НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 51-554-04-17
Дата 13 / 02 2025 г.

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
ГОСПОЖА НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА

ДО
КОМИСИЯТА ПО
КОНСТИТУЦИОННИ И
ПРАВНИ ВЪПРОСИ

Уважаема госпожо председател,

На основание чл. 79, ал. 1 от ПОДНС внасяме мотивирано предложение за изменение и допълнение на общия Законопроект за изменение и допълнение на Изборния кодекс № 51-553-37-7, както следва:

§ 1. Създава се § 7а:

„§ 7а. В чл. 23, ал. 1 след думата „населението“ се добавя „въз основа на данните на Националния статистически институт от последното преброяване на населението за броя на лицата, навършили 18 г. в съответното населено място“

Мотиви:

Допълването на изискването и в чл. 23, че избирателните списъци за всеки вид избори се съставят въз основа на данните на Националния статистически институт от последното преброяване на населението е насочено към преодоляването на възможен спор за компетентност кой е органът, на когото е възложено изпълнението на задължението да съобрази условията за пасивно избирателно право за съответния вид избори към момента на изготвянето на избирателните списъци.

§ 2. В § 26, т. 1 се правят следните допълнения:

1. Създава се нова б. „в“:

„в) в т. 5 думите „районните и общинските избирателни комисии“ се заменят с „районните избирателни комисии, избирателната комисия „Чужбина“, общинските избирателни комисии“.

2. Създава се нова б. „г“:

„г) в т. 6 думите „районните и общинските избирателни комисии“ се заменят с „районните избирателни комисии, избирателната комисия „Чужбина“, общинските избирателни комисии“.

3. В б. „к“ се прави следното допълнение:

„В т. 26 думите „районните и общинските избирателни комисии“ се заменят с „районните избирателни комисии, избирателната комисия „Чужбина“, общинските избирателни комисии“.

4. В б. „л“ се прави следното допълнение:

„В т. 26а думите „районните и общинските избирателни комисии“ се заменят с „районните избирателни комисии, избирателната комисия „Чужбина“, общинските избирателни комисии“.

5. Буква „п“, вариант 1 се изменя:

„40. публикува на интернет страницата си междинни резултати от обработката на протоколите на секционните избирателни комисии и на преброителните комисии в районните избирателни комисии, в избирателната комисия „Чужбина“ или в общинските избирателни комисии по избирателни секции“.

6. Буква „т“, вариант 1 се изменя:

„т) в. т. 43 думите „секционните, районните и общинските избирателни комисии“ се заменят със „секционните избирателни комисии, преброителните комисии, районните избирателни комисии, избирателна комисия „Чужбина“ и общинските избирателни комисии;“

Мотиви:

Предвиждане на правомощия на Централната избирателна комисия за назначаването и освобождаването на членовете на избирателна комисия „Чужбина“, както и за произнасянето на ЦИК по жалби срещу решения на тази комисия.

§ 3. Създава се нов § 32:

„§ 32. В Глава пета „Избирателни комисии“ се създава раздел Па с членове 73а – 73п:

„Раздел Па

Избирателна комисия „Чужбина“

Назначаване

Чл. 73а. (1) Централната избирателна комисия назначава избирателна комисия „Чужбина“ при избори за:

1. народни представители;

2. членове на Европейския парламент от Република България;

3. за президент и вицепрезидент на републиката.

(2) Избирателната комисия „Чужбина“ е със седалище в гр. София.

(3) Избирателната комисия „Чужбина“ се назначава не по-късно от 50 дни преди изборния ден.

Провеждане на консултации

Чл. 73б. (1) При областния управител на област София се провеждат консултации, които са публични. Денят, часът и мястото на провеждането

им се съобщават публично и се публикуват на интернет страницата на областната администрация не по-късно от три дни преди провеждането им.

(2) В консултациите участват парламентарно представените партии и коалиции. В консултациите може да участват и други партии и коалиции.

