

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	52-654-01-55
Дата	04, 06 2026 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО

МИХАЕЛА ДОЦОВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

52-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасяме проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавната собственост, ведно с мотиви и предварителна оценка на въздействието към него.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и обсъждане по установения ред.

2026 г.

гр. София

ВНОСИТЕЛИ:

Богдан Ботев
Иван Иванов
Иванис Ж. Иванов

Ивайло Мичев
Пламен Първанов

Димитър Кайфенов

Эмсаляны Бенедиктис

Анна Богачова

Александр Сидоров

Мария Дмитриев

Теро Попов

Свирен Трифонов

Россино Россинов

Александр Сидоров

Иван Иванев

Любен Иванов

Любен Попов

Владислав Попов

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

**ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
ЗАКОНА ЗА ДЪРЖАВНАТА СОБСТВЕНОСТ**

(обн., ДВ, бр. 44 от 1996 г.; изм., бр. 104 от 1996 г., бр. 55, 61 и 117 от 1997 г., бр. 93 и 124 от 1998 г., бр. 67 от 1999 г., бр. 9, 12, 26 и 57 от 2000 г., бр. 1 от 2001 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2001 г. – бр. 38 от 2001 г.; изм., бр. 45 от 2002 г., бр. 63 от 2003 г., бр. 24 и 93 от 2004 г., бр. 32 от 2005 г., бр. 17, 30, 36, 64 и 105 от 2006 г., бр. 41, 59, 92 и 113 от 2007 г., бр. 52 и 54 от 2008 г., бр. 10, 17, 19, 33 и 41 от 2009 г., бр. 18 и 87 от 2010 г., бр. 19 и 47 от 2011 г., бр. 45, 82 и 99 от 2012 г., бр. 27 от 2013 г.; Решение № 6 на Конституционния съд от 2013 г. – бр. 65 от 2013 г.; изм., бр. 66 и 109 от 2013 г., бр. 40, 98 и 105 от 2014 г., бр. 52, 60 и 61 от 2015 г., бр. 81 от 2016 г., бр. 13, 58 и 96 от 2017 г., бр. 21, 64, 77 и 90 от 2018 г., бр. 25, 44, 60, 61, 79 и 94 от 2019 г.; Решение № 9 на Конституционния съд от 2019 г. – бр. 98 от 2019 г.; изм., бр. 28, 34 и 44 от 2020 г., бр. 21 от 2021 г., бр. 32 и 102 от 2022 г., бр. 102 от 2023 г. и бр. 47 и 74 от 2025 г.)

§ 1. В чл. 16 се създава нова ал. 9:

“(9) Имоти - държавна собственост не могат да се използват като почивни бази с изключение на имоти:

1. предназначени за нуждите на въоръжените сили
2. използвани за изпълнение на дейността по профилактика и рехабилитация по смисъла на Кодекса за социално осигуряване”

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 2. В Закона за Министерството на вътрешните работи (обн., ДВ, бр. 53 от 2014 г.; изм., бр. 98 и 107 от 2014 г., бр. 14, 24, 56 и 61 от 2015 г., бр. 81, 97, 98 и 103 от 2016 г., бр. 13 от 2017 г.; Решение № 4 на Конституционния съд от 2017 г. – бр. 26 от 2017 г.; изм., бр. 58, 97 и 103 от 2017 г., бр. 7 и 10 от 2018 г.; Решение № 10 на Конституционния съд от 2018 г. – бр. 48 от 2018 г.; изм., бр. 55 и 77 от 2018 г., бр. 7, 17, 34 и 58 от 2019 г., бр. 60 и 85 от 2020 г., бр. 20 от 2021 г., бр. 22, 56 и 62 от 2022 г., бр. 48, 67 и 84 от 2023 г., бр. 18, 19, 33 и 70 от 2024 г. и бр. 52 и 100 от 2025 г., бр. 17 от 2026 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 186а думите “и да ползват почивните бази на МВР” се заличават.
2. В чл. 251 думата “почивен” се заличава.

