



**ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА РАЯ НАЗАРЯН**

**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
Г-Н ДЕЛЯН ДОБРЕВ**

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание правим предложения за изменения и допълнения на приетия на 2025 г. на първо гласуване Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2026 г., № 51-502-01-65, внесен от Министерския съвет на 13.11.2025 г., както следва:

I. В преходните и заключителни разпоредби:

1. В параграф 16 относно Закона за хазарта да се направят следните изменения и допълнения:

а) Да се създадат нови точки 1 и 2:

1. В чл. 3, ал. 1 накрая се добавя “или с удостоверение по чл. 34а за възложена концесия за хазартните игри, организирани от държавата по чл. 13а”.

2. В чл. 4, ал. 3 се изменя така:

“(3) Лотарийни игри, с изключение на томбола, бинго и техните разновидности могат да бъдат организирани само от държавата, съгласно този закон.”

б) Досегашните точки 1 и 2 да станат съответно точки 3 и 4.

в) Да се създаде точка 5:

5. Създава се чл. 34а:

Удостоверение за възложена концесия

“Чл. 34а. (1) (1) В 7-дневен срок след сключването на договора за концесия за хазартните игри, организирани от държавата по чл. 13а, изпълнителният директор на Националната агенция за приходите, издава удостоверение за възложената концесия. Фактическо осъществяване на дейност по концесията може да се извършва след издаване на удостоверението.

(2) Удостоверението по ал. 1 съдържа:

1. наименование на органа, който го издава;

2. данни за търговската регистрация на концесионера;
3. имена на лицето или лицата, които представляват концесионера;
4. адрес на обекта, в който се организират игрите, адрес на централния пункт и адресите на пунктовете за приемане на залози и изплащане на печалби, съответно - адрес на интернет страницата на концесионера, чрез която се организират игрите;
5. вид на играта, тираж и номинална стойност на билетите и талоните за участие в игрите по чл. 49, т. 1, 2 и 4;
6. при при онлайн залагания - наименование, тип и версия на комуникационното оборудване;
7. териториален обхват - в случаите, в които такъв е определен;
8. дата на издаване на удостоверение;
9. срок на действие на концесионния договор.

(3) Удостоверението се подписва от изпълнителния директор на Националната агенция за приходите или оправомощен от него заместник изпълнителен директор.

2. Да се създадат нови параграфи 23, 24, 25, 26, 27 и 28:

§ 23. (1) Концесия за хазартните игри, организирани от държавата по чл. 13а от Закона за хазарта се предоставя при условията и по реда на Закона за концесиите, при отчитане на спецификата на дейността по организиране на тези игри.

(2) Министърът на младежта и спорта извършва подготвителните действия за предоставяне на концесия по ал. 1, провежда процедурата за определяне на концесионер, сключва концесионния договор и осъществява контрол по неговото изпълнение.

(3) Концесия по ал. 1 може да бъде възложена само на местно юридическо лице или на чуждестранно юридическо лице с регистрирано място на стопанска дейност в Република България от което осъществява концесионната дейност.

§ 24. (1) В срок до 31 март 2026 г. министърът на младежта и спорта публикува обявление за проучване на интереса за подаване на инвестиционни предложения, съгласно чл. 56 от Закона за концесиите, от заинтересовани икономически оператори за концесиониране на дейността на Държавно предприятие "Български спортен тотализатор," за период не по-малък от 15 години.

(2) При постъпване на поне едно предложение по ал. 1, министърът на младежта и спорта прави предложение за включване на концесията в плана за действие за държавните концесии и провежда процедура за възлагане на концесия за услуги съгласно Закона за концесиите.

(3) Със сключването на договора за концесия, Държавно предприятие "Български спортен тотализатор" преустановява дейността по организиране на хазартни игри, от който момент организирането се извършва изцяло от концесионера.

(4) По силата на договора за концесията, концесионерът придобива правото да ползва всички пунктове за залози, системи, оборудване, ценни образци и интелектуална собственост на Държавно предприятие "Български спортен тотализатор".

(5) Държавно предприятие "Български спортен тотализатор" запазва всички активи, пасиви, права и задължения, с изключение на правото да организира хазартните

игри по чл.13а, ал.1 от Закона за хазарта, което се погасява по закон считано от датата на сключването на договора за концесията.

