НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 51-654-04-23
Дата: 18 / 02 2026 г.
17:52

ЧРЕЗ
Г-ЖА РАЯ НАЗАРЯН
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 51-ВОТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н ДЕСИСЛАВ ТАСКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ТУРИЗЪМ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от ПОДНС внасям аргументирано предложение за изменение и допълнение на приетия на първо гласуване на 04.02.2026 г. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за туризма , внесен от Десислав Тасков и група народни представители със сигнатура № 51-554-01-137, както следва:

1. В параграф § 1

В § 1, чл. 61, ал. 2, т. 4 се изменя така:

„предоставя обезпечение за защита на потребителите при несъстоятелност или неплатежоспособност по реда на чл. 96а”

Мотиви:
Предложената редакция цели да приведе регистрационния режим на туроператорите в съответствие с новия модел на обезпечаване чрез Туристическия гаранционен фонд. Действащият текст е изграден върху застрахователната конструкция и обвързва упражняването на дейността с наличието на задължителна застраховка, което създава вътрешно противоречие при въвеждането на Туристическия гаранционен фонд. С предложението се преминава от застрахователен към обезпечителен режим, при който защитата на потребителите при несъстоятелност или неплатежоспособност се осигурява по системен и единен ред, уреден в чл. 96а. Така се премахва дублирането на гаранционни механизми, осигурява се нормативна последователност и се създава ясна, пропорционална и устойчива рамка за защита на потребителите.

2. В § 12 в чл. 96а се правят следните изменения и допълнения:

Създава се алинея 2:
"(2) Туроператор, който извършва продажби на туристически пакети само към други туроператори или юридически лица, не участва във финансирането на Туристическия гаранционен фонд и не е длъжен да сключва застраховка по чл. 97, ал. 1."

Мотиви:
Туроператори, работещи изцяло на B2B принцип или в сферата на входящия туризъм, не акумулират средства от крайни потребители и не носят пряк потребителски риск. Задължението за участието им в Туристическия гаранционен фонд или да притежават застраховка в тези случаи е икономически неоправдано и води до фиктивни обезпечения без реална защитна функция.

3. В параграф § 12

в чл. 96г. ал. 5 се правят следните изменения:
Думите "размер на 0,25 на сто" се заменят с "максимален размер на 0,25 на сто"

4. В параграф § 12

В чл. 96г се създава нова алинея 19:

"(19) Конкретният размер на вноската по чл. 96г, ал. 5 се определя ежегодно от управителния съвет на фонда съобразно целевия размер по чл. 96г, ал. 20"

5. В параграф § 12

В чл. 96г се създава нова алинея 20:

„(20) Туристическият гаранционен фонд поддържа целеви размер на натрупаните средства, определен като процент от средногодишния оборот от продажба на туристически пакети към крайни потребители за последните три години. При достигане на целевия размер редовните вноски се намаляват или временно се преустановяват до възстановяване на необходимото равнище."

Мотиви:
В действащия текст липсва ясно определен целеви размер на фонда, както и механизъм за спиране на акумулирането на средства при достигане на

достатъчно ниво на покритие. Това създава риск фондът да се превърне в постоянна и непропорционална финансова тежест. Въвеждането на целеви размер гарантира баланс между защита на потребителя и икономическа устойчивост на сектора.

6. В параграф § 12

В чл. 96г се създава нова алинея 21:

„(21) Размерът на годишната вноска се определя диференцирано съобразно рисковия профил на туроператора, като се отчитат продължителността на дейността, финансовите показатели, липсата на нарушения и други обективни критерии, определени с наредба на Министерския съвет."

Мотиви:
Сегашният модел третира всички туроператори еднакво, независимо от финансовата им стабилност и история на дейността. Това не съответства на принципа за пропорционалност и не стимулира доброто управление. Въвеждането на рисково-базиран подход насърчава изсветляването на сектора, устойчивото развитие и финансовата дисциплина.

7. В параграф § 12

Създава се нов член 96к:

„Чл. 96к. (1) Към Министерството на туризма се създава специализирано контролно звено за наблюдение и контрол върху упражняването на туроператорска дейност.
(2) Звеното осъществява контрол върху нерегистрирани лица, предлагащи туристически пакети, включително чрез онлайн платформи и социални мрежи.
(3) Звеното има право да извършва проверки, да изисква информация и да налага административни мерки по реда на закона."

Мотиви:
В законопроекта липсва ефективен механизъм за борба със сивата икономика. Създаването на гаранционен фонд без контрол върху нерегламентираната дейност води до неравнопоставеност между регистрираните и нерегистрираните оператори и оставя част от потребителите без защита. Контролното звено е необходим структурен елемент за реалното функциониране на гаранционната система.

8. В параграф § 12

В чл. 96б се създава нова алинея 6:

„(6) Туристическият гаранционен фонд осъществява информационна дейност, насочена към потребителите, включително чрез публичен електронен регистър за проверка на регистрацията и участието на туроператорите във фонда.“

Мотиви:
Една от основните цели на гаранционния механизъм е да създаде доверие и информираност сред потребителите. Видимостта и публичността на фонда повишават прозрачността, превенцията срещу измами и доверието в регламентирания сектор.

ВНОСИТЕЛ:

Иван Белчев

Ivan Belchev Belchev

Digitally signed by Ivan Belchev Belchev
Date: 2026.02.18 15:59:53 +02'00'