

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	52 - 654 - 01 - 12
Дата	30 / 04 2022 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА 52-ТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

05
14

УВАЖАЕМИ ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1, т. 1 от ПОДНС внасяме проект на Закон за изменение и допълнение на Закон за обществените поръчки, ведно с мотиви и оценка на въздействието.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и обсъждане по установения ред.

Приложения:

1. Мотиви
2. Оценка на въздействието

ВНОСИТЕЛИ:

Александър Василев
Борис Рашков
Михаил Михайлов
Мария Тихомирова
Йордан Терзиев
Татяна Султанова
Борис Богданов
Айлин Нехиевкова
Велеслав Великов
Ивайло Шомев

Амурский Завет

Горы Горы

Борьба с нечистой

Морская Мелочь

Падение Рударских

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ
ПОРЪЧКИ

(Обн., ДВ, бр. 13 от 2016 г.; изм. и доп., бр. 34 от 2016 г., бр. 63, 85, 96 и 102 от 2017 г., бр. 7, 15, 17, 24, 30, 49, 77, 80, 86, 102 и 105 от 2018 г., бр. 17, 83 и 102 от 2019 г., бр. 23 и 107 от 2020 г. и бр. 62 от 2022 г., изм., бр. 84 от 6.10.2023 г., доп., бр. 86 от 13.10.2023 г., изм. и доп., бр. 88 от 20.10.2023 г., бр. 105 от 19.12.2023 г., бр. 108 от 30.12.2023 г., изм., бр. 11 и бр.67 от 2024г., бр.61 от 2025г., бр.16 от 2026г.)

§ 1. В Чл. 5, ал. 2, т. 16 се думите „собственост на държавата и/или общините“ се заличават.

§ 2. В § 2, т. 43 от допълнителните разпоредби думите „Лечебно заведение - търговско дружество, чийто капитал е поне две трети частна собственост, финансирано с повече от 50 на сто от държавни, регионални или местни органи или от други публичноправни организации; или е обект на управленски контрол от страна на тези органи; или има административен, управителен или надзорен орган, повечето от половината от членовете на който са назначени от държавните, регионалните или местните органи или от други публичноправни организации, и което има промишлен или търговски характер, макар да задоволява нужди от общ интерес, не е „публичноправна организация“ по смисъла и за целите на Закона за обществените поръчки.“ **се заменят с** „Публичноправна организация е и лечебно заведение по чл. 36-37 от Закона за лечебните заведения, чието финансиране, свързано с лечебни дейности, е повече от 50 на сто от държавни, териториални или местни органи или от други публичноправни организации, или е обект на управленски контрол от страна на тези органи; или има управителен или надзорен орган, повечето от половината от членовете на който са назначени от държавни, регионални или местни органи или от други публичноправни организации, относно доставката на лекарствени продукти и медицински изделия, заплащани с публични средства.“.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 3. (1) Лечебните заведения, за които възниква задължение за възлагане на обществени поръчки, привеждат дейността си в съответствие с чл. 244 и 245 в тримесечен срок от влизането в сила на този закон.

(2) Договорите, сключени от лечебните заведения по ал. 1 до влизането в сила на този закон, се приключват с изтичане на срока, определен в тях.

(3) В срок до шест месеца от влизане в сила на закона или до изтичане на срока на договорите по ал.2 лечебните заведения, за които възникват задължения за възлагане на обществени поръчки относно доставката на лекарствени продукти и медицински изделия, заплащани с публични средства, обявяват процедури за възлагане на обществени поръчки. До приключване на процедурите и сключване на договори за обществена поръчка доставките се осъществяват по реда на договорите по ал.2.

ВНОСИТЕЛИ:

Ден Велески
Борис Рачков
Михаил Михайлов
Марин Тихомир
Йордан Терзийски
Татяна Суганова
Богдан Богданов
Айлин Пехливанова
Венеслав Великов
Иво Иво
Николай Димитров
Гюргю Гюргю
Богдан Петков
Мирслав Иванов
Радослав Радослав

МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки

Законопроектът въвежда режим на конкурентно и конкурсно начало при доставката на лекарствени продукти и медицински изделия, които се заплащат на лечебните заведения от бюджета на Националната здравноосигурителна каса извън стойността на клиничните пътеки. Според публично изнесени данни и журналистически разследвания един и същи лекарствен продукт се закупува на цена **26 пъти по - висока от частни лечебни заведения за болнична помощ спрямо цените на доставка на лечебните заведения, провели процедури по ЗОП, чрез което на практика се ощетява бюджетът на НЗОК, а оттам и достъпа до здравеопазване на всички български граждани.** Изменението потенциално ще доведе до намаление на разходите на НЗОК за лекарствени продукти извън стойността на клиничните пътеки в обхват между 50 и 100 млн. на годишна основа. Причината е многократно по - високите цени, на които НЗОК заплаща посочените лекарствени продукти на лечебни заведения за болнична помощ, които не провеждат обществени поръчки.

