НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 51-654-04-5
Дата 22.01.2026 г.

ЧРЕЗ
Г-ЖА РАЯ НАЗАРЯН
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 51-ВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г- Н МЛАДЕН ШИШКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПОСТОЯННАТА КОМИСИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ КЪМ 51-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от ПОДНС внасяме предложение за изменение на приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците № 51-502-01-62 внесен от Министерски съвет на 13.11.2025 г.:

1. В параграф 6, относно чл. 19, ал.3, а), в т.5 думата „обособи“ да се замени с „осигури“.
2. В параграф 6, относно чл. 19, ал.6, се правят следните изменения:
   (6) „Площадките по ал. 3, т.5 и т. 11 се осигуряват и експлоатират самостоятелно от общината или чрез сключване на писмен договор с лице, притежаващо разрешение по чл. 35, ал. 1 за съответната дейност и за отпадъци със съответния код съгласно наредбата по чл. 3, ал. 1 или чрез мобилни пунктове или чрез поставяне на контейнери. Общините с население под 3 хиляди души могат да изпълнят задълженията си по ал. 3, т.5 и т. 11 чрез съвместно ползване на площадките на една или повече съседни общини“.
3. В параграф 6, относно чл. 19, се създават нови ал.8 и ал.9 със следния текст:
   „(8) На площадките по чл.7 могат да се разполагат контейнери – собственост на лица, които изпълняват задълженията си индивидуално, или на организации по оползотворяване, при финансови условия и ред, определени в Наредбата по чл.22.
   (9) Кметът на общината може с писмена заповед да възложи изпълнението на задължението по ал.3, т.15 на кметовете на райони или кметовете на кметства.
4. В параграф 7, относно чл. 20, се правят следните изменения:
   4.1. Чл.20, ал.1 се изменя така:
   „(1) Кметът на общината организира изпълнението на задълженията си за участие в системите за разделно събиране по чл. 19, ал. 3, т. 6 и т.7 самостоятелно или като сключва договори при условия и ред, определен с решение на общинския съвет, със:
   1. организации по оползотворяване, притежаващи разрешение, издадено по реда на глава пета, раздел III, и/или

2. други лица, притежаващи разрешение или регистрационен документ, издаден по реда на глава пета, раздели I и II, за извършване на дейности по събиране, транспортиране, рециклиране и/или оползотворяване на отпадъци на територията на съответната община, и/или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от Закона за опазване на околната среда.

4.2. Създава се нова ал.5:

„(5) Общините, които самостоятелно изпълняват задълженията си по чл.19, ал.3, т.7 за организиране на дейностите по разделно събиране на масово разпространени отпадъци, имат право да получават средства от събраните продуктови такси за съответния вид отпадък. Условията, редът и механизмът за предоставяне на средствата се определят с наредба на МОСВ.

5. В чл.128 се създава нова т.4:

„т.4 изземва временно или отнема в полза на държавата технически средства, машини, транспортни средства, ППС, МПС или друго имущество, използвани при извършване на нарушения по този закон".

6. Създава се нов параграф …:

„§… Създава се нов член 128а със следния текст:

Чл. 128а. Кметовете на общини, кметовете на райони и кметовете на кметства, или оправомощени от тях длъжностни лица за преустановяване на административни нарушения прилагат следните принудителни административни мерки:

1. спират временно от движение за срок до три месеца ППС с животинска тяга, в случаите когато с тях е извършен нерагламентиран превоз на отпадъци;

2. спират временно от движение за срок до 12 месеца МПС в случаите, когато с тях е извършен нерагламентиран превоз на отпадъци."

7. В параграф 58, относно чл. 157, се създава нова ал.9:

(9) Наказателните постановления за нарушенията определени с наредбата по чл.22, ал.1, се издават от кмет на община, кмет на район или кмет на кметство, както и оправомощените от тях длъжностни лица.

8. В параграф 60, ал.1 се правят следните изменения:

„§60, ал.1 В срок до 24 месеца от влизането в сила на този закон кметовете на общини изпълняват изискванията на чл. 19, ал. 3, т. 5 при осигурено финансиране.

Вносители:

Коста Стоянов

Климент Шопов

Искра Михайлова

Константина Петрова

Мотиви:

По т. 1: Формулировката „осигури“ е по-правилна и е залегнала в съществуващите текстове на ЗУО, в които е записано именно „осигуряване“ (чл.19, ал.3, т.11 „осигуряването на площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата…).

