НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 51-554-04-358
21 / 11 2025

**ЧРЕЗ**
**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА 51-ТО**
**НАРОДНО СЪБРАНИЕ**
**Г-ЖА РАЯ НАЗАРЯН**

47
14

**ДО**
**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА**
**КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ**
**И ФИНАНСИ КЪМ**
**НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**
**Г-Н ДЕЛЯН ДОБРЕВ**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

На основание чл. 79, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме предложение за изменения и допълнения на приетия на първо гласуване Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2026г., със сигнатура № 51-502-01-65, внесен от Министерски съвет на 13/11/2025, както следва:

**§1. В преходните и заключителните разпоредби се създава §...:**

„§... В Закона за администрацията (Обн. ДВ. бр.130 от 1998г., изм. и доп., бр.8 и бр.67 от 1999г., бр.64 и бр.81 от 2000г., бр.99 и бр.101 от 2001г., бр.95 от 2003г., бр.19 от 2005г., бр.24, бр.30, бр.69 и бр.102 от 2006г., бр.46 и бр.78 от 2007г., бр.43 и бр.94 от 2008г., бр.35 и бр.42 от 2009г., бр.24 и бр.97 от 2010г., бр.69 от 2011г., бр.15 и бр.82 от 2012г., бр.15 и бр.17 от 2013г., бр.19 и бр.27 от 2014г., бр.60 и бр.96 от 2015г., бр.50, бр.57 и бр.98 от 2016г., бр.85 и бр.103 от 2017г., бр.7 и бр.80 от 2018г., бр.21 от 2020г., бр.53, бр.80, бр.84 и бр.88 от 2023г., бр.33 от 2024г., бр.81 от 2025г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. Чл. 35 се изменя по следния начин:

а) Действащата разпоредба става ал. 1, като след думата „Конституцията“ точката се заменя със запетая и се добавят следните думи:

„както и приема годишни или многогодишни програми с формулирани ясни цели пред администрацията, изисквания за отчитане на тяхното постигане и на общата ѝ ефективност и ефикасност, включващи и мерки за оптимизиране на дейността ѝ, които могат да предвиждат намаляване на общата численост на персонала на администрацията на изпълнителната власт по чл. 36-38.“

б) Създава се нова ал. 2, както следва:

„(2) Годишните и многогодишните програми по предходната алинея се публикуват на основната интернет страница на Министерски съвет заедно с подробна органиграма, отразяваща вида и броя на административните структури, числеността на всяка от тях и общата численост на държавната администрация, данните в която се актуализират на всяко тримесечие.“

2. В чл. 61 се създава ал. 6:

„(6) Администрацията на Министерски съвет публикува два пъти в годината на интернет страницата на Министерския съвет данни за общата щатна численост на министерствата и административните структури към съответния министър, заетите щатни бройки, както и общия брой на лицата, упражнили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст.“

**§2. В преходните и заключителните разпоредби се създава §…:**

„§… В §16 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (ДВ, бр. 15 от 2012г., изм. и доп., бр. 96 от 2015г., в сила от 01.01.2016г., доп., бр. 57 от 2016г., изм. бр. 98 от 2016г., в сила от 01.01.2017г., изм. бр. 85 от 2017г., доп., бр. 80 от 2018г., в сила от 28.09.2018г., доп., бр. 88 от 2023г., доп., бр. 33 от 2024г.), алинеи 4, 5, 6, 7, 8, 9 и 10 се отменят.“

**§3. В преходните и заключителните разпоредби се създава §…:**

„§… В срок до 2 месеца от влизането в сила на този закон Министерски съвет, след предварително съгласуване с администрацията на Министерски съвет, приема програма по чл. 35, ал. 1 от Закона за администрацията за периода 2026 -2028г., която предвижда намаляване на общата численост на персонала на администрацията на изпълнителната власт по чл. 36 – 38 с не по-малко от 5% за всяка от годините: 2026, 2027 и 2028.“

**ВНОСИТЕЛИ:**

# МОТИВИ

**I. Причините, които налагат приемането на предлаганите изменения и допълнения**

През последните години особено актуална в обществото е темата за броя на административните структури у нас, за числеността на държавната администрация, за това дали тя отговаря на броя на населението, за съотношението между възнагражденията в публичния и частния сектор и други подобни. Постоянно се правят съпоставки на тези параметри с останалите държави членки на Европейския съюз (ЕС), съотношения между техните демографски тенденции и числеността на администрацията и нашите показатели, между размерите на възнагражденията и т.н.

Много рядко, обаче, се поставят въпросите дали администрацията има ясни приоритети и цели, по които работи; как се планират и залагат тези цели в краткосрочен, средносрочен и дългосрочен план; оповестява ли ги публично, засича ли тяхното изпълнение и отчита ли го пред обществото; стреми ли се към непрестанно повишаване на качеството на своята дейност и каква е нейната ефективност и ефикасност.

