

КОМИСИЯ ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР

ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ЗА 2026 Г. И АКТУАЛИЗИРАНА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА ПЕРИОДА 2027 - 2028 Г. В ПРОГРАМЕН ФОРМАТ (ПО ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА)

I. МИСИЯ

Основна мисия на Комисията за финансов надзор (Комисията) е чрез юридически, административни и информационни средства да гарантира стабилността и прозрачността на небанковия финансов сектор в Република България, като осигурява адекватна и стабилна инфраструктура на финансовите пазари и същевременно защитава интересите на инвеститорите, застрахованите и осигурените лица.

II. ОРГАНИЗАЦИОННО РАЗВИТИЕ И КАПАЦИТЕТ

Организационното развитие и капацитетът на Комисията зависят от ефективното управление на човешките ресурси, чрез привличането и задържането на квалифицирани, отговорни и мотивирани служители с подходящите умения и потенциал за постигане на стратегическите целите на институцията. Това се осъществява чрез провеждането на последователна политика за управление на човешките ресурси, която се фокусира върху развитието на експертния потенциал, повишаването на професионалната квалификация и създаването на работна среда, която насърчава доверието, мотивацията и удовлетвореността на служителите, като същевременно изгражда чувство за институционална принадлежност и приемственост.

През предстоящия период Комисията ще продължи да изпълнява своите стратегически цели, които обуславят необходимостта от постоянното инвестиране в човешките ресурси, за постигането на следните подцели:

- Периодичен преглед и оценка на организационната структура, съответно актуализация при необходимост, преглед и актуализация на длъжностните характеристики съобразно потребностите и изискванията за всяка длъжност в рамките на административно звено и Комисията като цяло;
- Поддържане и надграждане на лидерските умения на служителите във всички нива на управление, които заемат важна роля в процеса на оптимизация, и съответно да стимулират култура на открито общуване и сътрудничество, както и да предоставят ясни насоки за стратегическите цели на Комисията;
- Усъвършенстване на процеса по подбор на персонал, съобразно динамиката и промените в пазара на труда, посредством идентифициране, привличане, оценка и наемане на най-подходящите кандидати за свободните позиции в Комисията, който процес се ръководи от разбирането и вярването, че човешките ресурси са основният капитал на Комисията. Чрез назначаване на подходящите кандидати се цели повишаване на ефективността на работния процес, намаляване на текучеството и увеличаване на удовлетвореността на служителите;
- Утвърждаване на внедрената програма за менторство на новоназначените в Комисията експерти, чрез което се постига ускоряване на професионалния напредък на служителите, повишаване на уменията и знанията, изграждане на връзки и укрепване на екипната работа;
- Насърчаване на култура на учене и самоусъвършенстване на служителите, чрез участие в общи и специализирани обучения, съобразени както с индивидуалните потребности на всеки от тях, така и с необходимостта от запознаване с промените във външните за Комисията фактори, като икономически условия, социални тенденции, правни промени и технологични иновации, като посредством разбирането и адаптирането към тези промени се цели постигане на устойчивото и трайно развитие;

- Подобряване на мотивацията и ангажираността на служителите, чрез предоставяне на възможности за развитие и кариерно израстване, като се позоваваме на факта, че добре мотивираните служители са по-продуктивни, ангажирани и склонни да работят за Комисията продължителен период от време;
- Стремеж към създаване на подкрепяща работна атмосфера, която да създаде условия за повишаване на ефективността, доверието и ангажираността в работата;
- Поддържане и активно укрепване на организационната култура, която се базира на споделени ценности, убеждения, нагласи, поведения и практики, които да спомогнат за качествено и ползотворно взаимодействие между екипите в рамките на Комисията;
- Повишаване и задълбочаване на дигиталната компетентност на служителите, посредством което ще се постигне ефективно използване на съвременните технологични възможности, както и интегриране на дигитални инструменти в ежедневната работа;
- Паралелно с развитието на технологиите стремеж към задълбочаване на уменията за анализ, оценка на информацията и вземане на бързи информирани решения при неочаквани или по-сложни обстоятелства, справяне в критични ситуации и повишаване на критичното мислене.

Съгласно Правилника за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и на нейната администрация общата численост на служителите в администрацията на Комисията е 282 щатни бройки. Във връзка с разпределението на функциите, администрацията е диференцирана, както следва:

- ✓ Звена и длъжности на пряко подчинение на председателя на Комисията;
- ✓ Обща администрация, която подпомага осъществяването на правомощията на председателя на Комисията като ръководител на администрацията, осигурява технически дейността на Комисията и на специализираната администрация и осъществява дейността по административно обслужване на гражданите и юридическите лица;
- ✓ Специализирана администрация, която осигурява осъществяването на правомощията на Комисията и нейните органи. В нейния състав са включени дирекциите от управление „Надзор на инвестиционната дейност“, управление „Застрахователен надзор“, управление „Осигурителен надзор“ и дирекция „Анализи, жалби и преструктуриране“.

Ефективното изпълнение на регулаторните и надзорни функции на Комисията, както и усъвършенстването на знанията, уменията и професионалните компетентности на служителите, се постига чрез участие в специализирани обучения по актуални теми. Тези обучения се организират от европейски и международни институции като Европейския орган за ценни книжа и пазари, Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване, Обединения Виенски институт, Международния валутен фонд, Европейския съвет за системен риск, както и от национални организации, сред които Българското актюерско дружество, Институтът на вътрешните одитори в България, Школата по публични финанси, Институтът по публична администрация и други обучителни институции.

Комисията за финансов надзор ще продължи да планира и осъществява своите стратегически цели в съответствие с политиките и ключовите фактори за успех на организацията.

III. ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ

През периода 2026 г. - 2028 г. Комисията ще продължава да води целенасочена политика в изпълнение на задълженията си, регламентирани в Закона за Комисията за финансов надзор (ЗКФН). През определения програмен период Комисията ще прилага своята стратегия, като акцентира върху ключови приоритети, насочени към укрепване на пазарните механизми в регулираните от нея сектори – инвестиционен, застрахователен и осигурителен – с цел осигуряване на тяхната стабилност и ефективност. В контекста на динамично развиващата се финансова среда Комисията ще продължи да работи за повишаване на общественото доверие към небанковия финансов сектор.

В изпълнение на стратегическите си цели, през прогнозния период Комисията ще продължи да осъществява следните функции, насочени към усъвършенстване на регулаторната и надзорната дейност, чрез проактивни действия в защита на интересите на потребителите на небанкови финансови услуги:

- ✓ Функция „Регулаторна политика“ – Комисията осъществява своята публично-правна регулаторна функция чрез: участие в изграждането на регулаторната законодателна рамка и приемане на подзаконовите нормативни актове по прилагането ѝ, извършване на предварителен надзор, свързан с издаване на разрешения (лицензии) и одобрения, както и отказите за издаване на такива, на лицата от небанковия финансов сектор. Ефективното осъществяване на регулаторната функция на органа е основополагаща за осигуряването на адекватна и стабилна инфраструктура на финансовите пазари;
- ✓ Функция „Надзорна политика“ – Комисията осъществява своите надзорни правомощия чрез извършване на проверки върху дейността на лицата от небанковия финансов сектор, прилагайки правила и системи за управление на рисковете за целите на осъществявания риск базиран надзор, като при констатирани отклонения от регулаторните изисквания и съобразно законовите правомощия прилага принудителни административни мерки и налага административни наказания. Ефективното осъществяване на надзорната функция на органа е основна предпоставка за осигуряване на стабилност, прозрачност и доверие във финансовите пазари;
- ✓ Функция „Политика за защита на потребителите на небанкови финансови услуги“ - Комисията защитава интересите на потребителите на небанкови финансови услуги и продукти и прилага необходимите законови мерки за превенция и противодействие на недобри практики;
- ✓ Функция „Превенция“ – В качеството си на надзорен и регулаторен орган на небанковия финансов сектор Комисията има първостепенна роля за укрепване на общественото доверие във финансовите пазари и носи отговорност за повишаване на финансовата грамотност на обществото. Комисията активно следи развитието на финансовите иновации и съобразява осъществяваната надзорна и регулаторна дейност с тях;
- ✓ Функция „Взаимодействие“ – За изпълнение на своите функции и правомощия и като страна по редица многостранни споразумения Комисията поддържа ефективно и ползотворно междуинституционално сътрудничество с националните, европейските и международни органи и организации.

Стратегическа и оперативни цели

Връзката между стратегическите и оперативните цели представлява основен механизъм за осигуряване на съгласуваност между дългосрочната визия на Комисията и ежедневните ѝ

дейности. Приоритетите, заложени в Стратегията на Комисията за 2025 г. - 2027 г., очертават посоката на развитие, като формулират желаното бъдещо състояние, към което организацията се стреми. Тези цели отразяват мисията, ценностите и приоритетите на институцията и служат като ориентир за вземане на ключови управленски решения.

Оперативните цели представляват конкретни, краткосрочни задачи, чрез които стратегическите намерения се превръщат в реални действия, като по този начин се гарантира, че ежедневната дейност на Комисията е в пълно съответствие с нейната дългосрочна визия.

Ефективната връзка между стратегическите и оперативните цели не е еднократен акт, а динамичен процес, който изисква постоянна координация, адаптация и ангажираност на всички нива в структурата в Комисията. В условията на динамична среда, Комисията трябва да бъде способна да преразглежда и актуализира своите оперативни планове, така че те да отразяват промените в стратегическите приоритети, нормативната рамка или обществените очаквания. Синхронизирането на стратегическите и оперативните цели представлява не просто административна необходимост, а основа за устойчиво развитие, ефективност и прозрачност в дейността на Комисията. Това е процес, който изисква стратегическо мислене, оперативна прецизност и организационна зрялост.

Приоритетите на Комисията за периода 2025 г. – 2027 г. са:

Приоритет 1. Осъществяване на последователна, прозрачна и предвидима регулаторна дейност

Основната цел е поддържане на високи стандарти по отношение процеса на регулиране, основани на ефективно функциониращa правна рамка, ясни и предвидими политики, и равнопоставено третиране на субектите от небанковия финансов сектор.

За изпълнение на този приоритет Комисията определя следните оперативни цели:

- ✓ Координация и хармонизиране на националното законодателство с европейското право и решенията и препоръките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) в областта на финансовите пазари;
- ✓ Адаптиране на националните регулации към спецификите на българския финансов пазар с оглед стимулиране на неговото развитие;
- ✓ Провеждане на предвидима и последователна регулаторна политика за намаляване на административната тежест;
- ✓ Предоставяне на обществеността на навременна и достъпна информация за регулаторната дейност на Комисията;
- ✓ Укрепване на регулаторната рамка и съответствие с нормативните изисквания по отношение на киберсигурността.

Приоритет 2. Осъществяване на ефективен риск базиран надзор върху небанковия финансов сектор и поддържане на стабилни финансови пазари

Комисията прилага подход на надзор, основан на риска, като отговор на динамичната среда и развитие на финансовите пазари, нуждаещи се от по-ефективен и резултатен надзор и регулации. В тези условия Комисията съсредоточава надзорните си правомощия върху участниците на пазара, които показват по-високо ниво на риск в дейността си и се фокусира върху идентифицирането на потенциалните рискове с цел ограничаването им.

За изпълнение на този приоритет са дефинирани следните оперативни цели:

- ✓ Осъществяване на надзорната дейност в съответствие с относимите единни политики и стандарти;

- ✓ Ранна идентификация, анализ и оценка на рисковете, свързани с дейността на поднадзорните лица;
- ✓ Разширяване на надзора върху пазарното поведение на поднадзорните лица.

Приоритет 3. Осигуряване на ефективна защита на потребителите на небанкови финансови услуги и продукти, повишаване на финансовата грамотност и укрепване на общественото доверие във финансовите пазари

Осигуряването на защита на интересите на потребителите е сред водещите фактори, които спомагат за ефективно функциониране на финансовите пазари и за намаляване на рисковете, свързани с финансовата стабилност на пазарните участници. Воденатa ефективна политика за защита на потребителите допринася за изграждането на потребителското доверие, като същевременно стимулира пазарния растеж.

За изпълнение на този приоритет са определени следните оперативни цели:

- ✓ Повишаване на информираността и ограничаване извършването на дейност без изискуемия за целта лиценз или разрешение;
- ✓ Повишаване на финансовата култура на потребителите на небанковите финансови продукти и услуги;
- ✓ Осигуряване защита на потребителите на небанкови финансови продукти и услуги чрез предприемане на своевременни и ефективни регулаторни и надзорни мерки;
- ✓ Повишаване на общественото доверие към дейността на Комисията чрез подобряване нивото на осведоменост;
- ✓ Осигуряване защита на потребителите в небанковия финансов сектор в процеса на въвеждане на еврото в Република България;
- ✓ Подпомагане процеса по разрешаване на потребителски спорове чрез сключване на извънсъдебни споразумения и предоставяне на полезна информация на потребителите.