(3) При консултациите партиите и коалициите по ал. 2 представят:

1. писмено предложение за състав на избирателна комисия „Чужбина“, което съдържа имената на предложените лица, единен граждански номер, длъжност в комисията, образование, специалност и партията или коалицията, която ги предлага както и декларации за съгласие на лицата да бъдат предложени и декларации от лицата по чл. 65, ал. 3;

2. копие от удостоверението за актуално правно състояние на партията към датата на насрочване на изборите или от решението за образуване на коалицията, с което се удостоверяват пълномощията на лицата, представляващи партията или коалицията;

3. пълномощно от лицата, представляващи партията или коалицията, когато в консултациите участват упълномощени лица.

(4) Към предложението си по ал. 3, т. 1 партиите и коалициите представят списък на резервните членове, които да заместят предложените от тях лица в случаите по чл. 51, ал. 2 или когато член на избирателната комисия „Чужбина“ не участва в заседанията й повече от 10 дни. Заместването се извършва с решение на Централната избирателна комисия.

(5) За резултатите от проведените консултации се съставя протокол, който се подписва от участниците в тях. При отказ да се подпише протоколът, както и когато протоколът е подписан с особено мнение, се прилагат мотивите на участниците. Прилагат се и писмените възражения на партиите и коалициите, ако има такива.

(6) Когато не е постигнато съгласие между партиите и коалициите, участвали в консултациите, областният управител не по-късно от 55 дни преди изборния ден изпраща на Централната избирателна комисия документите по ал. 3, 4 и 5.

(7) Когато е постигнато съгласие, областният управител представя в Централната избирателна комисия:

1. писмено предложение за състав на избирателната комисия „Чужбина“ заедно със списък на резервните членове, което съдържа имената на предложените лица, единен граждански номер, длъжност в комисията, образование, специалност и партията или коалицията, която ги предлага както и декларации за съгласие на лицата да бъдат предложени и декларации от лицата по чл. 65, ал. 3;

2. документите по ал. 3 и 4, представени от партиите и коалициите;

3. протоколите от проведените консултации с представителите на партиите и коалициите, включително и писмените им възражения;

4. копие от съобщението за провеждане на консултациите и начина на оповестяването му.

(8) Областният управител прави предложението по ал. 7 не по-късно от 55 дни преди изборния ден.

(9) Когато областният управител не е направил предложение в срока по ал. 8, той изпраща незабавно документите по ал. 3, 4 и 5 в Централната избирателна комисия.

(10) В случаите, когато е постигнато съгласие, Централната избирателна комисия назначава избирателната комисия „Чужбина“ по предложението на областния управител, направено по реда на ал. 7.

(11) В случаите, когато не е постигнато съгласие или областният управител не е направил предложение в срока по ал. 8, Централната избирателна комисия назначава избирателната комисия „Чужбина“ по направените предложения на партиите и коалициите.

Състав

Чл. 73в. (1) Избирателната комисия „Чужбина“ се състои от 17 членове, включително председател, заместник-председатели и секретар, които се предлагат от парламентарно представените партии и коалиции.

(2) Избирателната комисия „Чужбина“ се представлява от своя председател, а в отделни случаи - от определен с решение на комисията заместник-председател, секретар или член.

(3) При назначаването на членовете по ал. 1, включително председател, заместник-председатели и секретар, се запазва съотношението между парламентарно представените партии и коалиции, но не по-малко от един член от всяка парламентарно представена партия или коалиция.

(4) Представителите на една партия или коалиция не може да имат мнозинство в избирателната комисия „Чужбина“. Председателят, заместник-председателят и секретарят не може да бъдат от една и съща партия или коалиция.

(5) В случай че парламентарно представените партии и коалиции, не са направили предложения за всички членове, на които имат право, включително са направили предложения за по-малко членове, незаетите места се попълват по предложение на други партии и коалиции, участвали в консултациите по чл. 73б. Попълването се извършва чрез жребий при условия и по ред, определени с решение на Централната избирателна комисия.

(6) В случай че общият брой на членовете на избирателна комисия „Чужбина“ е четно число, парламентарно представената партия или коалиция с най-голям неоползотворен остатък предлага още един член на избирателната комисия „Чужбина“. При равни остатъци се тегли жребий между партиите и коалициите с равни остатъци.