(6) Със сключването на договора за концесията, лицензите за организиране на хазартни игри, издадени на Държавно предприятие "Български спортен тотализатор", се прекратяват и съответните удостоверения по чл. 34 от Закона за хазарта се обезсилват.

(7) С прекратяването на лицензите по ал. 6 се прекратяват и игрите, организирани по тях. Печалбите, които не са изплатени до сключването на договора за концесията, се изплащат съгласно утвърдените игрални условия и правила за съответната игра.

(8) От деня на сключването на договора за концесията се преустановява разпространението и продажбата на билети, фишове, талони или други удостоверителни знаци за участие в игрите на Държавно предприятие "Български спортен тотализатор".

(9) Издадените за игрите по ал. 6 билети, фишове, талони или други удостоверителни знаци, които не са продадени, се унищожават по реда на чл. 50, ал. 3 от Закона за хазарта в тримесечен срок от преустановяване на дейността на Държавно предприятие "Български спортен тотализатор".

(10) Националната агенция по приходите публично оповестява по подходящ начин обстоятелствата по ал. 6 - 9.

§ 25. За срока на действие на договора за концесията по § 23 се прекратява действието на чл. 14 от Закона за хазарта.

§ 26. (1) При възлагане на концесия по § 23, средства в размер на 10 на сто от внесенния годишен корпоративен данък от концесионера се предоставят от министъра на финансите чрез трансфер по бюджета на Министерството на младежта и спорта и се разходват за:

1. дейности в областта на физическото възпитание, физическата активност, спорта и спортно-туристическата дейност и за поддържане, ремонт, реконструкция, цялостно обновяване или създаване на нови спортни обекти и/или спортни съоръжения;

2. поддържане, ремонт, реконструкция, цялостно обновяване или създаване на нови спортни обекти и/или спортни съоръжения в държавните и общинските училища въз основа на съвместна годишна програма на министъра на младежта и спорта и министъра на образованието и науката - не по-малко от 10 на сто от прихода;

3. дейности, финансирани от Национален фонд "Култура" - не по-малко от 10 на сто от прихода.

(2) Министърът на младежта и спорта утвърждава схема за разпределение на постъпилите средства по ал. 1.

(3) Министърът на младежта и спорта предоставя средствата по ал. 1, т. 2 чрез трансфер, съгласно програмата по съответните бюджети.

(4) Министърът на младежта и спорта предоставя средствата по ал. 1, т. 3 чрез трансфер по бюджета на Министерството на културата.

§ 27. (1) Приходите от концесионно възнаграждение по концесията по § 23 постъпват по бюджета на Министерството на младежта и спорта.

(2) Тридесет на сто от постъпленията по ал. 1 се разпределят за:

1. издръжка на спортни клубове и спортни федерации – не по-малко от 30 на сто;

2. дейности по § 24, ал. 1, т. 1 и 2 - остатъка след приспадане на сумата по т. 1.

(3) Министърът на младежта и спорта утвърждава схема за разпределение на средствата по ал. 2.

§ 28. (1) Местно юридическо лице за целите на § 23, ал. 3 е местното юридическо лице по смисъла на чл. 3, ал. 1 от Закона за корпоративното подоходно облагане.

(2) Чуждестранно юридическо лице за целите на § 23, ал. 3 е чуждестранното юридическо лице по смисъла на чл. 4, ал. 1 от Закона за корпоративното подоходно облагане.

(3) Място на стопанска дейност за целите на § 23, ал. 3 е мястото на стопанска дейност по смисъла на § 1, т. 5 от допълнителните разпоредби на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

3. Досегашните параграфи 23 и 24 да станат съответно параграфи 29 и 30.

НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ:

Костафев Ангел
Драгомир Стойков
Йордан Цонев

МОТИВИ:

1. Предоставяне на концесия за хазартните игри, организирани от държавата чрез Държавно предприятие "Български спортен тотализатор"

Към настоящият момент по силата на чл. 13а от Закона за хазарта, държавата организира хазартни игри чрез Държавно предприятие "Български спортен тотализатор".

