

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Въз. №	49-454-01-2
Дата	12 / 01 2024

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

НА 49-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 71 от ПОДНС, внасяме Законопроект за изменение и допълнение на Закона за пътищата, ведно с мотиви и предварителна оценка на въздействието.

Молим, така приложеният проект да бъде разпределен и разгледан по законоустановения ред.

2024 г.

Вносители:

Кирил Петков
Божидар Божанов
Младен Морганова
Илина Мутафчиева
Искрен Ардаудчиев
Ивайло Мирчев
Николай Ангелов
Йордан Иварев
Кристина Петкова
Александър Симеонов

Мартин Димитров
Вотсапт Умел

Проект!

Закон за изменение и допълнение на Закона за пътищата

(Обн. ДВ. бр.20 от 5 Март 1999г., изм. ДВ. бр.1 от 4 Януари 2000г., изм. ДВ. бр.43 от 26 Април 2002г., изм. ДВ. бр.76 от 6 Август 2002г., доп. ДВ. бр.16 от 18 Февруари 2003г., доп. ДВ. бр.22 от 11 Март 2003г., изм. ДВ. бр.6 от 23 Януари 2004г., изм. ДВ. бр.70 от 10 Август 2004г., изм. ДВ. бр.85 от 28 Септември 2004г., изм. ДВ. бр.115 от 30 Декември 2004г., изм. ДВ. бр.79 от 4 Октомври 2005г., изм. ДВ. бр.92 от 18 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.99 от 9 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.102 от 20 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.103 от 23 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.105 от 29 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.34 от 25 Април 2006г., изм. ДВ. бр.61 от 28 Юли 2006г., изм. ДВ. бр.64 от 8 Август 2006г., изм. ДВ. бр.82 от 10 Октомври 2006г., изм. ДВ. бр.85 от 20 Октомври 2006г., изм. ДВ. бр.102 от 19 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.22 от 13 Март 2007г., изм. ДВ. бр.51 от 26 Юни 2007г., изм. ДВ. бр.97 от 23 Ноември 2007г., изм. ДВ. бр.109 от 20 Декември 2007г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.43 от 29 Април 2008г., изм. ДВ. бр.69 от 5 Август 2008г., изм. ДВ. бр.88 от 10 Октомври 2008г., изм. ДВ. бр.102 от 28 Ноември 2008г., изм. ДВ. бр.74 от 15 Септември 2009г., изм. ДВ. бр.75 от 18 Септември 2009г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.54 от 16 Юли 2010г., изм. ДВ. бр.98 от 14 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.100 от 21 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.10 от 1 Февруари 2011г., изм. ДВ. бр.19 от 8 Март 2011г., изм. ДВ. бр.39 от 20 Май 2011г., изм. ДВ. бр.48 от 24 Юни 2011г., изм. ДВ. бр.20 от 9 Март 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.47 от 22 Юни 2012г., изм. ДВ. бр.53 от 13 Юли 2012г., изм. ДВ. бр.54 от 17 Юли 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.60 от 7 Август 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.75 от 2 Октомври 2012г., доп. ДВ. бр.15 от 15 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.68 от 2 Август 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.53 от 27 Юни 2014г., изм. ДВ. бр.107 от 24 Декември 2014г., изм. ДВ. бр.14 от 20 Февруари 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.19 от 13 Март 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.37 от 22 Май 2015г., изм. ДВ. бр.79 от 13 Октомври 2015г., доп. ДВ. бр.92 от 27 Ноември 2015г., изм. ДВ. бр.95 от 8 Декември 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.101 от 22 Декември 2015г., изм. ДВ. бр.102 от 29 Декември 2015г., изм. ДВ. бр.13 от 16 Февруари 2016г., изм. ДВ. бр.50 от 1 Юли 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.81 от 14 Октомври 2016г., доп. ДВ. бр.86 от 1 Ноември 2016г., изм. ДВ. бр.98 от 9 Декември 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.101 от 20 Декември 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.9 от 26 Януари 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.11 от 31 Януари 2017г., изм. ДВ. бр.54 от 5 Юли 2017г., изм. ДВ. бр.58 от 18 Юли 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.77 от 26 Септември 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.97 от 5 Декември 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.2 от 3 Януари