§ 3. В Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 64 от 2007 г.; изм., бр. 69 и 109 от 2008 г., бр. 25, 33, 42, 102 и 103 от 2009 г., бр. 59 от 2010 г., бр. 1, 23, 32, 45, 81 и 82 от 2011 г.; Решение № 10 на Конституционния съд от 2011 г. – бр. 93 от 2011 г.; изм., бр. 20, 50 и 81 от 2012 г., бр. 15, 17, 30, 52, 66, 70 и 71 от 2013 г., бр. 19, 21, 53, 98 и 107 от 2014 г., бр. 14 от 2015 г., бр. 28, 39, 50, 62 и 76 от 2016 г., бр. 13 от 2017 г.; Решение № 1 на Конституционния съд от 2017 г. – бр. 14 от 2017 г.; изм. и доп., бр. 63, 65, 85, 90 и 103 от 2017 г., бр. 7, 15, 49 и 77 от 2018 г., бр. 17 от 2019 г.; Решение № 2 на Конституционния съд от 2019 г. – бр. 19 от 2019 г.; изм., бр. 29, 64 и 83 от 2019 г., бр. 11, 86, 103, 109 и 110 от 2020 г., бр. 16 от 2021 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2021 г. – бр. 41 от 2021 г.; Решение № 6 на Конституционния съд от 2021 г. – бр. 43 от 2021 г.; изм., бр. 80 от 2021 г., бр. 15, 24 и 32 от 2022 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2021 г. – бр. 56 от 2022 г.; изм., бр. 62 от 2022 г., бр. 11, 48, 66, 69, 84, 86 и 108 от 2023 г., бр. 18 и 67 от 2024 г. и бр. 6, 63, 65 и 87 от 2025 г., бр. 17 от 2026 г.) в чл. 388 се създава ал. 3:

“(3) Имоти на съдебната власт не могат да бъдат използвани като почивни бази”

§ 4. В Закона за общинската собственост (обн., ДВ, бр. 44 от 1996 г.; изм., бр. 104 от 1996 г., бр. 55 от 1997 г., бр. 22 и 93 от 1998 г., бр. 23, 56, 64, 67, 69 и 96 от 1999 г., бр. 26 от 2000 г., бр. 34 от 2001 г., бр. 120 от 2002 г., бр. 101 от 2004 г., бр. 29, 30 и 36 от 2006 г., бр. 59, 63 и 92 от 2007 г., бр. 54, 70 и 100 от 2008 г., бр. 10, 17, 19 и 41 от 2009 г., бр. 87 от 2010 г., бр. 15 и 19 от 2011 г., бр. 45 и 91 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г.; Решение № 6 на Конституционния съд от 2013 г. – бр. 65 от 2013 г.; изм., бр. 66 и 109 от 2013 г., бр. 98 и 105 от 2014 г., бр. 13 и 43 от 2016 г., бр. 13 и 96 от 2017 г., бр. 77 от 2018 г., бр. 60, 61 и 94 от 2019 г. и бр. 107 от 2020 г., бр. 17 от 2021 г.) в чл. 11 се създава ал. 3:

“(3) Имоти - общинска собственост не могат да се използват като почивни бази”

§ 5. В деветмесечен срок от обнародването на този закон, държавните органи извършват оценка на необходимостта от имотите - държавна собственост, които представляват почивни бази и предприемат действия по разпореждане с тях по реда на този закон.

§ 6. В деветмесечен срок от обнародването на този закон държавните органи прекратяват правоотношенията на работниците и служителите, които обслужват имотите, които представляват почивни бази, които подлежат на продажба по реда на § 4.

§ 7. Законът влиза в деня на обнародването му.

ВНОСИТЕЛИ:

Борислав Бонанов
Стефан Убачев
Антонис Ф. Ангелов
Иванко Мирчев
Нармер Мирчев

Эмилия Кенфиде

Анна Бодакова

Александр Сеидит

Мария Димитрова

Тимо Попов

Светлен Третьяков

Василия Васильев

Александр Сеидит

Михаил Манаев

Любен Иванов

Павел Попов

Владимир Попов

Димитр Кайдженов

Мотиви

Към Законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавната собственост

Предложеният законопроект е обусловен от необходимостта от конституционно и функционално прецизиране на предназначението на държавната собственост, в съответствие с принципите на публичното управление, доброто финансово администриране и рационалното използване на публичните ресурси. В действащата правна рамка не съществува изрично ограничение относно възможността имоти – държавна собственост да се използват за цели, които не произтичат от упражняването на публична власт или предоставянето на обществени услуги. Поддържането на почивни бази от държавни органи и институции представлява остатък от практики, формирани при различен икономически и социален контекст, които към настоящия момент не намират нормативна и икономическа обосновка.

Законопроектът въвежда изричен принцип, че държавните имоти не могат да се използват като почивни бази, освен в строго ограничените случаи, свързани с отбранителните функции на въоръжените сили и с рехабилитационни дейности по смисъла на КСО. По този начин се постига ясно разграничение между публичната и частноправната функция на държавата, както и между средствата за социална политика и инструментите на имущественото управление. Премахването на възможността за експлоатация на държавни имоти за рекреационни цели цели укрепване на фискалната дисциплина, ограничаване на нецелесъобразните разходи и гарантиране на отчетност при управлението на публичната собственост.

В предлаганите изменения на Закона за Министерството на вътрешните работи и Закона за съдебната власт се осъществява необходимата правна консистентност и системност, чрез премахване на текстове, допускащи поддържането на почивни бази в рамките на тези институции. По този начин се осигурява унифициран подход към управлението на държавните активи и се елиминират възможности за нормативни противоречия или нееднакво третиране на сходни правни хипотези.

