

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	52-654-01-12
Дата	30 / 04 2026

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

58
13
руки

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
52-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

УВАЖАЕМИ ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасяме проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, ведно с мотиви и предварителна оценка на въздействието към него.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и обсъждане по установения ред.

2026 г.

гр. София

ВНОСИТЕЛИ:

Асена Василева
Борис Рашков
Абдо Мухамедов
Николай Димитров
Марин Тихомиров
Йордан Терзиев
Татяна Суганова
Богдан Богданов
Иванчо Иовчев
Айлин Пехливанова

Гою Гов

Радонав Ридарки

Миронав Уваров

Венко Сабуля!

Бориса Петров

Венеслав Венеслав

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ЗДРАВНОТО ОСИГУРЯВАНЕ

(обн., ДВ, бр. 70 от 1998 г.; изм., бр. 93 и 153 от 1998 г., бр. 62, 65, 67, 69, 110 и 113 от 1999 г., бр. 1 и 64 от 2000 г., бр. 41 от 2001 г., бр. 1, 54, 74, 107, 112, 119 и 120 от 2002 г., бр. 8, 50, 107 и 114 от 2003 г., бр. 28, 38, 49, 70, 85 и 111 от 2004 г., бр. 39, 45, 76, 99, 102, 103 и 105 от 2005 г., бр. 17, 18, 30, 33, 34, 59, 80, 95 и 105 от 2006 г., бр. 11 от 2007 г.; Решение № 3 на Конституционния съд от 2007 г. – бр. 26 от 2007 г.; изм., бр. 31, 46, 53, 59, 97, 100 и 113 от 2007 г., бр. 37, 71 и 110 от 2008 г., бр. 35, 41, 42, 93, 99 и 101 от 2009 г., бр. 19, 26, 43, 49, 58, 59, 62, 96, 97, 98 и 100 от 2010 г., бр. 9, 60, 99 и 100 от 2011 г., бр. 38, 60, 94, 101 и 102 от 2012 г., бр. 4, 15, 20, 23 и 106 от 2013 г., бр. 1, 18, 35, 53, 54 и 107 от 2014 г., бр. 12, 48, 54, 61, 72, 79, 98 и 102 от 2015 г., Решение № 3 на Конституционния съд от 2016 г. – бр. 20 от 2016 г.; изм., бр. 98 от 2016 г., бр. 85, 101 и 103 от 2017 г., бр. 7, 17, 30, 40, 77, 92, 102 и 105 от 2018 г., бр. 24, 99 и 101 от 2019 г., бр. 54, 67 и 103 от 2020 г., бр. 21 от 2021 г., бр. 18, 32 и 62 от 2022 г., бр. 8, 13, 64, 66, 82, 84 и 106 от 2023 г., бр. 13 и 16 от 2024 г.; Решение № 6 на Конституционния съд от 2024 г. – бр. 36 от 2024 г.; изм., бр. 39 и 85 от 2024 г.; бр. 25, 27, 52, 64, 97 и 100 от 2025 г. и бр. 16 от 2026 г.)

§ 1. В чл. 64 се създават ал. 4-7:

“(4) Всяко осигурено лице, навършило 14 години, получава уведомление по електронен път за всяка отчетена пред НЗОК и извършена спрямо него или спрямо лица, на които лицето се явява родител, попечител или настойник, медицинска или дентална помощ и/или отпуснати лекарствени продукти след експертиза по чл. 78, т. 2. В полученото уведомление се посочва стойността, която НЗОК заплаща за съответната дейност на изпълнителя.

(5) Информацията може да се предоставя чрез отдалечен достъп на осигуреното лице до информация от Националната здравноинформационна система по чл. 28г, ал. 1 от Закон за здравето или по други начини, определен в наредбата по 28г, ал. 6 от Закона за здравето.

(6) Информацията не се предоставя при изричен отказ на осигуреното лице до Националната здравноосигурителна каса по ред, определен в наредбата по 28г, ал. 6 от Закона за здравето.”

§ 2. В чл. 73 се създава ал. 2 се изменя:

“(2) За изпълнение на дейностите по ал. 1 контролните органи по чл. 72, ал. 2 имат право на достъп до:

1. информация от работодателите, осигурените и изпълнителите.

2. данните от Националната здравноинформационна система по чл.28г, ал.1 от Закон за здравето в реално време относно оказваната от проверявания изпълнител медицинска и/или дентална помощ по договор с НЗОК, като условията и реда за предоставяне на информацията се уреждат в споразумението по чл.68, ал.9.”