Приоритет 4. Създаване на условия за преход към устойчиво финансиране

Комисията отчита нарастващото значение на устойчивостта и ускоряването на прехода към зелена икономика, както и факта, че включването на екологични, социални и управленски съображения (ESG) в регулаторните и надзорни практики ще даде възможност на инвеститорите да участват активно в прехода към устойчива икономика, вземайки информирани инвестиционни решения. Небанковият финансов сектор заема важна роля в този преход, като неговият принос се изразява в преориентиране на инвестициите към по-устойчиви технологии и бизнес, финансиране на растежа по устойчив начин в дългосрочен план, както и принос за създаването на нисковъглеродна и кръгова икономика, способстваща за устойчивост на климата. Комисията ще продължи да насърчава инвестиционната общност към отговорно и активно участие в този процес, чието начало вече е поставено.

За изпълнение на този приоритет са определени следните оперативни цели:

- ✓ Подпомагане на поднадзорните лица в прехода към устойчиво финансиране;
- ✓ Осъществяване на ефективен и последователен надзор за спазване на изискванията, свързани с устойчивите финанси.

Приоритет 5. Провеждане на последователна политика и управление на процесите в небанковия финансов сектор във връзка с въвеждане на еврото в Република България

Във връзка с членството на Република България във Валутния механизъм II (ERM II) и в Банковия съюз, Комисията подпомагна Министерството на финансите в хода на процедурата по въвеждане на еврото и в последващите действия.

За изпълнение на този приоритет бяха дефинирани следните оперативни цели:

- ✓ Изпълнение на ангажиментите на Комисията и поднадзорните лица, заложени в Плана за действие към Националния план за въвеждане на еврото;
- ✓ Предоставяне на необходимата информация и тясно сътрудничество със заинтересованите страни във връзка с приемането на еврото и неговото отражение върху небанковия финансов сектор.

Приоритет 6. Подпомагане на процеса по изграждане на по-благоприятна бизнес среда за малки и средни предприятия и осигуряване на достъп до средства за финансиране

Малките и средни предприятия са важен източник на стабилност, иновации и конкурентоспособност на финансовите пазари и осигуряване на достъп до средства за финансиране е жизнено важно за тях. За подпомагане на процеса по набиране на капитал от тези предприятия Комисията ще реализира следните цели:

- ✓ Изпълнение на основните дейности, залегнали в Националната стратегия за малки и средни предприятия (МСП) в България 2021 – 2027 г.;
- ✓ Осъществяване на тясно взаимодействие с операторите на пазарите за растеж с цел обезпечаване на тяхното развитие като важен фактор за финансиране на дейността на малките и средни предприятия;
- ✓ Активна подкрепа за развитие на лицензираните платформи за колективно финансиране, които създават възможност за финансиране на иновативни проекти, разработени от малки и средни предприятия и подкрепа за създаването на нови платформи.

Приоритет 7. Създаване и поддържане на култура на финансови иновации в небанковия финансов сектор

Отчитайки тенденциите на дигитална трансформация, Комисията си поставя за цел да насърчи и създаде условия за изграждане на стабилна, динамична и сигурна финтех екосистема, осигуряваща интегритет на пазара и устойчивост на финансовия сектор. Отчитайки рисковете, произтичащи от навлизането на нови дигитални решения, Комисията хармонизира националното законодателство с европейската финтех регулаторна рамка и залага в приетата Стратегия за наблюдение на финтех сектора 2025–2027 г., нова визия, цели и приоритети в контекста на еволюираща и нарастваща цифрова интеграция на финансово иновативни решения, базирани на децентрализирания регистър, изкуствения интелект и разширяващ се обхват на приложение на криптоактивите, стремейки се да установи условия на оперативна устойчивост и цялост на пазара.

За изпълнение на този приоритет са определени следните оперативни цели:

- ✓ Насърчаване на проактивен подход към финансовите технологии и приобщаване на потребителите към дигитални финансови решения;
- ✓ Осигуряване на интегритет на пазара и финансова стабилност в небанковия финансов сектор;
- ✓ Регулаторна подкрепа при прилагане на новите европейски регулации в сферата на финансови технологии.

Приоритет 8. Институционално развитие и повишаване на капацитета за ефективно административно управление

Комисията си поставя за цел да поддържа политика на висока организационна ефективност и да развива институционалната структура в съответствие със законово определените правомощия. Усилията на Комисията ще бъдат насочени и към осигуряване на финансова стабилност на институцията, усъвършенстване на планирането и ефективно управление на финансовите ресурси.

За изпълнение на този приоритет са дефинирани следните оперативни цели:

- ✓ Поддържане на оптимална организационна структура;
- ✓ Дигитална компетентност, мотивация и обучение на служителите;
- ✓ Осигуряване финансирането на набелязаните цели чрез планиране и управление на публичните средства в съответствие с принципите за добро финансово управление, законосъобразност и прозрачност.

Приоритет 9. Поддържане и развиване на модерна информационна инфраструктура

В периода 2025-2027 г. Комисията ще продължи процесите, свързани с поддържане, надграждане и висока устойчивост на съществуващата информационна инфраструктура, както и поддържане и развитие на достигнатото ниво на съответствие и интегритет с информационните системи на Европейските надзорни органи.

За изпълнение на този приоритет са дефинирани следните оперативни цели:

- ✓ Прилагане принципите на електронното управление, подобряване на административното обслужване и фокус върху потребителите на финансови услуги и продукти;
- ✓ Повишаване нивото на информационната и киберсигурност и качеството на предоставяните ИТ услуги;
- ✓ Поддържане и развитие на ефективна интегрирана информационна система за покриване на задачите и целите на Комисията.

Приоритет 10. Поддържане на ефективно и ползотворно международно сътрудничество

Основен акцент в международната дейност, осъществявана от Комисията, е съвместната работа и сътрудничество с европейските институции и органи, с надзорните органи на държавите членки на Европейския съюз, но и на присъединяващи се към Съюза държави, както и с трети страни.

Комисията ще участва активно и в международни организации, които утвърждават принципи и стандарти в областта на финансовите пазари.

За изпълнение на този приоритет са определени следните оперативни цели:

- ✓ Активно участие в дейността на европейските институции и органи, свързана с небанковия финансов сектор, и сътрудничество с националните компетентни органи на държавите членки на ЕС;
- ✓ Тясно сътрудничество с надзорните органи на държавите кандидати за членство в Европейския съюз;
- ✓ Задълбочаване на дейностите по международно сътрудничество и обмен на информация с трети страни и изпълняване на задълженията към международни организации;
- ✓ Активно участие в процеса по присъединяване към комитетите на ОИСР.

Основните ефекти за обществото от политиките, провеждани от Комисията за финансов надзор, както и очакваните резултати от изпълнението на задачите в съответната функционална област, обхващат редица ключови аспекти, които допринасят за цялостното икономическо и социално развитие. По отношение на финансовата стабилност и намаляването на рисковете, прилагането на рисково-базиран надзор и провеждането на стрес-тестове ще позволи ефективно предотвратяване на потенциални кризи в небанковия финансов сектор. В областта на защитата на потребителите и повишаването на финансовата грамотност, инициативи като информационни кампании и други специализирани програми ще подобрят способността на гражданите да вземат информирани финансови решения, като същевременно разграничават предлагането на финансови

продукти за различни видове инвеститори. В контекста на устойчивостта и социалните ползи, интегрирането на принципи за екологични, социални и управленски критерии (ESG) ще насърчи развитието на зелени инвестиции, които ще подкрепят екологичната трансформация, намалявайки въглеродния отпечатък и подобрявайки качеството на живот за обществото. Обществените ефекти от това ще се проявят в по-ефективна защита срещу климатични рискове и по-справедливо разпределение на финансовите ресурси.

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

Комисията активно участва в работни групи и комитети към Европейския орган за ценни книжа и пазари, Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване и Европейската комисия, като допринася за изготвянето на позиции и становища в защита на националните интереси в небанковия финансов сектор. Комисията осъществява взаимодействие с държавни институции, включително Българската народна банка, Националната агенция за приходите, Държавна агенция „Национална сигурност“, Агенцията по вписванията и Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“, за изпълнение на надзорни функции и обмен на информация. Комисията е член на Консултативния съвет по финансова стабилност, заедно с Министерството на финансите и Българската народна банка, и ще участва активно в неговите задачи, в съответствие със ЗКФН.

Комисията поддържа активно сътрудничество с браншови асоциации, като Българската асоциация на лицензираните инвестиционни посредници, Българската асоциация на управляващите дружества, Асоциацията на българските застрахователи, Българската асоциация на дружествата за допълнително пенсионно осигуряване и други, за обсъждане на нормативни промени и практически въпроси.

IV. ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА ЗА 2026 Г. И НА АКТУАЛИЗИРАНАТА БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА ЗА ПЕРИОДА 2027-2028 Г. В ПРОГРАМЕН ФОРМАТ

IV.1. ПРИХОДИ

В приходната част на проектобюджета за 2026 г. и актуализираната прогноза за периода 2027-2028 г. са планирани постъпления от неданъчни приходи, в т.ч. такси по Наредба № 76 от 12.06.2025 г. за таксите, събирани от Комисията за финансов надзор, глоби, имуществени санкции и наказателни лихви. Постъпленията от наложените глоби и имуществени санкции постъпват по бюджета на Комисията, но съгласно чл. 28, ал. 4 от ЗКФН се отчитат като вноска в Централния бюджет. Очакваният размер на приходите за 2026 г. е 17 926 000 евро, като в това число е включен и еднократен приход от такси от 2 300 000 евро във връзка със Закона за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване (обн. ДВ, бр. 27 от 2026 г.) и приемането на Наредба за изискванията към обученията и изпитите на лицата, осъществяващи дейност по осигурително посредничество и образците по чл. 123г, ал. 12 и 16 от Кодекса за социално осигуряване.

ПРИХОДИ (в хил. евро)	*Проект 2026 г.*	*Прогноза 2027 г.*	*Прогноза 2028 г.*
Общо приходи:	**17 926,0**	**15 626,0**	**15 705,5**
Данъчни приходи	0.0	0.0	0.0
Неданъчни приходи	17 926,0	15 626,0	15 705,5
Приходи и доходи от собственост	0.0	0.0	0.0
Приходи от държавни такси	16 392,1	14 092,1	14 171,6
Глоби, санкции и наказателни лихви	1 533,9	1 533,9	1 533,9
Други			

IV.2. РАЗХОДИ

Разходите по бюджетна програма „Подобряване на регулацията и надзора на небанковия сектор“ са представени в таблици по години и обхващат периода 2023-2028 г. Комисията няма администрирани разходи, а във ведомствените разходи са отчетени и планирани средства за персонал (заплати, възнаграждения, осигурителни вноски), текуща издръжка, членски внос в Европейски надзорни органи и международни организации и капиталови разходи.

Параметрите на разходите за периода 2026-2028 г. са съобразени с указанията, дадени с писмо на министра на финансите изх. № 37-00-227/19.06.2026 г., като за 2026 г. са предвидени еднократни разходи в размер на 2 300 000 евро, свързани със Закона за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване (обн. ДВ, бр. 27 от 2026 г.) и новата Наредба за изискванията към обученията и изпитите на лицата, осъществяващи дейност по осигурително посредничество и образците по чл. 123г, ал. 12 и 16 от Кодекса за социално осигуряване.

Разходите за персонал включват разходи за заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови правоотношения, други възнаграждения и плащания за персонала и осигурителни вноски от работодателя. Отразено е 5 % увеличение на разходите за персонал, съгласно РМС № 47 от 21 януари 2026 г; промяна, свързана с увеличение на максималния осигурителен доход; увеличение във връзка с новите функции, възложени на Комисията, съгласно Закона за пазарите на криптоактиви и намаление от ефекта на намаление на заплати и осигурителни вноски, считано от 1 септември 2026 г. Предвидени са и средства за възнаграждения и задължителни осигуровки, свързани с извънредно провеждане на срещи за консултации и изпити за 23 000 осигурителни посредници съгласно новата Наредба за изискванията към обученията и изпитите на лицата, осъществяващи дейност по осигурително посредничество и образците по чл. 123г, ал. 12 и 16 от Кодекса за социално осигуряване.

В текущата издръжка са включени разходи за наем, охрана, почистване и поддръжка на административната сграда, ползвана от Комисията; вода и електроенергия; поддръжка на служебни автомобили; закупуване на канцеларски и други материали, телекомуникационни и пощенски услуги, поддръжка на софтуер и хардуер, лицензи с право на ползване за 12 месеца, застраховки, печатни материали и други доставки и услуги. Също така са предвидени и средства за специализирани обучения за служителите на Комисията и за командировки в страната и в чужбина, както и средства във връзка с прилагането на новата Наредба за изискванията към обученията и изпитите на лицата, осъществяващи дейност по осигурително посредничество и образците по чл. 123г, ал. 12 и 16 от Кодекса за социално осигуряване.

В разходите за членски внос са предвидени плащания в следните организации:

Европейските надзорни органи

- Европейски орган за ценни книжа и пазари;
- Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване.

Международни организации

- Международна организация на комисиите по ценни книжа;
- Международна организация на пенсионните надзори;
- Международна асоциация на застрахователните надзорни институции.

