НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 51-554-04-215
Дата: 12 / 06 2025 г.

14.01

ЧРЕЗ

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНАТА
СРЕДА И ВОДИТЕ
Г-Н МЛАДЕН ШИШКОВ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от ПОДНС внасяме предложение за изменения и допълнения на приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух, сигнатура № 51-502-01-15, внесен от Министерски съвет на 30.04.2025 г., приет на първо гласуване на 05.06.2025 г., както следва:

I. Създава се нов § 18а.:

„**§ 18а.** В чл. 41б. се правят следните изменения:

1. Ал. 1 се изменя както следва:

(1) За нарушения по чл. 41а. се налага глоба с фиш, съставен от длъжностни лица, оправомощени от кметовете на общините. Издаденият за наложената глоба фиш трябва да съдържа следните данни: за самоличността на длъжностното лице, наложило глобата; за самоличността на нарушителя; за мястото и времето на нарушението; за моторното превозно средство, в случаите когато при използване на такова е извършено нарушение; за нарушените разпоредби, за размера на глобата, срока, сметката и начините за доброволното ѝ заплащане. Фишът се подписва от длъжностното лице, наложило глобата, и от нарушителя, когато е съгласен да плати глобата. Образецът на бланката на фиша се утвърждава от кмета на съответната община.“

2. Създава се нова ал. 2 със следното съдържание:

(2) На лице, което оспорва извършеното от него нарушение или откаже да подпише фиша, се съставя акт по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

3. Създава се нова ал. 3 със следното съдържание:

(3) При нарушение, установено и заснето с автоматизирано техническо средство или система при осъществяван контрол по чл. 28а., ал. 4, т. 4, се издава електронен фиш в отсъствието на контролен орган и на нарушител за налагане на глоба в размер, определен в чл. 41а., ал. 2. Електронният фиш съдържа данни за: общината, на чиято територия е установено нарушението, мястото, датата, точния час на извършване на нарушението, регистрационния номер на моторното превозно средство, собственика, на когото е регистрирано превозното средство, описание на нарушението, нарушените

разпоредби, размера на глобата, срока, сметката, начините за доброволното ѝ заплащане. Образецът на бланката на електронния фиш се утвърждава от кмета на съответната община.“

4. Създава се нова ал. 4 със следното съдържание:

(4) Електронни фишове, издадени от кметовете на общините или оправомощени от тях длъжностни лица, се връчват по един от следните начини:

1. лично срещу подпис на нарушителя от длъжностни лица от съответната община, определени от кмета на общината, при извършване на административни услуги на гражданите;

2. по електронен път чрез информационната система за сигурно електронно връчване като модул на Единния портал за достъп до електронни административни услуги по смисъла на Закона за електронното управление;

3. с препоръчано писмо с обратна разписка чрез лицензиран доставчик на пощенска или куриерска услуга на постоянния адрес на нарушителя, съответно на адреса на управление, чрез лицензиран доставчик на пощенска или куриерска услуга.

5. Създава се нова ал. 5 със следното съдържание:

(5) Когато лицето, на което се връчва електронен фиш по реда на ал. 4, т. 1 или 3, откаже да го получи, отказът се удостоверява с подписа и имената на лицето, което извършва връчването, върху обратната разписка, съответно разписката към електронния фиш. Отказът на получателя не засяга редовността на връчването, като датата на отказа се счита за дата на връчване.

6. Създава се нова ал. 6 със следното съдържание:

(6) В 14-дневен срок от получаването на електронния фиш нарушителят заплаща глобата или предоставя в съответната община писмена декларация с данни за лицето, извършило нарушението, и копие на свидетелството му за управление на моторно превозно средство. На лицето, посочено в декларацията, се издава и изпраща електронен фиш по ал. 3 за извършеното нарушение. Първоначално издаденият електронен фиш се анулира.

7. Създава се нова ал. 7 със следното съдържание:

(7) В 7-дневен срок от получаването на електронния фиш може да се направи писмено възражение пред кмета на общината, на територията на която е извършено нарушението. Кметът или оправомощено от него длъжностно лице разглежда възражението и преценява доказателствата в 7-дневен срок от постъпването му. Издаденият електронен фиш се анулира, ако от събраните доказателства е установено, че:

1. нарушението по чл. 42а., ал. 2 е извършено с моторно превозно средство със специален режим на движение;

2. нарушението по чл. 42а., ал. 2 е извършено с моторно превозно средство, което е предназначено за извършване на обществен превоз на пътници.

8. Създава се нова ал. 8 със следното съдържание:

(8) Кметът или оправомощено от него длъжностно лице уведомява собственика на превозното средство, а когато то е собственост на юридическо лице - неговия законен представител, за решението си по ал. 7 в 7-дневен срок от датата на анулирането, съответно - на отказа за анулиране на фиша.

