НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 49-354-04-257
Дата: 27 / 11 / 2023 г.

17:15

**ЧРЕЗ**

**Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**

**49-ото НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**ДО**

**Г-Н ЙОРДАН ЦОНЕВ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**

**КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ**

**И ФИНАНСИ**

**ОТНОСНО:** второ гласуване на Закона за изменение и допълнение на Закона за счетоводството, внесен от Министерски съвет на 6.11.2023 г., № 49-302-01-63

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

На основание чл. 80, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме предложение за изменение и допълнение в приетия на първо гласуване на 23.11.2023 г., законопроект за изменение и допълнение на Закона за счетоводството, № 49-302-01-63/6.11.2023 г.

**ВНОСИТЕЛИ:**

Деница Сачева

Илиана Шекова

**Предложение за изменения и допълнения на приетия на първо гласуване законопроект за изменение и допълнение на Закона за счетоводството, № 49-302-01-63/6.11.2023 г.**

§ … . В чл. 34 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2, т. 4 думите „и управляваните от тях фондове за допълнително пенсионно осигуряване и фондове за извършване на плащания“ се заличават и думата „социалното“ се заменя със „социално“.

2. В ал. 4 след думите „по ал. 1“ се добавя „с изключение на тези по чл. 35, ал. 3“.

§ … . В чл. 35 се създава нова ал. 3:

„(3) Годишните финансови отчети на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване и фондовете за извършване на плащания по смисъла на Кодекса за социално осигуряване се съставят на базата на национален счетоводен стандарт.“

**Преходни и заключителни разпоредби**

§ … . Годишните финансови отчети на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване и фондовете за извършване на плащания за 2024 г. се съставят на базата на националния счетоводен стандарт по чл. 35, ал. 3.“

§ … . Министерският съвет приема националния счетоводен стандарт по чл. 35, ал. 3 от Закона за счетоводството в срок до 31.03.2024 г.

§ … В Кодекса за социално осигуряване (Обн., ДВ, бр. 110 от 1999 г.; Решение № 5 на Конституционния съд от 2000 г. – бр. 55 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 64 от 2000 г., бр. 1, 35 и 41 от 2001 г., бр. 1, 10, 45, 74, 112, 119 и 120 от 2002 г., бр. 8, 42, 67, 95, 112 и 114 от 2003 г., бр. 12, 31, 38, 52, 53, 69, 70, 112 и 115 от 2004 г., бр. 38, 39, 76, 102, 103, 104 и 105 от 2005 г., бр. 17, 30, 34, 56, 57, 59 и 68 от 2006 г.; попр., бр. 76 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 80, 82, 95, 102 и 105 от 2006 г., бр. 41, 52, 53, 64, 77, 97, 100, 109 и 113 от 2007 г., бр. 33, 43, 67, 69, 89, 102 и 109 от 2008 г., бр. 23, 25, 35, 41, 42, 93, 95, 99 и 103 от 2009 г., бр. 16, 19, 43, 49, 58, 59, 88, 97, 98 и 100 от 2010 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2011 г. – бр. 45 от 2011 г.; изм. и доп., бр. 60, 77 и 100 от 2011 г., бр. 7, 21, 38, 40, 44, 58, 81, 89, 94 и 99 от 2012 г., бр. 15, 20, 70, 98, 104, 106, 109 и 111 от 2013 г., бр. 1, 18, 27, 35, 53 и 107 от 2014 г., бр. 12, 14, 22, 54, 61, 79, 95, 98 и 102 от 2015 г., бр. 62, 95, 98 и 105 от 2016 г., бр. 62, 92, 99 и 103 от 2017 г., бр. 7 и 15 от 2018 г.; попр., бр. 16 от 2018 г.; изм. и доп., бр. 17, 30, 46, 53, 64, 77, 88, 98, 102 и 105 от 2018 г., бр. 12, 35, 83, 94 и 99 от

2019 г., бр. 26, 28, 51, 64, 69, 103 и 109 от 2020 г., бр. 12,19, 21 и 77 от 2021 г., бр. 16, 18, 25, 51, 58 и 62 от 2022 г. и бр. 8 и 53 от 2023 г., …) в чл. 185, ал. 1 думата „Международни“ се заличава.

**Мотиви:**

Предложението има за цел съставянето на годишните финансови отчети на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване и фондовете за извършване на плащанията да е по реда на национален счетоводен стандарт.

