

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. No 52-654-01-159
Дата 07. 10 2022

10⁰⁰
10/10/22

ДО

Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

52-рото НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Уважаема госпожо Председател,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме Законопроект за изменение и допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване.

Вносител:
СТЕФАН СЯБРИЦА
ДИГО КИТОВ

Михаела Доцова
Стефан Ганев
Валентина Митова

Румяна Янкова-Аврам
Братислава Рамадан
Мирослав Митков

Тодор Джигов
Васил Момчилов-Тодор
Стефан Тонев Петров

Иванка Бачкова
Мария Петрова

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

**за изменение и допълнение на Закона за ограничаване изменението на
климата**

(обн. ДВ. бр. 22 от 2014 г., изм. и доп. ДВ. бр. 14, 17, 41 и 56 от 2015 г., изм. ДВ. бр. 47 от 2016 г., изм. и доп. ДВ. бр. 12, 58 и 85 от 2017 г., изм. ДВ. бр. 7 и 15 от 2018 г., изм. и доп. ДВ. бр. 25 от 2020 г., изм. ДВ. бр. 19 от 2021 г., изм. ДВ. бр. 102 от 2022 г., изм. ДВ. бр. 84, 96 и 102 от 2023 г., изм. ДВ. бр. 16, 28, 39 и 41 от 2024 г., изм. ДВ. бр. 26, 44, 78 и 81 от 2025 г., изм. ДВ. бр. 16, 51 и 55 от 2026 г.)

§ 1. В чл. 35, ал. 6 думите „акт за изпълнение на Европейската комисия“ се заменят с „Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2493 на Комисията от 23 септември 2024 година за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 2024/2493 от 27.09.2024 г.), наричан по-нататък „Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2493“.

§ 2. В чл. 37а се правят следните изменения:

1. В ал. 1 числото „2,2“ се заменя с „4,3“.

2. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Операторите на въздухоплавателни средства, получаващи безплатно разпределение на квоти за използване на допустими авиационни горива, осигуряват публичност на полученото подпомагане по реда на чл. 8 от Делегиран регламент (ЕС) 2025/723 на Комисията от 6 февруари 2025 г. за допълнение на Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета чрез установяване на подробни правила за годишното изчисляване на разликите в цените между допустимите авиационни горива и керосина от изкопаеми източници и за разпределението на

квоти за емисии по СТЕ на ЕС за използването на допустими авиационни горива (ОВ, L 2025/723 от 16.04.2025 г.), наричан по-нататък „Делегиран регламент (ЕС) 2025/723“.

§ 3. В чл. 48, ал. 6, т. 1 накрая се поставя запетая и се добавя „съгласно чл. 25а, параграф 3 от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета“.

§ 4. Създават се чл. 48б и 48в:

„Чл. 48б. (1) Администриращият орган по чл. 47а, ал. 1 приема, че корабното дружество е изпълнило задължението по чл. 48, ал. 1, т. 2 и спрямо него не следва да бъдат предприемани последващи действия, когато са изпълнени едновременно следните условия:

1. емисиите са освободени до 31 декември 2030 г.;

2. емисиите са освободени от пътнически кораби, с изключение на пътническите круизни и ро-пакс кораби, при плавания между пристанище на остров, както са изброени в приложение I към Решение за изпълнение на Комисията 2023/2895, и пристанище под юрисдикцията на същата държава членка, или при извършване на дейности в пристанище във връзка с такова плаване.

(2) За изпълнение на условието по ал. 1, т. 2 островът следва да отговаря едновременно на следните изисквания:

1. да няма пътна или железопътна връзка с континенталната част на страната;

2. броят на лицата, които пребивават постоянно на територията му, е под 200 000 души съгласно най-надеждните актуални данни, налични към 2022 г.

Чл. 48в. (1) Администриращият орган по чл. 47, ал. 1 приема, че корабното дружество е спазило изискването на чл. 48, ал. 1, т. 2 и спрямо него не следва да бъдат предприемани последващи действия, когато са изпълнени едновременно следните условия:

1. емисиите са освободени до 31 декември 2030 г.;

2. емисиите са освободени от пътнически кораби или ро-пакс пътнически кораби при плавания в рамките на международен договор за обществени услуги или международно задължение за обществена услуга, посочени в съвместното искане, свързващи две държави – членки на Европейския съюз, изброени в приложение II към Решение за изпълнение 2023/2895, както е приложимо, и от дейностите в пристанището на такива кораби във връзка с такива пътувания, или на международно задължение за обществена услуга, или при извършване на дейности в пристанище във връзка с такова плаване.

