

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

1355/м

ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА

52-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасяме проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, ведно с мотиви и предварителна оценка на въздействието към него.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и обсъждане по установения ред.

2026 г.

гр. София

ВНОСИТЕЛИ:

Борислав Борисов
Силена Ангелова
Стефан Иванов
Владимир Иванов
Василия Василев
Тина Попова
Мая Иванова
Любен Иванов
Владислав Попов
Калина Тоданов Иванова
Анна Богданова

Constitution of
Hawaii
Article
Section 1
The Legislature shall
consist of a Senate and
House of Representatives
The Senate shall be
composed of six members
The House of Representatives
shall be composed of
not more than twenty
members

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
ЗАКОНА ЗА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ

(обн., ДВ, бр. 15 от 2013 г.; изм., бр. 95 от 2015 г., бр. 43 от 2016 г., бр. 91 от 2017 г. и бр. 98 от 2020 г.)

§ 1. В чл. 45 се правят следните допълнения:

1. В ал. 1, т. 2 след думите “местни дейности” се добавя запетая и думите “в т.ч. за населените места и районите по реда на ал. 3,”

2. Създава се ал. 3:

“(3) В разходната част на общинските бюджети се включва разпределение по населени места, съответно по райони в градовете с районно делене, на база на методика, приета от министъра на финансите, която включва най-малко следните параметри:

1. население по настоящ и постоянен адрес;
2. броят на адресите според Националния класификатор на настоящите и постоянните адреси в Република България;
3. размера на землището на населеното място, съответно на района;
4. дължината на уличната мрежа;
5. процентът на събрани местни данъци за предходната година;
6. разстоянието от населеното място до общинския център.

§ 2. В чл. 130 се създава ал. 3 със следното съдържание:

“(3) Кметът на общината упражнява контрол върху изпълнението на частите от бюджета, възложени на кметовете на кметства и кметовете на райони за градове с районно деление.”

§ 3. В чл. 140, ал. 2 се правят следните изменения:

1. Създава нова т. 3 със следното съдържание:

“3. отчет за приходите и разходите за всяко населено място, съответно район в административните граници на съответната община.”

2. Настоящата т. 3 става т. 4.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 4. В двумесечен срок от влизане в сила на настоящия закон министърът на финансите приема методиката по чл. 45, ал. 3.

ВНОСИТЕЛИ:

Борис Боричев
Силена Николова
Сорен Сивков
Нармиз Мухамедов
Оггено Касимов
Симо Попов
Любена Иванова
Илия Иванова
Владимир "Панкрат"
Калоян Василев Иванов
Анна Богданова
Сорен Григориев
Антон Сивков
Александър Семидинов
Александър Симеонов
Емил Димитров
Мария Димитрова
Антонис К. Антонис
Навел Попов

МОТИВИ

Към законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси

Предложеният законопроект цели подобряване на прозрачността, ефективността и отчетността при управлението на общинските бюджети, както и осигуряване на по-справедливо и обосновано разпределение на публичните средства по населени места и райони в рамките на една община.

На практика в момента липсват единни правила и стандарти за териториално разпределение на разходите по населени места в рамките на общините, което води до неравномерност и непрозрачност при използването на бюджетни средства. Това ограничава възможностите за ефективен контрол от страна на местната общност и създава предпоставки за неравнопоставено развитие между отделните населени места в една и съща община.

Включването на задължителна методика, определена от министъра на финансите, ще осигури обективни и сравними критерии, въз основа на които ще се извършва териториалното разпределение на общинските разходи.

С предложените промени се цели въвеждане на обективна и прозрачна основа за разпределение на средствата в общинските бюджети по населени места и райони; повишаване на отчетността на местната власт пред жителите на отделните населени места; подобряване на финансовия контрол върху изпълнението на бюджета от страна на кметовете на кметства и райони; насърчаване на събираемостта на местните данъци и такси чрез обвързване с параметрите на финансирането; създаване на механизъм за по-равномерно развитие на отделните части от територията на общините.

Законопроектът не предполага значителни допълнителни разходи за държавния бюджет. Изготвянето и прилагането на методиката ще се реализира в рамките на съществуващата структура и ресурси на Министерството на финансите и общинските администрации.

ВНОСИТЕЛИ:

Борислав Ботанов
Стефана Николова
Албана Иванова
Найми Мухамед
Василио Василков
Симо Попов
Анна Боданова

Ульяна Иванова

Любовь Иванов

Владислав Потапов

Коломан Бауман Успенский

Семён Григорьев

Антон Савин

Александр Сидоров

Александр Сидоров

Евгений Владимиров

Мария Дмитриев

Антон А. Ананьев

Павел Попов

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА
ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА
ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ

Елементи на оценката	Аргументация
Основания на законодателната инициатива	Основанието за приемане на законопроекта е необходимостта от въвеждане на обективна и прозрачна основа за разпределение на средствата в общинските бюджети по населени места и райони; повишаване на отчетността на местната власт пред жителите на отделните населени места; подобряване на финансовия контрол върху изпълнението на бюджета от страна на кметовете на кметства и райони; насърчаване на събираемостта на местните данъци и такси чрез обвързване с параметрите на финансирането; създаване на механизъм за по-равномерно развитие на отделните части от територията на общините.
Заинтересовани групи	Местни власти – общински съвети, кметове на общини, кметства и райони; Министерство на финансите – като орган, който ще разработи и приеме методиката; Жителите на населени места – като преки бенефициенти на по-прозрачно и справедливо бюджетно разпределение; Граждански организации и НПО – чрез повишени възможности за мониторинг и участие в бюджетния процес.
Анализ на разходи и ползи	Не се очакват допълнителни административни разходи, тъй като не се правят промени водещи до такива разходи.
Административна тежест и структурни промени	С приемането на законопроекта не се предвижда сливане или закриване на административни структури.

Елементи на оценката	Аргументация
Въздействие върху нормативната база	Не се предвижда.
Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие	Предложението не засяга спазването на принципа на равенство съгласно българското законодателство и за равното третиране от държавата на българите и българските граждани, живеещи извън страната. Не се очакват негативни въздействия на предложението върху балансираното демографско развитие, включително върху темповете на намаляване на броя на населението, динамиката на миграционните потоци и ограничаването на броя на емигриращите българи.

ВНОСИТЕЛИ:

Бонифрат Бонифрат
 Силена Анишкова,
 Стефан Стефанов
 Нармуз Нармуз
 Росица Росица
 Катя Иванова
 Любен Иванов
 Владимир Пачев
 Тина Рогова
 Каролин Тодина Иванова
 Аня Бодарева
 Славян Иванов
 Анастас Славов
 Александър Селимов

Ансамбль Сиренев
Эмилент Амфадл

Марта Амфадл

Иван А. Иванович

Табир Тонор