



МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Изх. № 02.01-90
03.06.2026г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	<u>52-602-01-11</u>
Дата	<u>04.06.2026г.</u>

ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-ОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

03¹⁷
Михаел

Относно: Решение № 436 на Министерския съвет от 2026 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ДОЦОВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение № 436 на Министерския съвет от 2026 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г. (обн., ДВ, бр. 113 от 2025 г.; изм. и доп., бр. 30 от 2026 г.).

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г. (обн., ДВ, бр. 113 от 2025 г.; изм. и доп., бр. 30 от 2026 г.).
2. Справка за постъпилите бележки и предложения от министерствата и ведомствата от проведеното междуведомствено съгласуване по проекта на акт.
3. Електронен носител с работните файлове.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕ

РУМЕН РАДЕВ





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 436

от 3 юни 2026 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ
РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г.

2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.

3. Заместник-министър председателят и министърът на финансите да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ РУМЕН РАДЕВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ МАРИЯ ТОМОВА

НАЧАЛНИК НА ОТДЕЛ
“ДЕЛОВОДСТВО И АРХИВ”:

ЖАНА КАДЪНКОВА



ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА СЪБИРАНЕТО НА ПРИХОДИ И ИЗВЪРШВАНЕТО НА РАЗХОДИ ПРЕЗ 2026 Г. ДО ПРИЕМАНЕТО НА ЗАКОНА ЗА ДЪРЖАВНИЯ БЮДЖЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА 2026 Г., ЗАКОНА ЗА БЮДЖЕТА НА ДЪРЖАВНОТО ОБЩЕСТВЕНО ОСИГУРЯВАНЕ ЗА 2026 Г. И ЗАКОНА ЗА БЮДЖЕТА НА НАЦИОНАЛНАТА ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА КАСА ЗА 2026 Г. (ОБН., ДВ, БР. 113 ОТ 2025 Г.; ИЗМ. И ДОП., БР. 30 ОТ 2026 Г.)

§ 1. В чл. 3а се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) До приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., освен дълга по чл. 87, ал. 2 от Закона за публичните финанси:

1. Министерският съвет може да поема и държавен дълг в размер до 3,8 млрд. евро за финансиране на бюджетния дефицит, включително за префинансиране по Плана за възстановяване и устойчивост на Република България;

2. за целите на касовото управление и плащанията на бюджетните организации може да се поема държавен дълг в рамките на размера по т. 1, който се изплаща до края на текущата бюджетна година;

3. Министерският съвет може да проведе преговори и да сключи с Европейската комисия споразумение за заем в размер на 3 261,7 млн. евро за получаване на финансова подкрепа под формата на заем по линия на Инструмент "Мерки за сигурността на Европа (SAFE) чрез укрепване на европейската отбранителна промишленост" при условие за последваща ратификация.“

2. Създават се нови ал. 2 и 3:

„(2) Държавен дълг по ал. 1, т. 1 може да се поема от Министерския съвет и по средносрочната програма за емитиране на дълг на международните пазари, създадена с Договора за дилърство между Република България в качеството на Емитент и Ситигруп Глобъл Маркетс Лимитид, Ейч Ес Би Си Банк Пи Ел Си, Сосиете Женерал и Уникредит Банк АГ в качеството на Организатори и Дилъри относно Глобална средносрочна програма на Република България за издаване на облигации на стойност 8 000 000 000 евро, Договора за агентство между Република България в качеството на Емитент и Ситибанк Н. А., клон Лондон, в качеството на Фискален агент, Платежен агент, Агент по замяната, Агент по прехвърлянето и Агент за изчисляване, и Ситигруп Глобъл Маркетс Дойчланд АГ в качеството на Регистратор, Платежен агент и Агент по прехвърлянето относно Глобална средносрочна програма на Република България за издаване на облигации на стойност 8 000 000 000 евро, и Акта за поемане на задължения от Република България в качеството на Емитент относно Глобална средносрочна програма на Република България за издаване на облигации на стойност 8 000 000 000 евро, подписани на 6 февруари 2015 г. (ратифицирани със закон – ДВ, бр. 16 от 2015 г.) (ДВ, бр. 25 от 2015 г.), с максимален съвкупен номинален обем на облигациите, които могат да бъдат издадени по програмата, увеличен от 8 000 000 000 евро на 27 000 000 000 евро в изпълнение на чл. 68, ал. 4 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г., чл. 68, ал. 5 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., чл. 69, ал. 5 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г., чл. 69, ал. 6 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г. и чл. 70, ал. 9 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г.