По т. 2: Поради различните характеристики и възможности на общините е добре да се дадат варианти за избор между самостоятелни площадки, използване на мобилни пунктове или поставяне на контейнери, както и сключване на договори с лица, притежаващи разрешение по чл. 35, ал. 1 за съответната дейност и за отпадъци със съответния код съгласно наредбата по чл. 3, ал. 1. А за най-малките общини (с население под 3 000 жители) предвиждаме възможност за изпълнение на задълженията си по ал. 3, т.5 и т. 11 чрез съвместно ползване на площадките на една или повече съседни общини.

По т. 3: Даваме възможност общините да уредят финансови, технически и организационни условия в наредбите си. Даваме възможност и за делегиране на правомощията на кметовете на общините към кметовете на райони или кметовете на кметства.

По т. 4: Общините, които самостоятелно изпълняват задълженията си за организиране на дейностите по разделно събиране на масово разпространени отпадъци, изграждат или надграждат тези системи, следва да имат право да получават средства от събраните продуктови такси за съответния вид отпадък. По този начин реално ще се приложи принципа „замърсителя плаща“, от който в момента се възползват само организациите по оползотворяване, получавайки приходи от продуктови такси, събрани от производители и вносители, а в страната има все повече общини, които са принудени да изпълняват същите задължения, но без да получават финансови ресурси, въпреки че реализират същите екологични цели. Това касае най-вече общините, за които няма интерес от страна на организациите по оползотворяване и те не могат да изпълнят задълженията си разделно събиране и целите за рециклиране. С достъпа на общините до възможността за финансиране от събраните продуктови такси поставяме равнопоставеност, а условията, редът и механизмът следва да се определят с наредба на МОСВ.

По т. 5: От изключително голямо значение е налагането на сериозни санкции, свързани с временно отнемане или изземване на имуществото на замърсителите, тъй като глобите и санкциите не оказват почти никакъв ефект, особено на лица, които нямат декларирани доходи, нямат собственост и дори точен адрес за връчване на административните преписки за извършените от тях нарушения по ЗУО. Мярката е насочена само към имуществото, което е пряко използвано при извършване на нарушението.

По т. 6: Във връзка с разширяване правата на местните администрации, с настоящата промяна ще предоставим възможност на кметовете на общини, кметовете на райони и кметовете на кметства, както и на оправомощени от тях длъжностни лица, да прилагат принудителни административни мерки по временно спиране от движение на ППС с животинска тяга и на МПС, с които се извършват нерагламентирани превози на отпадъци, позовавайки се на чл.171, ал.1, т.2 от Закона за движение по пътищата.

По т. 7: Изменението на предложените текстове за предоставяне правомощия на кметовете да установяват и наказват причинителите на различните замърсявания, е свързано в действителност с по-ефикасни и срочни действия от страна на местните власти при провеждане на политиката за поддържане на чистотата на територията на общините. За целта е необходим по-широк обхват от длъжностни лица, които да имат възможност за осъществяване на тези действия. В една община с много населени места, каквато например е Добричка (с 68 населени места и жители между 3 и 1200 души), ще е много по-ефикасно и бързо да се реагира на извършено нарушение, ако кметовете на кметствата имат възможност да осъществяват дейностите по установяване и наказване на причинителите на различните замърсявания на място. В по-малките населени места кметовете на кметства си познават отлично територията и хората, и могат веднага да реагират, за разлика от кметовете на общините или упълномощените от тях лица, които могат да бъдат само от общинския център и да не са добре запознати с района. Освен това, ще се избегне прехвърлянето на отговорност между кметовете на общините и кметовете на кметства, за бездействия относно различните видове замърсявания, които се увеличават по територията на цялата страна. По същия начин стои въпроса и с кметовете на райони в най-големите общински центрове. Разширявайки по този начин обхвата на длъжностните лица, ние считаме че това ще доведе до по-големи възможности за навременна реакция с цел ограничаване на замърсяванията.

По т. 8: Предложеният от МС срок от 12 месеца за изграждане на площадките е крайно нереалистичен и недостатъчен най-вече с оглед на процедурите по ЗУТ, които трябва да бъдат предварително изпълнени, за да се започне изграждането на площадката. Като прибавим към тях и процедурите по ЗОП, ние считаме за по-реалистичен срок 24 месеца. Прибавяме и задължително осигурено финансиране, тъй като голяма част от общините изпитват затруднения с бюджетите си, а с този законопроект допълнително натоварва тяхната финансова рамка.

Вносители:

Коста Стоянов

Климент Шопов

Искра Михайлова

Константина Петрова