

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. No	52-654-01-110	
Дата	29	07 2026

ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 52-ОТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

01
12
X

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ДОЦОВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме законопроект за изменение и допълнение на Закона за опазване на околната среда, с мотиви и предварителна оценка на въздействието към него.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Ганз Василев
Нето Сташков
Александър Трънков
Валери Ланджев
Росица Кирова
Мария Ангелова
Евгени Янков
Милан Делийски

Проект!

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за опазване на околната среда

§ 1. В Приложение № 1 към чл. 92, т. 1 се създава нова т. 26:

„26. Изграждане, разширяване или съществено изменение на съоръжения за морски аквакултури – садкови стопанства, разположени в морските пространства на Република България.“

§ 2. В Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2, в т. 1 „Селско, горско и водно стопанство“, буква „е“ се изменя така:

„е) интензивно развъждане на риба, с изключение на инвестиционните предложения по т. 26 от Приложение № 1;“.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 3. За инвестиционните предложения по т. 26 от Приложение № 1, за които до влизането в сила на този закон е започнала процедура по преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда, но няма влязло в сила решение, процедурата по преценяване се прекратява и за инвестиционното предложение се извършва оценка на въздействието върху околната среда по реда на глава шеста, раздел III.

§ 4. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

ВНОСИТЕЛИ:

Ганя Василева
Атеро Станков
Танкобай Ханов
Валери Лавовски
Росица Кирова
Мария Димитрова
Евгени Вилков
Михаил Демитров

МОТИВИ

към Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за опазване на околната среда

Българското Черноморие е природно богатство с важно значение за икономиката, туризма, рибарството и развитието на крайбрежните общини. Опазването на морската среда, чистотата на водите и биологичното разнообразие изисква инвестиционните предложения, които могат да окажат трайно въздействие върху тях, да бъдат подлагани на пълна и обективна оценка преди тяхното разрешаване.

Съгласно действащата уредба инвестиционните предложения за интензивно развъждане на риба са включени в Приложение № 2 към Закона за опазване на околната среда. За тях не се извършва задължително оценка на въздействието върху околната среда, а компетентният орган преценява във всеки отделен случай дали провеждането на пълна процедура по ОВОС е необходимо.

Този режим се прилага и за съоръженията за морски аквакултури – садкови стопанства, независимо че те се разполагат непосредствено в морската среда и могат да окажат въздействие, което не се ограничава единствено до мястото на тяхното разполагане. Морето представлява единна и взаимосвързана екосистема, поради което последиците от подобна дейност могат да засегнат по-широки морски и крайбрежни територии.

Въздействието на садковите стопанства може да бъде свързано с промени в качеството на морските води, състоянието на морското дъно, естествените местообитания и дивите рибни популации. Наред с екологичните последици следва да бъдат отчитани и възможните отражения върху туризма, традиционния риболов, корабоплаването и останалите законни ползвания на морските пространства.

Необходимостта от задължителна оценка възниква не само при изграждането на ново садково стопанство. Разширяването или съществено изменение на съществуващ обект също може да увеличи натоварването върху морската среда. Поради това е необходимо всяка промяна, която съществено изменя мащаба или начина на осъществяване на дейността, да бъде оценявана по реда на пълната процедура по ОВОС.

Особено важно е да се гарантира оценяването на общото и кумулативното въздействие в районите, в които има повече от едно съществуващо, разрешено или планирано стопанство за морски аквакултури. Разглеждането на всяко инвестиционно предложение изолирано може да не даде пълна представа за общото натоварване върху морската среда и върху останалите дейности в съответния район.

Със законопроекта се предлага изграждането, разширяването и съществено изменение на съоръжения за морски аквакултури – садкови стопанства, разположени в морските пространства на Република България, да бъдат включени в Приложение № 1 към Закона

за опазване на околната среда. По този начин за тях ще се въведе задължително извършване на оценка на въздействието върху околната среда.

Едновременно с това се предлага изменение на Приложение № 2, с което инвестиционните предложения по новата т. 26 от Приложение № 1 се изключват от общия режим за интензивно развъждане на риба. Така ще се избегне нормативното припокриване и ще се създаде ясно и еднакво правило за прилагане на закона.

Предложеният подход не представлява забрана за изграждането или развитието на садкови стопанства. Неговата цел е да гарантира, че подобни инвестиции ще бъдат реализирани след цялостно изследване на тяхното въздействие, разглеждане на разумните алтернативи и определяне на необходимите мерки за предотвратяване или ограничаване на неблагоприятните последици.

Пълната процедура по ОВОС ще осигури и по-висока степен на публичност и участие на обществеността. Крайбрежните общини, местните общности, туристическият сектор, рибарите, научните и природозащитните организации ще имат възможност да представят информация и становища, които да бъдат взети предвид преди постановяването на окончателното решение.

Предвидената преходна разпоредба урежда инвестиционните предложения, за които към датата на влизане в сила на закона е започнала процедура по преценяване на необходимостта от ОВОС, но няма влязло в сила решение. За тях ще се прилага новият режим на задължително извършване на ОВОС. По този начин по-високото ниво на защита ще се прилага спрямо всички неприключили производства, без да се засягат влезлите в сила административни актове.

За прилагането на закона не са необходими допълнителни средства от държавния бюджет. Процедурите ще се провеждат от съществуващите компетентни органи в рамките на техните правомощия, а разходите за изготвянето на доклада за ОВОС и необходимите проучвания ще бъдат за сметка на възложителя.