Членският внос в Европейските структури е най-значителната част от текущите разходи, като през последните години се наблюдава устойчива тенденция за нарастването им.

В капиталовите разходи са разчетени средства за придобиване на дълготрайни материални активи, програмни продукти и лицензи с право на ползване повече от 12 месеца, които попадат в областта на електронното управление и информационните и комуникационни технологии Разходите са от първостепенно значение за функциониране на информационните системи и хардуера в Комисията и за изпълнение на регламентите на европейското законодателство и утвърждаване на Комисията като цифрова публична институция с електронно административно обслужване ориентирано към потребителя.

Описание на разходите

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Отчет 2023 г.) (в хил. евро)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо ведомствени	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо администрирани	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*
4700.00.00	**Общо разходи**	**12 959,8**	***11 127,3***	**1 832,5**	**12 959,8**	***11 127,3***	**1 832,5**	**0**	**0**	**0**
4700.01.00	**Функционална област: РЕГУЛАЦИЯ И НАДЗОР НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР**	**12 959,8**	***11 127,3***	**1 832,5**	**12 959,8**	***11 127,3***	**1 832,5**	**0**	**0**	**0**
4700.01.01	**Бюджетна програма: ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР**	**12 959,8**	***11 127,3***	**1 832,5**	**12 959,8**	***11 127,3***	**1 832,5**	**0**	**0**	**0**

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Отчет за 2024 г.) (в хил. евро)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо ведомствени	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо администрирани	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*
4700.00.00	**Общо разходи**	**11 233,3**	***10 941,2***	**292,1**	**11 233,3**	***10 941,2***	**292,1**	**0**	***0***	**0**
4700.01.00	**Функционална област: РЕГУЛАЦИЯ И НАДЗОР НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР**	**11 233,3**	***10 941,2***	**292,1**	**11 233,3**	***10 941,2***	**292,1**	**0**	***0***	**0**
4700.01.01	**Бюджетна програма: ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР**	**11 233,3**	***10 941,2***	**292,1**	**11 233,3**	***10 941,2***	**292,1**	**0**	***0***	**0**

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Закон за 2025 г.) (в хил. евро)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо ведомствени	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо администрирани	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*
4700.00.00	**Общо разходи**	**14 335,.8**	***14 335,8***	**0,0**	**14 335,.8**	***14 335,8***	**0,0**	**0,0**	***0,0***	**0,0**
4700.01.00	**Функционална област: РЕГУЛАЦИЯ И НАДЗОР НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР**	**14 335,8**	***14 335,8***	**0,0**	**14 335,8**	***14 335,8***	**0,0**	**0,0**	***0,0***	**0,0**
4700.01.01	**Бюджетна програма: ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР**	**14 335,8**	***14 335,8***	**0,0**	**14 335,8**	***14 335,8***	**0,0**	**0,0**	***0,0***	**0,0**

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Проект за 2026 г.) (в хил. евро)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо ведомствени	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо администрирани	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*
4700.00.00	**Общо разходи**	**17 926,0**	***17 926,0***	**0**	**17 926,0**	***17 926,0***	**0**	**0**	***0***	**0**
4700.01.00	**Функционална област: РЕГУЛАЦИЯ И НАДЗОР НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР**	**17 926,0**	***17 926,0***	**0**	**17 926,0**	***17 926,0***	**0**	**0**	***0***	**0**
4700.01.01	**Бюджетна програма: ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР**	**17 926,0**	***17 926,0***	**0**	**17 926,0**	***17 926,0***	**0**	**0**	***0***	**0**

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Прогноза за 2027 г.) (в хил. евро)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо ведомствени	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо администрирани	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*
4700.00.00	**Общо разходи**	**14 901,6**	***14 901,6***	**0,0**	**14 901,6**	***14 901,6***	**0,0**	**0,0**	***0,0***	**0,0**
4700.01.00	**Функционална област: РЕГУЛАЦИЯ И НАДЗОР НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР**	**14 901,6**	***14 901,6***	**0,0**	**14 901,6**	***14 901,6***	**0,0**	**0,0**	***0,0***	**0,0**
4700.01.01	**Бюджетна програма: ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР**	**14 901,6**	***14 901,6***	**0,0**	**14 901,6**	***14 901,6***	**0,0**	**0,0**	***0,0***	**0,0**

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Прогноза за 2028 г.) (в хил. евро)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо ведомствени	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо администрирани	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*
4700.00.00	**Общо разходи**	**14 901,6**	***14 901,6***	**0,0**	**14 901,6**	***14 901,6***	**0,0**	**0,0**	***0,0***	**0,0**
4700.01.00	**Функционална област: РЕГУЛАЦИЯ И НАДЗОР НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР**	**14 901,6**	***14 901,6***	**0,0**	**14 901,6**	***14 901,6***	**0,0**	**0,0**	***0,0***	**0,0**
4700.01.01	**Бюджетна програма: ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР**	**14 901,6**	***14 901,6***	**0,0**	**14 901,6**	***14 901,6***	**0,0**	**0,0**	***0,0***	**0,0**

Описание на финансирането на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет *(хил. евро)*	***Проект 2026 г.***	***Прогноза 2027 г.***	***Прогноза 2028 г.***
Общо консолидирани разходи:	17 926,0	14 901,6	14 901,6
Общо разчетено финансиране:	17 926,0	14 901,6	14 901,6
Бюджет на ПРБ	17 926,0	14 901,6	14 901,6
Други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:			
• *Централен бюджет, в т.ч.:*			
Държавни инвестиционни заеми			
Капиталови разходи по Национална инвестиционна програма			
• *Сметки за средства от Европейския съюз* (ССЕС на НФ и на ДФЗ)			
• *Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор, за които се прилага режимът на сметките за средства от Европейския съюз*			
• *Други програми и други донори* по бюджета на ПРБ			
• *Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма*			
• *Други (в т.ч. и предоставените трансфери с положителен знак)*			

V. ОПИСАНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ ПРОГРАМИ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВЕДОМСТВЕНИ И АДМИНИСТРИРАНИ РАЗХОДИ

4700.01.01 БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА: ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР

Цели на бюджетната програма

За периода 2026 г. - 2028 г. Комисията за финансов надзор ще насочи усилията си към укрепване на стабилността, прозрачността и ефективността на небанковия финансов сектор чрез целенасочена регулация и надзор на българските финансови пазари, интегрирани в единния европейски пазар, както и на лицата, за които Република България е държава членка по произход, опериращи в други държави членки, и на субектите от други държави членки, действащи в страната чрез единния европейски паспорт, като прилага предимствата на консолидирания надзор върху трансгранични групи и холдинги.

Осъществените дейности, свързани с изпълнението на функциите на Комисията по бюджетната програма, се измерват чрез показателите за изпълнение, посочени в следващата таблица.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Показатели за изпълнение	Целева стойност			
4700.01.01 Бюджетна програма „ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР.”	**Мерна единица**	**Проект 2026 г.**	**Прогноза 2027 г.**	**Прогноза 2028 г.**
1. Извършване на анализ на регулаторната рамка и изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба с цел усъвършенстване на финансовите регулации и прилагане на добри практики в регулаторната дейност	Брой	**46**	**22**	**21**
1.1. Изготвени предложения за изменение и допълнение на нормативни актове и приети подзаконови нормативни актове	Брой	**33**	**9**	**8**
1.2. Изготвени предложения за издаване на общи административни актове, практики и указания по прилагането и тълкуването на нормативната уредба	Брой	**3**	**3**	**3**
1.3. Приети за прилагане насоки на европейските надзорни органи	Брой	**10**	**10**	**10**
2. Участие в процеса на изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС и в други международни организации	Брой	**236**	**236**	**236**
2.1. Изготвяне на проекти на позиции/становища и участие в заседания на консултативни комитети и работни групи към ЕК във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС	Брой	15	15	15
2.2. Изготвяне на проекти на позиции/становища и участие в срещи на междуведомствените работни групи към Съвета по европейските въпроси във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС	Брой	10	10	10
2.3 Изготвяне на проекти на позиции/становища във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ESRB	Брой	98	98	98

2.4. Изготвяне на проекти на позиции/становища и участие в срещи на междуведомствените работни групи във връзка с присъединяването на България към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие	Брой	60	40	40
3. Участие в процеса на вземане на решения на ЕС при формирането и изпълнението на политиките в областта на небанковия финансов сектор за налагане на единни правила за всички пазарни участници	Брой	**94**	**94**	**94**
3.1 Участие във форуми и работни групи в процеса на вземане на решения на ЕС	Брой	24	24	24
3.2. Участие в консултативни комитети или сътрудничество с други международни и европейски органи и институции	Брой	70	70	70
4. Участие в работата на европейските надзорни органи, част от Европейската система за финансов надзор, при изготвянето на нови и актуализирането на действащите надзорни политики на ЕС	Брой	**790**	**790**	**790**
4.1 Участие в заседания на европейските надзорни органи, произтичащи от членството на България в ЕС	Брой	200	200	200
4.2. Изготвяне на позиции /становища/ и във връзка с действащите надзорни политики на ЕС	Брой	500	500	500
4.3 Изготвяне на отговори на искания за информация/въпросници/ анализи/предоставяне на статистически данни	Брой	90	90	90
5. Участие в колегиуми за групов надзор в областта на застраховането	Брой	**19**	**19**	**19**
6. Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове в производствата по издаване на лицензии, разрешения, одобрения, признаване на правоспособност, утвърждаване на образци на документи и др.	Брой	**1478**	**1105**	**1178**
6.1. Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове във връзка с производствата	Брой	561	497	505

по издаване на лицензии, разрешения или одобрения				
6.2 Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове спрямо поднадзорни лица, подлежащи на регистрационен режим	Брой	28	33	38
6.3 Разглеждане на уведомления (нотификации) във връзка с трансгранично извършване на дейност по линията на единен европейски паспорт	Брой	331	351	371
6.3.1. Разглеждане на уведомления от поднадзорни на Комисията лица за извършване на трансгранична дейност в други държави членки на ЕС или на ЕИП;	Брой	21	26	31
6.3.2. Разглеждане на уведомления от надзорни органи на други държави членки на ЕС или ЕИП относно намерението на техни поднадзорни лица да извършват трансгранична дейност на територията на България	Брой	310	325	340
6.4 Разглеждане на документи, които не подлежат на одобрителен режим, но се проверяват от гледна точка на тяхното съответствие/привеждане в съответствие с регулаторните изисквания	Брой	548	222	254
6.5 Одобряване и утвърждаване на биометрични таблици и технически лихвен процент	Брой	2	2	2
6.6 Определяне на минимална доходност от управлението на активите на задължителните пенсионни фондове	Брой	**8**	**0**	**8**
7. Вписване в регистрите на КФН	Брой	**17079**	**14 104**	**12174**
7.1 Изготвяне на проекти на разпореждания за подлежащи на вписване обстоятелства във водените от КФН регистри	Брой	468	431	434
7.2 Вписване на обстоятелства в регистрите на КФН	Брой	16 611	13 673	11 740
8. Извършване на дистанционни проверки за законосъобразно упражняване на дейността на поднадзорните на КФН лица	Брой	**47 976**	**53 567**	**53 726**
9. Извършване на анализ и оценка на данни, факти и обстоятелства с цел установяване законосъобразността на дейността на поднадзорните на КФН лица	Брой	**312**	**312**	**312**

10. Установени административни нарушения	Брой	**537**	**525**	**525**
11. Предприети мерки във връзка със събиране на вземанията на КФН	Брой	**320**	**300**	**290**
12. Наложени административни наказания с наказателни постановления (НП)	Брой	**353**	**358**	**358**
13. Наложени административни наказания със споразумения	Брой	**86**	**78**	**76**
13.1. Мотивирани постановления по чл. 58г, ал. 13 от ЗАНН	Брой	**3**	**3**	**3**
13.2. Предупреждения по чл. 28 от ЗАНН	Брой	**61**	**51**	**51**
13.3. Резолюции за прекратяване по чл. 54 от ЗАНН (РП)	Брой	**20**	**20**	**20**
13.4. Изготвени становища по постъпили жалби срещу НП, РП и предупреждения	Брой	**83**	**83**	**83**
14. Изготвени решения за прилагане на ПАМ	Брой	**34**	**34**	**31**
15. Извършване на комплексна оценка и определяне на рисковия профил на поднадзорните лица на база оценка на количествени и качествени показатели	Брой	**131**	**131**	**131**
16. Извършване на проверки на място	Брой	**70**	**70**	**70**
17. Изготвяне на анализи на финансовите пазари и преглед на рисковете на небанковия финансов сектор и прогнози относно дейността на поднадзорните лица	Брой	**17**	**17**	**17**
18. Разглеждане на сигнали, жалби, запитвания или медийни публикации	Брой	**1 764**	**1 740**	**1 722**
18.1 изготвяне на становища и/или отговори по жалби	Брой	**1350**	**1350**	**1350**
18.2 изготвяне на отговори по запитвания и сигнали	Брой	**414**	**390**	**372**
18.3 изготвени материали/становища във връзка с публикации относно дейността на комисията и нейните органи	Брой	**0**	**0**	**0**
18.4 жалби по административен ред	Брой	**1**	**1**	**1**
19. Сътрудничество с институции, браншови организации и други. Проучване на пазара на финансовите иновации, даване на консултации чрез Innovation hub	Брой	**9**	**9**	**9**
19.1 Консултации в Innovation hub	Брой	4	4	4

