НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 49-354-04-260
Дата: 27 / 11 / 2023 г.

ЧРЕЗ
Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 80, ал. 1 от ПОДНС внасям предложение за изменения на приетия на първо гласуване Закон за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане № 49-302-01-68, внесен от Министерския съвет на 7 ноември 2023 г., както следва:

1. **В член Чл. 260я[26], ал. 2 се изменя така:**
„За целите на ал. 1, чл. 260ш се прилага, без да се взема предвид националният допълнителен данък. Изключението за съществена стопанска дейност се взема предвид при определяне на размера на националния данък, съгласно чл. 260щ и при прилагане на чл. 260я[17]през преходния период.“

2. **В член 260я[27], ал. 1 се изменя така:**
„За целите на тази глава не се прилагат чл. 260х, ал. 3-5, с изключение на случаите на удържан в страната данък при източника от лицата по чл. 260я[25], с който се облагат доходи от дивиденти и ликвидационни дялове. Изключението *„de minimis“* се прилага съгласно чл. 260я[1]. Изключението при начален етап на международна дейност на многонационални и големи национални групи се прилага съгласно чл. 260я[18].“

ВНОСИТЕЛ:

Електронно подписан документ от : DELIAN ALEXANDROV DOBREV
Дата : 23/11/27 17:09:39+0200
В съответствие с eIDAS.

Мотиви

Горните предложения за промени намират широка подкрепа от браншовите организации и двустранни търговски камари, представляващи водещите инвеститори и работодатели в България. Писмени становища с настояване за редакция на Законопроекта в тази връзка бяха отправени до Министерството на финансите в рамките на процедурата по обществено обсъждане от значителен брой организации, сред които Американската търговска камара, Германо-българската индустриално- търговска камара (ГБИТК), Българо-швейцарската търговска камара, Конфиндустрия България, Бизнес клуб България – Белгия – Люксембург (ББЛ), National Foreign Trade Council, Гръцки бизнес съвет в България (ГБСБ), Конфедерацията на работодателите и индустриалците в България (КРИБ), Асоциация на индустриалния капитал в България (АИКБ), Българска стопанска камара – Съюз на българския бизнес (БСК), Българска асоциация на циментовата индустрия (БАЦИ), Сдружение на производителите на растителни масла и маслопродукти в България, СНЦ „Бизнесът за Пловдив“. Сред основните аргументи, изказани от тях в рамките на общественото обсъждане на Законопроекта, следва да се подчертаят следните:

Риск от влошаване на инвестиционната среда

Основно предимство на България при привличането на чуждестранни инвестиции е конкурентният ѝ данъчен режим.

Въвеждането на глобален минимален данък от 15% отнема този ефект за големите групи, като изравнява нивото на облагане с това в редица други държави в пряко съревнование за привличане на инвестиции. Наред с това, въвеждането на механизма на глобалния минимален данък така или иначе ще доведе до допълнителна данъчна тежест за засегнатите членове на големи чуждестранни и национални групи в България, в резултат на което те ще оперират в по-неблагоприятна данъчна среда спрямо техните конкуренти от по-малки групи (под праговете за прилагане на глобалния минимален данък) и от големи групи в останалите държавни членки на ЕС. Един от малкото инструменти, с които може частично да се запази известно предимство в наш интерес, е именно въвеждането на облекчение за инвестиции в реална стопанска дейност. Обратно, отказът да бъде въведено ще бъде изтълкуван като ясен сигнал за промяна в политиката по стимулиране на инвестиционния растеж. В допълнение, инвеститорите, които към момента са инвестирали в активи и персонал в България, биха

могли да намалят разходите си за данъци, ако преместят дейността си в друга държава членка на ЕС, т.е. като директен ефект от отпадането на предвиденото в Директива (ЕС) 2022/2523 на Съвета от 15 декември 2022 г. за гарантиране на глобално минимално равнище на данъчно облагане на многонационалните групи от предприятия и големи национални групи в Съюза данъчно облекчение би следвало да се разглежда и да се има предвид и евентуалната загуба на вече направени инвестиции с всички възможни произтичащи от нея негативни последици.

