

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 51-554-01-28
Дата 31.01 2025 г.

17.10
уууу

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
51-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасяме проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за министерството на вътрешните работи, ведно с мотиви и предварителна оценка на въздействието към него.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и обсъждане по установения ред.

2025 г.

гр. София

ВНОСИТЕЛИ:

Борислав Бончев
Мария Димитрова
Славко Мирчев
Кристина Петкова
Андрей С. Анджалиев
Снежана Илиева
Любен Иванов
Даниел Попов
Александър Селищев
Надежда Цорганова

Нурани Демел
Борган Борганов
Устун Умур
Аман Сааб
Нерп Ковб

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

**ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
ЗАКОНА ЗА МИНИСТЕРСТВОТО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ**

(обн., ДВ, бр. 53 от 2014 г.; изм., бр. 98 и 107 от 2014 г., бр. 14, 24, 56 и 61 от 2015 г., бр. 81, 97, 98 и 103 от 2016 г., бр. 13 от 2017 г.; Решение № 4 на Конституционния съд от 2017 г. – бр. 26 от 2017 г.; изм., бр. 58, 97 и 103 от 2017 г., бр. 7 и 10 от 2018 г.; Решение № 10 на Конституционния съд от 2018 г. – бр. 48 от 2018 г.; изм., бр. 55 и 77 от 2018 г., бр. 7, 17, 34 и 58 от 2019 г., бр. 60 и 85 от 2020 г., бр. 20 от 2021 г., бр. 22, 56 и 62 от 2022 г., бр. 48, 67 и 84 от 2023 г. и бр. 18, 19, 33 и 70 от 2024 г.)

§ 1. В чл. 177 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 след думите “основното месечно възнаграждение” се добавят думите “на държавните служители по чл. 142, ал. 1, т. 1”, а думите “средната работна заплата за страната за второто тримесечие на предходната година съобразно данни на Националния статистически институт, като месечното възнаграждение се увеличава с коефициент спрямо базата, както следва” се заменят с думите “средната работна заплата за второто тримесечие на предходната година за съответната на мястото на работа административна област съобразно данни на Националния статистически институт, освен ако тя не е по-висока от средната работна заплата за страната, като в тези случаи се прилага средната работна заплата за страната, а базата не може да бъде по-ниска от средната работна заплата за страната с повече от 400 лв. Месечното възнаграждение се увеличава с коефициент спрямо базата, както следва:”

2. Създава се ал. 2а:

“(2а) Базата за определяне размера на основното месечно възнаграждение на държавните служители по чл. 142, ал. 1, т. 2 за най-ниската длъжност се утвърждава ежегодно със закона за държавния бюджет на Република България, като месечното възнаграждение се увеличава с коефициент спрямо базата, както следва:

1. за най-ниската изпълнителска длъжност – не по-малко от 2,3;
2. за най-ниската младша изпълнителска длъжност – не по-малко от 1,6.”

2. Създава се ал. 6-7:

“(6) Базата по ал. 2 се намалява с размера на задължителните пенсионни и здравни осигурителни вноски по Кодекса за социално осигуряване и Закона за здравното осигуряване, които биха били дължими от служител по трудово правоотношение.

(7) При назначаване на служители, които са упражнили право на пенсия, основното месечно възнаграждение е минималната работна заплата за страната.”

§ 2. Член 180, ал. 2 се изменя така:

“(2) Базата за определяне размера на основното месечно възнаграждение за най-ниската длъжност се утвърждава ежегодно със закона за държавния бюджет на Република България, като месечното възнаграждение се увеличава с коефициент спрямо базата, както следва:

1. за висше образование – не по-малко от 1,8;
2. за средно образование – не по-малко от 1,3.”

§ 3. В чл. 226 се правят следните изменения и допълнения:

1. в т. 2 след думите “по искане на служителя” се добавят думите “или по инициатива на органа по назначаване”
2. в т. 13 след думите “по искане на служителя” се добавят думите “или по инициатива на органа по назначаване”
3. създава се т. 22:
“22. след упражняване право на пенсия - по искане на служителя или по инициатива на органа по назначаване”

§ 4. В чл. 234 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 числото “20” се заменя с числото “10”
2. В ал. 2 числото “15” се заменя с числото “8”
3. В ал. 8 накрая се добавят думите “като за всеки ден неизползван годишен отпуск се изплаща обезщетение на база на месечното възнаграждение към края на годината, в която годишният отпуск не е използван”