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§3. В Закон за здравето (Обн. ДВ. бр.70 от 10 Август 2004г., изм. ДВ. бр.46 от 3 Юни 2005г., изм. ДВ. бр.76 от 20 Септември 2005г., изм. ДВ. бр.85 от 25 Октомври 2005г., изм. ДВ. бр.88 от 4 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.94 от 25 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.103 от 23 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.18 от 28 Февруари 2006г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.34 от 25 Април 2006г., изм. ДВ. бр.59 от 21 Юли 2006г., изм. ДВ. бр.71 от 1 Септември 2006г., изм. ДВ. бр.75 от 12 Септември 2006г., изм. ДВ. бр.81 от 6 Октомври 2006г., изм. ДВ. бр.95 от 24 Ноември 2006г., изм. ДВ. бр.102 от 19 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.31 от 13 Април 2007г., изм. ДВ. бр.41 от 22 Май 2007г., изм. ДВ. бр.46 от 12 Юни 2007г., изм. ДВ. бр.59 от 20 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.82 от 12 Октомври 2007г., изм. ДВ. бр.95 от 20 Ноември 2007г., изм. ДВ. бр.13 от 8 Февруари 2008г., изм. ДВ. бр.102 от 28 Ноември 2008г., изм. ДВ. бр.110 от 30 Декември 2008г., изм. ДВ. бр.36 от 15 Май 2009г., изм. ДВ. бр.41 от 2 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.74 от 15 Септември 2009г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.99 от 15 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.101 от 18 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.41 от 1 Юни 2010г., изм. ДВ. бр.42 от 4 Юни 2010г., изм. ДВ. бр.50 от 2 Юли 2010г., изм. ДВ. бр.59 от 31 Юли 2010г., изм. ДВ. бр.62 от 10 Август 2010г., изм. ДВ. бр.98 от 14 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.100 от 21 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.8 от 25 Януари 2011г., изм. ДВ. бр.9 от 28 Януари 2011г., изм. ДВ. бр.45 от 14 Юни 2011г., изм. ДВ. бр.60 от 5 Август 2011г., изм. ДВ. бр.38 от 18 Май 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.40 от 29 Май 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.54 от 17 Юли 2012г., доп. ДВ. бр.60 от 7 Август 2012г., изм. ДВ. бр.82 от 26 Октомври 2012г., изм. ДВ. бр.101 от 18 Декември 2012г., изм. ДВ. бр.102 от 21 Декември 2012г., изм. ДВ. бр.15 от 15 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.30 от 26 Март 2013г., изм. ДВ. бр.66 от 26 Юли 2013г., изм. ДВ. бр.68 от 2 Август 2013г., доп. ДВ. бр.99 от 15 Ноември 2013г., изм. ДВ. бр.104 от 3 Декември 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.106 от 10 Декември 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.1 от 3 Януари 2014г., изм. ДВ. бр.98 от 28 Ноември 2014г., доп. ДВ. бр.107 от 24 Декември 2014г., изм. ДВ. бр.9 от 3 Февруари 2015г., доп. ДВ. бр.72 от 18 Септември 2015г., доп. ДВ. бр.80 от 16 Октомври 2015г., доп. ДВ. бр.102 от 29 Декември 2015г., доп. ДВ. бр.17 от 1 Март 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.27 от 5 Април 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.98 от 9 Декември 2016г., изм. ДВ. бр.103 от 27 Декември 2016г., изм. ДВ. бр.58 от 18 Юли 2017г., изм. ДВ. бр.85 от 24 Октомври 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.102 от 22 Декември 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.18 от 27 Февруари 2018г., доп. ДВ. бр.77 от 18 Септември 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.91 от 2 Ноември 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.98 от 27 Ноември 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.102 от 11 Декември 2018г., изм. ДВ. бр.24 от 22 Март 2019г., изм. и доп. ДВ. бр.58 от 23 Юли 2019г., доп. ДВ. бр.99 от 17 Декември 2019г., изм. ДВ. бр.101 от 27 Декември 2019г., изм. и доп. ДВ. бр.23 от 14 Март 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.28 от 24 Март 2020г., изм. ДВ. бр.34 от 9 Април 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.44 от 13 Май 2020г., изм. ДВ. бр.67 от 28 Юли 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.103 от 4 Декември 2020г., изм.

