НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 49-354-04-163
Дата 19 / 07 2023 г.

55
17

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 80, ал. 1 от ПОДНС внасям аргументирано предложение за изменение и допълнение на приетия на първо гласуване законопроект за държавния бюджет на Република България за 2023 г. № 49-302-01-44 внесен от Министерски съвет, както следва:

1. В чл.1, ал.5 т. 4.3 сумата 620 748,2 се заменя с 545 748,2
2. В чл. 11 се правят следните изменения:

2.1. в ал. 1 в таблицата:

а) на ред 7, т. II, числото „2 382 167,1“ се заменя с „2 454 767,1“;

б) на ред 8, т. 1, числото „1 901 068,8“ се заменя с „1 973 668,8“;

в) на ред 10, т. 1.1 , числото „1 485 683,5“ се заменя с „1 558 283,5“;

г) на ред 19, т. III, числото „2 278 167,1“ се заменя с „2 350 767,1“;

д) на ред 20, т. 1, числото „2 328 981,2“ се заменя с „2 403 981,2“;

е) на ред 21, т. 2, числото „-50 814,1“ се заменя с „-53 214,1“;

ж) на ред 22, т. 2.1, числото „-50 814,1“ се заменя с „-53 214,1“;

з) на ред 23, т. 2.1.1, числото „-50 814,1“ се заменя с „-53 214,1“;

2.2. в ал. 2 в таблицата:

а) на ред 1 числото „2 269 528,3“ се заменя с „2 339 344,3“;

б) на ред 2 числото „112 638,8“ се заменя с „115 422,8“;

в) на ред 3 „Всичко“ числото „2 382 167,1“ се заменя с „2 454 767,1“;

2.3. в ал. 4 в таблицата:

а) на ред 1 числото „12 940,0“ се заменя с „13 480,0“;

б) на ред 2 числото „21 395,1“ се заменя с „22 425,1“;

в) на ред 3 числото „10 723,0“ се заменя с „11 243,0“;

г) на ред 4 числото „5 756,0“ се заменя с „6 066,0“;

д) на ред 5 „Всичко“ числото „50 814,1“ се заменя с „53 214,1“;

ВНОСИТЕЛ:

Христо Гидиков

Министър Дончев

МОТИВИ:

Според Доклада за състоянието на отбраната и въоръжените сили на Република България се задълбочава негативния тренд за увеличаване на некомплекта в състава на Въоръжените сили. Това поставя под риск ежедневната дейност на формированията. Един от основните посочени фактори е неконкурентното възнаграждение за военна служба спрямо частния сектор, особено при висока инфлация, каквато имаме през 2022г. и 2023г. Правителството следва да разработи и приложи цялостен пакет за повишаване на привлекателността и рекламата на военната служба. Основен елемент от него следва да бъде предлагането на конкурентни за пазара на труда възнаграждения.

Отбранителните способности на въоръжените сили, позволяващи изпълнението на задачите по мисиите, произтичащи от конституционните задължения за гарантиране на суверенитета, независимостта и териториалната цялост на страната в национален и съюзен формат, са в пряка зависимост от наличния в тях човешки ресурс. Общата численост на въоръжените сили се определя от Народното събрание, което приема и програмите за развитието им по предложение на Министерския съвет. В момента във въоръжените сили е наличен некомплект вариращ около 6 000 длъжности и предотвратяването на увеличаване на некомплекта от личен състав и задържането му на служба е основен приоритет, предвид обема на разходваните финансови, материални и времеви ресурси за подготовка на личния състав до достигане на необходимото ниво за пълното му функционално използване.

Мотивацията за военна служба е пряко свързана с работната заплата. Основната цел на политиката по доходите е в съответствие със социалната функция на работната заплата – осигуряване на адекватен жизнен

стандарт, необходим за количествено и качествено възпроизводство на работната сила. Разходите за отбрана и в частност разходите за персонал са обвързани с икономическото развитие на страната, като реалното увеличение на разходите за персонал не може да компенсира инфлацията.