(3) Максималният съвкупен номинален обем на облигациите, които могат да бъдат издадени в изпълнение на средносрочната програма за емитиране на дълг на международните пазари по ал. 2 (лимит на програмата), се увеличава от 27 000 000 000 евро на 30 800 000 000 евро, като министърът на финансите предприема действията, предвидени в договорите и акта по ал. 2.“

3. Досегашната ал. 2 става ал. 4 и се изменя така:

„(4) Във връзка с прилагането на чл. 39 от Закона за въвеждане на еврото в Република България Министерският съвет може да предприема действия за промени в средносрочната програма за емитиране на дълг на международните пазари по ал. 2 при условие за последваща ратификация.“

4. Досегашните ал. 3 и 4 стават съответно ал. 5 и 6.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 2. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 52-ото Народно събрание на
2026 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

МИХАЕЛА ДОЦОВА

М О Т И В И

КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА СЪБИРАНЕТО НА ПРИХОДИ И ИЗВЪРШВАНЕТО НА РАЗХОДИ ПРЕЗ 2026 Г. ДО ПРИЕМАНЕТО НА ЗАКОНА ЗА ДЪРЖАВНИЯ БЮДЖЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА 2026 Г., ЗАКОНА ЗА БЮДЖЕТА НА ДЪРЖАВНОТО ОБЩЕСТВЕНО ОСИГУРЯВАНЕ ЗА 2026 Г. И ЗАКОНА ЗА БЮДЖЕТА НА НАЦИОНАЛНАТА ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА КАСА ЗА 2026 Г.

Крайният срок за изпълнение на дейностите/инвестициите, финансирани от Механизма за възстановяване и устойчивост, е 31 август 2026 г. съгласно Регламент (ЕС) 241/2021 и този срок не подлежи на промяна. Забавянето в изпълнението на инвестициите по Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ) или неизпълнение на инвестициите в краткия оставащ срок до август 2026 г. ще породи ефект както върху възложителите, които вече са поели ангажименти, така и върху възможността да бъде отчетен съответният етап или цел от Плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ).

Изпълнението на инвестициите по НПВУ през периода 2022–2024 г. вървеше изключително трудно и бавно, като за първите две години разходите възлязоха на едва 11,4 на сто от безвъзмездните средства, предназначени за България. Въпреки положените усилия през 2025 г., когато усвоените средства бяха повече от два пъти по-високи от общо отчетените за предходните две години, анализът на параметрите по изпълнението на инвестициите към момента и прогнозите за 2026 г. сочат значително концентриране на плащания в периода на допустимост на инвестициите, т.е. в рамките до крайния срок за изпълнение на дейностите/инвестициите по Механизма за възстановяване и устойчивост. Анализът показва, че за осемте месеца на 2026 г. следва да бъдат финансирани плащания по НПВУ в размер на около 4,4 млрд. евро за постигане на 100 % усвояемост на безвъзмездните средства. Тъй като

четвъртото искане за плащане се очаква да бъде получено в края на юли, поради процедурата по одобрение на подадената към ЕК ревизия през април 2026 г., съответно петото искане за плащане да бъде получено до края на декември 2026 г., е необходимо националният бюджет да префинансира тези значителни по размер плащания.

Също така предвид факта, че отчитането към ЕК по Механизма е обвързано с изпълнението на реформи, които са пряко зависими от политическата ситуация в страната, рискът от забавяне в получаването или задържане на приходите по МВУ, необходими за финансиране на инвестициите в обхвата на Плана, може да се ограничи, като осигуряването на временно национално финансиране е подходяща мярка.