19.2 Участие във форуми и срещи	Брой	4	4	4
19.3 Консултации по проучване на пазара на финансовите иновации	Брой	1	1	1
20. Изготвяне и публикуване на статистическа информация, анализи и публикации относно дейността на поднадзорните на КФН лица	Брой	**37**	**37**	**37**
21. Дейности по възстановяване и преструктуриране на инвестиционни посредници	Брой	**29**	**47**	**29**
21.1. Преглед на плановете за възстановяване на инвестиционните посредници както и на коригираните планове за възстановяване на инвестиционните посредници	Брой	5	14	5
21.2 Изготвяне на планове за преструктуриране	Брой	5	14	5
21.3. Определяне на годишни вноски на инвестиционните посредници в ФПИП	Брой	19	19	19
22. Периодично отчитане дейността на КФН	Брой	**13**	**13**	**13**
23. Организиране и участие в семинари, информационни кампании, образователни програми относно въпроси, свързани с функционирането на небанковия финансов сектор	Брой	**11**	**11**	**11**
23.1 Проведени семинари	Брой	4	4	4
23.2 Изготвени информационни образователни материали	Брой	7	7	7

Във връзка с **т. 1. „Извършване на анализ на регулаторната рамка и изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба с цел усъвършенстване на финансовите регулации и прилагане на добри практики в регулаторната дейност“** е необходимо да бъде посочено, че за прогнозния период се предвиждат промени в нормативната уредба, продиктувани от промени в европейското законодателство, които Република България има задължение да въведе в националното законодателство - изменения в нормативната уредба, която регламентира дейността на Комисията и участниците на финансовите пазари, върху които осъществява надзор, както и поставяне на нови цели при изграждането на правната регулация.

По отношение на застрахователния пазар през прогнозния период се предвижда да се разработи едно предложение за изменение и допълнение на Кодекса за застраховането, две предложения за изменение на нормативни актове през 2026 г., пет предложения за изменения в нормативни актове през 2027 г. и четири предложения за изменение в нормативни актове за 2028 г.

Със Закона за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване (ДВ, бр. 27 от 2026 г.) са извършени съществени промени, свързани с дейността на пенсионноосигурителните дружества и управляваните от тях фондове.

Няколко са ключовите направления по отношение на приетите промени в Кодекса за социално осигуряване, които доразвиват регулаторната рамка:

• Въвеждане на многофондова система и предоставяне на свобода за избор на осигурените лица на подфонд с различен инвестиционен и рисков профил с цел отчитане техните предпочитания и насърчаване активното им участие в процеса по управление на техните пенсионни спестявания, както и разширяване на възможностите за постигане на по-висока доходност, респ. по-високи пенсионни плащания.

• Замяна на механизма за гарантиране на минималната доходност при управлението на средствата на фондовете за допълнително задължително пенсионно осигуряване с пазарен показател (бенчмарк), който има за цел да отразява дългосрочните пазарни тенденции и намаляване влиянието на краткосрочните пазарни колебания, така че да стимулира постигането на по-висока доходност и служи като обективен критерий за привличане на осигурените лица.

• Развиване на изискванията към инвестициите на пенсионните фондове и тяхното управление във връзка с въвеждането на многофондовата система, като са добавени нови финансови инструменти, в които могат да бъдат инвестирани средствата на фондовете, с цел постигане на по-добра доходност и диверсификация на портфейлите и стратегически значимото за всички граждани на страната насърчаване икономическия растеж на националната икономика.

• Завишаване на изискванията към дейността по предлагане на пенсионни услуги и продукти, така че да се гарантира свободния избор и неговата промяна въз основа на осъзнато решение на осигурените лица.

• Намаляване на таксите и удръжките с цел стимулиране и постигане на по-добри резултати при управление на средствата на осигурените лица. В тази връзка иновативно таксата за управление се обвързва с постигнатите положителни резултати като следствие на активното и добро управление и по-малко зависеща от размера на управляваните активи и е предложено ежегодно намаление на удръжките от осигурителните вноски.

• Развиване на уредбата на изплащането на средства при придобиване на право на пенсия от фондовете за допълнително пенсионно осигуряване с оглед повишаване гаранциите и по-добро управление на рисковете.

• Повишаване на изискванията към капитала на пенсионноосигурителните дружества с цел гарантиране дългосрочните задължения към осигурените лица както във фазата на акумулиране на пенсионните спестявания, така и във фазата на изплащане.

Промените в регулаторната рамка влизат в сила от 01 януари 2027 г., предвид което в срок:

- до 31 юли 2026 г. Комисията за финансов надзор следва да приеме подзаконовите нормативни актове по прилагането на закона и да приведе в съответствие действащата подзаконовата нормативна база по прилагането на закона;
- до 31 декември 2026 г. пенсионноосигурителните дружества следва да съобразят дейността си съобразно новите правила, в т.ч. промени в бизнес-модела,

информационни системи и редица актове, уреждащи дейността на дружествата и управляваните от тях фондове.

В тази връзка за надзорния орган произтичат задължения както за адаптиране на подзаконовата регулаторна рамка и информационните системи, така и за предоставяне на административни услуги (напр. издаване на одобрения на част от актове, уреждащи дейността на дружествата и управляваните от тях фондове, а по отношение на останалите, за които не се изисква одобрение, да бъдат проверени от гл. т. тяхната законосъобразност и съответствие с останалите актове на дружествата, съответно на фондовете) и проследяване на процеса по привеждане в съответствие с регулаторните изисквания в значително по-кратки срокове, така че да се гарантират правата и интересите на осигурените лица, пенсионерите и техните наследници и устойчивостта да сектора по допълнително пенсионно осигуряване. Същевременно надзорният орган амбициозно развива участието си в разнородни информационни кампании, така че да спомогне за разбирането как функционира капиталовото пенсионно осигуряване, правата на лицата при избор на пенсионни услуги и продукти, каналите за сезиране при съмнения от злоупотреби, увреждане на интереси или лоши пазарни практики.

По отношение на **т. 2. „Участие в процеса на изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС и в други международни организации“** е отразена дейността на Комисията за предстоящите три години във връзка с членството на държавата в ЕС и в други международни организации. За периода 2026 г. – 2028 г. по отношение изготвяне на проекти на позиции/становища и участие в заседания на работни групи към ЕК във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС, са заложени 10 участия в заседания и позиции/становища годишно. Комисията за финансов надзор взима участие в срещи на експертната група по банково дело, платежни системи и застраховане към Европейската комисия (формат застраховане), в срещи на експертната група за скъсяване на периода за сетълмент (T+1) и на експертната група на Европейската комисия „Европейски комитет за ценни книжа“– (EGESC).

Предвидено е изготвянето на проекти на позиции/становища и участието в срещи на междуведомствените работни групи, в които има представители на Комисията, към Съвета по европейските въпроси във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС.

За изготвянето на проекти на позиции/становища и участие в срещи на междуведомствените работни групи във връзка с присъединяването на Република България към ОИСР са заложени 60 дейности за 2026 г. и по 40 дейности на година за 2027 г. и 2028 г., тъй като очакванията са Република България да стане пълноправен член на ОИСР до края на 2026 г., но същевременно очакването е междуведомствените работни групи във връзка с членството на ОИСР да продължат своята работа. Това число включва, както няколко физически срещи/конферентни разговори, така и всякакъв вид сътрудничество с други институции и принос на Комисията по предоставянето на становища, попълването на въпросници и други. Към настоящия момент Комисията продължава активно да допринася в процеса по присъединяване на Република България към ОИСР, като взема участие в заседания на комитети, както и в тематични събития, прегледи и проекти на международната организация. Комисията за финансов надзор се занимава активно с работата по прегледите в рамките на Комитета

по финансови пазари, Комитета по застраховане и частно пенсионно осигуряване и в Комитета по корпоративно управление. Със структурна реформа на ОИСР от 2025 г. Комитетът за финансови пазари (КФП) се превръща в основен комитет, а Комитетът за застраховане и частни пенсии се преобразува в подгрупа към него. Също така в КФП се създават следните допълнителни подгрупи: частни пенсии; защита на потребителите и финансово образование; устойчиви финанси. В тази връзка създадените работни групи в рамките на Комисията, с цел изпълняване на задачите, попадащи в компетенциите на българския надзорен орган по отношение на присъединяването на България към ОИСР, през следващите години ще продължат системно да се занимават с попълването на въпросници, подаване на информация и коментари по отношение на различните етапи по присъединяването, а в случай на приключен преглед от страна на някой комитет, представители на регулатора ще продължават да вземат активно участие в заседанията на работните структури на ОИСР. През 2024 г. Комисията получи писма от председателите на Комитета за финансови пазари и Комитета за застраховане и частни пенсии, че прегледът на Република България се счита за успешно приключил. Към настоящия момент Комисията очаква формалното становище на тези комитети по прием и окончателното решение на Съвета на ОИСР. По отношение на Комитета за корпоративно управление прегледа на Комисията и другите релевантни институции продължава и се очаква да завърши през 2026 г. Комисията за финансов надзор ще продължи да взима участие във всички срещи на горепосочените комитети и подгрупи при защитата на националните позиции на Република България по теми, попадащи в компетенциите на българския надзорен орган. Срещите на всички структури на ОИСР се провеждат два пъти през годината, единствено във физически формат.

Във връзка с участието в процеса на вземане на решения на Съвета на ЕС при формирането и изпълнението на политиките в областта на небанковия финансов сектор за налагане на единни правила за всички пазарни участници за периода 2026 г. - 2028 г. е прогнозирано участие от страна на Комисията по отношение на предоставянето на становища и подпомагането на МФ (в качеството му на водещо ведомство) по теми, попадащи в компетенциите на българския регулаторен орган.

В прогнозата за следващия период е взето предвид и участието в консултативни комитети или сътрудничество с други международни и европейски органи и институции. По този показател са заложени 70 дейности на година, тъй като представители на Комисията вземат участие в работата на Международната организация на комисиите по ценни книжа, Международната асоциация на застрахователните надзори, Международната организация на пенсионните надзори и други.

По отношение на участието в работата на европейските надзорни органи – Европейският орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП), Европейският орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕОЗППО), Европейският банков орган (ЕБО), Европейският съвет за системен риск, част от Европейската система за финансов надзор, при изготвянето на нови и актуализирането на действащите надзорни политики на ЕС броят позиции и становища, както и броят въпросници, за 2026 г. – 2028 г. към настоящия момент се запазва на заложеното ниво от предходните години. Прогнозните числа са посочени на база резултатите от последните отчетни периоди и на база прогнозите, направени от европейските органи. В последните години

заседанията на Съвета на надзорниците на ЕОЦКП и на ЕОЗППО, както и работните групи към тях, се провеждат както чрез телеконферентни разговори, така и чрез срещи на място, като всяка работна структура има и по няколко присъствени срещи. За предстоящите години е предвидено представители на Комисията да вземат участие на място както на ниво Съвет на надзорниците на ЕОЦКП и ЕОЗППО, така и на ниво работни групи и комитети. Останалите заложени срещи са предвидени за провеждане в онлайн среда. Взети са предвид и евентуални бъдещи извънредни събития, които не са сред предварително планувaните от европейските органи. Възможно е броят на заседанията, в които Комисията ще участва през прогнозния период, да нарасне. За следващите години по отношение на позиции и становища е заложено числото 500, като то обаче включва не само документите, които се подготвят за срещите на най-високо ниво на ЕОЦКП и ЕОЗППО – тези на Съветите на надзорниците, но също така и такива за заседания на работните групи на двата регулаторни органа, които също зачестяват с оглед обсъждането на множество технически казуси по отношение на надзорните политики на ЕС. Като се има предвид, че годишно се провеждат около 12 заседания на Съветите на надзорниците, съответно с дневен ред за среща от около 25 точки, за всяка от които се изготвя позиция, 300 позиции на година от заложените 500 са за заседанията на най-високо ниво. Останалите позиции се изготвят или за участията в работните групи, или са отговори по писмени процедури на двата надзорни органа. Броят на отговорите на искания за информация, въпросниците, анализите и статистическите данни се запазва такъв, какъвто е заложен в последните прогнозни документи.

Комисията участва и в работата на няколко работни групи към ЕБО, като това също е взето предвид при изготвянето на прогнозната информация по показателите. Взето е предвид и създаването на новия Орган за борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма, в работата на който Комисията участва чрез членство в работната група за сътрудничество.

По отношение на **т. 5. „Участие в колегиуми за групов надзор в областта на застраховането“** от показателите за изпълнение по бюджетните програми Комисията си сътрудничи с други надзорни органи, компетентни за надзора на отделните застрахователи или презастрахователи в рамките на група.

