

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	52-654-01-163
Дата:	14 / 10 2026 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ВТОРОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

1608
Секрет

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА

52-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасяме Законопроект за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози, ведно с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието.

Молим, така приложеният проект да бъде разпределен и разгледан по законоустановения ред.

2026 г.

ВНОСИТЕЛИ:

Тило Попов
Стефа Николова
Богдан Бонков
Александър Сиванов
Амилтер Нейчев
Силвестър Венушев

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА АВТОМОБИЛНИТЕ ПРЕВОЗИ

(обн., ДВ, бр. 82 от 1999 г.; изм., бр. 11 и 45 от 2002 г., бр. 99 от 2003 г., бр. 70, 88, 92, 95, 102, 103 и 105 от 2005 г., бр. 30, 85, 92 и 102 от 2006 г., бр. 42, 80 и 109 от 2007 г., бр. 102 от 2008 г., бр. 93 от 2009 г., бр. 41 от 2010 г., бр. 17 от 2011 г., бр. 38, 50, 60, 99 и 103 от 2012 г., бр. 15, 23, 66 и 109 от 2013 г., бр. 11, 60, 98 и 107 от 2014 г., бр. 14, 60, 81 и 100 от 2015 г., бр. 32, 58 и 59 от 2016 г., бр. 9 и 93 от 2017 г., бр. 62, 80 и 105 от 2018 г., бр. 60, 71 и 108 от 2020 г., бр. 21, 22 и 23 от 2021 г.; Решение № 11 на Конституционния съд от 2021 г. – бр. 84 от 2021 г.; изм., бр. 67 и 88 от 2023 г., бр. 41 от 2024 г.; бр. 64 и 99 от 2025 г., бр. 16, 32 и 55 от 2026 г.)

§ 1. В чл. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 3 думите „т. 1 и 2“ се заменят с „т. 1, 2 и 5“.
2. В т. 4 точката се заменя с точка и запетая.
3. Създава се т. 5:

„5. пътната помощ.“

§ 2. В чл. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „пътници и товари“ се добавя „и при предоставянето на пътна помощ“.
2. В ал. 2 след думите „пътници и товари“ се добавя „и при предоставянето на пътна помощ“.
3. В ал. 5, т. 7 точката се заменя с точка и запетая и се създава т. 8:

„8. осъществява контрол по спазването на изискванията за извършване на пътна помощ.“

§ 3. В чл. 5, ал. 1 след думите „пътници и товари“ се добавя „и за пътна помощ“.

§ 4. В чл. 7а се правят следните допълнения:

1. В ал. 1 се създава изречение второ:

„Лицата по чл. 24е извършват пътна помощ само с моторни превозни средства, вписани в регистъра по чл. 24е, ал. 4“

2. В ал. 2 след думите „превоз на пътници и товари“ се добавя „съответно пътна помощ“.

§ 5. В чл. 7б, ал. 1, изречение първо след думите „превози на пътници и товари“ се добавя „съответно пътна помощ“.

§ 6. В чл. 24е се правят следните изменения и допълнения:

1. Създават се ал. 1а и ал.1б:

„(1а) Не се допуска извършването на пътна помощ по пътищата, отворени за обществено ползване, от лица, различни от лицата по ал. 1 и 2.

(1б) Лицата по ал. 1 и 2 поддържат финансова стабилност чрез собствен капитал или обезпечение, съобразени с броя на използваните за пътна помощ моторни превозни средства. Размерите на необходимия капитал или обезпечение и редът за доказване и проверка на финансовата стабилност се определят с наредба на министъра на транспорта и съобщенията.“

2. В ал. 3 се създават т. 6, 7 и 8:

„6. заверено копие от диплома за завършено най-малко средно образование на законния представител на търговеца, в случай, че такава информация не е налице в регистъра по чл. 141, ал. 3 от Закона за предучилищното и училищното образование;

7. документ, удостоверяващ наличието на място за престой на техниката за пътна помощ - паркинг, собствена или наета база, или наето паркомясто, с посочен адрес, който се вписва в регистъра ал. 4 при спазване на изискванията, приложими при издаване на транспортен лиценз;

8. документ, удостоверяващ финансовата стабилност по ал. 1б.“

3. Създава се ал. 5а:

„(5а) Не се допуска извършване на пътна помощ по пътищата, отворени за обществено ползване:

1. с леки автомобили от категории M1 и M1G;
2. с товарни автомобили от категория N1

3. с товарни автомобили от категория N2, включително с прикачено към тях ремарке от категория O2 или O3 освен когато товарният автомобил е вписан в регистъра по ал. 4 и отговаря на изискванията по ал. 5 и 6.”

