НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 49-354-04-58
Дата 12 / 07 2023 г.
17:15

ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА 49-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ

ДО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ
Г-Н СТОЮ СТОЕВ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 80, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме предложения за изменение и допълнение на приетия на първо гласуване на 21.06.2023 г. Законопроект за противодействие на корупцията, №49-354-01-62, внесен от Десислава Вълчева Атанасова и група народни представители на 02.06.2023 г.

1. В член 1, т. 3 думите „незаконно придобито имущество“ се заменят с „несъответствие в декларираното от лица, заемащи публични длъжности, имущество“.

Мотиви: Комисията за противодействие на корупцията извършва само анализ и проверка на декларациите за имущество подавани от лица, заемащи публични длъжности и установява несъответствия, като при установяване на несъответствие над определена от закона стойност се сезира Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество, която установява дали имуществото е незаконно придобито.

2. В член 5 думите „имущество по чл.1, т.3“ се заменят с „незаконно придобито имущество“.

Мотиви: При предложеното в т.1 изменение, тази препратка е некоректна, а и така става по-изчистен и ясен текста.

3. Член 8 се изменя по следния начин:

„Чл. 8. (1) Комисията е колективен орган, който се състои от трима членове. Комисията се председателства на ротационен принцип за по две години от всеки един от членовете, като редът на председателстване се определя чрез жребий между тях при встъпването им в длъжност.

(2) За членове на Комисията се избират български граждани с високи професионални и нравствени качества, които имат висше юридическо образование и най-малко 7 години професионален стаж.

(3) Членовете на Комисията се избират от Народното събрание по мотивирано предложение на народни представители, след публична процедура за подбор и оценка на кандидатите в парламентарната Комисия по превенция и противодействие на корупцията. За избран се счита кандидата, събрал най-много гласове и за когото са гласували повече от две трети от всички народни представители.

(4) Мандатът на членовете на Комисията е 6 години и започва да тече от датата на встъпването им в длъжност. Членовете на Комисията осъществяват дейността си до конституирането на новия състав на Комисията.

(5) Председателят на Комисията е първостепенен разпоредител с бюджет."

Мотиви: Имайки предвид създаването на специализирани и общи дирекции на Комисията, със съответните директори с широки правомощия и отделяне на противодействието на корупцията от функциите по отнемане на незаконно придобито имущество, не е оправдан големия брой членове на Комисията и трима е напълно работещо решение. Целта на предложението е да се даде възможност на всеки народен представител да номинира кандидат за член на Комисията, като застане с името си зад кандидатурата и мотивира избора си и всеки кандидат да премине през прозрачна и публична процедура по избор.

4. В член 9 се правят следните изменения:

а) В алинея 1, изречение второ се заличава;

б) Алинея 7 се изменя по следния начин:

„(7) За всеки кандидат Комисията за разкриване на документите и обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия извършва проверка за установяване и обявяване на принадлежност към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия, като резултатите се публикуват на интернет страницата й."

Мотиви: Измененията са свързани с предложеното изменение на чл.8.

5. В член 10 се правят следните изменения:

а) В алинея 1 се създава нова точка 5, със следния текст:

„5. не е бил член на ръководен орган на политическа партия през последните две години."

б) Създава се нова алинея 8, със следния текст:

„(8) Член на Комисията има право на един мандат."

Мотиви: С тези нови текстове се цели ограничаване политизирането на Комисията и на мандатността.

6. В член 13 се правят следните изменения:

а) В алинея 1, т.3 думите „лицата, работещи по служебно и трудово правоотношение" се заменят с „директорите на дирекции"

б) В алинея 2, изречение 1 се изменя по следния начин:

„Решенията на Комисията по ал.1, т.3 се приемат единодушно, а всички останали решения с мнозинство повече от половината от всички присъстващи членове."

Мотиви: Необосновано е всяко назначение на служител или работник към Комисията да се решава от колективния орган. При назначаване на оперативно независим органи на Комисията е редно да има пълно единодушие между членовете, а при останалите решения абсолютно мнозинство, за да се избегнат еднолични решения и да имат по-голяма легитимност.

7. В чл.14, алинея 1 се създава нова т.4, със следния текст:

„4. упражнява функциите на орган по назначаването по отношение на държавните служители и на работодател по отношение на служителите, работещи по трудово правоотношение в администрацията на Комисията;" ,

а сегашната т.4, става т.5.