За периода 2026 г. - 2028 г. се предвиждат общо 19 срещи годишно, в това число 12 надзорни колегиуми на застрахователните групи и 7 надзорни колегиуми във връзка с изпълнение на решението за прилагане на Насоките за колегиите за борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма на Европейските надзорни органи (ЕНО) (JC 2019 81), касаещи сътрудничеството и обмена на информация за целите на Директива (ЕС) 2015/849 между компетентните органи, упражняващи надзор върху кредитните и финансовите институции, от страна на Комисията.

Във връзка с **т. 6. „Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове в производствата по издаване на лицензии, разрешения, одобрения, признаване на правоспособност, утвърждаване на образци на документи и др.“** трябва да бъде посочено, че заложените стойности се повишават плавно, което е породено от постепенното увеличаване на броя на поднадзорните лица.

За периода 2026 г. – 2028 г. от дирекция „Регулаторни режими на инвестиционната дейност“ е предвидено разглеждането на следните производства и извършването на следните действия:

1. По т. 6.1. са предвидени за всяка година от прогнозния период:

- 1 лиценз за ДСИЦ;

- 1 решение за доброволно прекратяване на ДСИЦ;

- 2 решения за издаване на одобрения за замяна на банка-депозитар на ДСИЦ;

- 10 решения за издаване на одобрения на промени в устав на ДСИЦ;

- 5 решения за издаване на одобрения възлагането на дейности на трето лице по чл. 27, ал. 4 от ЗДСИЦДС;

- 7 решения за издаване на одобрения на изменения и допълнения в договор за възлагане на дейности на трето лице по чл. 27, ал. 4 от ЗДСИЦДС;

- 20 решения за издаване на одобрения на членове на Съвета на директорите/прокуристи на ДСИЦ;

- 2 решения за издаване на одобрения на промени в Правилата за управление на риска на ДСИЦ;

- 1 лиценз на дружество за секюритизация само през 2027 г.;

- 1 лиценз за извършване на дейност като агент за ОПС съответствие само през 2027 г.

- 38 решения по производства за разглеждане на различните видове проспекти;

- 1 решение за одобрения на допълнения към проспекти;

- 5 докладни записки и 5 писма във връзка със задълженията на Комисията по Делегиран Регламент (ЕС) 2017/587 и Делегиран Регламент (ЕС) 2017/588;

- 25 решения и писма, свързани с производства по разглеждане на търгово предложение/предложение за изкупуване/предложения за обратно изкупуване на акции;

- 35 решения, свързани с вписване/отписване на публично дружество/емитент на ценни книжа или емисии ценни книжа;

- 1 решение за преобразуване с участието на публично дружество;

- 8 решения за признаване на придобита квалификация за упражняване на дейност като брокер на финансови инструменти или като инвестиционен консултант;

- около 90 обработени и подготвени различни вътрешни и външни документи и материали (заявления за допускане до изпит, предложения за заседания, писма за допълнителни документи, прессъобщения и писма до кандидатите, списъци, сертификати и др.), свързани с провеждането на изпити за придобиване на право за упражняване на дейност като брокер на финансови инструменти и/или инвестиционен консултант;

- около 60 писма за допълнителна информация/документи по различните производства;

- 4 решения за издаване на лиценз за публично предлагане и/или допускане до търговия на токени, обезпечени с активи за 2026 г. и 2027 г., и съответно 6 решения за такива лицензи за 2028 г.

- 2 решения за одобрение на проект на изменена бяла книга за токени, обезпечени с активи за 2026 г. и 2027 г., и съответно 3 решения за такива одобрения за 2028 г.

- 1 производство за издаване на лиценз за ИП;

- 1 производство за разширяване на лиценз на ИП;

- 10 производства за одобрение на членове на управителен и контролен орган на ИП;

- 9 производства за оценка дали е налице основание за прилагане на изключението по чл. 5, ал. 1, т. 10 от ЗПФИ;

- 5 производства за вписване на обвързан агент във водените от Комисията регистри;

- 1 производство за одобрение на промени в Правилника на „Българска фондова борса“ АД;

- 10 производства за одобрение на членове на управителен и контролен орган на УД;

- 3 производства за издаване на разрешение за организиране и управление на ДФ;

- 110 производства за одобрение по чл. 18 от ЗДКИСДПКИ;

- 1 производство за замяна на банка депозитар на ДФ;

- 15 производства за одобрение на промени в договор за депозитарни услуги;

- 1 производство за издаване на разрешение за преобразуване на ДФ;

- 1 производство за издаване на разрешение за организиране и управление на захранваща схема;

- 6 производства за одобрение на промени в документи на ЛУАИФ и АИФ;

- 2 производства за издаване на разрешение за организиране и управление на НИФ;

- 15 одобрения по чл. 179 от ЗДКИСДПКИ;

- 2 производства за издаване на одобрение на член на управителен орган на доставчик на услуги за колективно финансиране.

Допълнително за част от производствата са направени прогнози за наличие на заявления в отделна година от прогнозния период, както следва:

Вид производство	**Проект за 2026 г.**	**Прогноза за 2027 г.**	**Прогноза за 2028 г.**
Издаване на разрешение по чл. 9, ал. 2 от ЗПФИ	0	0	1
Доброволен отказ от лиценз на ИП	0	1	0
Одобрения по Регламент (ЕС) № 909/2014 г.	0	1	0
Лиценз на управляващо дружество	0	1	0
Прекратяване на колективна инвестиционна схема	0	1	0
Лиценз на лице, управляващо алтернативни инвестиционни схеми	0	1	0
Лиценз на доставчик на услуги за колективно финансиране	1	1	0
Промяна на данни/дерегистрация от регистъра по ЗПКА	120	0	0
Лиценз на доставчик на услуги за криптоактиви	40	10	10

През юли 2025 г. бе обнародван Законът за пазарите на криптоактиви (ЗПКа). В съответствие с преходните и заключителни разпоредби на закона от датата на влизането му в сила Националната агенция за приходите преустанови воденето на електронния публичен регистър по отменения чл. 9а от Закона за мерките срещу изпирането на пари

(ЗМИП), като регистърът е предаден на Комисията на 08.07.2025 г. В него при предаване на регистъра са вписани 214 лица – доставчици на услуги с виртуални активи, които могат до 01.07.2026 г. да променят данните си вписани в регистъра, да се дерегистрират от него или да подадат заявление за издаване на лиценз за извършване на дейност като доставчик на услуги за криптоактиви. С оглед временния характер на таксите за промяна на данни и дерегистрация на дружества от този регистър приходи от този тип производства са прогнозирани само за 2026 г. Допълнително се предполага, че част от дружествата, вписани в регистъра, ще подадат заявления за издаване на лиценз за извършване на дейност като доставчици на услуги за криптоактиви като най-съществен ще е броя на заявленията през 2026 г. При липса на исторически данни може да се прогнозират 40 заявления за 2026 г. (по 15 за клас 1 и клас 2 и 10 за клас 3) и по 10 заявления за всяка година от прогнозния период (по 4 за клас 1 и клас 2 и 2 за клас 3).

По т. 6.2. от управление „Надзор на инвестиционната дейност“ са предвидени:

Вид производство	**Проект за 2026 г.**	**Прогноза за 2027 г.**	**Прогноза за 2028 г.**
Регистрация на ЛУАИФ	3	3	3
Вписване в регистъра на обвързан агент	5	5	5

През прогнозния период се очаква увеличаване на броя нотификациите, които Комисията ще получи и изпрати. Таза прогноза е свързана с новите дружества, които ще получат лиценз в ЕС за извършване на дейност като доставчици на услуги за криптоактиви и съответно ще заявят намерение да предоставят услуги в други държави членки доколкото дейността по подразбиране е трансгранична и трудно може да бъде ограничена в рамките на една държава.

През прогнозния период се предвижда по 1 изпратена нотификация по Регламента за проспектите на година.

През прогнозния период се предвижда получаването на средно между 100-120 нотификации по Регламента за проспектите и по Регламента за криптоактивите относно белите книги на година.

По т. 6.4. от управление „Надзор на инвестиционната дейност“ са предвидени по 5 производства за оценка на лице, което има намерение да придобие или увеличи квалифицирано участие в УД и ИП, като всяко придобиване, пряко или непряко, в прогнозата е преброено като самостоятелно, доколкото Наредба № 76 предвижда такса за всяко лице, което има намерение да придобие квалифицирано участие, независимо дали пряко или непряко.

По отношение на т. 6.1. „Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове във връзка с производствата по издаване на лицензии, разрешения или одобрения“ в периода 2026-2028 г., управление „Застрахователен надзор“ прогнозира слабо увеличаване на броя на постъпилите заявления, като съответно за 2026 г. броя да е 125, за 2027 г. да е 128, 2028 г. да са 130.

По отношение на т. 6.2. „Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове спрямо поднадзорни лица, подлежащи на

регистрационен режим“ за периода съответно прогнозата за управление „Застрахователен надзор“ е да се увеличават с 5 всяка година до 30 бр. за 2028 г.

По отношение на т. 6.3.1. „Разглеждане на уведомления от поднадзорни на Комисията лица за извършване на трансгранична дейност в други държави членки на ЕС или на ЕИП“ за периода съответно прогнозата е да се увеличават с пет броя за всяка година от 20 до 30 броя през 2028 г.

По отношение на т. 6.3.2. „Разглеждане на уведомления от надзорни органи на други държави членки на ЕС или ЕИП относно намерението на техни поднадзорни лица да извършват трансгранична дейност на територията на България“ предвид настоящата статистика на получаване на информация от други надзорни органи прогнозата за управление „Застрахователен надзор“ е от 210 броя през 2026 г. да достигне до 220 броя през 2028 г.

По отношение на т. 6.4. прогнозата за управление „Застрахователен надзор“ е броя през 2026 г. да е 85, през 2027 г. да е 89, а през 2028 г. да достигне до 90.

С оглед съществените промени в Кодекса за социално осигуряване и актовете по прилагането му в управление „Осигурителен надзор“ е предвидено съществено увеличаване на броя на заявленията за издаване на одобрения през 2026 г. - 45, съответно за 2027 г. –15 и за 2028 г. - 20. По отношение на документите, които не подлежат на одобрителен режим през 2026 г. се очаква да бъдат разгледани 450 документа, а през периода 2027-2028 г., съответно по 120 и 150 годишно.

По отношение на т. 6.5. в края на всяка календарна година, управление „Осигурителен надзор“ одобрява и утвърждава технически лихвен процент и биометрични таблици за изчисляване на пенсионните резерви поотделно за изплащане на лични пожизнени пенсии за старост и наследствени пожизнени пенсии от доброволните пенсионни фондове (ДПФ) и на лични пожизнени пенсии за инвалидност от ДПФ, като прогнозната бройка общо за тригодишния период е 6.

По т. 6.6. трябва да бъде посочено, че във връзка с извършените съществени промени, свързани с дейността на пенсионноосигурителните дружества и въвеждането на мултифондовата система е налице замяна на механизма за гарантиране на минималната доходност чрез въвеждането на показатели за съпоставяне на доходността при управлението на всеки от подфондовете в универсалните пенсионни фондове (УПФ) и на професионалните пенсионни фондове (ППФ), като последната минимална доходност ще бъде обявена през месец октомври 2026 г. Тези показатели са уредени в чл. 137, ал. 14 от КСО, в сила от 01.01.2027 г., и ще се използва за целите на служебното разпределение на лицата, неизбрали фонд за допълнително задължително пенсионно осигуряване.

По отношение на данните в **т. 7. „Вписване в регистрите на КФН“**, са посочени разпореждания, които са в резултат на извършените документни проверки в хода на осъществявания дистанционен надзор. За прогнозния период 2026 г. - 2028 г. дирекция „Надзор на инвестиционната дейност“ очаква броят на изготвените разпореждания за подлежащите на вписване обстоятелства във водените от Комисията регистри да бъдат в диапазона от 55 броя до 59 броя на годишна база. Броят разпореждания пряко зависи от интензитета на постъпващите към регулатора обстоятелства, съдържащи информация, която подлежи на оповестяване.

Прогнозите по т. 7.1. включват брой заявки за публикуване/актуализация на различни данни, списъци и др. на страницата на Комисията.

Прогнозите по т. 7.2. включват брой вписани обстоятелства за поднадзорни лица с разпореждания за вписване, публикувани/актуализирани данни със заявки за страницата на Комисията (одобрени проспекти, нотификации, списъци с поднадзорни лица и др.).

От управление „Застрахователен надзор“ се изготвят разпореждания, по отношение на:

- ✓ подадени уведомления до Комисията от поднадзорните лица на управление „Застрахователен надзор“, за нововъзникнали факти и обстоятелства подлежащи на вписване във водените от Комисията регистри;
- ✓ нововъзникнали факти и обстоятелства, установени от подадените актуални данни в шестмесечните и годишните отчети от застрахователните брокери;
- ✓ промяна на управителите на застрахователни брокера;
- ✓ при издадени решения за заличаването на поднадзорните лица на управлението от водения от Комисията регистър по чл. 30, ал. 1, т. 12 от ЗКФН;
- ✓ нововъзникнали факти и обстоятелства във връзка с подадените периодични справки и отчети от пре/застрахователите и при наличие на промяна в периодичните справки и отчети на застрахователите
- ✓ влезли в сила НП;
- ✓ издадени решения за прилагането на принудителна административна мярка.