4. 4. Алинея 6 се изменя така:

„(6) Специализираните превозни средства по ал. 5 трябва да отговарят на следните изисквания:

1. да бъдат обозначени с надпис „ПЪТНА ПОМОЩ“ на български език, наименованието на лицето, извършващо дейността, телефонен номер за приемане на заявки и номер на удостоверението за регистрация за извършване на пътна помощ;
2. да бъдат оборудвани с трайно монтирано устройство за изтегляне на превозно средство;
3. други изисквания, определени в наредбата по ал. 16.“

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 7. (1) Издадените удостоверения за вписване в регистъра по чл. 24е, ал. 4 запазват действието си.

(2) В шестмесечен срок от влизането в сила на този закон заварените лица, извършващи пътна помощ, включително лицензираните превозвачи, представят приложимите към тях документи по чл. 24е, ал. 3, т. 6 и 7.

(3) Заварените лица изпълняват изискването за финансова стабилност и представят документа по чл. 24е, ал. 3, т. 8 в шестмесечен срок от влизането в сила на наредбата по чл. 24е, ал. 16.“

§ 8. В шестмесечен срок от влизането в сила на този закон министърът на транспорта и съобщенията издава наредбата по чл. 24е, ал. 16.

§ 9. Останалите подзаконовни нормативни актове по прилагането на закона се привеждат в съответствие с този закон в шестмесечен срок от влизането му в сила.

ВНОСИТЕЛИ:

Силко Попов
Стефа Николова
Божидар Божидаров
Александър Сиделин

Laurens Krüger
moderates handpicks

МОТИВИ
към законопроект на Закон за изменение и допълнение на
Закона за автомобилния превоз

Предлаганите изменения и допълнения са насочени към усъвършенстване на действащия регистрационен режим за извършване на пътна помощ, повишаване на безопасността и подобряване на контрола върху дейността. Пътната помощ се предоставя при обстоятелства, при които повредено или аварирало превозно средство може да затруднява движението и да създава опасност за неговите ползватели и за останалите участници в движението. Поради това изискванията към операторите и използваната техника имат непосредствено значение за защитата на живота, здравето и имуществото.

Съгласно предоставената справка на Министерството на вътрешните работи за периода от 1 януари до 31 август 2026 г. са регистрирани общо 24 100 пътнотранспортни произшествия, от които 4510 тежки и 19 590 леки. Тези данни не обхващат всички случаи на аварии и необходимост от пътна помощ, но открояват значението на безопасното отстраняване на повредените превозни средства и ограничаването на риска от последващи произшествия. По предоставените данни в регистъра за извършване на пътна помощ са вписани 1049 лица. При извършена за подготовката на законопроекта ориентировъчна проверка на публични източници, включително интернет сайтове за предоставяне на услуги и платформи за публикуване на обяви, към 4 октомври 2026 г. за 7 от 20 проверени доставчици и за 22 от 36 проверени обяви не е установено съответстващо вписване в регистъра за пътна помощ. Резултатите не представляват представително изследване и не позволяват определяне на дела на неправомерно извършваната дейност. Те обаче дават основание за допълнителни проверки на фактическите изпълнители и показват необходимостта от по-добра прозрачност и проследимост на услугата.

Със законопроекта се запазва регистрационният режим и се установява изрично, че пътна помощ се извършва само от лицата, допуснати до тази дейност по закона, и с моторни превозни средства, вписани в съответния регистър. Уточняват се правомощията на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ и приложимите изисквания към превозните средства и водачите. Целта е да се осигури проверима връзка между оператора, използваната техника и изпълнението на законовите условия.

