

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	52-654-01-109
Дата	24. 07 2026

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

17³⁹
улис

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

НА 52-РО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70 от ПОДНС, внасяме Закон за изменение и допълнение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, ведно с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието.

Молим, така приложеният проект да бъде разпределен и разгледан по законоустановения ред.

2026 г.

Вносители:

Nadejda Gueorguieva
Iordanova
Надежда Йорданова

Digitally signed by Nadejda
Gueorguieva Iordanova
Date: 2026.07.27 17:29:05 +03'00'

Александра Стеркова

ALEKSANDRA
KRASIMIROVA
STERKOVA

Digitally signed by
ALEKSANDRA KRASIMIROVA
STERKOVA
Date: 2026.07.27 17:24:10
+03'00'

Мартин Димитров

MARTIN
DIMITROV
DIMITROV

Digitally signed by
MARTIN DIMITROV
DIMITROV
Date: 2026.07.27
17:21:38 +03'00'

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ПРОЕКТ!

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

(обн., ДВ, бр. 62 от 2018 г.; изм., бр. 13, 17 и 83 от 2019 г., бр. 9, 28 и 51 от 2020 г., бр. 15 от 2021 г., бр. 102 от 2022 г., бр. 8, 86 и 102 от 2023 г., бр. 70 от 2024 г., бр. 97 от 2025 г. и бр. 55 от 2026 г.)

§1. В чл. 4, ал. 3 след думите “Административнопроцесуалния кодекс” се поставя точка и думите до края на изречението се заличава. Създава се изречение второ:

“Обжалването не спира изпълнението на решението по чл. 27б, ал. 1.”

§2. В чл. 25а се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1;

2. Създава се ал. 2:

„(2) На надзора по ал. 1 подлежат и обектите за търговия на нефт и на енергийни продукти в хипотезите, уредени в чл. 27а, ал. 3.”

§3. В чл. 27б се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 2:

“(2) Особеният търговски управител се назначава за срок от 6 месеца, като този срок може да бъде удължаван за същия срок с решение по ал.1.”

2. Създава се нова ал. 4:

“(4) Правомощията на особения търговски управител могат да се осъществяват от няколко лица, но не повече от трима. В този случай решенията се вземат с единодушие, за което се съставя протокол, а действията се извършват съвместно.”

Вносител: Nadejda
Gueorguieva
Надежда Георгиева

Digitally signed by
Nadejda Gueorguieva
Iordanova
Date: 2026.07.27 17:29:21
+03'00'

Александра Стеркова
ALEKSANDRA
KRASIMIROVA
STERKOVA
Мартин Димитров

Digitally signed by
ALEKSANDRA KRASIMIROVA
STERKOVA
Date: 2026.07.27 17:24:30
+03'00'

MARTIN
DIMITROV
DIMITROV

Digitally signed by
MARTIN DIMITROV
DIMITROV
Date: 2026.07.27 17:22:02
+03'00'

МОТИВИ
към Закона за изменение и допълнение на Закона за административното
регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от
нефтен произход

С решение № 12 от 21.07.2026 г. по к.д. № 18/2025 г. Конституционният съд обявява за противоконституционни разпоредбите, с които законодателят, без наличието на обективен критерий, е разширил субективния обхват на наложените ограничения, като освен всички лица, които оперират обекти на критичната инфраструктура по смисъла на чл. 25а от закона, е включил и всяко лице, извършващо съхраняване, транспорт или търговия на едро и дребно с нефт и продукти от нефтен произход, като изрично подчертава, че ограниченията са наложени „без в закона да е установен обективен критерий, който обуславя възможността им да въздействат върху предвидените в чл. 27а, ал. 3 на закона цели“. Съдът подчертава, че ограниченията на конституционно защитени права следва да бъдат основани на ясни, обективни и съразмерни критерии, които да гарантират необходимия баланс между защитата на обществения интерес и правата на засегнатите лица.

За да се съобрази законът с изводите на Конституционния съд и едновременно с това да се гарантира защитата на националната сигурност и непрекъсваемостта на доставките на нефт и нефтени продукти, с настоящия законопроект се предлага обектите за търговия на нефт и енергийни продукти да подлежат на надзор от министъра на икономиката, инвестициите и индустрията само в хипотезите по чл. 27а, ал. 3 от закона. По този начин обхватът на държавната намеса се обвързва с наличието на конкретните предпоставки, които могат да засегнат защитаването от закона обществени отношения, като се изпълняват изискванията, поставени от Конституционния съд.

