

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	51-554-01-56
Дата:	28 / 02 2025 г.

11.19
P

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА 51-ТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1 от ПОДНС внасяме Законопроект за изменение и допълнение на Закона за ветеринарномедицинската дейност с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Даниел Петров Петров
Веселин Миленов Вешев
Кръстьо Стоянов Врагел

ПРОЕКТ!

ЗАКОН
за изменение и допълнение на
Закона за ветеринарномедицинската дейност

(обн., ДВ, бр. 87 от 2005 г.; изм., бр. 30, 31, 55 и 88 от 2006 г., бр. 51 и 84 от 2007 г., бр. 13, 36 и 100 от 2008 г., бр. 27, 35, 74, 95 и 102 от 2009 г., бр. 25 и 41 от 2010 г., бр. 8 и 92 от 2011 г., бр. 77, 82 и 97 от 2012 г., бр. 7, 15, 66, 68, 83 и 99 от 2013 г., бр. 98 от 2014 г., бр. 14 от 2015 г., бр. 14, 34 и 58 от 2016 г., бр. 58 и 85 от 2017 г., бр. 17 и 98 от 2018 г., бр. 24 и 101 от 2019 г., бр. 13, 51, 52 и 71 от 2020 г., бр. 102 от 2022 г., бр. 102 от 2023 г., бр. 21, 23 и 41 от 2024 г.)

Параграф единствен. В чл. 47 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 накрая се добавя „като съгласуват действията си с министъра на земеделието и храните, който издава заповед (съгласувателно писмо, разпореждане) за потвърждение на предложените действия или отменя действията на БАБХ“.

2. В ал. 2 думите „със заповед на изпълнителния директор на БАБХ“ се заменят с „по предложение на изпълнителния директор на БАБХ, със заповед на министъра на земеделието и храните“.

3. В ал. 4 накрая се добавя „като определя срок на наложената забрана“.

4. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Министърът на земеделието и храните отменя наложените мерки със заповед по ал. 2, включително наложените мерки по ал. 2 по издадените заповеди от директора на БАБХ, които не са изпълнени до влизане в сила на изменението на чл. 47, ал. 5. Изпълнителният директор на БАБХ отменя със заповед наложените по ал. 4 мерки.“

5. В ал. 6 се създава изречение второ: „Заповедите по ал. 2 се връчват на лицата, по отношение на които се издават, а заповедите по ал. 4 се разгласяват публично чрез органите на местната власт.“

6. Алинея 7 се изменя така:

„(7) Заповедите по ал. 2 и 4 подлежат на обжалване в тридневен срок от връчването им пред съответния административен съд и на съдебен контрол пред Върховния административен съд в същия срок от връчване на решението. Производството е бързо по смисъла на Административнопроцесуалния кодекс.“

Спиране на изпълнението на заповедта може да бъде постановено единствено по ал. 2, когато е наложена мярка умъртвяване на животните.“

ВНОСИТЕЛИ:

Д. Димитров	Петров	Петров
Веселин	Милков	Вешев
Кръсто	Стояков	Брацев

МОТИВИ
към проект на
Закон за изменение и допълнение на
Закона за ветеринарномедицинската дейност

Целта на настоящата инициатива е ограничаване безконтролните действия на БАБХ, които доведоха до напрежение в обществото и създадоха предпоставка за загуба на доверие в тази институция. Налице е гражданско недоволство, което може да ескалира в гражданско неподчинение и дестабилизация на политическата и икономическа обстановка в страната. Застрашено е оцеляването на животновъдния сектор, както и търговията и износа на животински продукти. Съществува страх у животновъдите от незаконосъобразни действия в тяхна вреда. Липсва възможност и механизъм за защита срещу действията на БАБХ, което създава реална опасност от избухване на протестни действия на гражданското общество. Случаят „Велинград“, където реално се наблюдава развитие на стадо не в посока на налично заболяване, доведе до уронване авторитета на страната и zlepоставянето и в международен аспект. За преодоляване на създадалата се криза е необходимо да се приемат предложените изменения, които с в полза на цялата общественост и политическа стабилност.