(2) За изпълнение на условието на ал. 1, т. 2 другата държава - членка на Европейския съюз следва да отговаря едновременно на следните изисквания:

1. да няма сухопътна граница с държава - членка на Европейския съюз;
2. да е най-близко разположената до първата държава - членка на Европейския съюз.“.

§ 5. В чл. 49, ал. 5, т. 1 след думата „година“ се добавя „до“.

§ 6. В чл. 76, ал. 1 след думите „едноличен търговец“ се добавя „и за неспазване на изискванията на чл. 51с, ал. 2 лица, които освобождават горива за потребление в секторите по приложение № 3“.

§ 7. В Приложение 2 към чл. 30, ал. 3, част I Б в текста преди т. 1 думите „на Европейската Комисия“ се заменят с „приет съгласно член 25а, параграф 3 на Директива 2003/87/ЕС“ и след думите „в същия акт за изпълнение“ се добавя „и за целите на член 12, параграф 6 и 8 и член 28в на Директива 2003/87/ЕС“.

Вносители:

Ангел Криво
Томас Сафров
Михаел Давидов
Стоян Ганев
Светлана Митшева

Мариус Петров
Стефан Петров
Васил Михайлов

Румена Енкова-Храмова
Ангел Раманов
Мираслав Михайлов
Томас Ружков

МОТИВИ
към Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за
ограничаване изменението на климата

Предложеният проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата цели, на първо място, регламентиране на промени, свързани и по същество отразяващи настъпили изменения в правната уредбата на Европейския съюз, касаеща прилагането на Европейската търговия с емисии на парникови газове.

В съответствие Делегиран регламент (ЕС) 2025/723 предлагаме – § 2, т. 2 въвеждане на изискването операторите на въздухоплавателни средства, които получават безплатно разпределение на квоти за използването на допустими авиационни горива, да осигуряват публичност относно получената подкрепа и нейния произход. По този начин се изпълняват европейските изисквания за публичност, прозрачност и проследимост на предоставената финансова подкрепа.

В съответствие с измененията на Директива 2003/87/ЕО относно включването на морския транспорт в Схемата за търговия с емисии на Европейския съюз предлагаме – с § 4, уредба на реда и условията за освобождаване от задължението за предаване на квоти за емисии. Така, със създаваните чл. 48б и 48в в националното ни законодателство се въвеждат възможностите за освобождаване от задължението за предаване на квоти за емисии в определение случаи, предвидени в измененията на Директива 2003/87/ЕО.

Новият чл. 48б урежда условията, при които административният орган приема, че корабното дружество е изпълнило задължението си за предаване на квоти при плавания между остров и пристанище под юрисдикцията на една и съща държава членка. Разпоредбата възпроизвежда условията, предвидени в правото на Европейския съюз, включително изискванията относно характера на островите, наличието на акт за изпълнение на Европейската комисия и публикуването на съответните списъци от Комисията.

Новият чл. 48в урежда аналогична хипотеза при международни морски линии, обслужвани въз основа на международен договор за обществена услуга или международно задължение за обществена услуга между две държави членки. Предвидени са условията за подаване на съвместно искане от заинтересованите държави членки и за приемане на акт за изпълнение от Европейската комисия, както и критериите, на които следва да отговаря другата държава членка.

С предложените разпоредби се осигурява пълно и коректно транспониране на европейските правила относно прилагането на временните освобождавания за определени обществени морски транспортни услуги, като същевременно се създава необходимата правна сигурност за корабните дружества и компетентните национални органи.

Втората насока на предложенията по законопроекта е преодоляването на някои констатирани пропуски или неправилно транспониране на актове на правото на Европейския съюз.

Изменението в чл. 37а, ал. 1, което предлагаме с параграф 2, т. 1, с което коефициентът на линейно намаление се променя от 2,2 на сто на 4,3 на сто, отразява актуализираните параметри на европейската нормативна рамка, свързани с разпределението на безплатни квоти за използването на авиационни горива. Това изменение е продиктувано от транспониране на член 1(2)(б) от Директива (ЕС) 2023/958 за изменение на член 3в(5) и (6) от Директива 2003/87/ЕО), а именно общото количество квоти, които са разпределени на авиационни оператори за 2024 г. въз основа на общото количество квоти, разпределени за авиационни дейности съгласно приложение 2 през 2023 г., където коефициентът на линейно намаление е изменен от 2,2 на 4,3 %, който се прилага от 2024 г.

