НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 51-554-04-119
Дата: 11 / 03 2025 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

17 14

ПЕТДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
51-ОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, правим следните мотивирани изменения и допълнения в Законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2025 г. със сигнатура № 51-502-01-4 от 24.02.2025 г.:

1. В чл. 15 в ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:
а) В т.1 числото "178 912,7" се заменя с числото "246 912,7".
б) Създава се т. 1.1:
"1.1. Средства за психиатрична помощ за държавните болници - 63 000 (сума (хил. лв.)).
в) Създава се т. 1.2:
"1.2. Средства за лечение на туберкулоза за държавните болници" - 5 000 (сума (хил. лв.))."

Мотиви: Предвиждат се допълнителни средства от 63 млн. лева за психиатрична помощ и осигуряване на издръжка на държавните психиатрични болници и 5 млн лева за лечение на остра туберкулозна инфекция. Средствата ще се осигурят от повишаване на данъка върху хазарта.

2. В чл. 17, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

а) В т. 1 Политика в областта на опазване на движимото и недвижимото културно наследство числото 46 166,1 се заменя с числото 49 290,1;

б) В т. 2 Политика в областта на създаване и популяризиране на съвременно изкуство в страната и в чужбина и достъп до качествено художествено образование числото 402 120,6 се заменя с числото 405 244,6.

Мотиви: Предвижда се вътрешно преразпределение от 3,124 млн. лева за държавните културни институти в областта на културното и аудиовизуалното наследство за увеличаване на основния стандарт за тяхното финансиране и за културни институти (музеите и художествените галерии) с регионален характер.

3. В чл. 70, ал. 1 числото 18,9 млрд. лева се заменя с числото 12 млрд. лева.

Мотиви: Размерът на новия дълг, който ще се поема през 2025 г. следва да бъде равен на планирания дефицит и очакваното рефинансиране на стар дълг. Сборът на двете числа е около 12 млрд. лева. На този фон изглежда необяснимо искането за таван на дълга от близо 19 млрд. лева и вероятно съдържа намерение за разходване през "втори бюджет" към държавни фирми без всякакъв контрол.

4. § 4 се отменя.

Мотиви: Безумно е да се изисква от данъчно задължени лица да правят дарения в полза на бюджета за публични инвестиционни проекти. Това може да се превърне в много лоши практики за натиск или рекет над бизнеса. Фирмите имат задължения да си плащат данъците. Инвестициите са задължение на държавата.

5. В § 17 се правят следните изменения:
1. В т. 1 думите "2023 г." се заменят с думите "2024 г.", а думите "2026 г." се заменят с думите "2027 г."
2. В т. 2 думите "2024 г." се заменят с думите "2025 г.", а думите "2027 г." се заменят с думите "2028 г."

Мотиви: поради забавянето в приемането на Закона за държавния бюджет, времето за внедряването на новите изисквания се съкращава значително, поради което с предложението се отлага влизането в сила с 1 година за първите две групи предприятия.

6. § 18 се отменя.

Мотиви: Запазване на действащата уредба, според която всяка община с районно делене решава как да организира отношенията между районите и учебните заведения.

7. В § 24, т. 1 се отменя.

Мотиви: Прагът за задължителна регистрация по ДДС беше увеличен до 166 хил. лв. от началото на 2025 г., което е важен стимул за по-малките фирми в България и хиляди самоосигуряващи се лица. С този законопроект се прави опит за връщане на стария праг от 100 хил. лева, което би довело да значителна непредвидимост на средата зи безнес.

8. В преходните и заключителни разпоредби се създава §24а:
§24а. В закона за Министерство на вътрешните работи (обн., ДВ, бр. 53 от 2014 г.; изм., бр. 98 и 107 от 2014 г., бр. 14, 24, 56 и 61 от 2015 г., бр. 81, 97, 98 и 103 от 2016 г., бр. 13 от 2017 г.; Решение № 4 на Конституционния съд от 2017 г. – бр. 26 от 2017 г.; изм., бр. 58, 97 и 103 от 2017 г., бр. 7 и 10 от 2018 г.; Решение № 10 на Конституционния съд от 2018 г. – бр. 48 от 2018 г.; изм., бр. 55 и 77 от 2018 г., бр. 7, 17, 34 и 58 от 2019 г., бр. 60 и 85 от 2020 г., бр. 20 от 2021 г., бр. 22, 56 и 62 от 2022 г., бр. 48, 67 и 84 от 2023 г. и бр. 18, 19, 33 и 70 от 2024 г.) се правят следните изменения и допълнения:
1. В чл. 177, ал.2 след думата „средната“ се добавя „основна“.
2. В чл. 180, ал. 2 след думата „средната“ се добавя „основна“.