Забраната за съдебна защита на засегнатите права и законни интереси в Закона за ветеринарномедицинската дейност нарушава чл. 120, ал. 1 и 2 от Конституцията, с които се дава право всеки гражданин да защити по съдебен ред засегнати права. Нарушава се и залегналата основна функция на създадените с Конституцията съдилища в страната, а именно - осъществяване на контрол за законност на актовете и действията на административните органи. Забраната да се оспорва заповед по чл. 47, ал. 7 от Закона за ветеринарномедицинската дейност, която се явява административен акт, лишава адресатите на такава заповед от възможността за осъществяване на съдебен контрол върху административен акт, който непосредствено засяга техни права и интереси. Въвеждането на това законодателно решение не позволява извършване на съдебна проверка за материалната законосъобразност на заповедта и за спазването на административно-производствените правила по нейното издаване. Заповедта по чл. 47, ал. 2 и 4 по отношение на която ал. 7 забранява обжалване по същество касаят разпореждане за умъртвяване и движение на животни, с което се засягат правото на собственост, правото на получаване на икономическа престация от полаган труд, лишаване на животните от право на живот, хуманно отношение към животни, движение на животни и животински продукти. Когато такава заповед не се издава въз основата на безспорни медицински факти и поставена правилно диагноза за наличие на опасно заразно заболяване

безконтролното и изпълнение води до нанасяне на неотстраними вреди. Член 47, ал.7 нарушава правото на защита на животновъдите, като неоправдано ги лишава от процесуалната възможност да оспорват медицинските факти, на които се позовава и мотивира такава заповед на директора на БАБХ, включително останалите необходими реквизити на административния акт. Тъй като тези административни актове (заповеди по чл.47 ал.7 по Закона за ветеринарномедицинската дейност) нарушават и застрашават правата и законните интереси на лицата - собственици на животни и животновъдни обекти, те са „засегнати“ от този вид административни актове по смисъла на чл. 120, ал.1 и 2 от Конституцията, което е материално-правно основание за включването им в кръга на съдебно-обжалваемите актове и легитимира процесуалноправния интерес от тяхното оспорване по съдебен ред. Тази разпоредба на чл. 47, ал.7 лишава адресатите на административния акт да я обжалват, и е в противоречие на чл. 4 от Конституцията, т.е. изключването на възможността за съдебно оспорване не е обусловено от висша конституционна ценност, поради което се нарушава материалната справедливост като елемент от принципа на правовата държава.

В редица свои решения Конституционният съд е подчертавал, че осъществяваният от съдилищата по силата на чл. 120 от Конституцията контрол за законност на актовете и действията на административните органи е присъща характеристика на правовата държава, чрез която се проявява нейната правозащитна функция, и е конкретен израз на принципа на разделение на властите, и подчинението на държавната власт на нормите на правото.

ВНОСИТЕЛИ:

Данела	Петров	Петров
Веселин	Миланов	Земел
Краско	Стоянов	Врагел

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
към проект на
Закон за изменение и допълнение на
Закона за ветеринарномедицинската дейност

Елементи на оценката	Аргументация
Основания за законодателната инициатива	Предлаганите промени са свързани с необходимостта от предприемане на драстични мерки за връщане доверието в институциите по опазване здравето на животните.
Заинтересовани групи	Земеделските стопани, БАБХ
Анализ на разходи и ползи	За прилагането на предлаганите промени не са необходими допълнителни финансови средства.
Административна тежест и структурни промени	С приемането на законопроекта не се предвиждат административни промени като закриване, сливане или създаване на нови административни структури.
Въздействие върху нормативната база	Не са необходими промени в други закони.
Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие	Предложените мерки не биха оказали влияние върху равното третиране на гражданите и демографското развитие в Република България.

ВНОСИТЕЛИ:

Даниел	Петров	Петров
Веселин	Миленов	Тешев
Кръство	Стоянов	Врагелс