Следва да се отбележи, че Държавно предприятие "Български спортен тотализатор" поради недостиг на финансов ресурс, пазарен опит и ноу-хау, в условията на засилена конкуренция и активно навлизане на пазара на онлайн залаганията на хазартни оператори, част от големи международни компании, с дългогодишен опит в развитието на хазартен бизнес и модерни игрални платформи и сайтове, използващи най-съвременните технологии, държавното предприятие на успява да се позиционира на пазара наред с частните хазартни оператори. В резултат на това ДП "Български спортен тотализатор" не може да постигне в пълна степен поставените му социално-икономически цели, в това число привличането на повече играчи към форми на хазарт с по-нисък социален риск и да обезпечи необходимите средства за развитието на физическото възпитание, спорта и културата в България.

С направените предложения се предоставя възможност за реализиране на механизъм за партньорство между държавата, оперираща на хазартния пазар чрез Държавно предприятие "Български спортен тотализатор" и частни икономически оператори, с опит в организирането на хазартни игри, идентични с тези за които държавното предприятие притежава лиценз, с цел постигане на повече икономически и

социални ползи за обществото чрез използване на техния управленски и пазарен опит, интелектуална собственост и финансови ресурси.

Държавно предприятие "Български спортен тотализатор" изпълнява особена роля като икономически оператор, предвид че чрез организираните от него хазартни игри се осигуряват средства за развитието на физическото възпитание, спорта и културата в България. През 2020 г. след промени в Закона за хазарта, държавното предприятие получи изключителни права да организира лотарийни игри на територията на страната. Целта на законовите промени, беше от една страна контролирано да се ограничи участието на потребителите в лотарийни игри, а от друга страна приходите от тези хазартни игри да постъпват в държавното предприятие и съответно да се осигурят повече средства за развитието на българския спорт и култура.

Анализът на пазара на хазартни игри, както и на постъпленията от внесени данъци и държавни такси от организаторите на хазартни игри, показва, че въпреки монополното положение в пазарен сегмент "лотарийни игри", държавното предприятие не е водещ хазартен оператор. Макар и единствен оператор за лотарийните игри, постъпленията на държавното дружество са значително в по-малък размер в сравнение с постъпленията, които реализираха частните хазартни оператори преди промените през 2020 г. От анализа може да се направи извод, че ДП "БСТ" самостоятелно не може да постигне ръст на приходите и пазарен дял, адекватен на потенциала на неговото изключително пазарно положение.

В тази връзка се предлага създаването на възможност, частен партньор при условията на концесия да приложи своя пазарен и търговски опит в организирането на лотарии и други хазартни игри по чл. 13а от Закона за хазарта на конкурентен пазар. Целта е осигуряване на състезателност и прозрачност при определяне на концесионера, който да поеме цялостната дейност по организиране на хазартните игри на държавното предприятие.

Предвидено е концесията за хазартните игри, организирани от държавата съгласно разпоредбата на чл. 13а от Закона за хазарта да се предостави при условията и по реда на Закона за концесиите, като министърът на младежта и спорта да извърши подготвителните действия за предоставяне на концесията, да проведе процедурата за определяне на концесионер, да сключи концесионния договор и да осъществява контрол по неговото изпълнение.

Предвидено е концесията да може да бъде възложена само на местно юридическо лице или на чуждестранно юридическо лице с регистрирано място на стопанска дейност в Република България, чрез което ще осъществява концесионната дейност.

Предвид социално-икономическите цели на държавното предприятие да подпомага развитието на спорта и културата в страната, в условията на концесия на хазартните игри е предвидено част от постъпленията от корпоративен данък и концесионно възнаграждение да се разпределят за развитие на физическото възпитание, спорта и културата.

Законопроектът предвижда средства в размер на 10 на сто от внесения корпоративен данък от концесионера, да се предоставят чрез трансфер по бюджета на Министерство на младежта и спорта и да се разходват за дейности в областта на физическото възпитание, физическата активност, спорта и спортно-туристическата дейност и за поддържане, ремонт, реконструкция, цялостно обновяване или създаване на нови спортни обекти и/или спортни съоръжения, включително в държавните и общински училища въз основа на съвместна годишна програма на министъра на младежта и спорта и министъра на образованието и науката. Предложено е не по-малко

от 10 на сто от горепосочените средства да се разходват за дейности, финансирани от Национален фонд "Култура.

