

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	51-554-01-114
Дата	18.1.06 2025

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА

09³⁰
уфм

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КИСЕЛОВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1, т. 1 ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията, приложена към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване, съгласно установения ред.

Приложения:

1. Мотиви към законопроекта.
2. Оценка на въздействието.

ВНОСИТЕЛИ:

Ливанчо Мирчев
Богдан Богданов
Настасе Мирянов
Борис Иванов
Стефана Илиева

**ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ**

(Обн. ДВ. бр.53 от 2014г., изм. ДВ. бр.98 и 107 от 2014г., изм. и доп. ДВ. бр.14, 24, 56 и 61 от 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.81, 97, 98 и 103 от 2016г., изм. ДВ. бр.13, 26, 58, 97 и 103 от 2017г., изм. ДВ. бр.7, 10, 48, 55 и 77 от 2018г., изм. ДВ. бр.7, 17, 34 и 58 от 2019г., изм. и доп. ДВ. бр.60 и 85 от 2020г., доп. ДВ. бр.20 от 2021г., изм. ДВ. бр.22, 56 и 62 от 2022г., изм. ДВ. бр.48, 67 и 84 от 2023г.)

§ 1. Създава се чл. 91а със следното съдържание:

"Чл. 91а (1) При осъществяване на дейностите по чл. 14, ал. 1 и ал. 2, т. 1-7 и 10 полицейските органи носят персонални видеокамери, по ред определен с инструкция на министъра на вътрешните работи.

(2) Снетите динамични изображения – видеозаписи и аудиозаписи, представляват доказателства за отразените в тях обстоятелства относно извършените дейности, лицата, за които се предприемат действия по принуда, датата, часа и мястото на осъществяване на съответната дейност, и на участниците в производството.

(3) Редът за използване на персоналните видеокамери и достъпът до снетите динамични изображения - видеозаписи и аудиозаписи, се определя с инструкция на министъра на вътрешните работи."

§ 2. В чл. 200, ал. 1, т. 2 след думите "полицейски знаци или документи" се поставя запетая и се добавят думите "или персонални видеокамери".

§ 3. В чл. 203, ал. 1 се създава т. 17 със следното съдържание:

"17. неосигуряване на работата на персонални видеокамери, когато това е задължително, съгласно инструкциите по чл. 91а, ал. 1, и при осъществяване на дейностите по чл. 14, ал. 1 и ал. 2, т. 1-7 и 10 и има съмнения за превишаване на правомощията."

§ 4. В § 1 Допълнителни разпоредби се създава т. 31:

"31. „Персонални видеокамери“ са съвкупност от видеокамери, записващи устройства на динамични изображения и звук, които са предназначени за прикрепяне

към униформеното облекло на служителите по чл. 142 при изпълнение на задълженията си."

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 5. В Закона за движението по пътищата (Обн. ДВ. бр.20 от 1999г., изм. ДВ. бр.1 от 2000г., изм. ДВ. бр.43 и бр.76 от 2002г., доп. ДВ. бр.16 и бр.22 от 2003г., изм. ДВ. бр.6, бр.70, бр.85 и бр.115 от 2004г., изм. ДВ. бр.79, бр.92, бр.99, бр.102, бр.103 и бр.105 от 2005г., изм. ДВ. бр.30, бр.34, бр.61, бр.64, бр.82, бр.85 и бр.102 от 2006г., изм. ДВ. бр.22, бр.51, бр.97 и бр.109 от 2007г., изм. ДВ. бр.36, бр.43, бр.69, бр.88 и бр.102 от 2008г., изм. ДВ. бр.74, бр.75, бр.82 и бр.93 от 2009г., изм. ДВ. бр.54, бр.98 и бр.100 от 2010г., изм. ДВ. бр.10, бр.19, бр.39 и бр.48 от 2011г., изм. ДВ. бр.20, бр.47, бр.53, бр.54, бр.60 и бр.75 от 2012г., доп. ДВ. бр.15 и бр.68 от 2013г., изм. ДВ. бр.53 и бр.107 от 2014г., изм. ДВ. бр.14, бр.19, бр.37, бр.79, бр.92, бр.95, бр.101 и бр.102 от 2015г., изм. ДВ. бр.13, бр.50, бр.81, бр.86, бр.98 и бр.101 от 2016г., изм. ДВ. бр.9, бр.11, бр.54, бр.58, бр.77 и бр.97 от 2017г., изм. ДВ. бр.2, бр.7, бр.17, бр.55, бр.59, бр.62, бр.77, бр.86 и бр.105 от 2018г., изм. ДВ. бр.13, бр.17 и бр.60 от 2019г., изм. ДВ. бр.51, бр.60, бр.69, бр.71, бр.104 и бр.109 от 2020г., изм. ДВ. бр.18, бр.23, бр.26, бр.80 и бр.84 от 2021г., изм. ДВ. бр.102 от 2022г., изм. и доп. ДВ. бр.14, 59, 65, 66, 67, 84 и 102 от 2023г.) **се правят следните допълнения:**

