НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 50-454-04-4
Дата 26 / 07 2024 г.

ЧРЕЗ
Г-ЖА РАЯ НАЗАРЯН
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
50-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

15 55

ДО
БАЙРАМ ЮЗКАН БАЙРАМ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 80, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание правя/им предложение за промяна в законопроекта за изменение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г., № 50-402-01-12, внесен от Министерски съвет на 04.07.2024 г., приет на първо гласуване на 24.07.2024 г., както следва:

1. Да се създаде нов § 1:

„§1. В чл. 107 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думата „споразумения“ се добавя „(включително за проекти, които се възлагат и изпълняват от кметовете на райони в градовете с районно деление)“;

2. В ал. 6 след думата „община“ се добавя „(включително за проекти, които се възлагат и изпълняват от кметовете на райони в градовете с районно деление)“;

3. В ал. 9:

а) в основния текст след думите „по ал. 1“ се добавя „на общините“;

б) в т. 1 и 2 след думите „на общината“ се добавя „съответно на района“, а думите „към общината“ се заменят с „към възложителя“.

4. В ал. 10 след думите „по ал. 1“ се добавя „към общините“.

2. Досегашният § 1 става § 2.

3. В заключителните разпоредби да се създаде нов § 3:

§ 3. В Закона за обществените поръчки (Обн., ДВ, бр. 13 от 2016 г.; изм. и доп., бр. 34 от 2016 г., бр. 63, 85, 96 и 102 от 2017 г., бр. 7, 15, 17, 24, 30, 49, 77, 80, 86, 102 и 105 от 2018 г., бр. 17, 83 и 102 от 2019 г., бр. 23 и 107 от 2020 г., бр. 62 от 2022 г., бр. 84, 86, 88, 105 и 108 от 2023 г., бр. 11 от 2024 г.) в чл. 7, ал. 1 се изменя така:

„(1) Възложителят може да делегира правомощията си по чл. 5, ал. 1 на длъжностно лице, което:

1. има право да го замества съгласно нормативен, административен или друг акт, който определя представителството на възложителя;
2. осъществява административното ръководство в организацията на възложителя;
3. е ръководител на обособено звено на териториален, функционален или друг принцип в структурата на възложителя, включително и на специализирано звено, което не е самостоятелен възложител.“

4. Досегашният § 2 става § 4.

МОТИВИ:

Предлаганата промяна в разпоредбата на чл. 107 от ЗДБРБ се налага предвид, че в обхвата на Приложение № 3 са включени и проекти за реализиране на дейности в полза на райони в общините с районно деление. Съгласно чл. 5, ал. 2, т. 9 от ЗОП районните кметове са самостоятелни възложители и при действащата разпоредба на чл. 107 от ЗДБРБ това обстоятелство не е отчетено, както и тяхната административна автономия, доколкото те се избират пряко от населението и са органи на изпълнителната власт в съответния район (чл. 38, ал. 1 и ал. 2 от ЗМСМА). От една страна, при действащата редакция би се стигнало до прекомерна административна тежест за кметовете на общини с районно деление, от друга - министърът на регионалното развитие е задължен да преведе средства по сметка на кмета на община за проекти, които касаят дейности, насочени към потребностите на районите, които са самостоятелни възложители по смисъла на ЗОП и носят отговорност за ефективното разходване на публични средства, когато се касае за дейности в полза на съответния район.

Предложението за изменение на разпоредбата на чл. 7, ал. 1 от ЗОП е продиктувано от обстоятелството, че със Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки, обнародван в ДВ, бр. 88 от 20.10.2023 г. (ЗИДЗОП) се внесе съществена промяна в кръга на длъжностните лица, на които възложителят може да делегира правомощията си по възлагане на обществени поръчки. Като от възможността възложителят да делегира правомощията си на всяко длъжностно лице, се премина към това да се делегират правомощия на точно определени лица, а именно - лице, което има право да замества възложителя съгласно нормативен, административен или друг акт, който определя представителството на възложителя или на лице, което осъществява административното ръководство в организацията на възложителя. По този начин се стесни кръга на възможните лица, на които възложителят може да прехвърля компетентността си по възлагане на обществените поръчки. Това доведе до затруднения сред много възложители, които имат териториални поделения– НАП, НЗОК, АСП, НКЖИ, АПИ и др. и такива, които имат звена, обособени на функционален или друг принцип, които са част от организацията на възложителя и не са самостоятелен възложител. Такива възложители са общините, в структурата на които са общинските предприятия, създадени по чл. 52 от Закона за

общинската собственост (ЗОС), със статут на специализирани звена, за изпълнение на местни дейности и услуги с оглед задоволяване нуждите на населението на територията на съответната община, (за почистване, за обредни дейности и др.). Поради големия брой възлагани поръчки и тяхната специфика при посочените възложители, се налага да се делегират правомощия и отговорности на ръководители на териториални поделения и на специализирани звена със специфичен предмет на дейност, като ръководителите на специализираните звена в организацията на възложителя са разпоредители с бюджет, но не са юридически лица (например общинските предприятия по чл. 52 от ЗОС). С предложеното изменение ще се предостави възможност на възложителите да делегират правомощията си и на ръководителите на териториални поделения, както и на ръководители на обособени специализирани звена в организацията на възложителя, , които не са юридически лица и не са самостоятелни възложители, предвид осъществяваната от тях дейност и за задоволяване на потребностите им. Това например са ръководители на териториални и специализирани звена, общинските предприятия по чл. 52 от ЗОС, а не ръководителите на административни структурни звена в общата и специализираната администрация в организацията на възложителя. Възможността за делегиране на правомощия не следва да се използва с цел разделяне на поръчки или прилагане на ред за възлагане за по-ниски стойности (чл. 7, ал. 3 от ЗОП).

ВНОСИТЕЛ/И:

Мирослава Христова

Александър Кенов

Георги Валентинов Георгиев