НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 51-654-04-24
Дата: 20 / 02 202 6 г.

10.27

ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА РАЯ НАЗАРЯН

ДО
Г-Н КРАСИМИР СЪБЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА
ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА И
ВЕРОИЗПОВЕДАНИЯТА

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасяме предложение за изменения и допълнения в приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита от дискриминация № 51-602-01-3, внесен от Министерски съвет на 05.01.2026г., както следва:

1. Създава се нов § 3 :

„§ 3. В чл. 78 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Който извърши дискриминация по смисъла на този закон, се наказва с глоба от 500 до 2000 евро, ако не подлежи на по-тежко наказание.“

2. В ал. 2 думите „500 до 2000 лв.“ се заменят с „500 до 2000 евро.“

2. Създава се нов § 4 :

„ § 4. В чл. 79 думите „40 до 100 лв.“ се заменят с „40 до 100 евро“

3. Създава се § 5:

„ § 5. В чл. 80 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „250 до 2000 лв.“ се заменят с „250 до 2000 евро“.
2. В ал. 2 думите „250 до 2500 лв.“ се заменят с „500 до 5000 евро“.
3. В ал. 3 думите „200 до 2000 лв.“ се заменят с „500 до 5000 евро“.

4. Създава се § 6:

„§ 6. В чл. 82 се правят следните изменения:

1. В ал.1 думите „2000 до 10 000 лв.“ се заменят с „2000 до 10 000 евро.“
2. В ал. 2 думите „5000 до 20 000 лв.“ се заменят с „5000 до 20 000 евро.“

5. В § 3, който става § 7, параграфи 1в, 1 г и 1 д да се изменят така:

„§ 1в. Този закон въвежда разпоредбите на Директива 2000/43/ЕО на Съвета от 29 юни 2000 година относно прилагане на принципа на равно третиране на лица без разлика на расата или етническия произход.

§1г. Този закон въвежда разпоредбите на Директива 2000/78/ЕО на Съвета от 27 ноември 2000 година за създаване на основна рамка за равно третиране в областта на заетостта и професиите.

§1д. Този закон въвежда разпоредбите на Директива (ЕС) 2024/1499 на Съвета от 7 май 2024 година относно стандартите за органите по въпросите на равенството в областта на равното третиране на лицата, независимо от тяхната раса или етнически произход, равното третиране на лицата по въпросите на заетостта и професиите, независимо от тяхната религия или убеждения, увреждане, възраст или сексуална ориентация, равното третиране на жените и мъжете по въпросите на социалното осигуряване и достъпа и предоставянето на стоки и услуги, и за изменение на директиви 2000/43/ЕО и 2004/113/ЕО (ОВ, L 2024/1499 от 29.05.2024 г.).“

6. Досегашният § 4 става § 8 и се изменя така:

„§ 8. В § 2 от допълнителната разпоредба на Закона за допълнение на Закона за защита от дискриминация (ДВ, бр. 100 от 2007 г.) след думата „Съвета“ се добавя „от 13 декември 2004 г.“.

ВНОСИТЕЛИ:

Красимир Сабрев
Яблянка Тюркайкова
Иван Червенков
Хюсеин Хафъзов
Брадинелиз Балачев
Любомир Загорски
Тюркай Хюсеин

МОТИВИ

Предлагаме увеличаване на размерите на административните наказания глоби и на имуществените санкции в раздел II „Административнонаказателни разпоредби“, на глава V от Закона за защита от дискриминация /ЗЗДискр/.

Предложените изменения са мотивирани от следното:

Разпоредбите в раздел II „Административнонаказателни разпоредби“ на глава V от ЗЗДискр не са променяни от приемането му през 2003 година и съответно размерите на глобите и имуществените санкции не са осъвременявани. Натрупаната инфлация през периода септември 2003г. /когато е приет закона/ до декември 2025г. е в размер на 153,4 % по данни на Националния статистически институт.