Дирекция „Регулаторни режими на застрахователния надзор“ предвижда през 2026 г. да се впишат 260 обстоятелства, през 2027 г. да се впишат 280 и през 2028 г. да се впишат 300 обстоятелства.

За периода 2026 г. - 2028 г. от дирекция „Застрахователен надзор“ са прогнозирани съответно по 608 броя обстоятелства за вписвания в регистрите на Комисията за всяка година.

С оглед дигитализиране на част от процесите по вписване на обстоятелствата в регистрите по чл. 30, ал. 1, т. 13 и 14 от ЗКФН за периода от 2026 г. - 2028 г. от дирекция „Регулаторни режими на осигурителния надзор“ е прогнозирано издаването на 100 броя проекти на разпореждания за 2026 г., съответно за 2027 г. – 65 броя и 45 бр. 2028 г.

В този връзка през прогнозния период се очаква да бъдат вписани на годишна база 10 000 обстоятелства за 2026 г., 7000 за 2027 г. и 5000 за 2028 г.

За периода 2026 г. - 2028 г. от дирекция „Осигурителен надзор“ са прогнозирани да бъдат изготвени проекти на 56 броя за всяка година разпореждания за подлежащи на вписване обстоятелства във водените от Комисията регистри.

Във връзка с **т. 8. „Извършване на дистанционни проверки за законосъобразно упражняване на дейността на поднадзорните на КФН лица“** от показателите трябва да бъде посочено, че извършваните от управление „Надзор на инвестиционната дейност“ дистанционни проверки, свързани с текущия надзор, обхващат проверка на постъпващата в Комисията периодична информация – индивидуални и консолидирани междинни финансови отчети/уведомления; провеждане на общи събрания на акционерите, уведомления относно вътрешната и важната информация за поднадзорните лица, обобщена информация относно

колективните инвестиционни схеми и другите предприятия за колективно инвестиране. На следващо място се извършва проверка на оповестяваната на интернет страниците на управляващите дружествата информация по отношение на управляваните от тях колективни инвестиционни схеми, с оглед уведомяване на обществеността. По отношение извършването на дистанционни проверки за законосъобразно упражняване на дейността от страна на поднадзорните на Комисията лица, наред с периодичните дистанционни проверки на някои от тях се извършват и ежедневни такива. Броят на извършените дистанционни проверки е обвързан с текущия надзор върху дейността на поднадзорните на управление „Надзор на инвестиционната дейност“ лица, което в голяма степен се дължи на динамиката на финансовите пазари, изразяваща се в поведението на инвеститорите и участниците, които предприемат действия в опит да минимизират евентуалните си загуби. В тази връзка нарастващият поток на постъпващата в Комисията информация е в пряка зависимост от динамиката на финансовите пазари и участниците на тях. Отделно от това броя на проверките е свързан и с въвеждането на нови изисквания по отношение на дейността на поднадзорните лица.

Дирекция „Застрахователен надзор“ осъществява надзор върху дейността на застрахователите, презастрахователите, Гаранционния фонд и застрахователните брокери за спазване изискванията на Кодекса на застраховането, актовете по неговото прилагане, както и актовете на Европейската комисия по прилагане на Директива 2009/138/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2009 г. относно започването и упражняването на застрахователна и презастрахователна дейност и чл. 311, ал. 3 от Кодекса за застраховането. Дистанционният надзор се базира на периодични справки и отчети на застрахователите, презастрахователите, застрахователните групи, Гаранционния фонд и застрахователните брокери. В допълнение, може да бъде изискана допълнителна информация за определени сегменти от тяхната дейност.

За периода 2026 г. - 2028 г. е прогнозирано извършване общо 1060 броя дистанционни проверки за всяка година.

За периода 2026 г. - 2028 г., на база ежедневно получаваната от ПОД и от банките-попечители справки за дейността на фондовете от управление „Осигурителен надзор“, е планирано да бъдат извършени над 47 хил. броя ежедневни дистанционни проверки. При тези проверки се следи за законосъобразното сключване на сделки с активите на фондовете, в т.ч. спазване на законовите ограничения, забрани при инвестиране на активите на фондовете, притежаване на инвестиции в един емитент, начина на извършване на оценката на активите и правилното им отразяване от ПОД и по регистрите на банките – попечители и др. За същия период, на база представените от дружествата месечни и годишни финансови отчети и справки за дейността, е планирано да бъдат извършени над 3 100 броя периодични дистанционни проверки. На база информацията от месечните финансови отчети се следи за законосъобразното осъществяване на дейността на ПОД. На база информацията от годишните отчети и справки се анализират и общите финансови показатели. Тези показатели са свързани, както с дейността на ПОД - собствен капитал, активи, приходи и разходи на ПОД, така и с дейността на фондовете - активи, участници, инвестиции и доход на фондовете.

През прогнозния период 2026 – 2028 г. се очаква общия бро на проверките извършени от Комисията да бъде, както следва: за 2026 г. – 47 976 броя, за 2027 г. – 53 567 броя и за 2028 г. 53 726 броя.

По отношение на **т. 9. „Извършване на анализ и оценка на данни, факти и обстоятелства с цел установяване законосъобразността на дейността на поднадзорните на КФН лица“** следва да бъде посочено, че с цел установяване законосъобразността на дейността на поднадзорните на управление „Надзор на инвестиционната дейност“ лица, съдържанието на представените в Комисията финансови отчети, както и на друга регулирана информация се анализира и обективира в доклади, изготвяни от експертите, съобразно създаденото вътрешно разпределение в съответния отдел. При възникване на необходимост от изясняване на определени обстоятелства, както и в резултат на провеждан мониторинг, се изготвят извънредни доклади, свързани с конкретната тематика.

За прогнозният период за управление „Застрахователен надзор“ се предвиждат по 15 броя на годишна база.

В управление „Застрахователен надзор“ се изготвят периодични справки и отчети по линия на дистанционния надзор:

- периодични доклади за финансовото състояние на застрахователите, презастрахователите и Гаранционния фонд, и

- два доклада на база обобщените индивидуални данни от шестмесечните и годишни справки и отчети на застрахователните брокери, които са извършвали пре-/застрахователно посредническа дейност през годината.

За периода от 2026 г. - 2028 г. е прогнозирано изготвяне съответно на 154 броя доклади за всяка година.

Резултатите от ежедневните проверки, които обхващат дейността на банките попечители и на фондовете, управлявани от ПОД, се отразяват в ежедневни отчети, съгласно действащия към момента процедурен наръчник на управлението. Резултатите от проверките на месечните и годишните финансови отчети, и справки за дейността на ПОД и на управляваните от тях фондове, се отразяват в месечни и в годишни аналитични доклади. За периода от 2026 г. - 2028 г. от управление „Осигурителен надзор е прогнозирано изготвяне съответно на 360 броя месечни, 30 броя годишни и общо 39 броя месечни и годишни обобщени аналитични доклада.

По отношение на **т. 10. „Установени административни нарушения”** е необходимо да бъде посочено следното:

Административнонаказателната дейност е насочена към постигане спазването на императивните законови разпоредби чрез ефектите на генералната превенция на наказанията и провеждане на постоянна комуникация с поднадзорните лица. Честа практика в административнонаказателната дейност на Комисията, с оглед постигане на процесуална икономия, е с един АУАН да бъдат установявани по няколко административни нарушения, когато фактическата обстановка във връзка с извършването име е сходна или описването на всяко отделно нарушение допълва създаването на точно описание на поведението на нарушителя. Поради това при представяне на данните във тази им част се акцентира на реално установените нарушения, а не на актовете, в които са обективирани те.

При извършен анализ на административнонаказателната дейност на управление „Надзор на инвестиционната дейност“ се наблюдава тенденция към намаляване броя на образуваните административнонаказателни производства в сравнение с образуваните такива през предишните пет години. Прогнозните данни по отношение на очаквания брой установени нарушения са намалени, тъй като:

-през 2020 г. са образувани производства във връзка с 953 установени административни нарушения;

-през 2021 г. са образувани производства във връзка със 738 установени административни нарушения;

-през 2022 г. са образувани производства във връзка с 257 установени административни нарушения;

-през 2023 г. са образувани производства във връзка с 263 установени административни нарушения;

-през 2024 г. са образувани производства във връзка с 114 установени административни нарушения;

-до 01.09.2025 г. са образувани производства във връзка с 83 установени административни нарушения.

Предвид посочените данни се очаква плавно намаляване на установени нарушения в областта на инвестиционната дейност и заложеният прогнозен брой е в размер на 260 за 2026 г. и по 250 за всяка от следващите две години от прогнозния период.

В процеса на осъществявания застрахователен надзор, въз основа на постъпващите в Комисията информация и документи, и на база извършваните проверки на място се следи за законосъобразно упражняване на дейност от страна на поднадзорните на Комисията лица. При констатиране на административни нарушения на Кодекса за застраховането, подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане или приложимото право на Европейския съюз, се съставят актове за установяване на нарушения съобразно изискванията на Закона за административните нарушения и наказания.

В хода на изготвяне на настоящата прогноза за периода 2026 г. – 2028 г. е установено, че през 2023 г. са констатирани 277 броя административни нарушения, а през 2024 г. установените административни нарушения са 326 бр. Налице е увеличение в броя на установените нарушения, като също така се наблюдава увеличение в броя на постъпилите жалби срещу поднадзорни лица. С оглед на това, прогнозният брой на установените административни нарушения за периода от 2026 г. - 2028 г. следва да е 270 бр.

За периода от 2026 г. - 2028 г. от управление „Осигурителен надзор“ е прогнозирано да бъдат съставени общо 17 броя АУАН, като прогнозният брой на установените административни нарушения е същият, тъй като практиката показва, че един АУАН се съставя за едно нарушение.

По отношение на **т. 11. „Предприети мерки във връзка със събиране на вземанията на КФН“**, за периода 2026 г. - 2028 г. е прогнозирано извършването на действия, свързани със събиране на дължимите такси за осъществяване на общ финансов надзор, на неплатените санкции по влезли в законна сила НП, по актовете и постановленията за изпълнение на задължения, породени на основание чл. 268 от АПК

и чл. 404 от ГПК, на законните лихви и на присъдените в полза на Комисията съдебни разноски. Действията по събиране на вземанията на Комисията включват изпращане на писмени уведомления до задължените лица, образуване на административни производства по издаване на индивидуални административни актове за установяване на публични вземания, изпращане на покани за доброволно изпълнение, както и действия по предявяване на просрочените вземания за принудително събиране от публични изпълнители и/или частни съдебни изпълнители. При постъпили искания за прихващане и/или възстановяване на надвнесени и погрешно внесени суми за такси, глоби и имуществени санкции, се издават заповеди за прихващане или възстановяване на председателя на Комисията във връзка с тях.

Отчитайки цялостното поведение на поднадзорните на Комисията лица, ведно с осъществявания постоянен мониторинг и комуникация с тях, тенденцията е към намаляване на броя на предприетите мерки във връзка със събиране на вземанията на Комисията, за 2026 г. – 320 бр., за 2027 г. – 300 бр. и за 2028 г. – 290 бр.

По отношение на **т. 12. „Наложени административни наказания с наказателни постановления (НП)“** следва да бъде отбелязано, че този показател, както и следващият в изложението, са в пряка зависимост от броя образувани административнонаказателни производства.

Поради намаляване броя на очакваните образувани административнонаказателни производства от управление „Надзор на инвестиционната дейност“, е намален и очакваният брой наложени санкции с издадени НП. При този показател е взето под внимание и обстоятелството, че съществена част от производствата приключват със сключване на споразумения, както и обстоятелството, че за част от нарушенията би могло да са налице основания за прекратяване на производствата при условията на чл. 28 от ЗАНН.

Направената прогнозата се основава на направена съпоставка между данните за наложените в периода 2020 г. - 2025 г. глоби на физически лица и имуществени санкции на юридически лица, влезлите в сила административни наказания и постъпилите в Комисията приходи от влезлите в сила НП. Взети са предвид и броят на образуваните административнонаказателни производства, както и каква част от тях са приключили с налагане на глоба/санкция или са прекратени. При изготвяне на прогнозата за следващия програмен период е взето под внимание и направеното изменение на ЗАНН, в сила от 24.12.2021 г., с което е предвидена възможност за сключване на споразумения между административнонаказващия орган и нарушителя, като в този случай административното наказание е императивно определено в размер на 70 на сто от предвидения законов минимален размер, а също така и е взета предвид и възможността за плащане на 80 на сто от наложеното наказание, в случай че плащането бъде извършено в 14 дневен срок от връчване на наказателното постановление. Посочените промени водят до повишаване на ефективността на събиране на приходите от наложените административни наказания, като същевременно е едно от основанията, поради които е намален прогнозният брой на постъпилите жалби срещу НП.

По отношение на санкционната дейност данните, въз основа на които е направена прогнозата, са следните:

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	08.2025 г.

