

НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
Вх. № 52-654-01-5  
Дата: 30 / 04 / 2026 г.

10.57  
②

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
52-ОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

УВАЖАЕМИ/МА ГОСПОДИН/ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасяме проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Националната служба за охрана, ведно с мотиви и предварителна оценка на въздействието към него.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и обсъждане по установения ред.

2026 г.

гр. София

ВНОСИТЕЛИ:

Иванчо Мирев  
Борислав Борисов  
Дарин Мухамедов  
Стефан Иванов

Александра Сидерова

Mapua Puniyote  
Dreno Paccody  
Cannu in puyodch  
Emcolent a bengadte

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

*Проект!*

**ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ  
НА ЗАКОНА ЗА НАЦИОНАЛНАТА СЛУЖБА ЗА ОХРАНА**

(Обн. ДВ. бр.61 от 2015г., доп. ДВ. бр.103 от 2017г., изм. ДВ. бр.103 от 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.17 от 2019г., изм. ДВ. бр.99 от 2019г., изм. ДВ. бр.69 от 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.104 от 2020г., изм. ДВ. бр.84 от 2023г., изм. и доп. ДВ. бр.70 от 2024г., изм. ДВ. бр.87 от 2025г.)

§ 1. В чл.14, ал. 1 се създава нова т. 14 както следва:

“14. осигурява транспортно дейността на администрацията на президента на републиката;”

§ 2. В чл. 22, ал. 1 т. 2 и т. 4 се отменят.

§ 3. Създава се нов чл. 22а:

“Чл. 22а. При конкретна застрашеност на лицето при положение на война или при военно положение по решение на комисията по чл. 23 се осигурява охрана на:

1. Народни представители;
2. Други лица, свързани с националната сигурност, посегателството спрямо които би подронило, отслабило или създадо затруднения на властта в Републиката.”

§ 4. В чл. 23, ал. 1 съюзът “и” след израза “чл.21, ал. 3” се заменя със запетая, а след израза “чл.22” се добавя “и чл. 22а”.

**ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

§ 5. Охраната на лица по отменените чл.22, ал. 1, т. 1 и 4 се преустановява от датата на влизане на закона в сила.

§ 6. Подзаконовите нормативни актове по прилагане на този закон се привеждат в съответствие с неговите изменения в двумесечен срок от влизането му в сила.

**ВНОСИТЕЛИ:**

*Ивайло Мирев*  
*Борис Бонев*  
*Дарин Чурбанов*

Сигур Ульф

Александре Сидервалд

Арасас Свалд

Марта Динберг

Рене и Ресина

Сони Вирфонд

Эмилия Рингвалд

## МОТИВИ

към проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Националната служба за охрана

Предлаганите изменения и допълнения в Закона за Националната служба за охрана (ЗНСО) са насочени към прецизиране на функциите на службата, повишаване на правната яснота и предвидимост на режима на охрана, както и към по-ефективно и пропорционално разходване на публичния ресурс при изпълнение на конституционно значими дейности по защита на държавността и националната сигурност. Законопроектът отразява необходимостта НСО да изпълнява ясно очертани задачи, като се избягва автоматизъм при предоставяне на охрана и се въвеждат допълнителни гаранции за целесъобразност и обоснованост при възникване на извънредни обстоятелства, в частност при положение на война или военно положение.

Със създаването на нова т. 14 в чл. 14, ал. 1 изрично се регламентира задължението на НСО да осигурява транспортната дейност на администрацията на президента на републиката. Целта е да се постигне нормативна определеност и систематичност на функциите на НСО, като транспортното обезпечаване на дейността на президентската администрация се постави на ясно правно основание и се предотвратят различни тълкувания относно обхвата на компетентността на службата. Изричното посочване на тази дейност създава по-висока степен на прозрачност и отчетност при планирането и изпълнението на задачите на НСО и способства за по-добра координация между институциите при гарантиране нормалното функциониране на президентската институция.

С отмяната на чл. 22, ал. 1, т. 1 и т. 4 се предвижда ограничаване на режима на охрана по отношение на досегашни категории лица, определени в посочените точки, като се цели актуализиране на обхвата на охраняваните лица и съсредоточаване на капацитета на НСО върху задачи с по-висока степен на обществена значимост и риск. Тази промяна е обусловена от необходимостта охраната да бъде предоставяна при ясни и обективни критерии и при спазване на принципа на пропорционалност, така че да се намалят хипотезите на предоставяне на охрана по силата на законова презумпция, без индивидуализирана оценка на актуалната застрашеност и без връзка с конкретни рискови фактори.

В тази връзка се предлага създаване на нов чл. 22а, който въвежда специален режим за осигуряване на охрана при конкретна застрашеност на лицето при положение на война или при военно положение, по решение на комисията по чл. 23. Новият текст има за цел да съчетае необходимостта от усилена защита на държавните институции и лицата с ключово значение за държавното управление и националната сигурност, с изискването тази защита

да се основава на конкретна оценка на риска, а не на общо и абстрактно предположение. Предвидените категории - народни представители и други лица, свързани с националната сигурност, посегателството спрямо които би подронило, отслабило или създадо затруднения на държавността в страната, са формулирани с оглед на конституционната роля на Народното събрание и необходимостта, при извънредни обстоятелства, да се гарантира непрекъсваемостта на държавното управление и устойчивостта на институционалната система. Едновременно с това, условието „при конкретна застрашеност“ представлява съществена гаранция срещу неоправдано разширяване на охранителната дейност, като поставя акцент върху доказуем риск и необходимост от защита, установени по реда на закона.