Ярък пример за непривлекателността на военната професия е отлива от кандидати за курсанти (прием за учебната 2023/2024 за ДВВУ от заявени 494 места са приети 162, в т.ч. за НВУ заявени384 - приети 87, за ВВМУ 61 – 31, за ВВВУ 49 - 44), както и липсата на кандидати за войници (матроси) и срочна служба в доброволния резерв.

Предотвратяването на допълнителни загуби на личен състав/отбранителни способности и постигане на необходимата мотивация за изпълнение на военна служба следва да се постигне чрез увеличаване на основните месечни възнаграждения/заплати в Министерството на отбраната с поне 10% за тази година. С осигуряването на тези средства ще се постигне:

- намаляване на съществуващите дефицити от отбранителни способности, особено в направление привличане и задържане на човешки ресурс в системата;
- повишаване привлекателността на военната професия
- подобряване на заплащане на хората в отбраната с цел конкурентност на пазара на труда;
- компенсиране на част на натрупаната инфлация през годината от над 10%;

Също така, следва да се има предвид, че с възстановяването на икономическата активност и повишаване на нивата на заплащане в частния сектор, Министерството на отбраната губи конкурентоспособността си като работодател и отчита все по-засилено преминаване на личен състав към сектора. В случай на допускане и на разлика в заплащането на военнослужещите спрямо другите служители в сектор „Сигурност“, това ще доведе до незабавно преливане на подготвени кадри към системите с по-високо заплащане.

Увеличението през 2023 г. само на МРЗ на 780 лв. (от 01.01.2023 г.) и осигурения финансов ресурс се отрази единствено на около 20% от цивилните служители с по-ниска начална работна заплата от нормативно определената МРЗ. Това доведе до намаляване на изградената диференциация в размера на заплатите за различните длъжности, като разликите в основните месечни заплати за длъжностите без изискване за образование и тези с изискване за средно образование придобиха символичен характер.

Отчитайки предложеното увеличение от 10% на основните месечни възнаграждения/заплати в Министерството на отбраната и влиянието му върху изплащаните обезщетенията и други съпътстващи разходи, за МО ще бъдат необходими около 73 – 75 млн. лв.

Необходимите 75 млн.лв. могат да се осигурят за сметка на предвидените разходи за отбрана в чл.1, ал.5, т.4.3 „За придобиване, модернизация, поддръжка и ремонт на въоръжение, ракети, торпеда и техника, и за ремонт и изграждане на инфраструктура“ - 620 748,2 хил. лв., като сумата се коригира на 545 748,2 хил. лв. Предложението обхваща и цивилните служители, за да не се допуснат диспропорции във възнагражденията в интегрираното Министерство на отбраната. Съответно за 2024г. ще бъдат необходими допълнителни 75 млн.лв., които ще бъдат осигурени от заложеното увеличение на разходите за отбрана на не по-малко от 2% от БВП. С направеното предложение през 2023г. и 2024г. няма да надвишат 60% от разходите за отбрана.

В предложеният проектобюджет в чл.1, ал.5 т. 4.3 са заложени 620 748,2 хил.лв за придобиване, модернизация, поддръжка и ремонт на въоръжение, ракети, торпеда и техника, и за ремонт и изграждане на инфраструктура. При положение, че към средата на м. юли няма нито един стартирал нов проект за придобиване на въоръжение над 100 млн.лв. вероятността за тяхната реализация до края на годината е много ниска. Започнатите

проекти за придобиване на нови бойни машини, самолети Ф-16 блок 70 и нови бойни кораби се финансират по други параграфи на ЗДБ. Остава възможността голяма част от тези средства да бъде разходвана по вече сключени рамкови споразумения за ремонт и поддръжка, което няма да доведе до качествено подобрение на отбранителните способности. Съществува сериозен риск предвидените средства да не могат да бъдат оползотворени и следователно разходите за отбрана ще паднат под планираните 1.85% от БВП.

Трябва да се има в предвид, че без достатъчно мотивирани хора в отбраната всякаква програма за превъоръжаване губи своя смисъл. Ето защо предлагам част от предвидените целеви разходи за отбрана в централния бюджет да послужат за целеви ръст на възнагражденията на хората в отбраната.

ВНОСИТЕЛ:

Христо Гаджев