Едновременно с това се предлага и 30 на сто от концесионното възнаграждение да се разходва за издръжка на спортни клубове и спортни федерации – не по-малко от 30 на сто, а остатъка за дейности в областта на физическото възпитание, физическата активност, спорта и спортно-туристическата дейност и за поддържане, ремонт, реконструкция, цялостно обновяване или създаване на нови спортни обекти и/или спортни съоръжения, включително в държавните и общински училища. Схемата за разпределение ще се утвърждава от министъра на младежта и спорта.

Концесията за услуги е законосъобразният и правно необходим, и икономически целесъобразен инструмент за бъдещото развитие на хазартните игри, организирани от държавата.

Хазартната дейност е услуга по смисъла на чл. 8 от Закона за данък върху добавената стойност и концесията за хазартните игри, организирани от държавата съгласно чл. 13а от Закона за хазарта ще бъде чрез концесия за услуги.

2. Европейска правна рамка на концесиите за услуги за организиране на лотарийни игри и практика на Съда на ЕС

Директива 2014/23/ЕС

Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за възлагане на договори за концесия (Директива 2014/23/ЕС) определя правилата във връзка с процедурите за възлагане, от възлагащи органи и възложители, на концесии, чиято стойност е равна или по-висока от **5 538 000 EUR**. Директивата се прилага по отношение на възлагането на **концесии за строителство или услуги** на икономически оператори.

Съгласно разпоредбата на член 5, параграф 1, буква "б" от Директива 2014/23/ЕС "концесия за услуги" означава възмезден договор, сключен в писмена форма, чрез който един или повече възлагащи органи или възложители възлагат предоставянето и управлението на услуги, различни от изпълнението на строителство по буква а), на един или повече икономически оператори, като възнаграждението за това се състои само от правото на използване на услугите, предмет на договора или от това право в съчетание с възнаграждение.

По смисъла на член 5, параграф 10 от Директива 2014/23/ЕС **"изключително право"** означава право, предоставено от компетентен орган на държава членка със законова, подзаконова или публикувана административна разпоредба в съответствие с Договорите, **като последица от което упражняването на дадена дейност е ограничено съответно до един икономически оператор** и с което съществено се засяга възможността на други икономически оператори да извършват такава дейност.

Съгласно член 10, параграф 9 от Директива 2014/23/ЕС, **директивата не се прилага за концесии за услуги за организиране на лотарии**, попадащи в обхвата на код 92351100-7 по CPV, които се възлагат от държава членка на икономически оператор въз основа на **изключително право**. Код 92351100-7 по CVP е за услуги, свързани с организиране и провеждане на лотарийни игри.

Концесиите за услуги, свързани с **организиране и провеждане на лотарийни игри** са изрично посочени в изключенията на Директива 2014/23/ЕС и съответно европейската директива не се прилага за тях.

Практика на Съда на Европейския съюз

На 19 декември 2018 г. Съдът на Европейския съюз е потвърдил че “моделът на единствен концесионер” на Италия на концесия за управление на нейната национална компютъризирана лотария и свързаните с нея числови игри с фиксирани коефициенти (Лото) и проведената процедура за концесия отговарят на правото на ЕС.

Делото на Stanleybet е отнесено до Съда на ЕС от Италианския държавен съвет, за да се произнесе предварително относно тълкуването на правото на ЕС във връзка с правилата за концесии на лотарията в Италия, по-специално правото на установяване (член 49), свободното предоставяне на услуги (член 56) и някои основни принципи съгласно Договора за функционирането на Европейския съюз.

Съдът на ЕС се е произнесъл в полза на Италианския държавен съвет и е постановил, че правото на установяване и свободата на предоставяне на услуги (както и принципите на недискриминация, прозрачност и пропорционалност) не изключват правила, позволяващи модел на **единствен концесионер**, при условие че националните правила действително преследват легитимна цел по последователен и систематичен начин. Следвайки предишната съдебна практика на ЕС, Съдът на ЕС е потвърдил, че защитата на потребителите и предотвратяването на измами и подбуждане към хазарт (а не административни неудобства и икономически причини) са императивни причини от обществен интерес за ограничаване на правата по членове 49 и 56 от ДФЕС във връзка със специфичния пазар на хазартни игри.

Също така съдът е потвърдил, че за да бъдат прозрачни, условията на процедурата за концесия трябва да бъдат ясни, точни и недвусмислени, за да позволят на всички информирани оференти, които проявяват интерес, да разберат техния обхват и приложение по един и същи начин, както и да ограничат правомощията на регулатора и да му позволят ефективно да установи дали подадените оферти за концесия отговарят на критериите, приложими за съответната процедура.