Мотиви: Увеличението на заплатите в МВР е редно да бъде спрямо основната заплата за страната, а не спрямо брутната такава. През второто тримесечие на 2024 г. основната заплата за действително отработено време заедно с включено възнаграждение за платен отпуск и платен престой е 1790 лева, а съответно брутната такава е 2296 лв.

9. В преходните и заключителни разпоредби се създава §24б:

“**§24б.** В Закона за администрацията (обн., ДВ, бр. 130 от 1998 г.; Решение № 2 на Конституционния съд от 1999 г. – бр. 8 от 1999 г.; изм., бр. 67 от 1999 г., бр. 64 и 81 от 2000 г., бр. 99 от 2001 г.; попр., бр. 101 от 2001 г.; изм., бр. 95 от 2003 г., бр. 19 от 2005 г., бр. 24, 30, 69 и 102 от 2006 г., бр. 46 и 78 от 2007 г., бр. 43 и 94 от 2008 г., бр. 35 и 42 от 2009 г., бр. 24 и 97 от 2010 г., бр. 69 от 2011 г., бр. 15 и 82 от 2012 г., бр. 15 и 17 от 2013 г., бр. 19 и 27 от 2014 г., бр. 60 и 96 от 2015 г., бр. 50, 57 и 98 от 2016 г., бр. 85 и 103 от 2017 г., бр. 7 от 2018 г., бр. 21 от 2020 г., бр. 53, 80, 84 и 88 от 2023 г. и бр. 33 от 2024 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 35 се правят следните изменения и допълнения:
а). Действащата разпоредба става ал. 1, като след думата “Конституцията” точката се заменя със запетая и се добавят думите “както и приема годишни или многогодишни програми с формулирани ясни цели пред администрацията, изисквания за отчитане на тяхното постигане и на общата ѝ ефективност и ефикасност, включващи и мерки за оптимизиране на дейността ѝ, които могат да предвиждат намаляване на общата численост на персонала на администрацията на изпълнителната власт по чл. 36-38.”.

б). Създава се ал. 2:
“(2) Годишните и многогодишните програми по предходната алинея се публикуват в интегрираната информационна система на държавната администрация заедно с подробна органиграма, отразяваща вида и броя на административните структури, числеността на всяка от тях и общата численост на държавната администрация, данните в която се актуализират на всяко тримесечие.”

10. В преходните и заключителни разпоредби се създава §24в:

“§24в. В §16 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (Обн. ДВ, бр. 15 от 2012 г.; изм. и доп., бр. 96 от 2015 г., в сила от 01.01.2016 г.; доп., бр. 57 от 2016 г.; изм., бр. 98 от 09.12.2016 г., в сила от 01.01.2017 г.; изм., бр. 85 от 2017 г.; доп., бр. 80 от 2018 г., в сила от 28.09.2018 г.; доп., бр. 88 от 2023 г.; доп., бр. 33 от 2024 г.) ал. 4, 5, 6, 8, 9 и 10 се отменят.”

11. В преходните и заключителни разпоредби се създава §24г:

“§24г. В срок до 2 месеца от влизане в сила на този закон Министерският съвет приема програма по чл. 35, ал. 1 за периода 2025 - 2027 г., която предвижда намаляване на общата численост на персонала на администрацията на изпълнителната власт по чл. 36 - 38 с не по-малко от 5% за всяка от годините: 2025 г., 2026 г. и 2027 г.”

МОТИВИ: С предлаганите изменения се цели повишаване на ефективността, ефикасността и качеството на дейността на държавната администрация по предвидим и предварително обявен начин.

12. В преходните и заключителни разпоредби се създава §24д:

“§ 24д. В чл. 107а от Кодекса на труда (обн., ДВ, бр. 26 и 27 от 1986 г.; изм., бр. 6 от 1988 г., бр. 21, 30 и 94 от 1990 г., бр. 27, 32 и 104 от 1991 г., бр. 23, 26, 88 и 100 от 1992 г.; Решение № 12 на Конституционния съд от 1995 г. – бр. 69 от 1995 г.; изм., бр. 87 от 1995 г., бр. 2, 12 и 28 от 1996 г., бр. 124 от 1997 г., бр. 22 от 1998 г.; Решение № 11 на Конституционния съд от 1998 г. – бр. 52 от 1998 г.; изм., бр. 56, 83, 108 и 133 от 1998 г., бр. 51, 67 и 110 от 1999 г., бр. 25 от 2001 г., бр. 1, 105 и 120 от 2002 г., бр. 18, 86 и 95 от 2003 г., бр. 52 от 2004 г., бр. 19, 27, 46, 76, 83 и 105 от 2005 г., бр. 24, 30, 48, 57, 68, 75, 102 и 105 от 2006 г., бр. 40, 46, 59, 64 и 104 от 2007 г., бр. 43, 94, 108 и 109 от 2008 г., бр. 35, 41 и 103 от 2009 г., бр. 15, 46, 58 и 77 от 2010 г.; Решение № 12 на Конституционния съд от 2010 г. – бр. 91 от 2010 г.; изм., бр. 100 и 101 от 2010 г., бр. 18, 33, 61 и 82 от 2011 г., бр. 7, 15, 20 и 38 от 2012 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2012 г. – бр. 49 от 2012 г.; изм., бр. 77 и 82 от 2012 г., бр. 15 и 104 от 2013 г., бр. 1, 27 и 61 от 2014 г., бр. 54, 61, 79 и 98 от 2015 г., бр. 8, 57, 59, 98 и 105 от 2016 г., бр. 85, 86, 96 и 102 от 2017 г., бр. 7, 15, 30, 42, 59, 77, 91 и 92 от 2018 г., бр. 79 от 2019 г., бр. 13, 28, 44, 64, 104, 107 и 109 от 2020 г., бр. 25, 51, 58, 62 и 104 от 2022 г., бр. 11, 14, 66, 84, 85 и 106 от 2023 г. и бр. 27, 39 и 70 от 2024 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 19:

“(19) Допълнителните възнаграждения по ал. 14, т. 5 за членове и ръководители на органи, избирани изцяло или частично от Народното събрание, не могат да надвишават една брутна месечна работна заплата годишно.”

2. Досегашните ал. 19-21 стават съответно ал. 20-22.

13. В преходните и заключителни разпоредби се създава §24е:

“§ 24е. В Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 64 от 2007 г.; изм., бр. 69 и 109 от 2008 г., бр. 25, 33, 42, 102 и 103 от 2009 г., бр. 59 от 2010 г., бр. 1, 23, 32, 45, 81 и 82 от 2011 г.; Решение № 10 на Конституционния съд от 2011 г. – бр. 93 от 2011 г.; изм., бр. 20, 50 и 81 от 2012 г., бр. 15, 17, 30, 52, 66, 70 и 71 от 2013 г., бр. 19, 21, 53, 98 и 107 от 2014 г., бр. 14 от 2015 г., бр. 28, 39, 50, 62 и 76 от 2016 г., бр. 13 от 2017 г.; Решение № 1 на Конституционния съд от 2017 г. – бр. 14 от 2017 г.; изм. и доп., бр. 63, 65, 85, 90 и 103 от 2017 г., бр. 7, 15, 49 и 77 от 2018 г., бр. 17 от 2019 г.; Решение № 2 на Конституционния съд от 2019 г. – бр. 19 от 2019 г.; изм., бр. 29, 64 и 83 от 2019 г., бр. 11, 86, 103, 109 и 110 от 2020 г., бр. 16 от 2021 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2021 г. – бр. 41 от 2021 г.; Решение № 6 на Конституционния съд от 2021 г. – бр. 43 от 2021 г.; изм., бр. 80 от 2021 г., бр. 15, 24 и 32 от 2022 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2021 г. – бр. 56 от 2022 г.; изм., бр. 62 от 2022 г., бр. 11, 48, 66, 69, 84, 86 и 108 от 2023 г., бр. 18 и 67 от 2024 г. и бр. 6 от 2025 г.) се създава чл. 219а:
“Чл. 219а. Допълнителните възнаграждения на членовете на Висшия съдебен съвет, съответно на главния инспектор и инспекторите в Инспектората към Висшия съдебен съвет, не могат да надвишават една основна месечна работна заплата годишно.”

Мотиви: С оглед на недобри практики в някои административни органи, регулатори и органи на съдебната власт в последните години се предвижда горна граница на допълнителните възнаграждения за постигнати резултати. За органите, избирани изцяло или частично от Народното събрание, в т.ч. ВСС и ИВСС, ограничението е до 1 брутна месечна работна заплата.

14. В § 26 се създават т. 7а и 7б:
“7а. В чл. 238 числото “15” се заменя с числото “20”.
7б. В чл. 245, ал. 1 се правят следните изменения:
а). В т. 1 числото “800” се заменя с числото “1600”.
б). В т. 2 числото “22 000” се заменя с числото “44 000”.
в). В т. 3 числото “5000” се заменя с числото “10 000”.”

15. Създава се § 26а:

“§ 26а. В Закона за хазарта (обн., ДВ, бр. 26 от 2012 г.; изм., бр. 54, 82 и 94 от 2012 г., бр. 68 от 2013 г., бр. 1 и 105 от 2014 г., бр. 61 и 79 от 2015 г., бр. 74 и 98 от 2016 г., бр. 103 от 2017 г., бр. 42 от 2019 г., бр. 14, 69 и 104 от 2020 г., бр. 11 и 14 от 2021 г., бр. 61 от 2022 г., бр. 84, 106 и 108 от 2023 г. и бр. 41, 42 и 70 от 2024 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 10, ал. 4 думата “текст” се заменя с думите “бял текст на черен фон”.

