НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 52-654-01-170
Дата 04 / 11 2026 г.

13:56

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме Законопроект за изменение и допълнение на Закона за водите, с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Стефан Сабрутев
Тодор Живков
Явор Гечев
Стоян Петров
Стелиян Банчев
Петър Янков
Румяна Янкова-Чуламанова
Хабиле Рамадан

ПРОЕКТ!

ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ВОДИТЕ

(обн., ДВ, бр. 67 от 1999 г.; изм., бр. 81 от 2000 г., бр. 34, 41 и 108 от 2001 г., бр. 47, 74 и 91 от 2002 г., бр. 42, 69, 84 и 107 от 2003 г., бр. 6 и 70 от 2004 г., бр. 18, 77 и 94 от 2005 г., бр. 29, 30, 36 и 65 от 2006 г.; попр., бр. 66 от 2006 г.; изм., бр. 105 и 108 от 2006 г., бр. 22 и 59 от 2007 г., бр. 36, 52 и 70 от 2008 г., бр. 12, 32, 35, 47, 82, 93, 95 и 103 от 2009 г., бр. 61 и 98 от 2010 г., бр. 19, 28, 35 и 80 от 2011 г., бр. 45, 77 и 82 от 2012 г., бр. 66 и 103 от 2013 г., бр. 26, 49, 53 и 98 от 2014 г., бр. 12, 14, 17, 58, 61, 95 и 101 от 2015 г., бр. 15, 51, 52 и 95 от 2016 г., бр. 12, 58 и 96 от 2017 г., бр. 55, 77, 98 и 103 от 2018 г., бр. 17, 25 и 61 от 2019 г., бр. 21, 44 и 52 от 2020 г., бр. 13 и 17 от 2021 г., бр. 20, 96 и 102 от 2022 г., бр. 66, 86 и 102 от 2023 г., бр. 41 и 79 от 2024 г., бр. 54 и 104 от 2025 г. и бр. 52 и 55 от 2026 г.)

§ 1. Създава се чл. 41а:

„Чл. 41а. (1) Кметът на общината, след решение на общинския съвет, издава разрешително за водовземане от язовири – публична общинска собственост.

(2) Разрешителното по ал. 1 се издава при спазване на реда по чл. 50, ал. 4, изискванията за опазване на живота и здравето на населението и на околната среда, както и изискванията за безопасна експлоатация на язовирите и съоръженията към тях.

(3) Контролът по изпълнението на издадените разрешителни се осъществява от кмета на общината.“

§ 2. В чл. 60 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 т. 3 се изменя така:

„3. списък на засегнатите имоти от проекта на пояс I на санитарно-охранителна зона, когато искането е за питейно-битово водоснабдяване, в съответствие с наредбата по чл. 135, ал. 1, т. 6;“.

2. В ал. 6:

а) точка 2 се изменя така:

„2. списък на засегнатите имоти от проекта на пояс I на санитарно-охранителна зона, когато искането е за питейно-битово водоснабдяване, в съответствие с наредбата по чл. 135, ал. 1, т. 6;“

б) създава се т. 6:

„6. протокол от анализ на химичния състав на подземните води, изготвен преди не повече от 12 месеца от датата на подаване на заявлението.“

§ 3. В чл. 174 се създават ал. 6 и 7:

„(6) Резултатите от мониторинга по този член се въвеждат по електронен път в географската информационна система за управление на водите от:

1. лицата по ал. 1, когато измерванията или изпитванията се извършват от тях, или

2. акредитираните лаборатории, извършили изпитванията, възложени от лицата по ал. 1 в срок до 10 работни дни от издаването на протокола от изпитването.

(7) Въведените в системата по ал. 6 данни подлежат на проверка и валидиране по ред, определен с наредбата по чл. 135, ал. 1, т. 14.“

Преходни и заключителни разпоредби

§ 4. (1) В срок до една година от влизането в сила на този закон министърът на околната среда и водите осигурява организационните и технически условия, необходими за електронно въвеждане, съхраняване, обработване, проверка и валидиране на резултатите от собствения мониторинг по чл. 174, ал. 6 в географската информационна система за управление на водите, включително за осигуряване на електронен достъп за въвеждане на данните от задължените лица и акредитираните лаборатории.

(2) Изпълнението на изискванията по ал. 1 се констатира със заповед на министъра на околната среда и водите, която се публикува на интернет страницата на министерството.

(3) До публикуването на заповедта по ал. 2 резултатите от собствения мониторинг се предоставят по досегашния ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Стефан Сабрутев

Повор Живков

Явор Гечев

Атанас Пеяров

Станислав Гайдов

Петър Янков

Румяна Янкова-Атанасова

Антон Рашидов

МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите

Предлаганите изменения и допълнения в Закона за водите имат за основна цел усъвършенстване на нормативната уредба чрез намаляване на административната тежест, оптимизиране на разрешителните и съгласувателни режими, повишаване на правната сигурност и ускоряване на административните производства, без да се допуска намаляване на нивото на защита на водите и околната среда.

Практическото прилагане на Закона за водите и подзаконовите нормативни актове през последните години разкри редица затруднения, свързани с прекомерна административна натовареност, както за гражданите и бизнеса, така и за компетентните органи. Част от действащите процедури изискват представяне на документи, които не са необходими за постигане целите на закона, други са уредени единствено в подзаконови нормативни актове без изрична законова делегация.

