НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 51-554-04-481
Дата: 04 / 12 202 5 г.
17.59

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
51-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА РАЯ НАЗАРЯН

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ И ОБЩЕСТВЕН РЕД
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от ПОДНС внасям предложение за изменение в приетия на първо гласуване Законопроект за безопасността и сигурността по време на спортни мероприятия № 51-554-01-54, внесен от Министерски съвет на 19.02.2025г.:

§ 1. В чл. 2, ал. 1 думите
„за всички видове спортни мероприятия по смисъла на § 1, т. 16 от допълнителните разпоредби на Закона за физическото възпитание и спорта“
се заменят с думите
„за спортните мероприятия по § 1, т. 11 от допълнителните разпоредби“.

§ 2. В преходни и заключителни разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. **В § 1 се създават нови точки 11 и 12:**

„11. „спортни мероприятия по този закон“ са спортните състезания и спортните прояви, включени в спортните календари на лицензираните спортни федерации по Закона за физическото възпитание и спорта.“

„12. „други спортни мероприятия“ са организираните спортни прояви по § 1, т. 16 от допълнителните разпоредби на Закона за физическото възпитание и

спорта, които не са включени в спортните календари на лицензираните спортни федерации, включително спортни събития, организирани от общини, училища, спортни клубове, юридически лица и други организации.“

2. Създава се нов § 1а:

„§ 1а. В този закон, освен ако изрично е предвидено друго, под „спортни мероприятия“ се разбират спортните мероприятия по § 1, т. 11.“

ВНОСИТЕЛ:

EMIL YANKOV YANKOV

Digitally signed by EMIL YANKOV YANKOV
Date: 2025.12.04 18:04:21 +02'00'

Емил Янков

МОТИВИ

Със законопроект № 51-554-01-54 се предлага приемането на специален закон, който урежда мерките за безопасност и сигурност при провеждане на спортни мероприятия и мерките срещу противообществени прояви, свързани със спортни събития.

В действащата редакция на чл. 2, ал. 1 законопроектът предвижда мерките да се прилагат **„за всички видове спортни мероприятия“** по смисъла на Закона за физическото възпитание и спорта. На практика това означава, че в обхвата на закона попадат в една и съща група:

- официални състезания от спортните календари на лицензираните спортни федерации, включително такива с висок риск и масово присъствие (футболни дербита, международни турнири, мачове на национални отбори);
- малки общински и селски турнири;
- училищни и ученически състезания;
- аматьорски прояви и любителски лиги, организирани в малки зали, училищни салони или открити терени.

В същото време законопроектът предвижда тежки изисквания за:

- сертифициране на спортните обекти и покриване на стандарти по наредба на Министерския съвет;
- изготвяне на протоколи за оценка на риска;
- назначаване на отговорници по безопасността и сигурността;
- изграждане и поддържане на видеонаблюдение, системи за контрол на достъпа, аварийни системи и др.;
- поименни билети и строг режим на достъп;
- стюарди и организация на сигурността по модел, приложим за големи стадиони и арени.

Този режим е **логичен и необходим** за големи, масови, потенциално високорискови спортни прояви, които привличат хиляди зрители и изискват сериозна координация между държавни органи, местна власт, спортни клубове и федерации.

Същият този режим обаче е **непропорционален и практически неприложим**, когато става дума за:

- турнир по волейбол в малка общинска зала;
- лекоатлетически крос, организиран от училище;
- любителски футболен турнир в село;
- състезание по шах, тенис на маса, гимнастика или друг спорт с нисък риск и ограничен брой зрители.

Прилагането на идентични изисквания към тези събития:

- натоварва общините, училищата и малките клубове с **непосилни административни и финансови тежести**;
- рискува реално да **спре организирането на масови, аматьорски и детски спортни прояви**, вместо да ги насърчи;
- влиза в противоречие с политиката за развитие на спорта за всички и за насърчаване на физическата активност сред децата и младежта.

С предлаганите изменения и допълнения се цели:

1. **Ясно и легално разделение** между:
   - спортните мероприятия, за които този закон се прилага - официалните състезания и прояви от спортните календари на лицензираните спортни федерации по Закона за физическото възпитание и спорта;
   - всички други организирани спортни прояви (общински, училищни, аматьорски, селски и др.), за които тежките режими по закона не са подходящи и не следва да се прилагат автоматично.
2. **Прецизиране на обхвата на закона** чрез:
   - промяна на чл. 2, ал. 1, така че мерките да се прилагат за „спортните мероприятия по § 1, т. 11 от допълнителните разпоредби“;

- въвеждане на нови легални дефиниции в допълнителните разпоредби - „спортни мероприятия по този закон“ и „други спортни мероприятия“;
- общо правило, че навсякъде в закона, освен ако изрично не е предвидено друго, под „спортни мероприятия“ се разбират именно спортните мероприятия по § 1, т. 11.

