

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	49-454-01-1
Дата	12 / 01 2024 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ

51
13

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 71, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на Закона за административно-териториално устройство на Република България с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Николай Донев
Иван Донев

Хенрих Янколов
Александер Кетков

Христо Терзиев
Илиан Саганов

Младен Шинков

Росица Мирчева
Павел Христофоров

**Закон за изменение и допълнение на
Закона за административно-териториалното устройство на
Република България**

(Обн., ДВ, бр. 63 от 1995 г.; Решение № 8 от 6.06.1996 г. на Конституционния съд на РБ - бр. 51 от 1996 г.; изм. и доп., бр. 27, 33 и 154 от 1998 г., бр. 10 и 69 от 1999 г., бр. 57 от 2000 г., бр. 67 и 80 от 2003 г., бр. 46 от 2005 г., бр. 63 от 2007 г., бр. 36 от 2008 г., бр. 9 и 95 от 2011 г., бр. 66 от 2013 г., бр. 19, 98 и 107 от 2014 г., бр. 39 и 57 от 2016 г., бр. 58 от 2017 г., бр. 107 от 2020 г., бр. 36 от 2021 г. и бр. 102 от 2022 г.)

§ 1. Член 14 се изменя така:

„Чл. 14. (1) Кметство може да се създаде на територията на общината с решение на общинския съвет.

(2) Кметството се състои от едно или повече съседни населени места.“

§ 2. В чл. 15 думите „населеното място“ се заменят с „на включените в него населени места“.

§ 3. Създава се нов чл. 16:

„Чл. 16. Условието за създаване на кметство са:

1. наличие на население над 300 души общо, регистрирани по постоянен адрес в населените места, образуващи кметството;
2. възможност за изпълнение на предоставени от общината функции.“

§ 4. Създава се нов чл. 17:

„Чл. 17. (1) Редът за създаване на кметство е:

1. искане, подписано най-малко от 25 на сто от избирателите в заинтересуваните населени места, до общинския съвет, в което се посочват мотивите и възможностите за изпълнение на условията за създаване на кметство;

2. в едномесечен срок общинският съвет разглежда искането и приема решение за допитване до населението чрез референдум или подписка на населението в заинтересуваните населени места;

3. при положителен вот от допитването общинският съвет взема решение за създаване на кметство;

4. решението по т. 3 се изпраща за обнародване в „Държавен вестник“ чрез областния управител, който се произнася по законосъобразността му в 14-дневен срок от датата на получаването му;

5. решението за създаване на кметство влиза в сила от датата на обнародването му в „Държавен вестник“.

(2) Общинският съвет може да вземе решение за допитване до населението чрез референдум или подписка на населението за създаване на кметство, без да е спазено изискването на ал. 1, т. 1 при наличие на условията по чл. 16.

(3) В 7-дневен срок от влизане в сила на решението по ал. 1, т. 5 областният управител го изпраща на Централната изборителна комисия.

§ 5. Член 31 се изменя така:

„Чл. 31. (1) Промяна, свързана със закриване на кметство, както и промяна на границите или на административния център на кметство, се извършва с решение на общинския съвет при условията и по реда за създаването му.

(2) Решението на общинския съвет по ал. 1 се изпраща за обнародване в „Държавен вестник“ чрез областния управител, който се произнася по неговата законосъобразност в 7-дневен срок от датата на получаването му.

(3) Решението по ал. 1 влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Заклучителна разпоредба

§ 6. Законът влиза в сила от 1 януари 2027 г.

ВНОСИТЕЛИ:

Доктор Димитър

Димитър Димитров

Димитър Димитров

Александър Кенков

Христо Терзийски

Илтар Софиев

Младен Шинков

Росица Петрова

Павел Христоф

МОТИВИ

С приетите изменения в Закона за административно-териториално устройство на Република България през 2020 г. се промени драстично статута на кметствата. От приемането на закона, до цитираната промяна (25 години) кметството е възприемано като част от територията на общината, която се състои от едно или повече съседни населени места. Това кореспондира и с предвидената роля на кметството и неговото разграничение от населените места, а именно: съставно-териториални единици в общините са кметствата и районите, т. е. те са нещо различно, макар и да могат да съвпадат, и съставляват административно-териториални единици.

В резултат на възприетия статут на кметството, през целия период на действие от приемането на Закона за административно-териториално устройство на Република България до промените през 2020 г., законът е съдържал и редица текстове, регламентиращи създаването на кметство, изискванията, на които кметството трябва да отговаря, за да придобие този статут, начинът, по който се осъществяват изменения в състава на едно кметство и други.