1. В чл. 165 се създава ал. 4 със следното съдържание:

"(4) При осъществяване на действие по ал. 2 определените от министъра на вътрешните работи служби носят персонални видеокамери по реда на Закон за Министерството на вътрешните работи."

2. В чл. 91 се създава ал. 4а със следното съдържание:

"(4а) С наредбата по ал. 5 се определят случаите, в които моторните превозни средства, които ползват специален режим на движение, се оборудват с устройство за мобилно видеонаблюдение."

§ 6. В Закона за Национална служба за охрана (Обн. ДВ. бр.61 от 2015г., доп. ДВ. бр.103 от 2017г., изм. ДВ. бр.103 от 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.17 и бр.99 от 2019г., изм. ДВ. бр.69 и бр.104 от 2020г., изм. ДВ. бр.84 от 2023г.) **се правят следните допълнения:**

1. В чл. 19 се създават ал. 4 и 5 със следното съдържание:

“(4) Моторните превозни средства, използвани за специализиран транспорт, се оборудват с устройство за мобилно видеонаблюдение по смисъла на Закона за автомобилните превози.

(5) Началникът на Национална служба за охрана издава инструкции, с които определя изискванията към устройствата за мобилно видеонаблюдение, реда за използването им и за съхранението на записите от тях.”

2. Създава се чл. 128а със следното съдържание:

“Чл. 128а. Наказва се с глоба или с имуществена санкция 3000 лв., който разпореди или допусне използване на моторно превозно средство, за което се изисква да е оборудвано с устройство за мобилно видеонаблюдение и то не е оборудвано или не е спазен установеният ред за използването на устройството за мобилно видеонаблюдение.”

§ 7. Законът влиза в сила три месеца след деня на обнародването на закона в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 51-ото Народно събрание на 2025 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ВНОСИТЕЛИ:

Ивайло Мирчев

Божидар Боников

Джамал Ширванбе

Евгений Иванов

Стефан Илимова

МОТИВИ КЪМ ЗАКОНОПРОЕКТ ЗА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА МИНИСТЕРСТВОТО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

Предлаганите изменения в ЗМВР са наложителни с оглед зачестилите случаи на обвинения в полицейско насилие, превишаване на полицейските правомощия и злоупотреба с власт. Тези обвинения и липсата на убедителни доказателства за съпричастието на полицейските служители при извършване на неправомерни действия или тяхното оневиняване поражда в обществото усещане за безнаказаност, полицейски произвол и затвърждават впечатлението, че силовите методи и заплашителното поведение на полицаите са техен стил и метод на работа.

Следва да се посочи, че само в последните месеци на 2023 г. във фокуса на общественото внимание се концентрираха случаите на упражнено насилие по време на протест срещу ръководството на Българския футболен съюз, на починал мъж в Стара Загора при твърдяно полицейско насилие, на твърдяно неправомерно задържане на мъж в гр. София при спорни обстоятелства. При исторически преглед могат да се дадат още множество примери из цялата страна.

Регламентирането на носене на персонални видеокамери при осъществяване на охранителни дейности - опазване на обществения ред и осигуряване безопасността на движението по пътищата, ще има редица благоприятни последици в регулирането на отношенията между правоохранителни служители и гражданите.

