НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 51-554-04-223
Дата: 18 / 06 202 5 г.
11.33

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
51-ОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯ ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО
КОСТАДИН АНГЕЛОВ

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, правим следните мотивирани предложения за изменения и допълнения на приетия на 21.05.2025 г. на първо гласуване законопроект за изменение и допълнение на Закона за храните, №51-402-01-9, внесен от Министерския съвет, както следва:

В § 4, в предложения текст на чл. 71, ал. 1, т.1, буква „г“ думите “и/или етикетирането на бутилираната вода“ се заличават.

Мотиви:

Заповедта по чл. 69, ал.1 от Закона за храните за признаване на натурална минерална или изворна вода, добивана и бутилирана на територията на Република България, която се издава от министъра на здравеопазването или от оправомощен от него заместник-министър е административният акт, с който се разрешава пускането на пазара на конкретния вид бутилирана вода. Чл. 71, ал. 1, т. 1 от ЗХ урежда случаите, в които министърът на здравеопазването, на основание уведомление от компетентен орган, може служебно, с нова заповед да измени или отмени заповедта за признаване по чл. 69, ал.1 от ЗХ. Това са следните случаи: а) концесионният договор за добив на минерална вода с цел бутилиране е прекратен или издаденото разрешително за водовземане от подземни води е отнето или е с прекратено действие – за изворна вода; б) със заповед на директора на регионалната здравна инспекция регистрацията на обекта за бутилиране на натурална минерална или изворна вода е заличена или е изменена за съответния вид вода; или в) е издадена заповед от

директора на регионалната здравна инспекция за забрана за предлагане на пазара на натуралната минерална или изворната вода в случай на настъпили трайни несъответствия между състава на водата и посоченото в сертификата и/или при възникване на риск за здравето на хората. Това са само случаи на риск за здравето на хората или на съществено нарушение/отпадане на правото на производителя да бутилира съответния вид вода или при съществени изменения в състава на водата.

Поради това, тъй като се касае за съществени нарушения/изменения или за риск на здравето на хората, разпоредбата на ал. 4 на чл. 71 предвижда, че заповедта по чл. 71, ал. 1 може да се обжалва по реда на АПК, но обжалването да не спира изпълнението ѝ.

С §4 на проектозакона към горепосочените по-горе в букви „а“, „б“ и „в“ се добавят други случаи на несъответствия или нарушения, които също се отнасят до непосредствена опасност за живота и здравето на хората и безопасността на водата, но добавените накрая думи “и/или етикетирането на бутилираната вода“ не съответстват на смисъла и целта на разпоредбата на чл. 71 от ЗХ. Това ще създаде реален риск за превратно тълкуване и прилагане на текста и за административен произвол, когато поради незначително неспазване на разпоредбите за етикетиране или поради невъзможност за незабавно отстраняване на несъответствието, да бъде изцяло отнето правото на оператор - бутилировач да предлага конкретния вид бутилирана вода на пазара – т.е. може да се стигне до налагане на административни мерки/санкции, които не съответстват по тежест на несъответствието или нарушението и то при заложено в ал. 4 на чл. 71 условие, че обжалването на такива мерки не спира изпълнението им.

Последиците от неспазването на изискванията за етикетиране следва да се уреждат по установения в Закона за храните и в Закона за управление на агрохранителната верига административен ред на контрол и налагане на санкции и принудителни мерки, а не да се включват в специалната разпоредба на чл. 71 от ЗХ. В процедурата, предвидена в чл. 71, законотворецът е вложил друг смисъл и цел.

Пряко приложимото европейско законодателство - Регламент (ЕС) 2017/625 относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, а и националното законодателство - Законът за управление на агрохранителната верига, е определил случаите и компетенциите за налагане на мерки като ограничаване или забрана за пускане на пазара, прекратяване на всички или част от дейностите на оператор, спиране или отнемане на регистрация и др. Налагането им се извършва по определен в тези актове ред, в т.ч. и при спазване на определените процедури за обжалване.

Приемането на заложения в параграф 4 от законопроекта подход в частта за етикетирането, категорично ще постави българските производители на бутилирани натурални води в неравностойно положение не само спрямо конкурентите ми в и извън ЕС, но и спрямо всички станали производители на храни в страната.

ВНОСИТЕЛИ:

Кирил Петков Петков

Надежда Георгиева Георгиева

Деница Димитрова Семеонова