С предложеното с § 3 допълнение в чл. 48, ал. 6, т. 1 се конкретизира правното основание, въз основа на което Европейската комисия приема съответния акт за изпълнение. Изричното препращане към член 25а, параграф 3 от Директива 2003/87/ЕО осигурява по-голяма правна яснота, улеснява правилното прилагане на разпоредбата и гарантира съответствие с европейската нормативна уредба.

Предложението по § 5 за допълнение н чл. 49, ал. 5, т. 1 има редакционен и технически характер. Прецизира се текстът на разпоредбата, като се отстранява възможност за нееднозначно тълкуване относно определения срок.

Предлагаме изменение в чл. 76, ал. 1, с което се разширява приложното поле на административно-наказателната разпоредба, като включва и лицата, които освобождават горива за потребление в секторите по приложение № 3 и не изпълняват задълженията си по чл. 51е, ал. 2. Целта е да се гарантира ефективното прилагане на новите задължения, въведени във връзка с разширяването на Схемата за търговия с емисии към сградите, автомобилния транспорт и допълнителните сектори, както и да се осигури ефективен санкционен механизъм при неизпълнение.

Предложените изменения в приложение № 2 имат за цел да актуализират препратките към приложимото право на Европейския съюз и да ги приведат в съответствие с последните изменения на Директива 2003/87/ЕС. Вместо общо позоваване на акт на Европейската комисия се въвежда препращане към акт за изпълнение, приет съгласно член 25а, параграф 3 от директивата, както и се допълва приложното поле на препратката с разпоредбите на член 12, параграфи 6 и 8 и член 28в от Директива 2003/87/ЕС. Промените имат уточняващ характер и осигуряват по-прецизно прилагане на националната уредба в съответствие с европейското законодателство

Вносител:

Антон Кутев-
Естефан Сабрутен
Михаел Зодов

Стефан Георгиев
Светлана Михайлова

Румяна Янкова-Аврамова с
Фатиме Рамадан

Мирослав Митков

Тодор Ружиков

Весела Михайлова

Стефан Тодор Кетров

Мария Петрова-
Юлиана Бончева

**Предварителна оценка на въздействието
на Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за ограничаване
изменението на климата**

1. Основания за законодателна инициатива

Законопроектът цели отразяването в националното ни право на изменения в правото на Европейския съюз по отношение на прилагането на Европейската търговия с емисии от парникови газове - изискването операторите на въздухоплавателни средства, получаващи безплатно разпределение на квоти да осигуряват публичност относно получената подкрепа и уреждането на реда за освобождаване от задължението за предаване на квоти за емисии.

На второ място, законопроектът също така цели и преодоляването на някои констатирани пропуски или неправилно транспониране на актове на правото на Европейския съюз. Директива (ЕС) 2023/959 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 година за изменение на Директива 2003/87/ЕО за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и Решение (ЕС) 2015/1814 относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара за системата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове (Директива (ЕС) 2023/959), както и на Директива (ЕС) 2023/958 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 година за изменение на Директива 2003/87/ЕО по отношение на приноса на въздухоплаването към целта на Съюза за намаляване на емисиите в цялата икономика и подходящото прилагане на глобална, основана на пазара мярка, (Директива (ЕС) 2023/958).

2. Заинтересовани групи

Операторите на въздухоплавателни средства, корабните дружества и лица, които освобождават горива за потребление в секторите по приложение № 3 (за нуждите на пътния транспорт, сградите и малки индустриални сектори извън обхвата на Европейската система за търговия с емисии).

3. Анализ на разходи и ползи

Законопроектът не е свързан с допълнителни бюджетни разходи. Това следва и от естеството и целта на предложените със законопроекта изменения и допълнения, а именно - въвеждането на национално ниво на изменения на актове на правото на Европейския съюз или преодоляването на неправилно транспониране,

4. Административна тежест и структурни промени

Приемането на законопроекта, отново поради естеството и целта на предлаганите изменения и допълнения, не е свързано с административни промени или допълнителни административни тежести.

5. Въздействие върху нормативната уредба

Не се налагат промени в други нормативни актове.

6. Равно третиране от държавата и демографско развитие

Законопроектът съответства на принципа на равенство и равно третиране, няма пряко отношение към балансираното демографско развитие, но по никакъв начин не би имал негативен ефект.

Вносители:

ОТЕФАН СЕБЕЛИНГЕР
Антон Кривов

Михаел Яков

Стефан Ганев

Светлана Митишова

Румяна Янкова-Аврамова

Мариан Рачков

Мирслав Митков

Тодор Ружиков

Васил Митков-Три

Мария Ружова

Иван Бучков

Стефан Тонев-Кедров