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 5. В Закона за администрацията (обн., ДВ, бр. 130 от 1998 г.; Решение № 2 на Конституционния съд от 1999 г. – бр. 8 от 1999 г.; изм., бр. 67 от 1999 г., бр. 64 и 81 от 2000 г., бр. 99 от 2001 г.; попр., бр. 101 от 2001 г.; изм., бр. 95 от 2003 г., бр. 19 от 2005 г., бр. 24, 30, 69 и 102 от 2006 г., бр. 46 и 78 от 2007 г., бр. 43 и 94 от 2008 г., бр. 35 и 42 от 2009 г., бр. 24 и 97 от 2010 г., бр. 69 от 2011 г., бр. 15 и 82 от 2012 г., бр. 15 и 17 от 2013 г., бр. 19 и 27 от 2014 г., бр. 60 и 96 от 2015 г., бр. 50, 57 и 98 от 2016 г., бр. 85 и 103 от 2017 г., бр. 7 от 2018 г., бр. 21 от 2020 г., бр. 53, 80, 84 и 88 от 2023 г. и бр. 33 от 2024 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 61 се създава ал. 6:

“(6) Администрацията на Министерския съвет публикува два пъти в годината на интернет страницата на Министерския съвет данни за общата щатна численост на министерствата и

административните структури към съответния министър, както и общия брой на лицата, упражнили правото си на пенсия.”

2. В § 16 към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн., ДВ, бр. 33 от 2024г.), ал. 10 се отменя.

§ 6. (1) В едномесечен срок от влизане в сила на закона, министърът на вътрешните работи приема вътрешни правила за упражняване на правомощията по чл. 226, т. 22 на ежегодна база.

(2) Министърът на вътрешните работи осигурява първо прилагане на правилата по ал. 1 в шестмесечен срок от приемането им.

§ 7. За правоотношения на служители на Министерството на вътрешните работи, които са възникнали преди влизането в сила на този закон, максималното обезщетение по чл. 234, ал. 1 от Закона за Министерството на вътрешните работи е 20 месечни възнаграждения за годината, предхождаща прекратяването, а максималното обезщетение по чл. 234, ал. 2 е 15 месечни възнаграждения за годината, предхождаща прекратяването. Обезщетения с размер по-голям от 10 месечни възнаграждения се изплащат на два пъти в две последователни години, като през първата година се изплащат 10 месечни възнаграждения”

§ 8. В шестмесечен срок от влизането в сила на този закон Министърът на вътрешните работи извършва преглед на реално упражняваните функции от служителите по чл. 142, ал. 1, т. 1 от Закона за министерството на вътрешните работи и при установяване, че даден служител не изпълнява функции на полицейски органи и органи за пожарна безопасност и защита на населението, правоотношението се трансформира в такова по чл. 243, ал. 1, т. 2 или т. 3.

§ 9. До достигане на обща щатна численост на Министерството на вътрешните работи от 45 хиляди служители, разпоредбата на чл. 177, ал. 2 от Закона за министерството на вътрешните работи се прилага както следва:

1. С намаление от 10 на сто, когато общата численост е над 51 хиляди
2. С намаление от 6 на сто, когато общата численост е над 49 хиляди
3. С намаление от 4 на сто, когато общата численост е над 47 хиляди
4. С намаление от 2 на сто, когато общата численост е над 45 хиляди

§ 10. Законът влиза в сила в деня на обнародването му в Държавен вестник, с изключение на § 3, т. 1 и 2, които влизат в сила на 01.01.2026 г. и § 3, т. 3, която влиза в сила на 01.04.2025 г..

ВНОСИТЕЛИ:

Борислав Ботанов

Марин Димитров

Ивайло Мирев

Крисиана Петрова

Анастас А. Анастасов

Зорница Иванова

Любен Иванов

Димитър Кочев

Александър Сидишев

Надмила Червенка

Николай Демев

Богдан Богданов

Уляна Улянова

Анастас Славков

Петър Кочев

Мотиви

С увеличението на заплатите в МВР, влязло в сила на 01.01.2025 г, се създават предпоставки за редица реформи в заплащането, като част от тях са включени в настоящите предложения.

Предлага се базата за изчисляване на заплатите да бъде съобразена със средната работна заплата за съответната административна област, а не както до момента - със средната за страната, като средата за страната ще се прилага единствено ако е средната за областта е по-висока от средната за страната. Целта на такава диференциация е да бъде съобразена с регионалните специфики на нивата на заплащане, вкл. с оглед заплащането в частния сектор - в много областни, приравняването към средната заплата за страната ще създадена дисбаланс с частния сектор, при който диференцирането е налице по обективни съображения (по-ниски разходи, конкуренция и др.). С оглед на ограничаване на твърде големи разлики в заплащането в различните области, в предложението има долна граница на базата - най-много 400 лв. под средната за страната.

Предвижда се и връщане на оригиналния текст на разпоредбите във връзка с възнагражденията на служители по Закона за държавния служител и по Кодекса на труда, тъй като тези служители не изпълняват полицейски функции, а всяко отклонение от общите принципи на Закона за държавния служител, в т.ч. нивата на заплащане, противоречат на принципните положения за държавната служба.