(7) В случай че партията или коалицията, която следва да посочи член при условията на ал. 6, формира мнозинство в избирателната комисия „Чужбина“, това право се предоставя на партията или коалицията със

следващия най-голям неоползотворен остатък. При равни остатъци се тегли жребий между партиите и коалициите с равни остатъци.

(8) Общият брой на членовете на избирателната комисия „Чужбина“ се определя по реда на ал. 1 и ал. 3 - 7.

Статут

Чл. 73г. (1) Избирателната комисия „Чужбина“ осъществява правомощията си за срок от деня на назначаването ѝ до 14 дни след произвеждане на съответния вид избор.

(2) При изпълнение на своите правомощия членовете на избирателната комисия „Чужбина“ са длъжностни лица по смисъла на Наказателния кодекс.

(3) Член на избирателната комисия „Чужбина“ не може да носи отличителни знаци на партии, коалиции и инициативни комитети, както и да провежда предизборна агитация.

Подпомагане дейността на комисията

Чл. 73д. Избирателната комисия „Чужбина“ може да създава работни групи от специалисти. Възнагражденията на специалистите се определят от Централната избирателна комисия с методиката по чл. 57, ал. 1, т. 7.

Печат

Чл. 73е. Избирателната комисия „Чужбина“ има печат, който съдържа наименованието ѝ.

Изисквания към членовете

Чл. 73ж. (1) За членове на избирателната комисия „Чужбина“ се назначават лица с висше образование, които имат право да гласуват в съответния вид избор и владеят български език.

(2) Членовете на избирателната комисия „Чужбина“ е препоръчително да са юристи.

(3) Не може да бъде член на избирателната комисия „Чужбина“ лице, което е осъждано за умишлено престъпление от общ характер, независимо от реабилитацията, както и освобождавано от наказателна отговорност за умишлено престъпление.

Несъвместимост

Чл. 73з. (1) Докато заема длъжността си, член на избирателната комисия „Чужбина“ не може да бъде:

1. кандидат, съпруг на кандидат или да се намира във фактическо съжителство с кандидат за съответен вид избор;

2. на изборна длъжност в държавен или местен орган;

3. орган на изпълнителната власт;

4. заместник-министър, главен секретар на президента на републиката, Народното събрание или Министерския съвет, главен секретар на министерство или областна администрация, секретар на община, район, кметство;

5. съдия в Конституционния съд, съдия във Върховния административен съд или в административен съд, прокурор или следовател;

6. заместник областен управител или заместник-кмет;

7. военнослужещ във въоръжените сили, служител в Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Разузнаване", Националната служба за охрана, Държавната агенция „Технически операции" или в Държавната агенция „Национална сигурност".

(2) Членовете на избирателната комисия „Чужбина“ не може да бъдат помежду си съпрузи или във фактическо съжителство, роднини по права линия, братя и сестри.

Действия при предсрочно прекратяване на пълномощия

Чл. 73и. (1) Централната избирателна комисия в двудневен срок от влизане в сила на решението за прекратяване на пълномощията на член на избирателната комисия „Чужбина“ поради наличие на обстоятелство по чл. 51, ал. 2 назначава член на комисията от списъка с резервни членове по чл. 73б, ал. 4 на съответната партия или коалиция. Централната избирателна комисия незабавно уведомява съответната партия или коалиция.

(2) Член на избирателната комисия „Чужбина“, който не участва в заседанията на комисията повече от 10 дни, за периода, в който не може да изпълнява правомощията си, може да бъде заместен временно от член, предложен от съответната партия или коалиция. Централната избирателна комисия в двудневен срок от предложението назначава член на избирателната комисия „Чужбина“.

Възнаграждение и социално осигуряване

Чл. 73к. (1) Членовете на избирателната комисия „Чужбина“ получават възнаграждение за работата си в комисията.

(2) Възнаграждението на членовете на избирателната комисия „Чужбина“ се определя от Централната избирателна комисия. Размерът на възнагражденията по длъжности се определя с методиката по чл. 57, ал. 1, т. 7.

(3) Възнаграждението на членовете на избирателната комисия „Чужбина“ не се облага с данъци по Закона за данъците върху доходите на физическите лица.