Очертаните проблеми налагат необходимост от осигуряване на изпреварващо национално финансиране, тъй като, ако същото не бъде осигурено, това ще доведе до невъзможност за разплащане на инвестициите през 2026 година. Това на свой ред ще компрометира изпълнението на съответните етапи или цели от ПВУ, което ще означава загуба на европейски средства. Не на последно място, това ще окаже изключително негативен ефект и върху възложителите, които вече са поели ангажименти.

Разпоредбите на действащия ЗСПИР не уреждат възможността да се осигури ресурс, с който националният бюджет да префинансира очакваните значителни плащания през 2026 г. по НПВУ. Предвид изложеното и с оглед на минимизиране на ликвидните рискове и постигане на ритмично финансиране и максимално ускоряване при изпълнението на дейностите/инвестициите по НПВУ се предлага да се даде възможност да бъде поет държавен дълг за финансиране на бюджетния дефицит, включително за префинансиране по ПВУ на Република България.

В условията на неприет Закон за държавния бюджет за 2026 г. разпоредбите на чл. 87, ал. 2 и ал. 4 от Закона за публичните финанси дават

право на Министерския съвет да поема държавен дълг за рефинансиране на дълга в обращение до размера на годишните погашения по държавния дълг, поет до края на 2025 г. За 2026 г. годишните погашения по държавния дълг, поет към 31.12.2025 г., възлизат на 1,41 млрд. евро. За периода януари-май 2026 г. е поет нов държавен дълг под формата на ДЦК в размер на 1,41 млрд. евро, с което лимитът е достигнат. Посочената норма не предоставя изрична законова делегация за поемане на държавен дълг и на международните капиталови пазари по линия на средносрочната програма за емитиране на дълг на международните пазари (Програмата), основана и ратифицирана през 2015 г. Доколкото разпоредбата на чл. 87 от ЗПФ регулира основни отношения, свързани със събирането на приходите, извършването на разходите, предоставянето на трансфери и поемането на държавен дълг, предложените допълнения в чл. 3а целят да преодолеят описаните законови празноти, като създадат уредба, отчитаща конкретните бюджетни обстоятелства.

Предложението е мотивирано и от рязката неочаквана промяна в геополитическата обстановка и нарастващите цени на енергоносителите, което оказва негативно влияние върху ликвидната позиция на бюджета и допълнително утежнява разходите по бюджета. Във връзка с това, на оперативно съвещание на Министерския съвет, проведено на 1 април 2026 г., е разгледан внесен от министъра на финансите доклад, като Министерският съвет единодушно одобри предложението министърът на финансите да предприеме необходимите подготвителни действия за поемане на външен дълг по Средносрочната програма на Република България за емитиране на дълг на международните пазари в размер до 3,8 млрд. евро.

По данни на Българската народна банка депозитите (наличностите) към 31.05.2026 г., които МФ управлява, са в размер на 4,4 млрд. евро, от които наличностите на ДФГУДПС (т.нар. Сребърен

фонд) – 2,4 млрд. евро. Разполагаемият ресурс (без Сребърния фонд) е 2 млрд. евро, от които в началото на юни т.г. ще са необходими приблизително 1,1 млрд. евро за изплащането на пенсиите от ДОО. Това означава, че остатъкът от наличния ресурс след превеждането на средствата за пенсии ще се свие до едва 0,9 млрд. евро за финансиране на всички плащания в периода до постъпване на основната част от приходите за юни, в съответствие с данъчния календар. За периода на изпълнение на НПВУ от 2022 г. до 31 май 2026 г. разплатените средства са в размер на 3 млрд. евро безвъзмездна финансова помощ (европейско и национално финансиране). Остават за финансиране на плащания (безвъзмездна финансова помощ) по НПВУ до 3,8 млрд. евро, като основната концентрация се очаква да бъде в месеците от юни до август 2026 г. и се формира от пика на плащания по големите капиталови инвестиции, които страната изпълнява в основни сектори, като енергетика, транспорт, социална сфера и др. В контекста на значителните плащания по ПВУ се очаква бюджетното салдо за юни отново да е отрицателно, което допълнително ще намали наличния ресурс за разплащания в БНБ към 30.06.2026 г. При хипотеза за липса на законова възможност за емисии нов държавен дълг, след превеждането на средствата за пенсии в началото на юли, разчетите показват, че разполагаемият ресурс под управлението на МФ може да се свие критично, което може да доведе до сериозен риск за ликвидната позиция на бюджета и невъзможност за разплащания по ПВУ.

