанства, държавните ловни стопанства, учебно-опитните горски стопанства или на физически лица, притежаващи удостоверение по чл.230, ал.3. Според чл.230, ал.3 от Закона за горите дейностите в горските територии, осъществявани с механизирани средства, се извършват само от лица, които притежават документ за правоспособност, издаден от съответния компетентен орган. Общо известно е, че физическите лица добиват сами и със собствени средства дървесината в условията на ползването на лични нужди (отопление) поради няколко причини, най-резонните от които са икономическия фактор – това е най-евтиният начин за отопление, и бързина на добива.

Това положение многократно оскъпява услугата по добива на дървесина за лични нужди, като по този начин се губи социалният фактор, заложен при приемането на разпоредбите на закона – да се осигури социално и икономически поносима възможност за населението за отопление през зимния сезон.

Значителен проблем и административна трудност представляват и въвеждането на списъците по реда на ал.6-ал.10 на чл.111 от Закона за горите и реда за тяхното изготвяне, респективно предоставянето на дървесината по реда на постъпването на заявлението. Администриране при изготвянето на тези списъци и въведеното задължение за спазване на последователността им при предоставянето на дървесината затрудняват изключително много както самите граждани, така и държавните и общинските органи.

Предвиденият срок по ал.5 на чл.111 от Закона за горите е нецелесъобразен предвид обстоятелството, че януари месец на всяка календарна година съвпада с най-тежката част от зимният сезон, особено в планинските райони, където горските насаждения (подотдели) са недостъпни или труднодостъпни по това време на годината, поради което не могат да бъдат инвентаризирани от съответните държавни и местни горски структури за наличието на възможност за дърва за огрев.

Като цяло общото становище на гражданите, държавните и местните органи, натоварени със задачата за осигуряване на дърва за отопление през зимния сезон на домакинствата за новите положения на чл.111 от Закона за горите са изключително отрицателни. Първо породиха сериозно обществено недоволство и второ – формализираха в изключително сериозна степен законова възможност (осигурено от законодателя право в Закона за горите), която до сега беше предоставена на гражданите за улеснение и социална поносимост. Налице е особено сериозен обществен интерес от изработването и приемане от Народното събрание на промени в закона във възможно най-кратки срокове и облекчаване на въведените механизми, като при въвеждането на промените следва да се осигури особено висока обществена информираност за предлаганите изменения и сериозен

анализ, чрез представянето на становища от всички заинтересовани страни в процеса, като по този начин ще се осигурят интересите на уязвима група от населението на страната.

София, 01.06.2023г.

ВНОСИТЕЛИ:

Мустафа Каравайов

Несие Касак

Елхан Кзакров

Андрей Зисанев

Димитър Върбанов

Алжан Жиева

Дженил Емануела- Шар

Дженил Емануела- Шар

Хотимир Георгиев

Оливер Романов

Ухсан Хакер

Джанил Емануела- Шар

Хаши Абдулов

Сатимов Анастас

Омархан Мухамед

Дженил Емануела- Шар

**ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
КЪМ ЗАКОНОПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА
ГОРИТЕ**

Елементи на оценката	Аргументация
Основания на законодателната инициатива	Внесеният проект на Закон за изменение и допълнение на Закон за горите ще осигури по-точно и улеснено прилагане на условията за подпомагане на физическите лица и домакинства за ползване на дървесина на корен за лична употреба съобразно местожителството и обхвата на общината, съответното държавно горско стопанство, държавно ловно стопанство или учебно-опитно горско стопанство.
Заинтересовани групи	Основна група заинтересовани лица от приемането на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите са физически лица, домакинства, общините, държавните горски стопанства, държавните ловни стопанства или учебно-опитните горски стопанства. Други засегнати страни са Министерство на земеделието, Изпълнителна Агенция по горите.
Анализ на разходи и ползи	Приемането на допълнението няма да окаже специфични негативни въздействия и не изисква допълнителни финансови средства.
Административна тежест и структурни промени	Предложеният проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите не предвижда административни промени, свързани със закриване, сливане или създаване на нови административни структури. Намалява се административната тежест върху контрола за изпълнение на ползване дървесина от физически лица, които закупуват стояща такава на корен за лична употреба.
Въздействие върху нормативната база	В резултати на приемането на законопроекта не се предвиждат непосредствени или последващи промени в други нормативни актове.
Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие	С предложеният Закон за изменение и допълнение на Закона за горите се осигурява равнопоставеност и справедливост при получаване на подпомагане на физическите лица и домакинства за лично ползване на дървесина, съобразно местожителството и обхвата

Елементи на оценката	Аргументация
	на общината, съответното държавно горско стопанство, държавно ловно стопанство или учебно-опитно горско стопанство.

София, 01.06.2023г.

ВНОСИТЕЛИ:

Мустафа Каравайъ-

Несие Кабак

Елхан Келков

Андрей Александров

Драгана Неванди

Алихан Ахмед

Джана Топалова-Зиар

Ахмед Умаров

Хасан Георгиев

Фатиме Рамизов

Схсан Хакко

Ахмед Ахмедов

Хасан Рамизов

Саман Ахмедов

Джана Неванди

Джана Неванди