Предложените изменения са насочени към преодоляване именно на тези практически проблеми, чрез въвеждане на по-ефективни механизми за административно обслужване, съобразени с принципите на законност, пропорционалност, служебно начало, процесуална икономия и добро управление, закрепени в Административнопроцесуалния кодекс и Закона за нормативните актове.

С предложенията се предвижда отпадане на изисквания, които водят до излишни финансови разходи за заявителите, без да подобряват качеството на административния контрол, както и цифровизация на процесите по предоставяне и обработване на информация чрез разширяване на електронния обмен на данни.

Предложенията не изменят основните принципи на управление и опазване на водите, нито намаляват екологичните изисквания при упражняване на контрол върху водовземането и опазването на водните ресурси. Предвидените изменения запазват всички механизми за защита на обществения интерес, като същевременно позволяват компетентните органи да съсредоточат административния си ресурс върху дейности с реален риск за количественото и качественото състояние на водите.

Очакваните резултати от приемането на законопроекта са:

1. съкращаване на сроковете за административно обслужване;
2. намаляване на административните и финансовите разходи;
3. повишаване ефективността на разрешителните режими;
4. ускоряване на инвестиционните процеси при запазване на всички законови гаранции за опазване на водите;
5. подобряване на цифровизацията и обмена на информация между администрацията и титулярите на разрешителни;

6. повишаване на правната сигурност чрез уреждане на основните обществени отношения със закон.

Предлаганите изменения са в съответствие с принципите на по-добро регулиране, с изискванията за намаляване на административната тежест върху гражданите и стопанските субекти и с политиките за развитие на електронното управление. С тях се постига по-балансирана, предвидима и ефективна правна рамка, която едновременно гарантира устойчивото управление на водните ресурси и създава условия за по-ефективно функциониране на административните процедури.

ВНОСИТЕЛИ:

Стефан Сабрутев

Тодор Джиков

Явор Рогев

Стоян Петров

Стелиян Гайдев

Петър Дилов

Румяна Янкова-Куралкова

Ваня Тончева

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите

Елементи на оценката	Аргументация
Основания на законодателната инициатива	Законодателната инициатива е обусловена от необходимостта от едновременно повишаване на ефективността на управлението на водите и намаляване на административната тежест при запазване на установените екологични, здравни и технически изисквания. Практиката показва процедури, при които документалната и финансовата тежест е несъразмерна на конкретния риск, както и необходимост от по-бързо административно действие при недостиг на вода. С предлаганите изменения и допълнения в Закона за водите се предвижда отпадане на изисквания, които водят до излишни финансови разходи за заявителите, без да подобряват качеството на административния контрол, както и цифровизация на процесите по предоставяне и обработване на информация чрез разширяване на електронния обмен на данни.
Заинтересовани групи	Министерство на околната среда и водите; Лицата, на които са предоставени права за водовземане или ползване на водни обекти - граждани и юридически лица - заявители и титуляри на разрешителни; общини - собственици/оператори на общински язовири и изравнители; акредитирани лаборатории. За общините въздействието се изразява в по-ясна и разширена отговорност при управлението на язовири - публичната общинска собственост. За акредитираните лаборатории възниква конкретно задължение за електронно въвеждане на резултатите от изпитванията. Това изисква първоначална организационна адаптация, но премахва последващото многократно движение на едни и същи протоколи и подобрява проследимостта на данните.
Анализ на разходи и ползи	Не се предвижда създаване на нови административни структури, но законопроектът има потенциално финансово въздействие. С предлаганите изменения се предвижда в срок до една година от влизането в сила на този закон министърът на околната среда и водите да осигури организационните и технически условия, необходими за електронно въвеждане, съхраняване, обработване, проверка и валидиране на резултатите от собствения мониторинг по чл. 174, ал. 6 в географската информационна система за управление на водите, включително за осигуряване на електронен достъп за въвеждане на данните от задължените лица и акредитираните лаборатории. Преките публични разходи включват организационното и техническото обезпечаване на географската информационна система за управление на водите.
Административна тежест и структурни промени	С приемането на предложените промени в Закона за водите не се налага извършването на административни промени, като закриване, сливане и/или създаване на нови административни структури;

	С приемането на законопроекта не се налага въвеждане или изменение на регулаторни режими и такси и не се увеличава административната тежест за бизнеса и крайните потребители.
Въздействие върху нормативната база	С предлаганите изменения в Закона за водите не се предвиждат нормативни промени в други законови и подзаконови нормативни актове.
Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие	Предложението не засяга спазването на принципа на равенство съгласно българското законодателство и за равното третиране от държавата на българите и българските граждани, живеещи извън страната, включително за приобщаването им към държавния и обществено-политически живот в България. Не се очакват негативни въздействия от приемането на предложения законопроект върху балансираното демографско развитие, включително върху темповете на намаляване на броя на населението, динамиката на миграционните потоци или ограничаването на броя на емигриращите българи. Предложенията са насочени към общоприложими правила и не въвеждат разграничение по пол, възраст, етническа принадлежност, гражданство или друг защитен признак.

ВНОСИТЕЛИ:

Стефан Сафрутев

Тодор Живков

Явор Гечев

Стоян Петров

Стелиян Гагов

Петър Янков

Румяна Янкова-Чуракова