и доп. ДВ. бр.105 от 11 Декември 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.110 от 29 Декември 2020г., доп. ДВ. бр.21 от 12 Март 2021г., изм. ДВ. бр.8 от 28 Януари 2022г., изм. ДВ. бр.17 от 1 Март 2022г., изм. и доп. ДВ. бр.18 от 4 Март 2022г., изм. и доп. ДВ. бр.32 от 26 Април 2022г., доп. ДВ. бр.41 от 3 Юни 2022г., изм. ДВ. бр.58 от 23 Юли 2022г., изм. и доп. ДВ. бр.62 от 5 Август 2022г., изм. ДВ. бр.94 от 25 Ноември 2022г., изм. ДВ. бр.102 от 23 Декември 2022г., изм. ДВ. бр.104 от 30 Декември 2022г., изм. и доп. ДВ. бр.8 от 25 Януари 2023г., доп. ДВ. бр.66 от 1 Август 2023г., изм. ДВ. бр.80 от 19 Септември 2023г., доп. ДВ. бр.86 от 13 Октомври 2023г., изм. ДВ. бр.96 от 17 Ноември 2023г., изм. ДВ. бр.102 от 8 Декември 2023г., изм. и доп. ДВ. бр.35 от 19 Април 2024г., изм. и доп. ДВ. бр.39 от 1 Май 2024г., изм. и доп. ДВ. бр.85 от 8 Октомври 2024г., доп. ДВ. бр.25 от 25 Март 2025г., попр. ДВ. бр.27 от 28 Март 2025г., изм. и доп. ДВ. бр.52 от 27 Юни 2025г., изм. и доп. ДВ. бр.13 от 3 Февруари 2026г., изм. и доп. ДВ. бр.16 от 10 Февруари 2026г.) чл.28г, ал.6 се изменя като след думите „начинът на нейното предоставяне“ се добавят „изпращане на уведомления за дейности от обхвата на здравното осигуряване“.

§ 4. (1) В срок от два месеца след обнародването на този закон, управителят на Националната здравноосигурителна каса и министърът на електронното управление съвместно събират данни за телефонен номер и електронен адрес на осигурените лица, за нуждите на изпращането на уведомления по чл. 64, ал. 4, като използват данни от Националния автоматизиран информационен фонд "Национален регистър на българските лични документи", от регистрите на Националната агенция за приходите, от електронната система за събиране на тол такси по Закона за пътищата и от единния портал по чл. 12, ал. 1 от Закона за електронното управление.

(2) В срока по ал. 1 се извършва обмен на информация между Националната здравноосигурителна каса и Главна дирекция "Гражданска регистрация и административно обслужване на населението" на Министерство на регионалното развитие и благоустройството относно осигурените лица, спрямо които се упражняват родителски права, права на настойник или попечител от Единната система за гражданска регистрация и административно обслужване на населението.

(3) В срок до два месеца от приемане на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026г. Националната здравноосигурителна каса, Български лекарски съюз, Български зъболекарски съюз и Български фармацевтичен съюз договарят в съответните актове по чл.45, ал.17 и чл.53, ал.1 дейност на изпълнителите по събиране и въвеждане в Националната здравноинформационна система по чл.28г, ал.1 от Закон за здравето на информация за телефонен номер на осигурените лица, за които НЗОК не разполага с данни."

§5. В срок от шест месеца след обнародването на този закон, министърът на здравеопазването и управителят на Националната здравноосигурителна каса предприемат необходимите действия за осигуряване на достъп в реално време по смисъла на чл.73 ал.2, т.2 на контролните органи на НЗОК до данните в Националната здравноинформационна система и за допълнение и изменение на споразумението по чл.68, ал.9.

§6. (1) В срок от четири месеца след обнародването на този закон, министърът на здравеопазването привежда наредбата по чл.28г, ал.6 от Закона за здравето в съответствие с изискванията на този закон.

(2) В срок от четири месеца след обнародването на този закон, управителят на Националната здравноосигурителна каса привежда инструкцията по чл.72, ал.10 от Закона за здравното осигуряване в съответствие с изискванията на този закон.

§7. Законът влиза в сила в деня на обнародването му в Държавен вестник.

ВНОСИТЕЛИ:

Асен Васев
Борис Рачев
Мбо Мухомов
Николай Димитров
Морис Биланов
Йордан Терзиев
Татяна Суганова
Богдан Богданов
Иванчо Иовев
Айлин Пехливанова
Гюю Гюев
Радослав Рибарски
Миромир Иванов
Венко Сабунчиев
Богдан Петков
Венеслав Венеслав

Мотиви

Със законопроекта се предлага въвеждане на задължително уведомяване по електронен път на осигурените лица за извършените спрямо тях медицински дейности, включително на стойността, която Националната здравноосигурителна каса заплаща на изпълнителите по сключените договори. Това ще позволи ефективно проследяване и установяване на отчетени, но неизпълнени дейности, с които се неправомерно се разходват средства от бюджета на НЗОК.