По отношение на служителите на Дирекция "Комуникационни и информационни системи", където, с оглед на поддръжката на ключови стратегически системи на МВР, е налице обективна нужда от по-високо заплащане поради конкуренцията на частния сектор в ИТ сферата, вече съществува нормативен механизъм за определяне на по-високо заплащане, съгласно чл. 7, ал. 6 от Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация и е въпрос на планиране и политическа воля тази разпоредба да бъде приложена.

Предлага се намаляване на броя заплати, изплатени при прекратяване на правоотношенията в МВР, за всички бъдещи правоотношения, от 20 на 10 заплати. Настоящите служители запазват привилегиите, които са били налице към момента на тяхното наемане.

Предлага се натрупаният отпуск да се изплаща спрямо нивото на заплащане към края на годината, в която е натрупан съответният отпуск, а не към момента на изплащане.

По отношение на базата за определяне на заплатите на държавните служители в МВР, с предложенията се отчита един дефицит на отчитането на средата работна заплата за страната - че държавни служители, вкл. такива по ЗМВР, не плащат здравни и пенсионни осигуровки, което означава, че нетната заплата би била завишена спрямо тази в частния

сектор, където по трудово правоотношение служителят също дължи осигуровки. Поради това се въвежда намаляване на базата със стойността на дължимите осигуровки, ако правоотношението беше трудово такова.

Министърът на вътрешните работи приема вътрешни правила, по които следва да осигури упражняването на правомощията за прекратяване на служебните правоотношения със служители, упражнили правото си на пенсия, като това следва да се извършва на ежегодна база, като при изплащане на обезщетения на стойност над 10 заплати, се предвижда това да бъде направено в две последователни години. Тези правила следва да се приложат за първи път в шестмесечен срок от приемане на вътрешните правила.

Предлага се и администрацията на Министерския съвет да публикува данни за служителите във всички министерства и техните подчинени структури, както и за броя на служителите, които са упражнили право на пенсия.

Предлага се и временно намаляване на базата на заплащането до оптимизиране на състав на МВР със съответните прагове. По този начин се стимулира оптимизацията на щатната численост на министерството без да се отнема от заплащането на служителите в дългосрочен план, като при освобождаване на упражнили право на пенсия (съгласно друга разпоредба на предложенията), на практика ще бъде постигната голяма част от заложената оптимизация.

ВНОСИТЕЛИ:

Божидар Бонанд

Маргарита Димитрова

Ивайло Мирчев

Кристина Петрова

Антон Н. Антанасов

Юлиана Иванова

Любен Иванов

Даниел Попер

Александър Симеонов

Елизабета Петрова

Николай Димитров

Богдан Богданов

Убоитко Убоитко
Агаас Снабс
Нерр Кооб

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА
ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

I. Част първа

Елементи на оценката	Аргументация
Основания на законодателната инициатива	<p>С увеличението на заплатите в МВР, влязло в сила на 01.01.2025 г, се създават предпоставки за редица реформи в заплащането, като част от тях са включени в настоящите предложения.</p> <p>С предлаганите промени се цели оптимизиране на бюджетни разходи.</p> <p>Предлага се и администрацията на Министерския съвет да публикува данни за служителите във всички министерства и техните подчинени структури, както и за броя на служителите, които са упражнили право на пенсия.</p>
Заинтересовани групи	<ul style="list-style-type: none">- Служителите в Министерството на вътрешните работи;- МВР;- МФ.
Анализ на разходи и ползи	<p>За прилагане на предложените промени не са необходими допълнителни бюджетни средства за изграждане на административен капацитет и техническа обезпеченост.</p> <p>Същите обаче ще доведат до оптимизиране на бюджетните разходи, като няма да доведат до допълнителна финансова тежест за държавната администрация, адресатите на регулирането и обществото като цяло.</p>
Административна тежест и структурни промени	<p>С приемането на законопроекта не се предвижда сливане или закриване на административни структури.</p>

Елементи на оценката	Аргументация
Въздействие върху нормативната база	Не се предвижда.
Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие	Предложението не засяга спазването на принципа на равенство съгласно българското законодателство и за равното третиране от държавата на българите и българските граждани, живеещи извън страната. Не се очакват негативни въздействия на предложението върху балансираното демографско развитие, включително върху темповете на намаляване на броя на населението, динамиката на миграционните потоци и ограничаването на броя на емигриращите българи.

ВНОСИТЕЛИ:

Франциско Франков
 Мария Димитрова
 Убайло Муратов
 Кристина Петкова
 Александър Ананасов
 Людмила Иванова
 Любен Убахов
 Донимир Попов
 Александър Сидишев
 Владислав Червенков
 Николов Демис
 Богдан Богданов
 Шанти Манев
 Атанас Савват

нетр. Кооб

]

]