(4) Членовете на избирателната комисия „Чужбина“ за времето, необходимо за работата им в комисията, се осигуряват като лица, упражняващи трудова дейност на изборна длъжност. Осигурителните вноски по Кодекса за социално осигуряване и Закона за здравното

осигуряване на членовете на избирателната комисия „Чужбина“ са за сметка на държавния бюджет.

Отпуск

Чл. 73л. Членовете на избирателната комисия „Чужбина“ се освобождават от служебните или трудовите им задължения за времето, необходимо за участието им в комисията. За това време те ползват по свой избор неплатен служебен отпуск, който се признава за трудов или служебен стаж, или по тяхно искане - полагащия им се платен годишен отпуск.

Заседания

Чл. 73м. (1) Избирателната комисия „Чужбина“ се свиква на заседание от нейния председател или по искане на най-малко една трета от членовете й.

(2) Заседанията на комисията се ръководят от председателя, а в негово отсъствие - от определен от него заместник-председател.

(3) Избирателната комисия „Чужбина“ заседава, когато присъстват повече от половината от членовете й.

(4) Избирателната комисия „Чужбина“ се произнася с решения, които се приемат с мнозинство две трети от присъстващите членове и се подписват от председателя и секретаря. Когато за приемане на решение липсва необходимото мнозинство, се смята, че е налице решение за отхвърляне, което подлежи на обжалване по реда на кодекса.

(5) При отмяна на решение за отхвърляне избирателната комисия „Чужбина“ постановява ново решение, което приема с мнозинство повече от половината от членовете й.

(6) За заседанията на комисията се съставя протокол, който се подписва от председателя и секретаря.

(7) Решенията на комисията се приемат с поименно гласуване, което се отразява в протокола от заседанието.

(8) Членовете на комисията подписват протоколи и гласуват решения с особено мнение, когато не са съгласни с решението или с посоченото в протокола, като посочват в какво се изразява особеното мнение.

(9) Когато председателят, съответно секретарят отсъства, решенията, протоколите и удостоверенията се подписват от секретаря, съответно от председателя и от заместник-председател. Когато отсъстват и председателят, и секретарят, решенията се подписват от заместник-председател и определен с решение на комисията член, предложени от различни партии и коалиции.

(10) На заседанията на комисията може да присъстват застъпници, представители на партии, коалиции или инициативни комитети, наблюдатели и представители на средствата за масово осведомяване. Изказаните становища, мнения и възражения се записват в протокола.

Прозрачност в работата на комисията

Чл. 73н. (1) Заседанията на избирателната комисия „Чужбина“ се излъчват в реално време в интернет чрез интернет страницата на комисията, на която предварително се обявява проект за дневен ред.

(2) Избирателната комисия „Чужбина“ поддържа интернет страница, на която публикува незабавно решенията си, пълните протоколи от заседанията си, предварителните и окончателните резултати от изборите в секциите извън страната, включително от машинното гласуване, сканираните протоколи на секционните избирателни комисии в извън страната и други документи и данни. На интернет страницата на комисията се публикуват и всички публични регистри при спазване изискванията за защита на личните данни.

(3) Избирателната комисия „Чужбина“ публикува на интернет страницата си видеозапис (архив) от заседанията на комисията незабавно след приключване на съответното заседание.

Правомощия на комисията

Чл. 73о. (1) Избирателната комисия „Чужбина“:

1. осъществява дейностите по прилагането на кодекса и свързаните с него нормативни актове;

2. упражнява контрол върху дейността на секционните избирателни комисии извън страната;

3. провежда обучение на членовете на секционните избирателни комисии извън страната съвместно с обучителното звено по чл. 56, ал. 1;

4. разглежда всички жалби и сигнали за нарушения на изборния процес в съответствие с правомощията си, включително срещу решения и действия на секционните избирателни комисии извън страната; в изборния ден се произнася с решение до един час от постъпване на жалбата или сигнала и преди края на изборния ден;

5. създава и поддържа публичен регистър на жалбите и сигналите, подадени до комисията, и решенията по тях;

6. установява и обявява резултатите от гласуването извън страната в срок до 48 часа след приключването му и съставя протокол;

7. в срока по т. 6 сканира и изпраща в Централната избирателна комисия протокола си с данните от гласуването извън страната и го публикува на интернет страницата си;