2018г., доп. ДВ. бр.7 от 19 Януари 2018г., изм. ДВ. бр.17 от 23 Февруари 2018г., доп. ДВ. бр.55 от 3 Юли 2018г., изм. ДВ. бр.59 от 17 Юли 2018г., доп. ДВ. бр.62 от 27 Юли 2018г., доп. ДВ. бр.77 от 18 Септември 2018г., изм. ДВ. бр.86 от 18 Октомври 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.105 от 18 Декември 2018г., изм. ДВ. бр.13 от 12 Февруари 2019г., изм. ДВ. бр.17 от 26 Февруари 2019г., изм. и доп. ДВ. бр.60 от 30 Юли 2019г., доп. ДВ. бр.51 от 5 Юни 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.60 от 7 Юли 2020г., изм. ДВ. бр.69 от 4 Август 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.71 от 11 Август 2020г., изм. ДВ. бр.104 от 8 Декември 2020г., доп. ДВ. бр.109 от 22 Декември 2020г., доп. ДВ. бр.18 от 2 Март 2021г., изм. и доп. ДВ. бр.23 от 19 Март 2021г., изм. ДВ. бр.26 от 30 Март 2021г., изм. ДВ. бр.80 от 24 Септември 2021г., изм. ДВ. бр.84 от 8 Октомври 2021г., изм. ДВ. бр.102 от 23 Декември 2022г., изм. и доп. ДВ. бр.14 от 10 Февруари 2023г., изм. ДВ. бр.59 от 11 Юли 2023г., изм. ДВ. бр.65 от 28 Юли 2023г., изм. и доп. ДВ. бр.66 от 1 Август 2023г., изм. и доп. ДВ. бр.67 от 4 Август 2023г., изм. ДВ. бр.84 от 6 Октомври 2023г., изм. ДВ. бр.102 от 8 Декември 2023г.)

§ 1. В чл. 10 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се ал. 4г със следния текст:

“(4г) Агенция “Пътна инфраструктура” проверява служебно данните, подадени от лицата при закупуване на електронни винетки в националния регистър на пътните превозни средства.”

2. В ал. 12 след думите “по чл. 10б, ал. 3 чрез” се добавят думите “интернет страница и”

3. В ал. 14 се добавя т. 4:

“4. сключва договори за продажба на електронни винетки и маршрутни карти при еднакви публично оповестени общи условия и цени с търговци, отговарящи на условията по чл. 10л, които осигуряват за своя сметка техническо и софтуерно оборудване за целите на предоставяне на услугата.”.

4. Създават се алинеи 17-23:

(17) За услугите по ал. 14, т. 3 и т.4 с една организация могат да бъдат сключвани отделни договори.

(18) Агенция “Пътна инфраструктура” не може да изисква лице по ал. 14, т. 4 да бъде регистрирано като национален доставчик на услуга по чл. 10и, ал. 1.

(19) Лицата по ал. 14 не могат да рекламират интернет страници за продажба на електронни винетки и маршрутни карти в много големи онлайн търсачки по смисъла на Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 година относно единния пазар на цифрови услуги и за изменение на Директива 2000/31/ЕО (Акт за цифровите услуги).

(20) Цените на услугите по ал. 14, т. 4 не могат да надвишават три на сто от стойността на съответната електронна винетка или маршрутна карта.

(21) Агенция "Пътна инфраструктура" осигурява възможност на ползвателите на платената пътна мрежа - юридически лица, да заявяват закупуването за електронни винетки и маршрутни карти чрез програмни интерфейси по ред, определен в наредбата по ал. 7.

§ 2. В чл. 10з се правят следните изменение и допълнения:

1. В ал. 1 думата "и" след думата "ЕУЕСТ" се заменя със запетая, а накрая се добавят думите "и регистър на доставчиците на услуга за продажба на електронни винетки и маршрутни карти".