В заключение може да се отбележи, че това решение на Съда на ЕС предоставя силна подкрепа за модела на единствен концесионер за концесии за хазартни игри и разяснява кога съответните национални правила са в съответствие с Договора за функционирането на Европейския съюз. Едновременно с това съдът подкрепя още по-строги условия в бъдещите концесии за хазартни игри в съответствие с нарастващата регулация в сектора в целия Европейски съюз за насърчаване и прилагане на ефективна защита на потребителите, както и предоставя ясни насоки към европейските регулатори как законно могат да преследват по-строги регулаторни цели при концесиите за хазарт.

Възлагането на концесии за строителство или за услуги в националното законодателство е уредено в Закона за концесиите.

Законът за концесиите въвежда изцяло изискванията на Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия, спазвайки всички изключения посочени в европейската директива.

3. Практика на други държави членки на ЕС

Предоставянето на концесия за услуги на хазартни игри е дългогодишна и много добра европейска практика, прилагана от други държави членки на ЕС - Италия, Германия, Гърция, Малта, както и от трети страни (Обединеното кралство, Макао (Китай) и др.) с огромен бъдещ потенциал за развитие на хазартните игри, с допълнителен ефект от повишени бюджетни приходи и ефективна защита на потребителите от хазартна зависимост.

Германия

Съгласно Федералният закон за хазартните игри на Германия, право да организира хазартни игри има само федералното правителство, но федералният министър на финансите може да възложи концесии, както за организирането на лотарии, включително електронни лотарии, така и за експлоатация на казина. По силата на закона игрите организирани в онлайн казино са приравнени на лотарии и попадат в обхвата на концесионния режим за лотариите. Концесия може да бъде предоставена за максимален срок от 15 години.

Гърция

Гръцкият хазартен оператор Hellenic Lotteries S.A. има сключен 12-годишен концесионен договор с държавата, който му предоставя изключителни права за производство, експлоатация, разпространение, реклама и управление на всички държавни лотарийни игри. Хазартният оператор има задължението да осигури всички необходими технологии и информационни системи за разработване на нова мрежа от пунктове за лотарийни игри, което ще допринесе за развитието на лотарийните игри и по-специално за новата лотария със скреч карти.

Италия

Италианската лотария е предоставена от държавата на икономически оператор на концесия до 2034 година, като целта на концесията е привличане на иновации и използване на най-новите технологии за разширяване на пазарния дял на лотарийните игри и залаганията върху спортни състезания на италианския пазар, както и развитието на дигиталните хазартни игри, което значително ще увеличи приходите и съответно внесените данъци и такси. Концесионното възнаграждение включва инвестиции под формата на предварителна лицензионна такса, платима на три вноски и концесионен процент върху брутната печалба от организирани лотарийни игри, включително тези организирани онлайн.

Малта

През 2021 г. правата за управление на националната лотария са предоставени на малтийската компания National Lottery plc по силата на договор за концесия.

Предоставянето на концесия за хазартните игри, организирани от държавата създава възможности за привличане на инвестиции и иновации и използване на най-съвременните технологии за разширяване на пазарния дял на хазартните игри, осъществявани от държавното предприятие, обновяване на неговата приемателна мрежа, както и за развитието на дигиталните хазартни игри, което значително ще увеличи бюджетните приходи и ще осигури финансов ресурс за развитието на физическото възпитание, спорт и култура. Развитието, реконструкцията и модернизацията на приемателната мрежа на държавното предприятие от концесионера и инвестиции в изграждането на нови по-ефективни и рентабилни собствени приемателни пунктове ще доведе до създаване на нови работни места и намаляване на безработицата, особено в малките населени места.

Освен увеличаване на бюджетните приходи и осигуряване на повече средства за развитието на физическото възпитание, спорта и културата и създаването на нови работни места с предоставянето на хазартната дейност на концесия, ще бъде гарантирано че хазартната дейност ще бъде организирана при стриктно спазване на основните принципи за социално отговорен хазарт, насочени към защита на участниците в игрите и превенция от хазартна зависимост на младите хора.

НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ:

Костадин Ангелов
Драгомир Стойчев
Йордан Мочев