За съжаление в момента трудно могат да бъдат открити еднозначни и базирани на доказателства отговори на тези въпроси. Нещо повече - понастоящем не е ясно каква е точната обща актуална численост на българската държавна администрация. Справка в официалната статистика показва, че общата численост на държавната администрация, без лицата, наети в Министерството на вътрешните работи (МВР) и Министерството на отбраната (МО), за периода 2011 - 2024 г. варира между 92 000 и 99 000 наети лица.[1] Според данни за септември 2024 г. общият брои на лицата, наети по трудово или служебно правоотношение в администрацията на изпълнителната власт, е 99 131 души без МВР и МО. Същите данни, обобщени с информацията за лицата, наети в МВР и МО, сочат, че общата численост на държавната администрация към 30.09.2024 г. е 151 465 души.

По данни на Министерския съвет, получени от Административния регистър, числеността на централната и териториална администрация, включително МВР и МО, през последните пет години сочи на плавно увеличаване - през 2020 г. е била 143 850 лица, а през 2024 г. е достигнала до 147 847 наети лица.

Според Закона за администрацията органите на изпълнителната власт са задължени да поставят ежегодни цели за дейността на ръководената от тях администрация и да осъществяват контрол върху тяхното изпълнение. Това предполага трудно проследяване и оценка на постигнатите резултати, обобщавани в годишни отчети и функционални анализи. Обобщени данни за успеваемостта и ефикасността на администрацията като цяло обаче липсват.

Според официалната статистика общият брой на административните структури в България е 592[2]. Последните официални данни сочат, че за 2023 г. само 39 администрации са провели функционален анализ. В резултат на тези анализи едва 6 администрации са актуализирали стратегическите си документи с оглед

---

[1] Източник: НСИ

[2] Източник: Административен регистър, поддържан чрез Интегрираната информационна система на държавната администрация, достъпен на iisda.government.bg.

идентифицирани проблеми и оптимизиране на индикаторите. Министерският съвет отчита, че 70,7% от администрацията е имала разработени и утвърдени ежегодни цели през 2023г.[3], но липсва информация за реалното им постигане.

Всички тези факти сочат необходимост от мерки за усъвършенстване на планирането и целеполагането, повишаване на прозрачността, проследяване на постигането на целите и подобряване на ефективността и ефикасността на работата на държавната администрация, включително чрез оптимизиране на нейната структура и численост в периода 2026-2028г.

**II. Целите, които се поставят за постигане с предлаганите изменения и допълнения**

Основната цел е повишаване на ефективността, ефикасността и качеството на дейността на българската държавна администрация. Тя ще се постигне чрез:

- Въвеждане на нов подход за планиране, поставяне и отчитане на ежегодните цели и приоритети;
- Гарантиране на ясна връзка между ежегодните цели на администрациите и дългосрочните стратегически цели на държавата;
- Осигуряване на публичност, прозрачност и отчетност пред обществото за изпълнението на целите;
- Оптимизиране на структурата и числеността на държавната администрация.

**III. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба**

За прилагане на предложените промени не са необходими допълнителни бюджетни средства за изграждане на административен капацитет и техническа обезпеченост. Предвидени са само първоначални незначителни еднократни разходи за обезщетение при прекратяване на служебни и трудови правоотношения с освободените лица. Очаква се оптимизацията да доведе до значително по-големи спестявания за държавата в краткосрочен и средносрочен план.

**IV. Очакваните резултати от прилагането**

Очакваните резултати от предложенията са да бъдат създадени достатъчни и надеждни законови гаранции за по-качествена, по-ефективна и по-ефикасна дейност на българската държавна администрация. Те са свързани с въвеждането на мерки, насочени към:

- усъвършенстване на ежегодното планиране и целеполагане във всички структури от българската държавна администрация;
- въвеждане на текущо проследяване на постигането на целите на администрацията;

---

[3] Източник: Доклад за състоянието на администрацията за 2023г.

- повишаване на прозрачността и отчетността на планирането и осъществяването на дейността на администрацията;
- подобряване на ефективността и ефикасността на работата на държавната администрация чрез оптимизиране на нейната структура и численост.

**V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Предлаганите изменения и допълнения са съобразени с принципите правото на Европейския съюз. Същите са в съответствие с действащите правнообвързващи актове на ЕС. Те отговарят и на изискванията и стандартите за качествено регулиране, спазвани на ниво ЕС.

**ВНОСИТЕЛИ:**

Йордан Иванов

Бойко Богданов

Любен Иванов

Людмила Н. Ивкова

Даниел Панев

Антоан Ст. Стоянов

Мехмед Бошнаков