Със законопроекта за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (ЗОП) се предлагат промени, които се отнасят до правилното транспониране на изискванията на Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО и отразяват ангажиментите на България по повод процедура за нарушение № 2018/2268 по описа на Европейската комисия. **Процедурата е в своята последва фаза, като искането за налагане на санкция е предадено от ЕК на Съд на ЕС.** За повече от седем години България не съобрази Закон за обществените поръчки с изискванията на правото на ЕС относно провеждането на процедури по ЗОП от частните болници, въпреки внесените законопроекти в различни легислатури. Според ЕК въвеждането на изключения извън посочените в директивата е недопустимо, а изрично предвидените в нея следва да се тълкуват и прилагат строго стеснително. Изразеното становище на ЕК в рамките на процедурата за нарушение е, че директивите в областта на обществените поръчки не предвиждат разграничение, основано на формата на собственост между субектите, които отговарят на условията за публичноправна организация.

Поради това със законопроекта се предлага въвеждане на задължение за провеждане на обществена поръчка при закупуване от лечебни заведения на лекарствени продукти, медицински изделия. С редакцията на чл. 5, ал. 2, т. 16 се отменя условието, свързано с вида на собствеността. В резултат на промяната и доколкото не се поставя под съмнение въпросът, че лечебните заведения са създадени в обществен интерес, то и тези, чийто капитал е частна собственост, следва да прилагат закона, ако повече от 50 на сто от приходите им са от държавния и/или общинския бюджет, и/или от бюджета на Националната здравноосигурителна каса.

Във връзка с това и с цел отстраняване на несъответствието с Директива 2014/24/ЕС се предлага и отмяна на частта от дефиницията в § 2, т. 43 (трети абзац) от ДР на ЗОП, която се отнася до лечебните заведения.

ВНОСИТЕЛИ:

Александър Василев
Борис Рачев

Мило Михайлов
Морит Бихонджиев

Йордан Терзийски
Татяна Султанова

Богдан Богданов

Анелия Нехливанова

Венеслав Великов

Иванчо Шомев

Николае Демисов

Гюрг Гюев

Борис Петков

Мирослав Шванев

Радослав Рибарски

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО КЪМ

проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки

Основания на законодателната инициатива

С приемането на законопроекта се цели осигуряване на съответствие на закона с приложимото европейско законодателство в областта на обществените поръчки, като тези правила трябваше да бъдат транспонирани от държавите членки в националното им законодателство до 18 април 2016 г. , а именно - Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО.

Законопроектът въвежда режим на конкурентно и конкурсно начало при доставката на лекарствени продукти, които се заплащат на лечебните заведения от бюджета на Националната здравноосигурителна каса извън стойността на клиничните пътеки. Според публично изнесени данни и журналистически разследвания един и същи лекарствен продукт се закупува на цена 26 пъти по - висока от частни лечебни заведения за болнична помощ спрямо цените на доставка на лечебните заведения, провели процедури по ЗОП.

Законопроектът препятства заобикалянето на изискванията за провеждане на обществени поръчки чрез доставки от собствено или контролирано дружество на възложителя, което извършва търговия на едро и закупува стоките от трети лица.

Заинтересовани групи

Законопроектът се отнася до всички лечебни заведения, чийто капитал е частна собственост и повече от 50 на сто от приходите им са от държавния и/или общинския бюджет, и/или от бюджета на Националната здравноосигурителна каса.

Анализ на разходи и ползи

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на Министерството на финансите за 2026 г. и за следващите бюджетни години.

Изменението потенциално ще доведе до намаление на разходите на НЗОК за лекарствени продукти извън стойността на клиничните пътеки в обхват между 25 и 50 млн. евро на годишна основа. Причината е многократно по - високите цени, на които НЗОК заплаща посочените лекарствени продукти на лечебни заведения за болнична помощ, които не провеждат обществени поръчки.

Административна тежест и структурни промени

С проекта се създава административна тежест за икономическите оператори или за физическите лица, изразяваща се в ангажирането на ресурс за организиране и провеждане на обществена поръчка от лечебните заведения, чийто капитал е частна собственост и повече от 50 на сто от приходите им са от държавния и/или общинския бюджет, и/или от бюджета на Националната здравноосигурителна каса.

Функционално, предлаганите в законопроекта промени разширяват обхвата на осъществявания от Агенцията по обществени поръчки (АОП) външен контрол, което е възможно да доведе до необходимостта от укрепване на капацитета на агенцията с допълнителни щатни бройки за осъществяване на предварителния контрол, както и за цялостното изпълнение на функциите и отговорностите на АОП, но същите могат да бъдат осигурени чрез вътрешно компенсиране по бюджета и в структурите в системата на Министерството на финансите.

Въздействие върху нормативната база

Приемането на проекта за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки води до непосредствена необходимост от изменения и/или допълнения в свързаните подзаконови нормативни актове.

Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие

Предложението не засяга спазването на принципа на равенство съгласно българското законодателство и за равното третиране от държавата на българите и българските граждани, живеещи извън страната. Не се очакват негативни въздействия на предложението върху балансираното демографско развитие, включително върху темповете на намаляване на броя на населението, динамиката на миграционните потоци и ограничаването на броя на емигриращите българи.

ВНОСИТЕЛИ:

Александър Василев
Борис Рашков
Иво Михайлов
Марин Тихомиров
Йордан Терзиевски

Борган Борганов

Айнан Нехиеванов

Белесназ Белесов

Шабанов Шомов

Хисорам Дамов

Гюю Гюев

Боромин Петров

Миросназ Мканов

Рагосназ Ридарски