Брой наложени наказания с НП	670	734	184	97	163	49
Брой наложени наказания със споразумения	0	0	74	62	56	29
Обща сума в лева на наложе-ните с НП и споразумения адм. наказания	2 717 000	3 415 000	1 336 450	885 450	931400	333 800
Обща сума в лева на приходи-те от адм. наказания, наложени с НП и споразумения	1 297 363	1 292 102	2 304 484	1 618 650	842 200	465 100

От посочените по-горе данни за наложени административни наказания и постъпили плащания в Комисията в периода от началото на 2020 г. до 01.09.2025 г., съпоставени с броя на издадени НП и сключени споразумения е видно, че е налице тенденция за намаляване както на броя наложени административни наказания, така и на размера на наложените наказания. От друга страна, предвид възможното обжалване на наложени наказания и влизането им в сила в период от една или две години след налагането им, през следващия прогнозен период се очаква влизане в сила на издадени в предишни години НП. Отчетено е също така и обстоятелството, че част от наложените административни наказания вече се заплащат от нарушителите по новата процедура, предвидена в ЗАНН, а именно – в размер на 80 на сто от наложената глоба/санкция. По изложените съображения, както и предвид аргументи, свързани със законовите ограничения за сключване на споразумения, се предвижда през 2026 г. с НП, издадени от заместник-председателя, ръководещ управление „Надзор на инвестиционната дейност“ да бъдат наложени 150 административни наказания, а през 2027 и 2028 г. наложените такива да бъдат по 155 броя за всяка от годините.

По отношение на **т. 12.** от показателите **„Наложени административни наказания с наказателни постановления (НП)“** и следващата **т. 13.**, служителите от управление „Застрахователен надзор“ извършват проверка на образуваните административнонаказателни преписки и изготвят съответно проекти на НП, проекти на споразумения, предупреждения по чл. 28 от ЗАНН и резолюции за прекратяване на административнонаказателните преписки, образувани по повод констатирани административни нарушения.

По аналогия с горепосоченото в т. 10. относно установените административни нарушения и предвид различните актове за приключване на административнонаказателните производства, в т. 12. и в т. 13. следва да се заложат по отделно прогнозни стойности за броя на наложените с НП административни санкции или глоби, броя на наложените административни наказания със споразумения, на издадените предупреждения по чл. 28 от ЗАНН, когато се прецени, че извършеното

нарушение представлява маловажен случай и на издадените резолюции за прекратяване по чл. 54 от ЗАНН.

За периода от 2026 г. - 2028 г. е прогнозирано налагането с НП на 200 броя административни наказания, сключването на 30 броя споразумения, издаването на 10 броя предупреждения по чл. 28 от ЗАНН и на 10 броя резолюции за прекратяване по чл. 54 от ЗАНН.

От управление „Осигурителен надзор“ е прогнозирано налагането с НП на общо 9 броя административни наказания.

По отношение на **т. 13.4. „Изготвени становища по постъпили жалби срещу НП, РП и предупреждения“** от показателите, служителите от управление „Застрахователен надзор“ изготвят становище по жалбата, в което се обсъждат изложените в същата аргументи и окомплектоват преписката с всички относими документи, с оглед изпращането й до компетентния съд.

Данните за 2024 г. показват, че около 13 % от издадените НП са обжалвани пред съд, което е по-малко в сравнение с данните от предходните години, когато около половината от издадените НП са били обжалвани от поднадзорните лица. Това се дължи на факта, че с измененията в ЗАНН (в сила от 23.12.2021 г.) е регламентирана възможността нарушителят да заплати 80% от наложената санкция или глоба, в случай че не обжалва издаденото наказателно постановление.

В тази връзка се очаква да продължи спадът на подадените в Комисията жалби срещу НП и съответно прогнозният им брой за периода 2026 г. – 2028 г. следва да е 50 за всяка година.

Към настоящия момент през 2026 г. от заместник – председателя, ръководещ управление „Осигурителен надзор“ са сключени 6 броя споразумения с едно пенсионноосигурително дружество.

По отношение на **т. 13. „Наложени административни наказания със споразумения“**, както вече беше посочено, променената нормативна уредба в областта на административнонаказателната дейност дава възможност за произнасяне по административнонаказателното производство със споразумение. Макар този правен способ за приключване на производствата да е сравнително нов, вече има данни от прилагане на същия през изминалите три години (от 01.01.2022 г.), което позволява да бъде направена краткосрочна прогноза за развитието му в следващите три години.

Броят на сключените споразумения със съответните заместник-председатели на Комисията, е прогнозиран като по-ниска стойност в сравнение със сключените предишните три години както по съображенията, посочени в предишната точка, така и предвид законовото ограничение да бъде сключено споразумение с лице, по отношение на което е налице влязло в сила административно наказание една година преди процесното нарушение.

По отношение на **т. 13.2. „Предупреждения по чл. 28 от ЗАНН“** – законодателят е предвидил възможност за произнасяне от наказващия орган по образуваното административнонаказателното производство с предупреждение по чл. 28 от ЗАНН. Прогнозният брой на издадени предупреждения по чл. 28 от ЗАНН е продиктуван от факта, че новото законодателно изискване повелява за маловажен случай на административно нарушение наказващият орган да не налага наказание на нарушителя, като го предупреждава писмено, че при извършване на друго административно

нарушение от същия вид, представляващо маловажен случай, в едногодишен срок от влизането в сила на предупреждението, за това друго нарушение ще му бъде наложено административно наказание. Поради това веднъж предупреден нарушителят, той няма да може да бъде предупреден отново и за следващото такова нарушение, поради което е прогнозирано намаляване броя на издаваните предупреждения по чл. 28 от ЗАНН. По изложените съображения прогнозните данни относно управление „Надзор на инвестиционната дейност“ са 50 броя за 2026 г., 40 броя за 2027 г. и 40 броя за 2028 г., по отношение на „Застрахователния надзор“ 10 броя годишно, а относно „Осигурителен надзор“ 1 брой годишно.

По отношение на **т. 13.3. „Резолюции за прекратяване по чл. 54 от ЗАНН (РП)“** от показателите, предвидените резолюции за прекратяване на основание чл. 54 от ЗАНН от Комисията са в минимален размер, тъй като усъвършенстването на професионалните знания и умения на служителите в Комисията намалява вероятността от наличие на процесуални пропуски при образуване на производствата, обуславящи прекратяването им на това основание. Поради това очакваният общ брой по този показател за управление „Надзор на инвестиционната дейност“ е 10 броя за всяка от годините на програмния период.

По отношение на **т. 13.4. „Изготвени становища по постъпили жалби срещу НП, РП и предупреждения“** от показателите се изготвя становище по жалбата, в което се обсъждат изложените в същата аргументи и се окомплектова преписката, с оглед изпращането ѝ до компетентния съд. Тъй като е предвидена възможност за заплащане на наложеното административно наказание в намален размер (80% от наложената сума) в 14-дневен срок, с което същото влиза в сила и не подлежи на обжалване, нарушителите са вече запознати с тази възможност и я използват все по-често. Поради това е прогнозирано намаляване на броя на постъпващите в Комисията жалби срещу издадени НП.

За прогнозния период от управление „Надзор на инвестиционната дейност“ е прогнозирано изготвянето на 30 броя становища по постъпили жалби срещу НП. Заложено е намаляване на броя на подадени жалби срещу НП, резолюции за прекратяване и предупреждения, тъй като нарушителите вече са добре запознати с възможността да заплатят 80% от наложеното административно наказание, ако не обжалват по съдебен ред издадените такива, а жалби срещу РП и предупреждения е изключение да се подават.

Данните за 2023 г. на управление „Застрахователен надзор“ показват, че около 1/3 от издадените НП са обжалвани пред съд, което е по-малко в сравнение с данните от предходните години, когато около половината от издадените НП са били обжалвани от поднадзорните лица. Това се дължи на факта, че с измененията в ЗАНН (в сила от 23.12.2021 г.) е регламентирана възможността нарушителят да заплати 80% от наложената санкция или глоба, в случай че не обжалва издаденото наказателно постановление.

За прогнозния период от управление „Осигурителен надзор“ е планирано изготвянето на общо 9 броя становища по постъпили жалби срещу НП годишно, съответно по 3 броя на година.

Очаква се да продължи спадът на подадените в Комисията жалби срещу НП и съответно прогнозният им брой за периода 2026 г. – 2028 г. следва да е 50 за всяка година.

По отношение на **т. 14. „Изготвени решения за прилагане на ПАМ“** от показателите, в рамките на осъществявания надзор и при наличие на някои от законовите основания (нарушение на нормативните изисквания, възпрепятстване на надзора, застрашаване на финансовата стабилност или на интересите на ползвателите на застрахователни услуги) спрямо съответното поднадзорно лице се издава решение за прилагане на принудителна административна мярка.

В рамките на осъществявания застрахователен надзор и при наличие на някои от законовите основания (нарушение на нормативните изисквания, възпрепятстване на надзора, застрашаване на финансовата стабилност или на интересите на ползвателите на застрахователни услуги) спрямо съответното поднадзорно лице се издава решение за прилагане на принудителна административна мярка.

За периода от 2026 г. - 2028 г. е прогнозирано издаването на 20 броя решения за прилагане на ПАМ за всяка година. Заложената стойност е обусловена от издадените през 2023 и 2024 г. решения за прилагане на ПАМ, които са около заложената прогнозна стойност.

За периода 2026 г. - 2028 г. от управление „Осигурителен надзор“ е прогнозирано издаването на общо 5 броя решения за прилагане на ПАМ, като през 2026 г. ще бъде издадено 1 решение за прилагане на ПАМ, през 2027 г. – 3, а през 2028 г. – 1.

По отношение на **т. 15. „Извършване на комплексна оценка и определяне на рисковия профил на поднадзорните лица на база оценка на количествени и качествени показатели”** от показателите, в дирекция „Застрахователен надзор“ се извършва надзорен преглед на дейността, включително оценка на стратегиите, процесите и отчетните процедури на застрахователните и презастрахователните предприятия. Извършването на комплексна оценка и определянето на рисковия профил на застрахователите и застрахователните посредници се извършва веднъж годишно, съгласно приета система от рискови критерии за включване на застрахователни брокери в Годишния план за проверки на място, въз основа на която се предлага за одобрение Годишен план за проверки на място. На база заложените критерии в процедурата, се идентифицират поднадзорните лица с повишен риск при извършването на посредническа дейност, които се включват в годишния план за проверки на място.

За периода от 2026 г. - 2028 г. е прогнозирано изготвяне съответно на 40 броя комплексни оценки за всяка година на база актуална информация за броя на пре-/застрахователните дружества и застрахователните посредници.

В качеството си на компетентен орган за противодействие срещу изпирането на пари и финансирането на тероризма, Комисията разработва, прилага, извършва преглед и усъвършенства модела за риск-базиран надзор съобразно Насоките относно характеристиките на рисково базирания подход при надзора на борбата с изпирането на пари и финансирането на тероризма и мерките, които да бъдат взети при упражняване на надзор въз основа на чувствителността към риск съгласно член 48, параграф 10 от Директива (ЕС) 2015/849 (изменящи Съвместни насоки ESAs/2016/72), издадени от ЕБО. За целите на годишното планиране на надзорните действия във връзка с осъществяване на специализирания надзор върху превенцията срещу изпиране на пари

и финансиране на тероризма на поднадзорните лица на управление „Надзор на инвестиционната дейност“, които попадат в обхвата на лицата по чл. 4 от ЗМИП за прогнозния период 2027 г. – 2028 г. е предвидено запазване на общия брой изготвени рискови профили на 75 бр. на година за прогнозния период.

За периода 2026 г. – 2028 г. дирекция „Надзор на инвестиционната дейност“ прогнозира да бъдат изготвени по 12 бр. доклади свързани с риск базиран надзор. Съгласно утвърдена със Заповед от 13.05.2021 г. „Методология за подбор на преглед на финансовите отчети на публични дружества, други емитенти на ценни книжа и дружества със специална инвестиционна цел, основана на смесен модел, при който се въвежда подход на риск базиран надзор, съчетан с подход на извадка и ротация“, са определени 48 дружества. За прогнозния период ще бъде извършена проверка на годишните финансови отчети на тези дружества относно спазването на „Общите европейски приоритети на „Европейския орган за ценни книжа (ЕОЦКП) за прилагане за годишните финансови отчети за съответната година.“ (Приоритетите) и доколко извършените оповестявания във финансовите отчети, изготвени съгласно Международните стандарти за финансово отчитане (МСФО) съответстват на Приоритетите.

Съгласно актуализирания през м. март 2026 г. „Наръчник за прилагане на надзор, основан на риска, спрямо пенсионноосигурителните дружества и управляваните от тях фондове“ веднъж годишно дирекция „Осигурителен надзор“ извършва комплексна оценка на ПОД и управляваните от тях фондове въз основа на количествени и качествени показатели. На база на оценката се определя рисковият профил на дружествата и съответно броят и видът на проверките на място. В рамките на риск-базирания надзор за превенция на изпирането на пари и финансирането на тероризма също се определя рисков профил на поднадзорните лица.