8. предоставя срещу подпис на членовете на комисията, кандидатите, застъпниците, представителите на партиите, коалициите и инициативните комитети и наблюдателите копие от подписания протокол с резултатите от гласуването извън страната, подпечатано на всяка страница с печата на комисията и подписано от председателя, заместник-председателя и секретаря;

9. предава на Централната избирателна комисия екземпляра на протокола на избирателната комисия „Чужбина“, екземплярите от протоколите на секционните избирателни комисии извън страната, предназначени за Централната избирателна комисия, разписките от компютърната обработка на протоколите на секционните избирателни комисии извън страната, копие от компютърната разпечатка на данните за протокола и решението на избирателната комисия „Чужбина“, предоставени от изчислителния пункт, и два броя технически носители с числовите данни от обработката на протоколите на секционните избирателни комисии извън страната;

10. предава на областната администрация останалите книжа и материали, с изключение на предназначените за Централната избирателна комисия, в 7-дневен срок от обявяване на резултатите от изборите;

11. изпраща в Централната избирателна комисия сканираните протоколите на секционните избирателни комисии извън страната не по-късно от 48 часа от края на изборния ден;

12. осъществява и други правомощия, предвидени в кодекса.

(2) Избирателната комисия „Чужбина“ обявява решенията си незабавно чрез поставяне на общодостъпно място в сградата, в която се помещава, и чрез публикуване на интернет страницата си. Мястото за обявяване на решенията се определя с решение на комисията незабавно след назначаването й и се оформя по начин, показващ предназначението му. На екземплярите от решенията, които се обявяват, се отбелязват денят и часът на поставянето им на общодостъпното място. Екземплярите от обявените решения се свалят не по-рано от три дни от поставянето им на общодостъпното място и се съхраняват в архива на комисията.

Оспорване на решенията на комисията

Чл. 73п. (1) Решенията на Избирателна комисия „Чужбина“ може да се оспорват в тридневен срок от обявяването им пред Централната избирателна комисия, която се произнася в тридневен срок с решение. Решението на избирателната комисия „Чужбина“, потвърдено с решение на Централната избирателна комисия, подлежи на обжалване по реда на чл. 98, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс пред тричленен състав на Административен съд – София град. В останалите случаи решението на Централната избирателна комисия се обжалва пред Върховния административен съд.

(2) При обжалване на решенията на избирателната комисия „Чужбина“ се прилага чл. 58.“

Мотиви:

Създаването на избирателна комисия „Чужбина“ е насочено към подобряването на координацията между секционните избирателни комисии извън страната и изборната администрация в страната както в рамките на изборния ден, така и в периода преди него. Съществуването ѝ ще създаде

реална възможност за своевременно произнасяне и обратна връзка по жалби и сигнали, свързани с нарушаването на изборния процес извън страната, както и ще подпомогне съществено работата на Централната избирателна комисия във връзка с обработката и обобщаването на резултатите от гласуването в секционните избирателни комисии извън страната.

§…. Създава се § 39а:

„§39а. В чл. 108, ал. 1, т. 7 след думите „изборния процес“ се добавя „в съответствие с правомощията си“.“

Мотиви:

Привеждане в съответствие на уредбата с правомощието на избирателната комисия „Чужбина“ да разглежда жалби срещу действията на секционните избирателни комисии извън страната.

§ 4. Създава се § 39б:

„§39б. В чл. 109 навсякъде думите „Централната избирателна комисия“ се заменят с „избирателната комисия „Чужбина“.

Мотиви:

Привеждане в съответствие на уредбата с правомощието на избирателната комисия „Чужбина“ да разглежда жалби срещу действията на секционните избирателни комисии извън страната.

§ 5. В § 125 се изменя:

„§ 125. В чл. 286 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 1:

„(1) Секционните избирателни комисии извън страната имат правомощията и на преброителна комисия.“

2. Досегашната ал. 1 става ал. 2 и в нея думите „Централната избирателна комисия“ се заменят с „избирателната комисия „Чужбина““.

3. досегашните ал. 2 и 3 стават съответно ал. 3 и 4.