За да се осигури систематична връзка между новия чл. 22а и компетентността на комисията по чл. 23, се предлага редакционна промяна в чл. 23, ал. 1: съюзът „и“ след израза „чл. 21, ал. 3“ се заменя със запетая, а след израза „чл. 22“ се добавя „и чл. 22а“. Така се гарантира, че комисията ще има изрично правомощие да се произнася и по новата хипотеза за охрана при конкретна застрашеност в условията на война или военно положение, като се избягват празноти в правната уредба и се осигурява предвидим административен ред за вземане на решения.

Преходните и заключителните разпоредби уреждат по ясен и недвусмислен начин последиците от отмяната на чл. 22, ал. 1, т. 1 и т. 4, като се предвижда охраната на лица по отменените разпоредби да се преустановява от датата на влизане на закона в сила. Това решение е необходимо, за да се предотврати продължаване на охранителни мероприятия без нормативно основание и за да се осигури равномерно и законосъобразно прилагане на новия режим от момента на влизането му в сила. Допълнително се предвижда подзаконовите нормативни актове по прилагане на закона да бъдат приведени в съответствие с измененията в двумесечен срок от влизането му в сила, което е стандартен и достатъчен срок за извършване на необходимите организационни и нормативни действия, включително актуализиране на вътрешни правила, процедури и координационни механизми, без да се създава правна несигурност или затруднение в оперативната дейност на службата.

Очакваните резултати от законопроекта са свързани с повишена правна яснота относно функциите на НСО включително относно транспортното обезпечаване на администрацията на президента; оптимизиране на обхвата на охраняваните лица чрез отпадане на част от досегашните законови основания и въвеждане на по-строгово обусловен режим при извънредни обстоятелства; засилване на ролята на комисията по чл. 23 като орган, който взема решения при наличие на конкретна застрашеност, и по този начин въвеждане на допълнителен институционален контрол и обосноваване на решенията за охрана.

С оглед изложеното, законопроектът е обоснован от необходимостта да се усъвършенства правната уредба на дейността на НСО, да се гарантира пропорционалност и целесъобразност при предоставянето на охрана и да се укрепи институционалната устойчивост на държавното управление при извънредни обстоятелства, като същевременно се осигури яснота, предвидимост и законосъобразност при прилагането на закона.

**ВНОСИТЕЛИ:**

Оливер Мунд  
Борис Бонев,  
Джордж Попов  
Александър Иванов

Анастас Сидев  
Александър Стефанов  
Марина Димитрова  
Василия Василева  
Соня Ивановска  
Емил Стефанов

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА  
ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА  
НАЦИОНАЛНАТА СЛУЖБА ЗА ОХРАНА

Елементи на оценката	Аргументация
Основания на законодателната инициатива	Основанията за законодателната инициатива произтичат от необходимостта от усъвършенстване и прецизиране на действащата правна уредба на НСО с оглед повишаване на правната яснота, предвидимостта и пропорционалността при предоставянето на охрана и при изпълнението на дейностите на службата. Налице е нужда от нормативно изрично уреждане на транспортното осигуряване на администрацията на президента, от оптимизиране на обхвата на охраняваните лица чрез отпадане на основания, които не предполагат индивидуализирана оценка на риска, както и от въвеждане на специален режим за охрана при война или военно положение, основан на конкретна застрашеност и решение на компетентен орган. По този начин се защитава общественият интерес чрез по-ефективно разходване на публичните ресурси, ограничаване на риска от предоставяне на охрана по автоматизъм и гарантиране на устойчивостта и непрекъсваемостта на държавното управление при извънредни обстоятелства.
Заинтересовани групи	Националната служба за охрана, администрацията на президента на републиката, Народното събрание (народните представители), органите по национална сигурност и всички лица, които могат да попаднат в обхвата на охрана по чл. 22а, както и обществото като краен бенефициент от законосъобразното и ефективно използване на публичния ресурс.

Елементи на оценката	Аргументация
Анализ на разходи и ползи	Не се очакват допълнителни административни разходи.
Административна тежест и структурни промени	Законопроектът не създава съществени нови административни тежести за гражданите и работодателите.
Въздействие върху нормативната база	Предлаганите изменения изискват основно синхронизиране на подзаконовата уредба, за да се осигури еднообразно и законосъобразно прилагане на новите разпоредби и да се предотвратят противоречия между закона и действащите подзаконови актове.
Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие	Предложението не засяга спазването на принципа на равенство съгласно българското законодателство и за равното третиране от държавата на българите и българските граждани, живеещи извън страната.

**ВНОСИТЕЛИ:**

Иванчо Милев  
 Бонифа Бонифов  
 Драгана Милева  
 Стефан Милев

Красимир Савов  
 Ангелина Терзиева  
 Мария Янкова  
 Веселин Костов

Воннеу ипродоноб  
Емалитт Бенфедд

*[Faint, illegible handwriting on a separate sheet of paper]*