В момента действащото счетоводно законодателство задължава пенсионноосигурителните дружества и управляваните от тях фондове да съставят финансовите си отчети на базата на международните счетоводни стандарти (чл. 34, ал. 2, т. 4 от Закона за счетоводството). Специфичните изисквания към финансовото отчитане на плановете за пенсионно осигуряване се съдържат в Международен счетоводен стандарт 26 Счетоводство и отчитане на планове за пенсионно осигуряване (МСС 26). От влизането си в сила през 1988 г. МСС 26 не е изменян, не отговаря на нуждите на съвременните пенсионни схеми и не е в състояние да отчете всички национални особености при отчитането на дейността на тези фондове. Междувременно, други актуални международни стандарти за отчитане на финансовите инструменти, също се оказват неприложими за дейността на фондовете. С въведените през 2021 г. промени в КСО, уреждащи в цялост фазата на изплащане от универсалните пенсионни фондове в България и разделянето на практика на фондовете за извършване на плащания от универсалните пенсионни фондове (т.е. от фондовете от фазата на натрупване), казусът с определянето на най- приложимият към тези дейности набор от международни счетоводни стандарти в рамката на МСС, ескалира като изключително сложен и комплексен и бива идентифициран като такъв от пенсионноосигурителните дружества в България, отговорни за отчетността на фондовете, регистрираните одитори, членове на ИДЕС и Комисия за финансов контрол, като един от ключовите потребители на годишните финансови отчети на фондовете.

Необходимостта от отчитане на националните особености, като изискването за ежедневна оценка на активите на пенсионните фондове за целите на определяне на стойността на един дял, оценката на финансови инструменти, държани до падеж и оценявани по амортизирана стойност за фондовете за извършване на плащанията и др. подобни, обуславя приемането на специален национален счетоводен стандарт за тяхното финансово отчитане. Поради тези причини е разработен

национален счетоводен стандарт за финансово отчитане на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване и фондове за извършване на плащания, който след приемането му от Министерския съвет се предвижда да се прилага за съставянето на финансовите им отчети с общо предназначение за отчетната 2024 г., ведно с всички останали приложими Национални счетоводни стандарти.

Предвижда се с приемането на националния счетоводен стандарт да се постигне осигуряване на възможност за пенсионноосигурителните дружества, отговорни за изготвянето на финансовите отчети на управляваните от тях фондове, да получат подробни и еднозначни инструкции за счетоводната отчетност на фондовете. По този начин ще се осъществи възпроизвеждане на термини и определения, еквивалентни на наложените такива от Кодекса за социално осигуряване (КСО) и подзаконовите актове на Комисията за финансов надзор (КФН) в допълнителното пенсионно осигуряване. Ще се постигне детайлизиране на признаването и възпроизвеждане на регулаторните изисквания от Наредба № 9 за оценка на всички инвестиции, представляващи активи на фондовете на разположение за плащания към осигурени лица, пенсионери и наследници, а също така и дефиниране на елементите и съдържанието на годишните финансови отчети на фондовете.

Посредством извършването на посочените законови промени и приемането на специалния национален счетоводен стандарт:

1. ще бъде създадена актуална, детайлна и съобразена с националните особености счетоводна рамка, осигуряваща синхрон в използвания понятиен апарат и приложимите изисквания към текущата дейност на фондовете и съставянето на годишните им финансови отчети и ще бъде улеснена дейността на съставителите на отчетите, одиторите и надзорните органи;
2. ще бъде минимизиран рискът от възможни разлики в ключови показатели за финансово състояние и резултати между финансовата отчетност на фондовете с общо предназначение и тази за надзорни цели;
3. ще бъде осигурено прозрачно и разбираемо оповестяване на финансова информация за ползвателите на финансовите отчети на фондовете (вкл. на осигурените лица, пенсионерите и техните наследници), която е съпоставима с тази, на база на която се изчисляват доходността и плащанията от фондовете.

Във връзка с промяната в Закона за счетоводството фондовете за допълнително пенсионно осигуряване и фондовете за извършване на плащания да съставят годишните си финансови отчети на базата на национален счетоводен стандарт е необходимо изискването, регламентирано в КСО, за прилагане от тях на Международните счетоводни стандарти, да отпадне.

**ВНОСИТЕЛИ:**

Денница Сачева

Илиана Шекова