1. Постига се повишаване на общественото доверие в органите на МВР, както и превенция на нарушителите, като ще предостави защитата на полицейските органи при необосновани обвинения, както и на гражданите при нарушаване на техните права. Наличието на персонални видеокамери (бодикамери) насърчава прозрачността и отчетността на органите на МВР, като осигурява обективен запис на взаимодействията между полиция и граждани. Те помагат да се гарантира, че всеки носи отговорност за действията си, предоставят безпристрастна информация за събитията и помагат за защитата на органите на МВР от клеветата и необосновани претенции.
2. Бодикамерите повишават безопасността на служители на реда и граждани. Знанието, че действията им се записват, може да гарантира, че служителите следват процедурите и също така може да възпре гражданите да се държат по агресивен начин. В този смисъл наличието на законно регламентирани средства

за документиране на фактическата обстановка при извършване на правоохранителна дейност от органите на МВР и знанието за наличие на видеокамери ще има и двустранно дисциплиниращ ефект при извършване на тази дейност, тъй като и двете страни ще подхождат с ясното съзнание за неизбежност на документирането на фактите и обстоятелствата и ще се избегнат случаите на необосновани обвинения. Това значително ще доведе до случаите на потенциална злоупотреба с права от която и да е от страните - служители на МВР и граждани и ще повиши нивото на лична отговорност.

3. По-добро събиране на доказателства - записите от бодикамерите ще могат да служат като ценно доказателство в наказателни дела. Заснетите кадри осигуряват обективен запис на събития, който може да се използва за проверка на показанията на свидетели и служители и за гарантиране на точността на всеки доклад. В този смисъл те са универсално средство за установяване на фактологията в различен по характер правоохранителна дейност - както при провеждането на масови мероприятия, където част от нарушителите не могат да бъдат установени и оперативната обстановка е усложнена, така през случаи на индивидуални проверки и задържане.
4. Подобряване на обучението и подготовката на полицаите: Записите от бодикамерите могат да идентифицират области, в които служителите може да се нуждаят от допълнително обучение и могат да помогнат за подобряване на полицейските практики.

На следващо място, предложеният законопроект за изменение и допълнение предвижда моторните превозни средства, които ползват специален режим на движение, да се оборудват с устройство за мобилно видеонаблюдение, включително автомобилите на НСО. Това ще допринесе за повишаване на контрола върху моторните превозни средства със специален режим на движение, както и на спазване на правилата за движение от всички участници в движението.

ВНОСИТЕЛИ:

Ивайло Мирчев
Борислав Борисов
Пламен Мирчев
Евгений Евлев
Стефана Николова

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ЗАКОНА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА МИНИСТЕРСТВОТО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

1. Основания за законодателната инициатива

Поради зачестилите случаи на обвинения в полицейско насилие, превишаване на полицейските правомощия и злоупотреба с власт, следва да се уреди на законодателно ниво използването на персонални видеокамери при осъществяване на охранителни дейности - опазване на обществения ред и осигуряване безопасността на движението по пътищата.

На следващо място, предвижда се моторните превозни средства, които ползват специален режим на движение, да се оборудват с устройство за мобилно видеонаблюдение, което ще допринесе за повишаване на контрола върху моторните превозни средства със специален режим на движение, както и на спазване на правилата за движение от всички участници в движението.

2. Заинтересовани групи

Заинтересовани от законодателното предложение са:

- всички български граждани;
- Министерство на вътрешните работи;
- НСО;
- Министерството на здравеопазването, и др.

3. Анализ на разходи и ползи

Не се очакват значителни разходи, като ползите се изразяват в повишаване на общественото доверие в органите на МВР, както и в превенция на нарушителите.

4. Административна тежест и структурни промени

С приемането на законопроекта не се предвижда сливане или закриване на административни структури.

5. Въздействие върху нормативната уредба

Не се предвижда.

6. Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие

Предложението не засяга спазването на принципа на равенство съгласно българското законодателство и за равното третиране от държавата на българите и българските граждани, живеещи извън страната.

Не се очакват негативни въздействия на предложението върху балансираното демографско развитие, включително върху темповете на намаляване на броя на населението, динамиката на миграционните потоци и ограничаването на броя на емигриращите българи.

ВНОСИТЕЛИ:

Ивайло Миртев
Божидар Божнев
Маджед Цфанчев
Огън Акира
Стефан Ангелов