По отношение на **т. 16. „Извършване на проверки на място“** от показателите, в резултат на текущия дистанционен надзор, се инициират тематични и планови проверки на място на поднадзорните на управление „Надзор на инвестиционната дейност“ лица, като за прогнозния период 2026 г. - 2028 г. са прогнозирани по 15 проверки на място,.

Проверките на място на застрахователите, презастрахователите и застрахователни посредници се извършват вследствие на приемането на Годишния план за проверки на място, както и във връзка с постъпилите в Комисията жалби и сигнали срещу поднадзорните лица.

За периода от 2026 г. - 2028 г. е прогнозирано извършване на 40 проверки на място на застрахователни посредници и 7 проверки на място на застрахователни дружества за всяка година.

За периода 2026 г. – 2028 г. от управление „Осигурителен надзор“ е прогнозирано да се извършат 10 проверки на място на ПОД и управляваните от тях фондове, както и на банки попечители, като някои проверки може да са съвместно с други органи (напр. БНБ), като в тази бройка са включени и планираните проверки по ЗМИП.

По отношение на **т. 17. „Изготвяне на анализи на финансовите пазари и преглед на рисковете на небанковия финансов сектор и прогнози относно**

дейността на поднадзорните лица“ от показателите управление „Застрахователен надзор“ прогнозира извършване на общо 5 анализа всяка година.

По отношение на **т. 18. „Разглеждане на сигнали, жалби, запитвания или медийни публикации“** се наблюдава тенденция за повишаване на броя на запитванията, които са свързани основно с искане на указания по тълкуването и прилагането на променени нормативни актове в резултат на транспониране на европейското законодателство, както и с проблеми, възникнали при осъществяване на дейността на поднадзорни лица. Наблюдава се тенденция за повишаване на броя на запитванията, свързани с криптоактиви и с доставчиците на услуги за колективно финансиране.

По **т. 18.2. „Изготвяне на отговори по запитвания и сигнали“ от управление „Застрахователен надзор“** са прогнозирани по 100 бр. отговори във връзка с прилагането и тълкуването на разпоредби на Кодекса за застраховането и относно защита правата и интересите на заинтересованите лица в Република България.

По отношение на **т. 19. „Сътрудничество с институции, браншови организации и други. Проучване на пазара на финансовите иновации, даване на консултации чрез Innovation hub“** при определянето на целевите показатели са взети предвид статистическите данни за предходните 2 години, очерталата се тенденция и очакванията за развитието на пазара на финансовите иновации.

По отношение на **т. 20. „Изготвяне и публикуване на статистическа информация, анализи и публикации относно дейността на поднадзорните на КФН лица“** от показателите въз основа на периодичните справки и отчети, представени в Комисията от пре/застрахователите и застрахователните брокери, управление „Застрахователен надзор“ изготвя и предоставя за публикуване пазарна статистика за застрахователния сектор, вкл. по отношение на данни за стойността и броя на изплатените и предявени претенции по застраховка „Гражданска отговорност” на автомобилистите и статистика за дейността на застрахователните брокери.

За периода от 2026 г. - 2028 г. е прогнозирано публикуване на общо 12 пазарни статистики, в това число:

1 пазарна статистика на година във връзка със застраховка „Гражданска отговорност” на автомобилистите;

по 5 комплекта данни за всеки от общозастрахователния и животозастрахователния пазар в Република България, въз основа на периодичните надзорни справки и отчети, представени в Комисията от застрахователните дружества;

2 пазарни статистики за дейността на застрахователните брокери, регистрирани в Република България;

4 пазарни статистики за максимален размер на техническата лихва за изчисление на премиите и резервите.

От управление „Осигурителен надзор“ се изготвя регулярна статистическа информация за резултатите от дейността по допълнително пенсионно осигуряване, за осигурените лица и натрупаните средства във фондовете за допълнително пенсионно осигуряване по пол и възраст, за лицата, променили участието си във ФДПО и прехвърлените средства, за постигната доходност и равнище на инвестиционния риск при управление на ФДПО, за отпуснатите и изплатените пенсии и разсрочени плащания от фондовете за извършване на плащания, и др. Тази информация се

публикува на сайта на Комисията, като част от посочената информация се публикува и на английски език. В тази връзка за периода 2026 г. - 2028 г. е прогнозирано изготвянето и публикуването на 75 броя статистическа информация за резултатите от дейността на ПОД и управляваните от тях фондове.

По отношение на **т. 21. „Дейности по възстановяване и преструктуриране на инвестиционни посредници”** е необходимо да бъде посочено, че съгласно ЗВПКИИП инвестиционните посредници с пълен лиценз са длъжни веднъж годишно да изготвят и предоставят за преглед и становище в Комисията планове за възстановяване.

Съгласно разпоредбата на чл. 139, ал. 2 от ЗВПКИИП във връзка с чл. 10 от Делегиран регламент 2015/63 на Комисията от 21 октомври 2014 г. за допълване на Директива 2014/59/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на предварителните вноски в механизмите за финансиране на преструктурирането (Делегиран Регламент (ЕС) 2015/63) Комисията трябва да определи индивидуалните годишни вноски на всеки посредник с пълен лиценз във ФПИП. За всяка от прогнозните години - 2026 г., 2027 г. и 2028 г. е направена прогноза за определяне на индивидуалните вноски във ФПИП при 19 броя инвестиционни посредници с пълен лиценз.

Съгласно чл. 14 от ЗВПКИИП Комисията, като орган за преструктуриране по чл. 2, ал. 1 и чл. 3 ал. 1 от същият закон, приема план за преструктуриране по отношение на всяка институция, която не е част от група, подлежаща на надзор на консолидирана основа. Планът се изготвя от органа по преструктуриране.

За периода 2026 г. -2028 г. са заложени стойности съгласно прието решение на Комисията от 05.09.2025 г. относно броят инвестиционни посредници, за които трябва да се прилагат опростени изисквания при изготвяне на планове за преструктуриране от дирекция „Анализи, жалби и преструктуриране“. При евентуално преразглеждане относно прилагане на опростени изисквания във връзка с плановете за възстановяване същите стойности ще бъдат коригирани.

Ежегодно, до 30-ти април на текущата година, дирекция „Анализи, жалби и преструктуриране“ е необходимо да разгледа и направи съответно предложение за одобрение до органът по преструктуриране относно определяне размера на индивидуалните вноски на инвестиционните посредници с пълен лиценз, които трябва да постъпят във Фонда за преструктуриране на инвестиционни посредници (ФПИП). За периода от влизане в сила и съответно прилагане на ЗВПКИИП (от 2017 г. - до момента), инвестиционните посредници с предоставен пълен лиценз от Комисията варират между 18 и 20, тоест броят им се запазва относително постоянен в годините.

Съгласно разпоредбата на чл. 139, ал. 2 от ЗВПКИИП във връзка с чл. 10 от Делегиран регламент 2015/63 Комисията определи на свое заседание на 25.03.2025 г. 19 инвестиционни посредници, които трябва да внесат индивидуалните годишни вноски във ФПИП.

За всяка от годините е направена прогноза за определяне на индивидуалните вноски във ФПИП при 19 броя инвестиционни посредници с пълен лиценз. За база е взета стойността на броя на инвестиционни посредници към 31.12.2024 г.

Експерти от дирекция „Анализи, жалби и преструктуриране“ извършват дейности, свързани със защитата на потребителите. Изготвят се ежедневно отговори на жалби, запитвания и сигнали на потребители на небанкови финансови услуги и

продукти. Заложените стойности са на база постъпилите жалби към 30.06.2025 г., а именно 734 броя и запитвания, които наброяват за същият период 45 бр. Предвид факта, че ежегодно се наблюдава тенденция на по-малко постъпили жалби и запитвания през второто полугодие, то заложените стойности са съответно 1350 бр. при жалбите и 70 бр. при запитванията.

При задържане броя на жалбите и сигналите, аналогично на 2025 г., то същите стойности са заложени и за тригодишният прогнозен период, съответно за 2026 г., 2027 г. и 2028 г.

През прогнозния период на годишна база ще се изготвят по 34 броя анализи и доклади, като се включват:

- 12 бр. месечни анализи на международната среда;
- 4 бр. тримесечни прегледи на рисковете на небанковия финансов сектор;
- Анализ на външната среда;
- Обзор на икономическата активност в Република България;
- Обзор на небанковия финансов сектор в Република България;
- Преглед на рисковете и основни тенденции на пазара;
- Анализ на участниците на капиталовия пазар;
- Анализ на жалбите и запитванията на потребители на небанковия финансов сектор за целите на Годишния отчет на Комисията;
- Детайлен анализ на жалбите и запитванията на потребители на небанковия финансов сектор за вътрешни цели;
- 4 бр. тримесечни анализи на жалбите и запитванията на потребители на небанковия финансов сектор;
- Отчет за работата на Комисията в органите и структурите на Европейския съвет за системен риск (ESRB);
- Идентифициране на финансови конгломерати по Закона за допълнителния надзор върху финансовите конгломерати;
- Доклад за значимите финансови институции в небанковия финансов сектор в Република България;
- 4 бр. тримесечни отчети за дейността на дирекция „Анализи, жалби и преструктуриране“.

По отношение на **т. 23. „Организиране и участие в семинари, информационни кампании, образователни програми относно въпроси, свързани с функционирането на небанковия финансов сектор”** с цел подпомагане, както на по-доброто и задълбочено разбиране, така също и за правилното прилагане на изискванията на превантивното законодателство в сферата на превенция от изпиране на пари и финансиране на тероризма, за прогнозния период 2026 г. - 2028 г. е предвидено да бъдат проведени 4 обучителни семинара на поднадзорните на Комисията лица, които попадат в обхвата на лицата по чл. 4 от ЗМИП по прилагане на националната нормативна уредба и международните изисквания в сферата на противодействието на изпирането на пари и финансирането на тероризма организирани и проведени от експерти в управление „Надзор на инвестиционната дейност“. Същевременно за прогнозния период е предвидено да бъдат подготвени 4 модула с обучителни презентационни материали, свързани с прилагане на националната нормативна уредба и международните изисквания в сферата на противодействието на

изпирането на пари и финансирането на тероризма, насочени към поднадзорните на Комисията лица, които попадат в обхвата на лицата по чл. 4 от ЗМИП, които да бъдат публикувани на онлайн платформата Moodle.

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

Комисията прилага всички приложими изисквания на правото на Европейския съюз и националното законодателство при осъществяване на своята регулаторна и надзорна дейност. Европейското законодателство в областта на финансовите услуги, включително актовете с пряко действие и директивите, подлежащи на транспониране в българското законодателство, оказва основно влияние върху дейността на Комисията.

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията за данните по показателите за изпълнение е налична от регистрите на Комисията, както и от тримесечните отчети за дейността на управления „Надзор на инвестиционната дейност", „Застрахователен надзор" и „Осигурителен надзор".

Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани разходни параграфи на програмата (в хил. евро)

№	4700.01.01. „ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР"	**Отчет 2023**	**Отчет 2024**	**Закон 2025**	**Проект 2026**	**Прогноза 2027**	**Прогноза 2028**
	1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	12 959,8	11 233,3	14 335,8	17 926,0	14 901,6	14 901,6
	Персонал	8 006,9	8 024,8	9 620,7	10 873,9	10 027,3	10 027,3
	Издръжка	3 040,9	2 559,4	3 290,4	5 793,1	4 015,3	4 015,3
	Капиталови разходи	1 912,1	649,1	1 424,7	1 259,0	859,0	859,0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	11 127,3	10 941,2	14 335,8	17 926,0	14 901,6	14 901,6
	Персонал	7 955,6	8 024,8	9 620,7	10 873,9	10 027,3	10 027,3
	Издръжка	2 950,0	2 528,7	3 290,4	5 793,1	4 015,3	4 015,3
	Капиталови разходи	221,6	387,7	1 424,7	1 259,0	859,0	859,0
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	1 832,5	292,1	-	-	-	-
	Персонал	51,3	-	-	-	-	-
	Издръжка	90,8	30,7	-	-	-	-
	Капиталови разходи	1 690,4	261,4	-	-	-	-
	1. От тях за: *						
	1.Изграждане на Единна информационна система за нуждите на КФН	1 832,5					
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета на ПРБ**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	11 127,3	10 941,2	14 335,8	17 926,0	14 901,6	14 901,6
	Общо разходи (I.+II.+III.):	12 959,8	11 233,3	14 335,8	17 926,0	14 901,6	14 901,6
	Численост на щатния персонал	240	233	265	287	287	287
	Численост на извънщатния персонал	2	2	2	2	2	2

Организационни структури, участващи в програмата

Председателят на Комисията, заместник-председателите, члена на Комисията и всички служители в Комисията участват в изпълнението на бюджетната програма, съобразно техните компетентности.

Отговорност за изпълнението на програмата

Отговорността за изпълнението на програмата се носи от председателя на Комисията, заместник-председателите, члена на Комисията и ръководителите на структурните звена.

Отговорността на дирекциите, които участват в изпълнението на целите на програмата, е регламентирана в ЗКФН и Правилника за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и на нейната администрация.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ВАСИЛ ГОЛЕМАНСКИ