Мотиви: Обосновано е председателя на Комисията да има оперативна самостоятелност при назначаване на административни служители и работници.

8. В член 38, се правят следните изменения:

а) В алинея 1, точка 1 думата „висшата" се заличава.

б) В алинея 1, се създава нова точка 4, със следния текст:

„4. в едномесечен срок от изтичането на една година след подаване на декларацията по т. 3, освен ако преди изтичане на този срок, не е възникнало задължение за подаване на декларация по ал.1, т.1."

Мотиви: Тази декларация е предвидена в сега действащия закон, за да се проследи за рязко увеличение на доходите и имуществото на лице , заемащо публична длъжност, след напускане на длъжността, както и за изпълнение на задълженията по чл.71 и 72 и отпадането й не е обосновано. С предложения текст се премахва нуждата от дублиране на множество декларации с идентично съдържание и се изисква подаване на тази декларация само при трайно, за повече от година, загубване на качеството на „лице, заемащо публична длъжност".

9. В член 86, се правят следните изменения:

а) алинея 2 се отменя.

б) алинея 3 се отменя.

б) Алинея 4, която става алинея 2, се изменя по следния начин:

„(2) Дейностите по ал. 1 се извършват от разследващите инспектори към Комисията или от инспекторите, осъществяващи оперативно-издирвателна дейност, по указания на разследващите инспектори.“

Мотиви: ДАНС извършва тези дейности по защита на националната сигурност от посегателства, свързани с икономическата и финансова сигурност, независимост от статута на лицата, които го осъществяват и имайки предвид, че този статут е временен и променлив, а от друга страна не винаги е свързан с корупционни прояви, не намираме за удачно да се смесват функциите на Комисията и ДАНС, което би довело до объркване и спорове за компетентност. Двата органа съгласно действащата нормативна уредба си взаимодействат и обменят информация, без да е нужно изземването й от един от тях.

10. В член 89, се правят следните изменения:

а) В алинея 1 се създава нова точка 4, със следния текст:

„4. не може да е член на политическа партия.“

б) В алинея 2 цифрата „2“ се заменя с „1“. .

Мотиви: Деполитизиране на разследващите органи.

11. В член 109, алинея 2 се изменя така:

„(2) Въз основа на доклада по ал. 1 директорът на дирекция „Оперативно-издирвателна дейност" :

1. изпраща доклада на прокуратурата;
2. уведомява Комисията за отнемане на незаконно придобитото имущество при установяване на данни за такова имущество, когато установеното несъответствие е в размер на не по-малко от 25 000 лв.;
3. препраща по компетентност на други държавни органи;
4. предлага на Комисията да приеме решение за прекратяване на проверката.“

Мотиви: С тези промени се гарантира независимостта на разследващите инспектори, като решението за образуване или не на досъдебно производство си остава в ръцете на прокуратурата, която преценява събраните в доклада данни, без посредничеството на Комисията.

12. В параграф 5 от Преходните и заключителните разпоредби към закона се правят следните изменения:

а) алинея 16 се отменя.

б) алинея 17 се отменя.

в) алинея 18 се отменя.

Мотиви: В голяма степен се покриват с изложените в т.11, като следва да се добави, че тези архиви и дела съдържат класифицирана информация за нещатни сътрудници, както и такава от партньорски служби и би било опасно предаването и на Комисията без да се направи продължително и трудоемко пресяване на информацията. САД "Финансово разузнаване" на ДАНС е ФРЗ на България по чл.32 от Директива (ЕС) 2015/849 на ЕП и на Съвета на ЕС, като прехвърляне на функции към друг орган би било в несъответствие с европейското законодателство. Множеството задължени за подаване на информация лица по ЗМИП, биха били затруднени да правят преценка към кой орган да подават информацията при наличие на две точки за получаване при различно качество на участващите в операцията лица, а и за целта са необходими съществени промени в ЗМИП. Подробни мотиви са изложени в становище на ДАНС до парламентарната КПВ.

13. В параграф 6, алинея 1 от Преходните и заключителните разпоредби към закона думата „едномесечен" се заменя с „двумесечен".

Мотиви: Изменението на ал.1 е свързано с реално необходимото време за номинации и провеждане на процедурата за избор на членове на Комисията.

ВНОСИТЕЛИ:

Стоян Гоев

Надежда Йорданова

Петър Кобилов

Людмила Илиева

Мирослав Иванов

Антоанета Цонева