2. В чл. 10а, ал. 1 се правят следните изменения:
а). В т. 1 числото “60 000” се заменя с числото “120 000”.
б). В т. 2 числото “20 000” се заменя с числото “40 000”.

в). В т. 3 числото “10 000” се заменя с числото “20 000”.

3. В чл. 10г., ал. 5 думите “30 дни” се заменят с думите “12 месеца”.

4. В чл. 30 се правят следните изменения::
а). В ал. 3 числото “300” се заменя с числото “600”, а числото “20” навсякъде се заменя с числото “30”.
б). В ал. 4 числото “400 000” се заменя с числото “800 000”, а числото “20” навсякъде се заменя с числото “30”.
в). В ал. 5 числото “300 000” се заменя с числото “600 000”, а числото “600 000” се заменя с числото “1 200 000”.
г). В ал. 6 числото “75 000” се заменя с числото “150 000”, числата “150 000” се заменят с числото “300 000”, а числото “300 000” се заменя с числото “600 000”.

МОТИВИ: С настоящите изменения се предлага двойно увеличаване на данъците и таксите, събирани за извършване на хазартна дейност. С оглед високия обществен риск и степента на пристрастяване към хазарт, отговорността за извършване на хазартна дейност следва да бъде завишена. С допълнителните приходи ще се обезпечи финансовата тежест за справяне с последиците от хазартната дейност.

16. Създава се § 26б:
§ 26б. В чл. 51 от Закон за ветеринарномедицинската дейност (обн., ДВ, бр. 87 от 2005 г.; изм., бр. 30, 31, 55 и 88 от 2006 г., бр. 51 и 84 от 2007 г., бр. 13, 36 и 100 от 2008 г., бр. 27, 35, 74, 95 и 102 от 2009 г., бр. 25 и 41 от 2010 г., бр. 8 и 92 от 2011 г., бр. 77, 82 и 97 от 2012 г., бр. 7, 15, 66, 68, 83 и 99 от 2013 г., бр. 98 от 2014 г., бр. 14 от 2015 г., бр. 14, 34 и 58 от 2016 г., бр. 58 и 85 от 2017 г., бр. 17 и 98 от 2018 г., бр. 24 и 101 от 2019 г., бр. 13, 51, 52 и 71 от 2020 г., бр. 102 от 2022 г., бр. 102 от 2023 г. и бр. 21, 24 и 41 от 2024 г.) се създават ал. 13-14:
“(13) БАБХ, чрез системата по ал. 3, предоставя публично динамични данни за повторно използване по смисъла на чл. 41а1 от Закона за достъп до обществена информация, включващи данни за всяко идентифицирано животно, които са налични в системата по силата на този закон, в т.ч.:
1. идентификационен код на животното;
2. номер на идентификационен документ (паспорт), ако такъв е наличен;
3. номер и вид на всички средства за уникална идентификация на животното;
4. идентидинатор, вид и местоположение на животновъдния обект;
5. идентификатор на собственика или ползвателя на животновъдния обект;
6. идентификатор на собственика на животното;
7. регистрираните движения на животното;
8. дати на раждане и смърт на животното, както и местоположението на животното при раждането и смъртта;
9. данни за регистрирани заболявания на животното.
(14) Данни, които се отнасят до движенията на животните, налични в документи на хартиен носител, се въвеждат в системата по ал. 3 по ред, определен в наредбата по ал. 5.
(15) Идентификатори на физически лица се трансформират преди публикуване по ред, определен с наредбата по чл. 12, ал. 4 от Закона за електронното управление.”

Мотиви: Съществуват множество сигнали за злоупотреби с фиктивни животни, чрез които се източва обществен ресурс, в т.ч. субсидии и обезщетения. С публичността на данните в реално време ще се създаде възможност за идентифициране на такива злоупотреби.

17. § 32 се отменя

МОТИВИ: Кратките мотиви в законопроекта не са убедителни по отношение на прехвърлянето на Българската банка за развитие към Министерство на финансите. ББР е инструмент за насърчаване на икономическото развитие, а целите на банката съответстват в значителна степен на целите на Министерството на иновациите и растежа, поради което не следва да има промяна в принципала.

ВНОСИТЕЛИ: Мартин Димитров

Божидар Божанков

Орлин Иванов

Надежда Йорданова

Атанас Ст. Атанасов

Елисавета Белобрадова

Ивайло Мирев

Йордан Йорданов

Александър Христов Сидеров

Явор Божанков

Атанас Славов

Свилен Трифонов

Димо Димов