В последните години страната ни отчита хроничен дефицит на чуждестранни инвестиции в сравнение с други пазари в региона на Централна и Източна Европа. Последователната данъчна политика за прилагане на по-конкурентна ставка на облагане на корпоративните печалби е едно от ключовите предимства при избора на българската икономика като инвестиционна локация.

България ще бъде изключение от предоставянето на облекчението в ЕС

Облекчението за реална съществена стопанска дейност е предвидено в Директивата, за да позволи на държави членки на ЕС като България да запазят атрактивността си като инвестиционна дестинация **само по отношение на тези компании**, които се ангажират да финансират изграждането на дълготрайни материални активи и развитието на местни кадри. Нека бъде ясно подчертано – дадено дружество може да се възползва от облекчението, само ако **преди това** е инвестирало допълнително в дълготрайни активи и възнаграждения на персонала. И най-вече, една от целите на въвеждането на правилата, изготвени на ниво ОИСР и възприети в Директивата за гарантирането на минимален данък от 15%, е да се противодейства на отклонението от данъчно облагане чрез концентриране на печалби във фиктивни образувания, а не самоцелно и универсално да се увеличава данъчната тежест на всички данъкоплатци. Изрично, в Обосновка 14 от Директивата е изложено, че облекчението за съществена дейност се въвежда, за да осигури пропорционален подход, при който дружества, ангажирани с валидна икономическа дейност в дадена юрисдикция, няма да понесат ненужно допълнителна данъчна тежест.

Всички останали държави членки на ЕС са предвидили данъчното облекчение за съществена стопанска дейност в изготвените законопроекти за транспониране на Директива (ЕС) 2022/2523 в националните им законодателства. Икономически нецелесъобразно е България да въведе

норми, отличаващи се от практиките в държавите членки на ОИСР и ЕС, тъй като това би могло да доведе до очаквани негативни последици за инвестиционния климат. В мотивите към Законопроекта липсва ясна аргументация защо България следва да поеме различен курс от останалите държави членки. Въпреки изрично изразените становища от гореизброените работодателски, браншови и двустранни организации, мотиви в тази връзка не бяха изложени от Министерството на финансите и в рамките на обществените консултации. Това означава, че отклонението в подхода по имплементиране на Директивата е обусловено единствено от търсене на краткосрочен ефект от допълнителни постъпления от национален корпоративен данък (за периодите от 2026 година включително) без оглед на дългосрочните негативни последици за инвестиционния растеж в страната. Дори дългосрочните ефекти да бъдат оставени на заден план, намалението във фискалните приходи от въвеждане на облекчението е силно надценено поради липса на адекватна оценка на въздействието.

Въвеждането на облекчението за съществена стопанска дейност не би намалило в значителен размер очакваните постъпления в бюджета.

В тази връзка, в рамките на общественото обсъждане, бяха представени и сравнителни изчисления на прогнозираните ефекти от въвеждане на национален допълнителен данък с и без облекчението за съществена стопанска дейност, въз основа на резултати на 100 от най-големите български дружества за 2022 г.

Съгласно представените изчисления, потенциалните постъпления от допълнителен национален данък за разглежданата извадка от 100 дружества с и без прилагане на облекчението за съществена стопанска дейност биха били, както следва:

Ако облекчението за съществена стопанска дейност се приложи за 10% от допустимите разходи за заплати и 8 % от стойността на допустимите материални активи:

- 301 млн. лв. национален допълнителен данък без прилагане на облекчението;
- 230 млн. лв. национален допълнителен с прилагане на облекчението

или 71 млн. лв. отклонение в намаление на приходите от допълнителен национален данък за бюджета.

В същото време, тези намалени приходи от 71 млн. лв. ще представляват стимул за направени инвестиции в българската икономика в размер от 18 млрд. лв.

Видно от резултатите от изчисленията по-горе, въвеждането на облекчението за съществена стопанска дейност при прилагане на националния допълнителен данък не би намалило в значителен размер очакваните постъпления в бюджета и същевременно би запазило конкурентната позиция на България като привлекателна инвестиционна дестинация.

ВНОСИТЕЛ:

Електронно подписан документ от : DELIAN ALEXANDROV DOBREV
Дата : 23/11/27 17:10:08+0200
В съответствие с eIDAS.