Мотиви:

Привеждане на уредбата в съответствие с предоставеното правомощие на избирателната комисия „Чужбина“ да определянето на резултатите от гласуването в секциите извън страната.

§ 6. Създава се § 125а:

„§125а. В глава петнадесета „Избори за народни представители за народно събрание и за Велико народно събрание“, в наименованието на раздел IX накрая се добавя „и от избирателната комисия „Чужбина““.

Мотиви:

Привеждане на уредбата в съответствие с предоставеното правомощие на избирателната комисия „Чужбина“ да определянето на резултатите от гласуването в секциите извън страната.

§ 7. Създава се §133а:

„§ 133а. В глава петнадесета „Избори за народни представители за народно събрание и за Велико народно събрание“, раздел IX „Определяне на резултатите от изборите от районната избирателна комисия и избирателна комисия „Чужбина“ се създава чл. 296а:

„Определяне на резултатите от избирателната комисия „Чужбина“

Чл. 296а. Членове 288а – 296 се прилагат съответно и за определянето на резултатите от избирателната комисия „Чужбина“.“

Мотиви:

Привеждане на уредбата в съответствие с предоставеното правомощие на избирателната комисия „Чужбина“ да определянето на резултатите от гласуването в секциите извън страната.

§ 8. Създава се § 150а:

„§ 150а. В глава шестнадесета „Избори за президент и вицепрезидент на Републиката“, в наименованието на раздел IX накрая се добавя „и от избирателната комисия „Чужбина““.

Мотиви:

Привеждане на уредбата в съответствие с предоставеното правомощие на избирателната комисия „Чужбина“ да определянето на резултатите от гласуването в секциите извън страната.

§ 9. Създава се § 150б:

„§ 150б. В чл. 338 след думите „районната избирателна комисия“ се добавя „и от избирателната комисия „Чужбина““.

Мотиви:

Привеждане на уредбата в съответствие с предоставеното правомощие на избирателната комисия „Чужбина“ да определянето на резултатите от гласуването в секциите извън страната.

§ 10. Създава се § 153а:

„§ 153а. В глава шестнадесета „Избори за президент и вицепрезидент на Републиката“, раздел IX „Определяне на резултатите от изборите от районната избирателна комисия и от избирателната комисия „Чужбина“ се създава чл. 341а:

„Определяне на резултатите от избирателната комисия „Чужбина“

Чл. 341а. Членове 339 – 341 се прилагат съответно и за определянето на резултатите от избирателната комисия „Чужбина“.“

Мотиви:

Привеждане на уредбата в съответствие с предоставеното правомощие на избирателната комисия „Чужбина“ да определянето на резултатите от гласуването в секциите извън страната.

§ 11. Създава се § 161а:

„§ 161а. В глава седемнадесета „Избори за членове на Европейския парламент от Република България“, в наименованието на раздел IX накрая се добавя „и от избирателната комисия „Чужбина““.

Мотиви:

Привеждане на уредбата в съответствие с предоставеното правомощие на избирателната комисия „Чужбина“ да определянето на резултатите от гласуването в секциите извън страната.

§ 12. Създава се § 161б:

„§ 161б. В чл. 381 след думите „районната избирателна комисия“ се добавя „и от избирателната комисия „Чужбина““.

Мотиви:

Привеждане на уредбата в съответствие с предоставеното правомощие на избирателната комисия „Чужбина“ да определянето на резултатите от гласуването в секциите извън страната.

§ 13. Създава се § 164а:

„§ 164а. В глава седемнадесета „Избори за членове на Европейския парламент от Република България“, раздел IX „Определяне на резултатите от изборите от районната избирателна комисия и от избирателната комисия „Чужбина“ се създава чл. 384а:

„Определяне на резултатите от избирателната комисия „Чужбина“

Чл. 384а. Членове 382 – 384 се прилагат съответно и за определянето на резултатите от избирателната комисия „Чужбина“.“

Мотиви:

Привеждане на уредбата в съответствие с предоставеното правомощие на избирателната комисия „Чужбина“ да определянето на резултатите от гласуването в секциите извън страната.

ВНОСИТЕЛИ:

Николетта Кузманова

Александър Викторов Рашев