

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	49-354-04-34
Дата:	14 / 06 2023 г.

**ЧРЕЗ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА 49-ТО  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

18.00  
14

**ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА ЗА  
ПРЯКОТО УЧАСТИЕ НА ГРАЖДАНИТЕ  
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО С  
ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО**

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

На основание чл. 80, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, правим следните мотивирани изменения и допълнения в приетия на първо гласуване на 31.05.2023 г. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за достъп до обществена информация. № 49-302-01-10, внесен от Министерски съвет на 13.04.2023 г.:

В чл. 25, ал. 1 се правят следните допълнения:

1.1. В т. 1 след думите „трите имена“ се добавят думите „и единен граждански номер“.

1.2. В т. 2 след думата „информация“, се добавят думите „и посочване на обстоятелство по §1, т. 19 от Допълнителните разпоредби на Закона за публичните финанси, обуславящо принадлежността на заявителя към местната общност, когато това е предвидено в закон“.

Мотиви: Въвеждането на ЕГН като елемент от идентификацията на заявителя от една страна осигурява постигане на съответствие със Закона за гражданската регистрация при индивидуализация на физическите лица в правния мир, включително при предоставяне на административни услуги, от друга страна способства за свеждане до минимум на проявата на често наблюдавано в общините нежелано явление по подаване на заявления с фиктивни имена и адреси, респективно необосновано разходване на ресурси на общинските администрации по обработване на подобни заявления.

В съдебната практика /Решение № 15949 от 22.12.2009 г. на ВАС по адм. д. № 3888/2009 г., III о., Решение № 99 от 6.07.2020 г. на АдмС - Габрово по адм. д. № 46/2020 г., Решение № 4011 от 18.06.2021 г. на АдмС - София-град по адм. д. № 12466/2020 г. и др./ недвусмислено се приема, че при определени хипотези заявителят следва да е носител на правен интерес като член на местната общност по смисъла на §1, т. 19 от Допълнителните разпоредби на Закона за публичните финанси.

2. В чл. 40, ал. 3 се изменя така:

„(3) Решението на административния съд подлежи на касационно оспорване пред Върховния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс.“

Мотиви: Възстановяването на касационното оспорване на решенията на административните съдилища пред ВАС ще допринесе за установяване на единна и непротиворечива съдебна практика по прилагането на ЗДОИ. Прегледът на съдебната практика показва, че по еднотипни казуси по ЗДОИ, административните съдилища постановяват различни и понякога противоречиви решения. Необясним е отказът на вносителя от неговото първоначално предложение за възстановяване на касационното оспорване на решенията на административните съдилища пред ВАС.

3. В Преходни и заключителни разпоредби на ЗДОИ се създава нов §27:

„§27. В Закона за счетоводството се прави следното допълнение:

1. В чл. 6 се създава алинея 8:

„(8) Първичните счетоводни документи не са обществена информация по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за достъп до обществената информация.“

Мотиви: Налице са множество случаи, при които със заявления по ЗДОИ от общините се иска предоставяне на копия на финансово-отчетни и счетоводни документи за период, надхвърлящ 3 г. /диференцирани по различен признак и характеристика разходи по счетоводни документи: по фактури, по договори, по пътни листове на определени превозни средства и др./ от лица, които не са представители на местната общност по смисъла на Закона за публичните финанси. Освен това действащото законодателство (Закон за вътрешния одит в публичния сектор, Закон за Сметната палата, Закон за държавната финансова инспекция, Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закон за публичните финанси) урежда редица изисквания за публичност, прозрачност и контрол върху общинските разходи и административно-наказателна отговорност за виновните длъжностни лица. Запазва се правото на достъп на заявителите до вторичната счетоводна информация и до съответните регистри.

## МОТИВИ

С предложените изменения и допълнения на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за достъп до обществена информация. № 49-302-01-10, внесен от Министерски съвет на 13.04.2023 г., се отразяват предложения в получени становища, в рамките на обсъждането на първо гласуване. На първо място се въвежда касационното оспорване на решенията на административните съдилища пред Върховния административен съд - редакция, която е отпаднала от предходна версия на внесения от Министерски съвет проект, във връзка с установяване на единна и непротиворечива съдебна практика по прилагането на ЗДОИ. При публичното обсъждане на предложението законопроект за изменение и допълнение на Закона за достъп до обществена информация, са внесени конкретни предложения, отнасящи се до