Досегашната практика показва, че настоящия размер на административните наказания не изпълнява целите на административното наказание. Съгласно чл. 84, ал. 3 за неуредените в раздела „Административнонаказателни разпоредби“ въпроси се прилага Законът за административните нарушения и наказания /ЗАНН/. Съгласно чл. 12 от ЗАНН административните наказания, каквито са глобите и имуществените санкции, се налагат с цел да се предупреди и превъзпита нарушителят към спазване на установения правен ред – индивидуална превенция и да се въздейства възпитателно и предупредително върху останалите граждани – генерална превенция.

Установеният и непроменен повече от 22 години размер на административните наказания в ЗЗДискр не спомага по никакъв начин за осъществяване на индивидуалната и генерална превенция, които се явяват основни цели на административното наказание съгласно чл. 12 от ЗАНН.

Безспорно, когато са били установени сега действащите размери на глобите и имуществените санкции, същите са изпълнявали адекватно посочените цели, но с оглед променените социално-икономически условия към настоящия момент те не могат да направят това.

Ето защо предлагаме увеличаване на размера на глобите и имуществените санкции, така че разпоредбите на Раздел II от ЗЗДискр да изпълнят заложените цели в чл. 12 от ЗАНН, приложим съгласно препращащата норма на чл. 84, ал. 3 от ЗЗДискр.

В допълнение на вече изложеното следва отбележим накратко допълнителни мотиви за всяка от изменяните разпоредби.

Член 78, ал. 1 е основният състав на административните наказания в раздел II, като досегашната практика показва, че нито нарушителите, нито останалите членове на обществото са респектирани от размерите на глобата, което логично следва от липсата на промяна на същата през последните повече от 22 години. Очаква се с новия размер на глобата същата да започне да изпълнява целите на административното наказване и да се реализират съответно както индивидуалната, така и генералната превенция.

Предвиденият в чл. 78, ал. 2 от ЗЗДискр непредоставяне в срок на поискани от комисията доказателства или информация, както и създаване на пречки или не осигуряването на достъп до обекти за проверка могат да блокират и необосновано да забавят производството пред Комисията, което да доведе до забавено произнасяне по подадените жалби и сигнали. Сега действащият размер на административните наказания благоприятства неглижирането от страна на задължените лица да предоставят необходимото съдействие, за да може производството пред КЗД да се развива в разумни срокове. С предлаганите промени се цели да се преодолеят пречките пред развитието на производството пред Комисията.

Същите са мотивите за увеличаване на глобата по чл. 79 за редовно призован свидетел, който не се яви по неуважителни причини пред комисията, за да даде свидетелски показания. Административните наказания в чл. 80 се налагат в случаите на неизпълнение на задължение, произтичащо от ЗЗДискр, от страна на физическо лице, юридическо лице или от ръководител на юридическо лице – работодател, като измененията в размера на предвидените глоби и санкция са обусловени, както от реализиране на целите на наказанието, така и от необходимостта от повишаване на ефективността от контролната дейност на Комисията.

Съставите на административни нарушения по чл. 82 от ЗЗДискр са пряко свързани с последващия контрол упражняван от КЗД във връзка с изпълнение на постановените от нея решения. В чл. 82, ал.1 е предвидено при неизпълнение на решение на комисията или на съда, постановено по този закон, нарушителят да се наказва с глоба, ако не подлежи на по-тежко наказание, а чл.82, ал. 2 предвижда санкциониране на виновното лице ако след изтичане на три месеца от влизане в сила на решението по ал. 1 нарушението продължава. В случая за предлаганото повишаване на размера на глобите важат, както вече изложените мотиви относно индивидуалната и генералната превенция, така и подобряването на контролната дейност и в частност последващия контрол по изпълнение на постановените от Комисията решения.

ВНОСИТЕЛИ:

Красимир Гьоров

Елена Трайкова

Иван Кръвенски

Хюсеин Хафъзов

Вълчомир Вълчев

Любомир Загорев

Тунай Хюсмен