Законопроектът е съобразен с правото на Европейския съюз в областта на оценката на въздействието върху околната среда. Европейската уредба не препятства държавите членки да въвеждат по-високо ниво на защита, когато това е обосновано от особеностите на съответната дейност и чувствителността на околната среда.

Очакваният резултат от приемането на законопроекта е създаването на ясни и предвидими правила, по-висока степен на защита на морската среда и по-добър баланс между развитието на аквакултурите, туризма, рибарството и дългосрочните интереси на крайбрежните общини.

ВНОСИТЕЛИ:

Ганя Василева
Никола Ганнов
Александра Иванова
Ванеса Лазарова
Росица Кирова
Мария Ангелова
Евгени Кръков
Никола Димитров

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

1. Основания за законодателната инициатива

Законодателната инициатива е обусловена от необходимостта изграждането, разширяването и същественото изменение на съоръжения за морски аквакултури – садкови стопанства, да бъдат подлагани на задължителна оценка на въздействието върху околната среда.

Предлага се преминаване от режим на преценяване на необходимостта от ОВОС към режим на задължително извършване на ОВОС за инвестиционните предложения по новата т. 26 от Приложение № 1 към Закона за опазване на околната среда.

Подробните фактически и правни основания за законодателната промяна са изложени в мотивите към законопроекта.

2. Заинтересовани групи

Пряко засегнати от законопроекта са възложителите и операторите на съоръжения за морски аквакултури – садкови стопанства. За тях въздействието ще се изразява в задължение за провеждане на процедура по ОВОС при изграждане, разширяване или съществено изменение на съответните съоръжения.

Засегнати държавни и местни органи са Министерството на околната среда и водите, регионалните инспекции по околната среда и водите, басейновите дирекции, Министерството на земеделието и храните, Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури, Министерството на туризма, компетентните органи в областта на морския транспорт, областните администрации и черноморските общини.

Косвено заинтересовани са лицата, извършващи стопански и любителски риболов, предприятията от туристическия сектор, концесионерите и наемателите на морски плажове, научните и природозащитните организации, местното население и посетителите на Черноморското крайбрежие.

3. Анализ на разходите и ползите

3.1. Разходи

За възложителите ще възникнат разходи, свързани с изготвянето на доклад за ОВОС, извършването на необходимите проучвания, оценяването на алтернативите и кумулативното въздействие, провеждането на консултации и обществено обсъждане,

както и с изпълнението на определените мерки за предотвратяване или ограничаване на неблагоприятните последици.

Възможно е провеждането на задължителна ОВОС да увеличи срока за подготовка и одобряване на инвестиционното предложение.

За компетентните органи се очаква ограничено увеличение на административната натовареност. Не се очакват значителни допълнителни разходи за държавния бюджет.

3.2. Ползи

Очакваните ползи са свързани с:

- по-пълно оценяване на въздействието на инвестиционните предложения;
- предотвратяване или ограничаване на неблагоприятните последици за морската среда;
- по-добро оценяване на алтернативните местоположения и технологии;
- отчитане на кумулативното въздействие;
- защита на туризма, рибарството и останалите законни ползвания на морето;
- намаляване на риска от обществени конфликти и съдебни производства;
- по-голяма прозрачност и предвидимост на административните решения.

В дългосрочен план очакваните обществени, икономически и екологични ползи надвишават допълнителните разходи за възложителите и администрацията.

4. Административна тежест и структурни промени

Законопроектът не предвижда създаването на нови административни органи или структури и не променя компетентността на органите по Закона за опазване на околната среда.

Не се въвежда нов разрешителен или регистрационен режим. Променя се видът на приложимата екологична процедура – от преценяване на необходимостта от ОВОС към задължително извършване на ОВОС.

За възложителите възниква допълнителна административна и финансова тежест, свързана с подготовката и представянето на документацията по ОВОС. Тази тежест е пропорционална на характера и потенциалното въздействие на дейността.

Не се очаква необходимост от допълнителни щатни бройки или структурни промени в администрацията.

5. Въздействие върху нормативната база

Законопроектът изменя Приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от Закона за опазване на околната среда.

Създаването на нова т. 26 в Приложение № 1 въвежда задължително извършване на ОВОС за изграждането, разширяването и същественото изменение на съоръжения за морски аквакултури – садкови стопанства.

Изменението на буква „е“ от т. 1 на Приложение № 2 изключва тези инвестиционни предложения от общия режим за интензивно развъждане на риба и предотвратява припокриването между двете приложения.

Не се налагат непосредствени изменения в други закони. Съществуващите разрешителни, регистрационни и съгласувателни режими ще продължат да се прилагат наред с процедурата по ОВОС.

6. Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие

Законопроектът не създава различно третиране въз основа на гражданство, националност, собственост, място на регистрация или правноорганизационна форма на възложителя.

Изискването за задължителен ОВОС ще се прилага еднакво спрямо всички физически и юридически лица, които предлагат изграждането, разширяването или същественото изменение на садкови стопанства в морските пространства на Република България.

Не се очаква пряко отрицателно въздействие върху демографското развитие. Възможен е косвен положителен ефект за крайбрежните общини чрез опазване на природните дадености и защита на устойчивата заетост в туризма, рибарството и свързаните с тях дейности.

ВНОСИТЕЛИ:

Ганя Ваенлева
Методи Станков
Антоний Иванов
Ваня Лазарева
Росица Кирова
Мария Димитрова
Евгений Иванов
Михаил Димитров