2. В ал. 7 думата "и" след думата "ЕУЕСТ" се заменя със запетая, а преди думите "се уреждат" се добавят думите "и регистър на доставчиците на услуга за продажба на електронни винетки и маршрутни карти"

§ 3. Създава се чл. 10л със следния текст:

Чл. 10л. (1) Доставчиците на услуга за продажба на електронни винетки и маршрутни карти са търговци, регистрирани от Агенция "Пътна инфраструктура", които отговарят на следните условия:

1. притежават техническо оборудване, отговарящо на съответните изисквания, необходими за целите на закупуването на електронни винетки и маршрутни карти, определени от Агенция "Пътна инфраструктура"

2. притежават валиден сертификат съгласно БДС EN ISO 9001 или негов еквивалент;

4. имат необходимата финансова стабилност;

5. разполагат с план за управление на риска, който подлежи на проверка поне веднъж на всеки две години;

6. имат добра репутация.

(2) Доставчик по ал. 1 не е длъжен да предоставя едновременно услуги за закупуване на електронни винетки и на маршрутни карти.

(3) Споровете между лицата, извършващи дейност като доставчик на услуга за продажба на електронни винетки и маршрутни карти, и лицето, събиращо пътни такси, се решават по реда на чл. 10з, ал. 5 и 6.

§ 4. Създава се чл. 54а със следния текст:

Чл. 54а. Търговци, които продават електронни винетки и маршрутни карти без сключен договор с Агенция "Пътна инфраструктура" или с Национален доставчик

на услуги се наказват с глоба от 5000 до 20 000 лв.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 5. Изпълнителният директор на Агенция "Пътна инфраструктура" привежда договорите с лицата по чл. 10, ал. 14, т. 3 в съответствие с изискванията този закон, подготвя условията и проектите на договори за услугата по чл. 10, ал. 14, т. 4, както и регистъра на доставчиците на услуги за продажба на електронни винетки и маршрутни карти в срок от четири месеца от приемането на този закон.

§ 6. Този закон влиза в сила четири месеца след обнародването му с изключение на ал. 21 от § 1, който влиза в сила девет месеца след обнародването на този закон.

Вносители:

Кирил Петков
Бонифрат Бонифрат
Надяна Морганова
Улиа Мутафчиева
Искрен Ариадзиев
Иванко Мирчев
Насим Асим
Йордан Иванов
Кристина Петкова
Александър Сидин
Мартин Димитров
Витанко Угове

МОТИВИ

Съгласно данни на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, между 17 и 23 милиона лева годишно се изплащат като комисионни на т.нар. национални доставчици на услуги само за продажбата на електронни винетки.

В концепцията за въвеждане на тол системата, разработена от Световната банка, се посочва, че "тъй като потребителите не се нуждаят от акаунти за пътно таксуване или бордови устройства, както и от това покупката да бъде записана незабавно в базата данни, не е целесъобразно Националния доставчик на услуги (НДУ) да продава електронни винетки и маршрутни карти."

Настоящата реализация на тол системата позволява закупуване на електронни винетки и маршрутни карти по един от два начина: чрез интернет страница на АПИ (Национално тол управление) и чрез Национален доставчик на услуги. Това не е в съответствие с концепцията и излишно централизира продажбата на електронни винетки и маршрутни карти в НДУ и води до загубата на част от горепосочените 17 до 23 милиона годишно.

И докато е допустимо част от средствата за винетки да бъдат отделени за нуждите на разпространените и достъпността на закупуването, сумата следва да бъде намалена. Със законопроекта се ограничава процентът на комисионата за предоставяне на услуга за закупуване на електронна винетка и маршрутна карта до 3%, при настояща стойност от 7%.

В допълнение на посочените проблеми, националните доставчици на услуги рекламират своите интернет страници, които са конкуренти на тази на АПИ/НТУ, като по този начин инвестират част от парите за комисиони в това да привличат допълнителни комисиони. Поради това със законопроекта се ограничава рекламата на интернет страници, тъй като те не предоставят пазарна услуга, а единствено посредничество. Законопроектът изрично не ограничава рекламата на закупуване на винетки през мобилни интегрирани приложения, тъй като редица доставчици (напр. телекоми) предоставят тази възможност като част от цялостна услуга, което увеличава удобството на гражданите.