Проектът въвежда нови инструменти за контрол при използване на възможностите на данните, които се въвеждат в реално време в НЗИС относно извършваните от тях дейности. Контролните органи на НЗОК следва да имат достъп до данните относно извършваните от посоченото в заповедта за проверка проверявано лечебно или здравно заведение. Този достъп е ограничен за времето на проверката и се урежда в споразумението между МЗ и НЗОК по чл.68, ал.9 от ЗЗО. Въвеждането на този достъп ще създаде възможност, подобно на фискалния контрол от органите на НАП, да се проследяват дейностите, които в момента на проверката и осигурените лица, спрямо които се извършват тези дейности.

Конкретната реализация на уведомленията следва да бъде уредена извън закона, като уведомленията могат да бъдат чрез кратки съобщения (смс), по електронна поща, чрез стандартни чат-приложения (Viber), както и през приложението е-Здраве, в случай, че осигуреното лице е активирало такова.

Предвижда се управителят на НЗОК и министъра на електронното управление съвместно да осигурят централизирано контактните данни за изпращане на уведомленията чрез налични такива в други регистри и системи.

Законопроектът предвижда изменение и допълнение на подзаконовите нормативни актове в определени срокове с оглед реализиране на новите законови положения.

Разработен е ред за създаване на данни в НЗОК и НЗИС относно телефонните номера на осигурените лица, включително правото им на отказ да се получават съобщения и съответно да се обработват данните им за тази цел. Предвидена е възможност изпълнителите на медицинска и дентална помощ и аптеките да събират и въвеждат в НЗИС данни за телефон на осигурените лица срещу съответно възнаграждение за тази дейност, определено със съсловните им организации.

ВНОСИТЕЛИ:

Александър Василев
Богдан Рашков
Михаил Мирайков
Николай Демков
Мария Тимон
Йордан Терзийски

Татяна Султанова - п. п. п.

Богдан Богданов

Иванко Иметев

Айлин Пехливанова

Гою Стаев

Радослав Рибарич

Мирослав Иванов

Венко Собрутел

Боян Петилов

Велислав Великов

✓

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА
ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА
ЗДРАВНОТО ОСИГУРЯВАНЕ

I. Част първа

Елементи на оценката	Аргументация
Основания на законодателната инициатива	Със законопроекта се предлага въвеждане на задължително уведомяване по електронен път на осигурените лица за извършените спрямо тях медицински дейности и стойността на дейностите, която се заплаща с публични средства от бюджета на НЗОК. Проектът въвежда нови инструменти за контрол при използване на възможностите на данните, които се въвеждат в реално време в НЗИС относно извършваните от тях дейности.
Заинтересовани групи	- Всички здравноосигурени лица; - Министерство на здравеопазването; - НЗОК; - Пациентски организации; - Изпълнители по договори с НЗОК; - БЛС, БЗС и БФС.
Анализ на разходи и ползи	Допълнителни административни разходи, които следва да се предвидят в Закон за бюджета на НЗОК за 2026г. относно дейността на изпълнителите по договори с НЗОК да събират данни за телефон на осигурените лица и за изпращане на уведомления. Прогнозната стойност е в порядъка на 20 млн евро. Посочените разходи ще доведат до оптимизиране на по- голям обем средства от бюджета на НЗОК в краткосрочен и средносрочен план. Предвиждат се разходи за осигуряване на електронни средства (таблети) на контролните органи на НЗОК, които могат да се разходват от текущите средства за издръжка в бюджета на НЗОК за 2026г.
Административна тежест и структурни промени	С приемането на законопроекта не се предвижда сливане или закриване на административни структури.

Елементи на оценката	Аргументация
Въздействие върху нормативната база	Необходимост от привеждане на наредбата по чл.28г, ал.6 от Закона за здравето в съответствие с изискванията на закона. Допълнение и изменение на споразумението по чл.68, ал.9 от Закона за здравното осигуряване и на Инструкцията по чл.72, ал.10 от Закона за здравното осигуряване.
Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие	Предложението не засяга спазването на принципа на равенство съгласно българското законодателство и за равното третиране от държавата на българите и българските граждани, живеещи извън страната. Не се очакват негативни въздействия на предложението върху балансираното демографско развитие, включително върху темповете на намаляване на броя на населението, динамиката на миграционните потоци и ограничаването на броя на емигриращите българи.

ВНОСИТЕЛИ:

Асен Белевски
 Бойко Рашков
 Мла Мухоморов
 Николай Деев
 Марин Бихомуров
 Йордан Терзийски
 Татяна Суганова
 Богдан Богданов
 Ивко Шотев
 Айлин Пехливанова
 Стою Стоев
 Радослав Рибарски
 Милослав Иванов

Веня Сабруте
Борис Петков
Велеслав Велешков

✓

✓