До промените кметството се създава с акт на общинския съвет, като създаването може да стане както на територията на едно населено място, така и на няколко съседни. Към настоящия момент разликата между кметство и населено място е правото на кметството да избира кмет и съответно това право е предоставено на определени населени места с население, което се променя във времето. Отменени са и редица текстове, които са регламентирали условията и реда за създаване на кметство, както и възможностите за промяна на границите или административния център на кметството или неговото закриване.

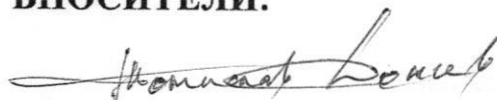
След гореописаните промени се е обезсмислило понятието кметство, по този начин то не е административно-териториална единица, а право на избор и регламентиране на изборни отношения, което го прави част от сферата на Изборния кодекс. Създава се и затруднение за административно-териториалното функциониране и управление на малките населени места, както и тяхното административно обслужване. В допълнение обръщаме внимание, че направените промени са и финансово нецелесъобразни, тъй като изискват повече бюджетен ресурс от държавата за заплати и значително по-голям брой избрани кметове на кметства. Пример за това може да са няколко съседни населени места, всяко от които с население над 100 души по постоянен адрес, всяко от тях избира кмет. При възможност за обединяване на няколко населени места ще се избира един кмет. Това само по себе си води до много повече финансови разходи, без да е обосновано от подобряване на условията за управление на малките населени места.

Общини, в които има много малки населени места, като Габрово, Кърджали, Елена и др., след законодателните промени са изправени пред огромното предизвикателство за управление по най-целесъобразен и законосъобразен начин и административно обслужване на населението в тези села. Нагледен пример за негативните последици от промяната е община Габрово, където след последните проведени местни избори са избрани 11 кмета на едно населено място, а останалите 122 села трябва да се управляват от кметски наместници, което води до абсурден разход от бюджета за такъв брой кметски наместници. Преди законодателните промени са били няколко кметства, в чиито състав са влизали по 10, 5 и 4 села.

Негативните последици, възникнали с измененията на закона през 2020 г., ни мотивират да предложим настоящия законопроект, с който да ги преодолеем, като върнем режима, действащ до въпросната промяна. Намираме за важно и целесъобразно да се извършат промените в Закона за административно-териториално устройство на Република България, които да възстановят възможността кметството да има съставни населени места, както и отменените процедури по създаване на кметство и промяна на границите му.

С приемането на предлаганата от нас промяна ще се създаде възможност за общините да извършат административно-териториални реформи и да намерят най-целесъобразния и икономически обоснован подход за тяхното управление.

ВНОСИТЕЛИ:





Христо Генов

Александър Кетков

Христо Терзиев

Иван Савин

Мирен Иванов

Росица Кротова

Павел Христов

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Основания за законодателна инициатива

Законодателната инициатива се предприема във връзка с необходимостта да се решат проблемите, които са в резултат на промените приети през 2020г. Законопроектът цели да се даде възможност на общините да извършат административно-териториални реформи и да намерят най-целесъобразния и икономически обоснован подход за управление на населените места.

Заинтересовани групи

Заинтересованите групи на предложения законопроект са жителите на малките населени места, за които е важно средствата, давани от държавата да са за развитието на мястото в което живеят, а не за заплати на кметове и кметски наместници, средства които се разпиляват в големия им брой, за сметка на малък брой население. Промените ще дадат възможност няколко малки населени места да се обединят в едно кметство и по този начин да се спестят средства.

Анализ на разходи и ползи

Предложените промени няма да доведат до отрицателно въздействие върху държавния бюджет, няма да предизвикат никакви разходи, а обратното – ще намалят разходите за голям брой кметове и кметски наместници. Тези средства могат да се разпределят за подобряване на средата за живеене в населените места.

Административна тежест и структурни промени

Не се предвиждат административни тежести с предложения законопроект, напротив – облекчават се. Със законопроектът не се предвижда пряка структурна промяна, но се дава възможност, с решение на общинския съвет, да се направят териториално-административни промени. Не се въвеждат или изменят регулаторни режими и такси.

Въздействие върху нормативната уредба

Не се предвиждат промени в други нормативни актове.

Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие

Предложеното изменение няма да доведе до неравно третиране от страна на държавата. Законопроектът не предвижда мерки, които биха повлияли върху демографското развитие в страната.

ВНОСИТЕЛИ:

~~Доминикант Дениел~~
~~Антоний Дениел~~

Дениел Губилов

Александър Кетков

Христо Тързиев

Иван Савин

Младен Димитров

Васил Курков

Павел Кривов