Наред с това законопроектът възстановява разпоредбата за предварително изпълнение, като след решението на Конституционния съд са възстановени и процесуалните гаранции за съдебен контрол. По този начин се постига баланс между необходимостта държавата да реагира незабавно при наличие на предпоставките по закона и конституционно гарантираното право на съдебна защита срещу административните актове.

Предлага се също така законът отново да определи срок за упражняване на правомощията на особения търговски управител. Определянето на шестмесечен срок с възможност за продължаването му при наличие на законовите предпоставки гарантира, че мярката запазва своя временен характер и не се превръща във фактическо трайно ограничаване на стопанската дейност.

Създава се и възможност правомощията на особения търговски управител да бъдат упражнявани от повече от едно лице, когато сложността, мащабът или организацията на дейността го налагат. Ограничаването на броя им до трима и изискването решенията да се вземат единодушно и да се удостоверяват с протокол създават необходимите гаранции за законосъобразно, прозрачно и колективно упражняване на предоставените правомощия, като едновременно с това се осигурява ефективното управление на предприятията със значителен обществен и икономически ефект.

Предлаганите изменения не изискват допълнителни разходи от държавния бюджет.

Законопроектът е съобразен с Конституцията на Република България и не противоречи на правото на Европейския съюз. С него се цели постигане на по-висока степен на правна сигурност, съразмерност на административната намеса и ефективна защита както на обществения интерес, така и на правата на стопанските субекти.

2026 г.

ВНОСИТЕЛИ:

Надежда Йорданова Nadejda
Gueorguiev
a lordanova

Digitally signed by Nadejda
Gueorguieva Iordanova
Date: 2026.07.27 17:29:35 +03'00'

Александра Стеркова
ALEKSANDRA
KRASIMIROVA
STERKOVA

Digitally signed by
ALEKSANDRA
KRASIMIROVA STERKOVA
Date: 2026.07.27 17:24:45
+03'00'

Мартин Димитров

MARTIN
DIMITROV
DIMITROV

Digitally signed by
MARTIN DIMITROV
DIMITROV
Date: 2026.07.27
17:22:21 +03'00'

Предварителна оценка на въздействието
на Закона за изменение и допълнение на Закона за административното регулиране на
икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

I. Част първа

Елементи на оценката	Аргументация
Основания на законодателната инициатива	Законодателната инициатива се налага от необходимостта за привеждане на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход в съответствие с Решение № 12 от 21.07.2026 г. по к.д. № 18/2025 г. на Конституционния съд, както и от необходимостта от възстановяване на процесуалните гаранции при назначаването на особен търговски управител чрез въвеждане на съдебен контрол и определяне на законов срок за упражняване на неговите правомощия. Предлаганите изменения целят да осигурят баланс между защитата на националната сигурност и гарантирането на принципите на правовата държава, правната сигурност и пропорционалността.
Заинтересовани групи	1. Лицата, опериращи критична инфраструктура; 2. Министерството на икономиката, инвестициите и индустрията; 3. Държавата и обществото като цяло.
Анализ на разходи и ползи	Не са необходими икономически, социални и другите публични разходи за реализирането на законодателната инициатива, следователно няма и очаквания за значителни или второстепенни такива. Ползите се изразяват в гарантиране на националната сигурност, поддържането на жизненоважни обществени функции, здравето, безопасността, сигурността, икономическото и социалното благосъстояние на населението.
Административна тежест и структурни промени	Не се предвиждат и не са необходими административни промени, като закриване, сливане или създаване на нови административни структури.
Въздействие върху нормативната база	Не са необходими непосредствени или последващи промени в други нормативни актове в резултат от приемането на законодателната инициатива.
Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие	Предложението не засяга спазването на принципа на равенство съгласно българското законодателство и за равното третиране от държавата на българите и българските граждани, живеещи извън страната. Не се очакват въздействия на предложението върху балансираното демографско развитие, включително върху темповете на

Елементи на оценката	Аргументация
	намаляване на броя на населението, динамиката на миграционните потоци и ограничаването на броя на емигриращите българи.

Вносители:

Надежда Йорданова

Nadejda Gueorguieva
lordanova

Digitally signed by Nadejda
Gueorguieva lordanova
Date: 2026.07.27 17:29:47 +03'00'

Александра Стеркова

ALEKSANDRA
KRASIMIROVA
STERKOVA

Digitally signed by
ALEKSANDRA KRASIMIROVA
STERKOVA
Date: 2026.07.27 17:25:10
+03'00'

Мартин Димитров

MARTIN
DIMITROV
DIMITROV

Digitally signed by
MARTIN DIMITROV
DIMITROV
Date: 2026.07.27
17:22:37 +03'00'