

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. №

52-654-01-143

Дата:

18 / 09 2022 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА

НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА

10<sup>32</sup>  
Мрия

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ДОЦОВА,**

На основание чл.87, ал.1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал.1, т.1 от Правилника за организация и дейността на Народното събрание, внасяме проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за адвокатурата, заедно с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и обсъждане, съгласно установения ред.

**Приложения:**

1. Мотиви към законопроекта;
2. Оценка на въздействието

**ВНОСИТЕЛИ:**

Сигмунд Шехан  
Надглед. Морганди  
Ботифер Ботифер

**Проект!**

## **ЗАКОН**

### **за изменение и допълнение на Закона за адвокатурата**

(Обн. ДВ. бр.55 от 25 Юни 2004г., изм. ДВ. бр.43 от 20 Май 2005г., изм. ДВ. бр.79 от 4 Октомври 2005г., изм. ДВ. бр.10 от 31 Януари 2006г., изм. ДВ. бр.39 от 12 Май 2006г., изм. ДВ. бр.105 от 22 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.59 от 20 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.69 от 5 Август 2008г., изм. ДВ. бр.53 от 13 Юли 2010г., изм. ДВ. бр.101 от 28 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.82 от 21 Октомври 2011г., изм. и доп. ДВ. бр.97 от 7 Декември 2012г., изм. ДВ. бр.32 от 22 Април 2016г., доп. ДВ. бр.110 от 29 Декември 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.17 от 26 Февруари 2021г., изм. и доп. ДВ. бр.17 от 13 Февруари 2026г.)

**§ 1.** В чл. 25 се създава ал.6 със следното съдържание:

„(6) За представителство пред административни органи, лица, осъществяващи публични функции, и организации, предоставящи обществени услуги, пълномощното по ал. 1 се съставя в обикновена писмена форма, освен ако в закон изрично е предвидено друго.“

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА**

**§ 2.** Подзаконовите нормативни актове по прилагането на този закон се привеждат в съответствие с него в тримесечен срок от влизането му в сила.

**§ 3.** Законът влиза в сила в двумесечен срок след обнародването му в „Държавен вестник“.

**ВНОСИТЕЛИ:**

*Стефан Стефанов*  
*Надяна Новакова*  
*Борислав Бориславов*

## МОТИВИ

### към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за адвокатурата

В ежедневната практика адвокатите и техните клиенти се сблъскват с непропорционален и необоснован административен натиск. Централни и териториални органи на изпълнителната власт, общински администрации, специализирани агенции и комисии масово отказват да зачетат редовността на писменото адвокатско пълномощно, съставено в съответствие с чл. 25, ал. 1 от Закона за адвокатурата, съгласно който адвокатът или адвокатът от Европейския съюз представлява своя клиент въз основа на писмено пълномощно, и изискват допълнителна нотариална заверка на подписа на упълномощителя. Чл. 25, ал. 1 урежда формата на упълномощаването и не поставя действителността му в зависимост от нотариална заверка. Като изискват такава, административните органи преуреждат въпрос, който законодателят вече е уредил изрично именно за адвокатската професия.

Показателно е, че съдилищата приемат безусловно редовността на адвокатското пълномощно в обикновена писмена форма, но административните органи системно отказват да сторят същото. Изискването за нотариална заверка прехвърля върху гражданите разход и административна тежест, каквито законът не предвижда.

За да се отстрани тази системна практика, се предлага създаването на нова ал. 6 на чл. 25. Разпоредбата не създава ново право, а изрично регламентира вече действащия принцип на чл. 25, ал. 1 и върху отношенията с администрацията, като отстранява всяка възможност той да бъде заобикалян чрез вътрешна практика или указания на отделни ведомства.

В заключение, предложената промяна не създава нова материя, а привежда административната практика в съответствие с ясната и еднозначна воля на законодателя, вече изразена в чл. 25, ал. 1 от Закона за адвокатурата. С нейното приемане ще отпаднат непредвидими изисквания към гражданите и адвокатите и ще се гарантира еднакво третиране пред всички административни органи.

**ВНОСИТЕЛИ:**

*Евгений Евров*  
*Мартин Мърданов*  
*Борислав Борисков*

## **ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ЗАКОНА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА АДВОКАТУРАТА**

### **1. Основания за законодателна инициатива**

Законопроектът цели е да се уеднакви и гарантира зачитането на писменото адвокатско пълномощно по чл. 25, ал. 1 от Закона за адвокатурата пред всички административни органи, лица, осъществяващи публични функции, и организации, предоставящи обществени услуги, без да се изисква допълнителна нотариална заверка на подписа на упълномощителя.

### **2. Заинтересовани групи**

Заинтересовани от законодателното предложение са множество български граждани, адвокати и административни органи.

### **3. Анализ на разходи и ползи**

Не се очакват допълнителни административни разходи, тъй като не се правят промени, водещи до такива разходи.

### **4. Административна тежест и структурни промени**

С приемането на законопроекта не се предвижда сливане или закриване на административни структури.

### **5. Въздействие върху нормативната уредба**

Промените в Закона за адвокатурата ще наложат съответни изменения и допълнения в подзаконови нормативни актове.

### **6. Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие**

Предложението не засяга спазването на принципа на равенство съгласно българското законодателство и за равното третиране от държавата на българите и българските граждани, живеещи извън страната.

Не се очакват негативни въздействия на предложението върху балансираното демографско развитие, включително върху темповете на намаляване на броя на

населението, динамиката на миграционните потоци и ограничаването на броя на емигриращите българи.

**ВНОСИТЕЛИ:**

Огюстен Мавел  
Надмеса Морганова  
Бонифач Боманов