НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 51-554-04-331
Дата: 05 / 11 2025 г.

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
РАЯ НАЗАРЯН

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯ ПО ИКОНОМИЧЕСКА
ПОЛИТИКА И ИНОВАЦИИ
ПЕТЪР КЪНЕВ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от ПОДНС внасяме аргументирано предложение за изменение и допълнение на приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичните предприятия, № 51-554-01-174, внесен от Анна Александрова и група народни представители на 3.10.2025 г., както следва:

Създава се нов § 1:

§ 1. В чл. 2, ал. 2 думите „Изискванията на този закон не се прилагат за“ се заменят с „Публични предприятия по смисъла на този закон не са“ и накрая се добавя „и публичните дружества по чл. 110 от Закона за публичното предлагане на ценни книжа“.

МОТИВИ:

Изискванията на Закона за публичните предприятия (ЗПП) и правилника за неговото прилагане (ППЗПП) относно дейността на публичните предприятия в голяма степен дублират, а в някои случаи дори противоречат на аналогичните изисквания към публичните дружества съгласно Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗППЦК) и актовете по прилагането му, което представлява сериозна административна тежест и създава необосновани затруднения за дружествата, които едновременно следва да съобразят дейността си с изискванията, които са приложими за публичните предприятия и тези за публичните дружества (дружества, чиито акции са допуснати до търговия на регулиран пазар и дружества, които имат повече от 10 000 акционери в последния ден на две последователни календарни години).

Изискванията на ЗППЦК и актовете по прилагането му осигуряват най-високите стандарти за добро корпоративно управление и изисквания за

отчетност като са въведени всички изисквания на европейското право, които целят да осигурят прозрачност, както и равноспоставеност и защита правата на акционерите. Същевременно, разпоредбите на ЗППЦК и актовете по прилагането му са изцяло съобразени и с Принципите за корпоративно управление на Г20 и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, които са един от ключовите стандарти за стабилни финансови системи на Съвета за финансова стабилност и отразяват опита и амбициите на редица юрисдикции с добри икономически показатели. Принципите за корпоративно управление помагат на дружествата да подобрят достъпа си до финансиране чрез капиталовите пазари, осигуряват рамка за защита на инвеститорите и подпомагат устойчивостта и жизнеспособността на дружествата, което допринася за устойчивостта и жизнеспособността на икономиката в по-широк план.

Чрез прилагането на ЗППЦК публичните дружества, които са и публични предприятия по ЗПП, постигат в пълна степен и заложените принципи и цели на Насоките на ОИСР за корпоративното управление на държавните предприятия (Насоките на ОИСР), а именно:

- прозрачност, отчетност и спазване на принципите за добро корпоративно управление;
- поддържане на равни условия между държавните и частните предприятия;
- равнопоставено третиране на всички акционери, включително миноритарните и чуждестранните и равен достъп до корпоративна информация.

Изискванията към публичните дружества по ЗППЦК са по-детайлни и по-строги от предвидените в ЗПП и ППЗПП относно публичните предприятия и спомагат за укрепването на доверието във финансовите пазари въз основа на по-прозрачна пазарна информация и засилени права на инвеститорите, отчитайки и нарастващата роля на институционалните инвеститори. Примери в тази посока са правилата за възнагражденията на членовете на управителните и контролни органи, изискванията за оповестяване на финансово – отчетна информация, за разпореждане с активи на дружествата и за разкриване на детайлна информация за разпоредителни сделки над определени прагове.

Поради големия обществен интерес при дейността на тези дружества и с цел защита на инвеститорите, спазването на изискванията на ЗППЦК, включително разкриването на информация относно възнагражденията им, подлежи на държавен надзор от страна на Комисията за финансов надзор. В допълнение, след 10 юли 2026 г. годишните финансови отчети и доклади за дейността на публичните дружества по ЗППЦК ще бъдат публикувани и в европейската единна точка за достъп, осигуряваща централизиран достъп до публично достъпна информация от значение за финансовите услуги, капиталовите пазари и устойчивото развитие.

Не на последно място някои публични дружества дори подлежат на лицензионен режим от регулаторен орган в банковия и небанковия финансов сектор, в зависимост от осъществяваната дейност, и като обект на лицензионен режим спазват и допълнителни изисквания на специални закони по отношение на изискванията към членовете на управителните и контролните органи, вземанията на решения, предоставяне на информация, както и подлежат на засилен държавен финансов надзор.

Предвид гореизложеното относно осигурената максимална степен на прозрачност, прилагането на ЗПП и ППЗПП от дружества, чиито акции са допуснати до търговия на регулиран пазар, се явява необосновано, възпрепятства достъпа до финансиране и създава неоправдани пречки и усложнения пред дружествата, които следва да се съобразяват с припокриващи се, а в частност и с несъответстващи си изисквания.

ВНОСИТЕЛИ:

Александър Иванов

Петър Б. Кънев

Светлана Трофенова