9. Създава се нова ал. 9 със следното съдържание:

(9) Електронният фиш подлежи на обжалване по реда на Закона за административните нарушения и наказания. Жалбата срещу електронния фиш се подава в 14-дневен срок от получаването му, а когато е направено възражение по ал. 7 - в 14-дневен срок от съобщаването на отказа за анулиране на фиша. В 7-дневен срок от получаване на жалбата кметът на общината на чиято територия е установено нарушението, или оправомощено от него длъжностно лице, я изпраща заедно с цялата преписка на съответния районен съд, като в съпроводителното писмо посочва и доказателствата в подкрепа на обжалвания електронен фиш, както и информация за обособените зони с ниски емисии на вредни вещества, обхват, граници, времева рамка, условия за въвеждане и определените екологични групи моторни превозни средства, които са ограничени за движение в конкретните зони.

10. Създава се нова ал. 10 със следното съдържание:

(10) Влизат в сила електронните фишове, които:
1. не са обжалвани в срока по ал. 9;
2. са обжалвани, но са потвърдени или изменени от съда;
3. са платени в срока за доброволно плащане по ал. 6 - считано от датата на плащането.

Влезлият в сила електронен фиш по ал. 3 се смята за влязло в сила наказателно постановление.

11. Съществуващата ал. 2 се преномерира и става съответно ал. 11.

12. Създава се нова ал. 12 със следното съдържание:

(12) За неуредените в този член случаи по съставянето на актовете, издаването и обжалването на наказателните постановления, фишовете и електронните фишове и по изпълнението на наложените наказания се прилагат разпоредбите на Закона за административните нарушения и наказания.

13. Съществуващата ал. 3 се преномерира и става съответно ал. 13.

ВНОСИТЕЛИ: Мирослав Иванов
Татяна Сидерова
Васил Панков
Атанас Вл. Славов
Джино Джинов
Ивайло Мирчев
Любен Иванов

Кристина Попова

МОТИВИ

В Закона за чистотата на атмосферния въздух са предвидени редица механизми за предотвратяване настъпването на опасности и щети за обществото при изменение в качеството на атмосферния въздух. Един от тях е предвидената в чл. 28а от ЗЧАВ възможност общинските съвети да създават и въвеждат зони с ниски емисии на вредни вещества на територията на цялата община или на част от нея, както и да ограничават движението на моторни превозни средства или на определени категории моторни превозни средства и/или на определени екологични групи моторни превозни средства на територията на съответната община и/или в създадени и въведени зони с ниски емисии на вредни вещества. Предвидено е тези зони да бъдат създавани посредством наредби в общинските съвети, като за някои общини, в това число Столична община, такава наредба е приета и такива зони са въведени, като контролът по спазването на ограниченията е обезпечен чрез автоматизирани технически средства или системи (АТСС).

В чл. 41а и чл. 41б от ЗЧАВ са уредени размерът на санкциите и редът за налагането им. В сега действащата редакция, административно-наказателната процедура предвижда съставяне на акт за установяване на нарушения и впоследствие издаване на наказателно постановление от кмета на общината или от оправомощено от него длъжностно лице. Този ред е доказано нецелесъобразен поради две причини. На първо място, при наличието на АТСС, следящи за навлизане на моторни превозни средства във въведени зони с ниски емисии на вредните вещества, констатирането на нарушението става много по-бързо и ефективно и е по-целесъобразно да бъде приложен същият режим, какъвто се прилага за констатирани нарушения от АТСС по Закона за движение по пътищата – например за превишена скорост. На второ място, процедурата чрез съставяне на акт за установяване на нарушение и впоследствие издаване на наказателно постановление е по-бавна, спрямо налагане на наказвания чрез фиш или електронен фиш (при наличие на АТСС), което води до липса на чувство за неизбежност на наказанието у нарушителите. Отделно от това, самото уведомяване първоначално за акт за установяване на нарушение и впоследствие за наказателно постановление отнема значително време, през което нарушителят не е мотивиран да преустанови противоправното си поведение – навлизане в т. нар. „нискоемисионни зони“, които на свой ред са темпорално ограничени и важат само при определени хипотези.

Настоящото законодателно предложение е продиктувано от гореописаните мотиви, като до голяма степен е реципирано от сега действащия режим за наказване с електронен фиш, съобразно Закона за движението по пътищата. Наличието на отделен ред за наказване чрез електронен фиш в ЗЧАВ е необходим също така и поради факта, че инсталираните АТСС са собственост на съответните общини, в чийто правомощия е включен контрола по спазване на ограниченията на „нискоемисионните зони“.

ВНОСИТЕЛИ: Петър Ковачев

Татяна Сидеранова

Васил Павлов

Атанас Славов

Асен Василев

Иван Ирчев

Любен Иванов

Кристина Петкова