Предвидените ограничения относно използваните превозни средства са обусловени от необходимостта пътната помощ да се извършва с техника, чиито конструктивни характеристики, товароносимост и оборудване са съобразени с особеностите на дейността. Изтеглянето, натоварването и превозването на повреден или аварирал автомобил изискват възможност за безопасното му преместване и укрепване, включително когато състоянието му затруднява използването на обичайните способи за натоварване. Използването на

неподходяща техника създава риск от претоварване, разместване или изпадане на превозвания автомобил, загуба на устойчивост на състава и възникване на последващи пътнотранспортни произшествия. Тези рискове засягат както ползвателите и изпълнителите на услугата, така и останалите участници в движението, особено при работа в непосредствена близост до движещи се автомобили. Поради това възможността едно превозно средство да тегли ремарке или да превозва автомобил не следва сама по себе си да бъде достатъчно основание за използването му за пътна помощ. Необходимо е да бъдат изпълнени специалните изисквания към техниката и да е осигурена възможност за проверка на съответствието ѝ. Предвиденото изключение за вписаните в регистъра автомобили, които отговарят на законовите условия, позволява използването на подходящо оборудвана техника, като обвързва допускането ѝ с регистрация и административен контрол. По този начин ограниченията целят да предотвратят извършването на дейността с неподходящи или неподлежащи на необходимата проверка превозни средства и да осигурят по-надеждна защита на живота, здравето и имуществото.

Конкретизират се изискванията за обозначаване и оборудване на автомобилите за пътна помощ. Надписът, данните за оператора, телефонният номер и номерът на удостоверението подпомагат установяването на доставчика и упражняването на контрол. Изискването за трайно монтирано устройство за изтегляне е свързано със специализираното предназначение на техниката.

Допълват се документите за регистрация с доказателства за образованието на законния представител и за наличието на място за престой на техниката. Информацията за образование се проверява служебно, когато е налична в предвидения регистър. Допуска се използване на собствена или наета база, паркинг или паркомясто, без задължително придобиване на собствен имот.

Въвежда се изискване за финансова стабилност, съобразено с броя на използваните моторни превозни средства. То цели осигуряване на финансов ресурс или обезпечение за устойчиво извършване на дейността. Размерите и редът за доказване и проверка се определят с наредба на министъра на транспорта и съобщенията.

Новите условия могат да породят разходи за документи, място за престой, оборудване и финансова обезпеченост. За заварените оператори се предвижда шестмесечен срок от влизането на закона в сила за представяне на приложимите документи за образование и място за престой. Изискването за финансова стабилност се изпълнява и удостоверява в шестмесечен срок от влизането в сила на съответната наредба. Издадените удостоверения запазват действието си, без това да освобождава операторите от изпълнение на новите изисквания.

Очакваният резултат е по-ефективен контрол, по-добра проследимост и повишаване на безопасността при оказване на пътна помощ. Общественият интерес изисква услугата да се предоставя от установими оператори и с подходяща техника, при ясни условия, които защитават ползвателите и останалите участници в движението.

ВНОСИТЕЛИ:

Тимо Попов

Стефа Николова

Богдан Богданов

Александър Сидин

Димитър Киряков

Емелия Кирякова

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ВТОРОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
НА ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА
АВТОМОБИЛНИЯ ПРЕВОЗ

I. Част първа

Елементи на оценката	Аргументация
Основания на законодателната инициатива	Необходимост от по-ясна уредба на пътната помощ, условията за извършването ѝ и контрола върху дейността. Предложенията целят използването на подходящи и разпознаваеми превозни средства, повишаване на безопасността при работа на пътя и защита на ползвателите на услугата.
Заинтересовани групи	Лицата, извършващи пътна помощ, включително лицензираните превозвачи, техните водачи и управители, ползвателите на услугата, останалите участници в движението и Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“.
Анализ на разходи и ползи	Не се предвиждат разходи, необходими за реализирането на тази законодателна инициатива.
Административна тежест и структурни промени	Не се предвиждат административни промени, като закриване, сливане или създаване на нови административни структури.
Въздействие върху нормативната база	Не се предвиждат изменения в други закони. При необходимост следва да бъдат приведени в съответствие относимите подзаконови актове и образци, свързани с регистрацията на лицата, извършващи пътна помощ, и с проверката на изискванията към превозните средства.
Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие	Предложените изисквания се прилагат еднакво към лицата в еднакво правно положение. Не се очаква въздействие върху балансираното демографско развитие или върху равното третиране на българските граждани, живеещи извън страната.

ВНОСИТЕЛИ:

Симо Попов
Стефа Николова
Борис Бонев
Александър Сидиш

Дмитрий Клеменов
Евгений Рендаль