Законопроектът запазва вече изградените алтернативни интернет страници за закупуване на винетки, но въвежда задължение за подписване на отделен договор за този вид услуга и увеличава конкуренцията, като не налага изисквания към търговците, продаващи електронни винетки да изградят цялата функционалност,

необходима за работата на Национален доставчик на услуги. Предвижда се и отделен регистър за търговци, продаващи електронни винетки и маршрутни карти, като това напълно ги отделя от националните доставчици на услуги.

Законопроектът въвежда и задължение на АПИ да предоставя програмни интерфейси на юридически лица, с които те да интегрират своите системи за управление на автомобилните си паркове, като по този начин им даде възможност да автоматизират изцяло закупуването на винетки. Конкретните методи за потвърждаване на плащанията (банкови карти, интеграция с програмните интерфейси на търговските банки и др.) ще бъдат определени с наредбата към закона. Към момента такива функционалности предоставят някои от посредниците, като процесите не са изцяло автоматизирани.

Вносители:

Кирил Петков
Борислав Борисов
Джамал Морганов
Улина Мутафчиева
Искрен Арабаджиев
Майко Мирчев
Петко Ангелов
Морган Иванов
Кристина Петкова
Александър Сидин
Мартина Димитрова
Антоний Янков

**Предварителна оценка на въздействието
на Проект за изменение и допълнение на Кодекса на труда**

I. Част първа

Елементи на оценката	Аргументация
Основания на законодателната инициатива	Действащата нормативна уредба създава двусмислие относно реда на продажба на винетки от посредници, като това двусмислие е използвано от изпълнителната власт да съсредоточи различни по своята същност дейности в едни и същи, малко на брой субекти (продажба на винетки и маршрутни карти от една страна, и таксуване за изминато разстояние от друга). По този начин, и благодарение на високите комисионни, между 18 и 22 милиона лева годишно не отиват за ремонт и поддръжка на пътища. И докато е допустимо част от средствата за винетки да бъдат отделени за нуждите на разпространените и достъпността на закупуването, сумата следва да бъде намалена. Друг проблем на действащата уредба е прекомерните, непропорционални административни наказания в случаите, в които водачи на ППС са забравили да закупят винетка.
Заинтересовани групи	1. Водачи на пътни превозни средства 2. Национални доставчици на услуги 3. Агенция "Пътна инфраструктура" 4. Трети страни, продаващи винетки
Анализ на разходи и ползи	Необходимите разходи (и пропуснати приходи) са минимални: 1. Надграждане на официалната интернет страница за продажба на винетки на АПИ. 2. Пропуснати приходи от непропорционални наказания Ползите са далеч по-сериозни: 1. Увеличаване на приходите от винетки за държавата с оглед на намалената комисионна и по-гъвкавия модел на продажба, с който се съкращава веригата от посредници

Елементи на оценката	Аргументация
	2. Намаляване на непропорционалното санкциониране на шофьорите
Административ на тежест и структурни промени	Не се предвиждат и не са необходими административни промени, като закриване, сливане или създаване на нови административни структури.
Въздействие върху нормативната база	Не са необходими непосредствени или последващи промени в други нормативни актове в резултат от приемането на законодателната инициатива, извън ограничено по обхват обновяване на наредбата към закона.
Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие	Предложението не засяга спазването на принципа на равенство съгласно българското законодателство и за равното третиране от държавата на българите и българските граждани, живеещи извън страната.

Вносител:

Кирил Петков
 Божидар Божанов
 Надглед. Младенов
 Умита Мутафчиева
 Искрен Трайков
 Шаиро Мирчев
 Кристина Анастасова
 Йордан Иванов
 Кристина Петкова
 Александър Симеонов
 Мартин Димитров

Ammanus Gth 64