Предвид изложеното е необходимо да се предостави възможност за поемане на външен държавен дълг и на международните капиталови пазари посредством средносрочната програма за емитиране на дълг на международните пазари. Програмата представлява правна рамка за емитиране на облигации, които се възприемат като стандартизиран бенчмарк инструмент от международните финансови пазари и предоставя достъп до глобалните инвеститори. По този начин се осигурява гъвкавост

по отношение на избора на източниците за финансиране на бюджета и възможност за постигането на оптимална цена при набирането на необходимия финансов ресурс. От друга страна, се предлага увеличение на максималния лимит по програмата от 27 млрд. евро на 30,8 млрд. евро с оглед на диверсификация на дълговите източници за набавяне на пълния обем на дългово финансиране.

Във връзка с внесено в Народното събрание на 01.06.2026 г. предложение с № 52-654-04-23 относно проект на ЗИД на ЗСПИР за 2026 г. от народните представители Константин Проданов, Стефан Белчев и Георги Чакъров със законопроекта се урежда и възможност за целите на управлението на ликвидността на бюджета да бъде емитиран краткосрочен държавен дълг в рамките на размера до 3,8 млрд. евро, който падежира до края на бюджетната година. Предлагащата норма е в съответствие с трайно установената практика в бюджетното законодателство, базирана както на теоретичните финансови постановки, така и на добрите стратегически подходи при съвместното управление на активите и пасивите на правителството. По този начин се минимизира влиянието на потенциални рискове за бюджета, които биха могли да настъпят при наличие на временен ликвиден недостиг, породен от различната падежна структура на приходите и разходите. Подобен подход цели да обезпечи навреме и в пълен обем краткосрочни задължения, времево синхронизирани с дългови инструменти за тяхното покриване.

С предложената редакция на чл. 3а, ал. 1 се дава възможност до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г. освен дълга по чл. 87, ал. 2 от Закона за публичните финанси Министерският съвет да поема и държавен дълг в размер до 3,8 млрд. евро за финансиране на бюджетния дефицит, включително за префинансиране по ПВУ на Република България. Осигурява се и възможност за целите на касовото управление и плащанията на бюджетните организации да се поема

краткосрочен държавен дълг в рамките на размера от 3,8 млрд. евро, който се изплаща до края на текущата бюджетна година.

Създават се нови ал. 2 и 3 в чл. 3а, с които се предоставя възможност за поемане на външен държавен дълг и на международните капиталови пазари посредством средносрочната програма за емитиране на дълг на международните пазари и се предлага увеличение на максималния лимит по програмата от 27 млрд. евро на 30,8 млрд. евро с оглед на диверсификация на дълговите източници за набавяне на пълния обем на дългово финансиране.

С предложените промени се създава възможност Министерският съвет да поема и държавен дълг в размер до 3,8 млрд. евро за финансиране на бюджетния дефицит, включително за префинансиране по ПВУ на Република България. Дадена е възможност да се емитира външен държавен дълг и на международните капиталови пазари посредством средносрочната програма за емитиране на дълг на международните пазари, както и за емитиране на краткосрочен държавен дълг в рамките на 3,8 млрд. евро, който се изплаща до края на текущата бюджетна година. По този начин ще се осигури ресурс, с който националният бюджет да префинансира очакваните значителни плащания през 2026 г. по НПВУ с оглед на постигане на ритмично финансиране и максимално ускоряване при изпълнението на дейностите/инвестициите по него, както и ще се минимизират потенциални ликвидни рискове.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

РУМЕН РАДЕВ