Така се постига:

- **фокусиране** на ресурси, контрол и тежки изисквания върху събитията, които обективно изискват висока степен на сигурност и организация - официалните календарни състезания на лицензираните спортни федерации;
- **освобождаване** на общински, училищни и аматьорски събития от непосилен режим, който не отговаря на техния мащаб, риск и възможности;
- **баланс** между необходимостта от сигурност и принципа на пропорционалност при ограничаване на правата на организаторите и участниците в спорта.

Предлаганите изменения не отслабват защитата на обществения ред и сигурността при спортни прояви с висок риск, а напротив - позволяват на компетентните органи да насочат капацитета си към тези събития, вместо да разпиляват административен и финансов ресурс върху нискорискови и локални прояви.

ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

1. Въздействие върху системата за сигурност и обществения ред

- За официалните спортни мероприятия по календарите на лицензираните спортни федерации **няма отслабване на режима** - всички изисквания за оценка на риска, сертифициране, видеонаблюдение, стюарди, контрол на достъпа и други мерки остават в сила.

- Органите на МВР, областните координационни комисии и останалите структури ще могат да **концентрират усилията си** върху ограничен кръг събития, при които реално съществува по-висок риск от спортно хулиганство и инциденти.
- За други спортни мероприятия (общински, аматьорски, училищни и др.) остават приложими общите норми на **Наказателния кодекс, Закона за МВР, Закона за административните нарушения и наказания и други общи актове**, без да се натрапва специален, непропорционален режим.

2. Въздействие върху общините, училищата и малките спортни клубове

- Общините, училищата и малките клубове ще бъдат **освободени** от задължението да прилагат тежки стандарти, които са съобразени с големи стадиони и арени, но са практически неизпълними за малки обекти.
- Това ще намали риска от **формално неизпълнение** на закона и масово „висящи" нарушения само защото един училищен салон или селски стадион не може да покрие изисквания за видеонаблюдение, турникети, отделни зони за фенове и т.н.
- Очакваният ефект е **подкрепа за масовия и детско-юношеския спорт**, тъй като организаторите няма да бъдат обезкуражавани от сложни и скъпи процедури.

3. Финансово и административно въздействие

- За държавния бюджет:
  - Измененията имат **неутрално или леко положително** въздействие - ресурсът на МВР и на други органи няма да се разпилява по дребни събития, които нямат съществен риск, а ще бъде концентриран върху ограничен брой високорискови прояви.
- За общинските бюджети и организаторите:

- Намаляват се значително потенциалните разходи за инфраструктура, техника и персонал за събития, които по характер и мащаб не изискват такива мерки.
- Намалява се и административната тежест - по-малко процедури, протоколи, координационни действия за малки и нискорискови прояви.

4. Въздействие върху спорта за всички, аматьорския и ученическия спорт

- Намаляването на регулаторната тежест за „другите спортни мероприятия“ е **пряка подкрепа** за:
  - ученически и студентски състезания;
  - общински и селски турнири;
  - аматьорски лиги и инициативи „спорт за всички“.
- Когато законът не поставя **еднакво висока бариера** за местен турнир и за международен мач, се създава по-благоприятна среда за организиране на повече събития, включване на повече участници и развитие на спортната култура на местно ниво.

5. Правна яснота и предвидимост

- Чрез въвеждането на изрични легални дефиниции и общо правило в допълнителните разпоредби се постига **яснота при тълкуването** на закона - еднозначно се знае кога се прилага строгият режим и кога не.
- Това намалява риска от противоречива практика, различни тълкувания от страна на органите на изпълнителната власт и съдилищата и защитава принципа на правната сигурност.

С оглед на изложеното, предлаганите изменения и допълнения са **необходими, целесъобразни и пропорционални**, като позволяват:

- да се гарантира сигурността и обществения ред при най-рисковите спортни прояви;
- да се защитят масовият, аматьорският и детският спорт от прекомерна регулация и непосилни изисквания;

- да се използват ефективно ограничените ресурси на държавата и общините.

Затова предлагам Народното събрание да приеме предложенията за изменения и допълнения.

ВНОСИТЕЛ:

EMIL YANKOV YANKOV

Digitally signed by EMIL YANKOV YANKOV
Date: 2025.12.04 18:04:51 +02'00'

Емил Янков