Преходните и заключителни разпоредби предвиждат последователен механизъм за трансформация на засегнатите имоти чрез тяхната продажба по реда на Закона за приватизацията и следприватизационния контрол. Така се гарантира прозрачност, правна сигурност и съблюдаване на обществения интерес при прехвърлянето на собствеността. Уредбата относно прекратяването на трудовите правоотношения с персонала, ангажиран с поддръжката на тези имоти, осигурява необходимата предвидимост и съответствие с трудовото законодателство.

Предложените изменения кореспондират с принципите, заложи в Конституцията на Република България, според които държавната собственост следва да се използва в обществен интерес и при условия на законосъобразност и целесъобразност. Законопроектът отразява също и съвременните разбирания за добро управление на публичните активи, формулирани в европейските стандарти и международните насоки на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие относно управлението на държавната собственост.

С промяната в закона ще се оптимизира портфейла на държавната собственост, ще се освободят ресурси за инвестиции в стратегически публични функции, както и ще се повиши прозрачността, ефективността и общественото доверие в системата на държавното имуществено управление.

ВНОСИТЕЛИ:

Богдан Богданов
Ирмен Убеков
Александър С. Ангелов
Ивайло Мирев
Дарин Цуцанов

Зиминг Живков
Исавий Вепираков
Анна Богданова
Александър Сидоров
Мария Ангелов
Тимо Попов
Светлин Трифонов

Ассиро Джанов

Александр Седоков

Ульянов

Любен Иванов

Павел Попов

Владимир Попов

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА
ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА
ДЪРЖАВНАТА СОБСТВЕНОСТ

I. Част първа

Елементи на оценката	Аргументация
Основания на законодателната инициатива	Настоящата законодателна инициатива се основава на необходимостта от по-ясно прецизиране на предназначението и начина на използване на имотите — държавна собственост, съобразно принципите на добро управление, фискална дисциплина, законосъобразност, целесъобразност и рационално разходване на публични ресурси. В действащата правна рамка липсва достатъчно изрично ограничение срещу използването на държавни имоти за цели, които не са пряко свързани с упражняването на публична власт, изпълнението на стратегически държавни функции или предоставянето на обществени услуги, поради което поддържането на почивни бази от държавни органи и институции продължава да създава разходи и организационни ангажименти без достатъчна нормативна и икономическа обосновка. С предложените изменения се въвежда принцип, че държавни имоти не могат да се използват като почивни бази, освен в строго ограничени случаи, свързани с отбранителните функции на въоръжените сили и с рехабилитационни дейности по смисъла на Кодекса за социално осигуряване, като едновременно с това се осигурява системна съгласуваност чрез промени в специалните закони, които допускат подобно използване. Предвиденият преходен механизъм за трансформация и продажба на засегнатите имоти цели да гарантира прозрачност, правна сигурност и защита на обществения интерес, включително при уреждането на последиците за персонала, ангажиран с поддръжката им. Очакваният резултат е оптимизиране на портфейла на държавната собственост, ограничаване на нецелесъобразните разходи, освобождаване на ресурс за приоритетни публични функции и повишаване на прозрачността,

Елементи на оценката	Аргументация
	ефективността и общественото доверие в управлението на държавните активи.
Заинтересовани групи	Министерският съвет; Министерството на регионалното развитие и благоустройството; Министерството на финансите; Министерството на отбраната; Министерството на вътрешните работи; Висшият съдебен съвет; органите на съдебната власт; държавните администрации и ведомства, управляващи имоти – държавна собственост; персоналът, зает в почивните бази; синдикалните организации; Сметната палата; Агенцията за публичните предприятия и контрол; гражданското общество и данъкоплатците. -
Анализ на разходи и ползи	Прилагането на предлаганите изменения не изисква допълнителни бюджетни разходи, но от своя страна очакваните ползи включват трайно намаляване на бюджетните разходи за поддръжка на почивни бази, повишаване на ефективността и прозрачността при управлението на държавната собственост, както и освобождаване на ресурси за стратегически публични цели. В дългосрочен план се предвижда по-добро финансово управление и оптимизация на държавния имуществен портфейл.
Административна тежест и структурни промени	С приемането на законопроекта не се предвижда сливане или закриване на административни структури.
Въздействие върху нормативната база	Законопроектът изменя Закона за държавната собственост чрез въвеждане на изрична забрана за използване на държавни имоти като почивни бази, с изключение на тези за нуждите на въоръжените сили. За постигане на нормативна съгласуваност се предлагат съответни промени в Закона за Министерството на вътрешните работи и в Закона за съдебната власт, с които се премахват текстове, предвиждащи поддържане на почивни бази от тези институции. Не се налагат изменения в други нормативни актове, нито приемане на подзаконови нормативни актове.
Равно третиране от държавата и	Предложението не засяга спазването на принципа на равенство съгласно българското законодателство и за равното третиране от

Елементи на оценката	Аргументация
балансирано демографско развитие	държавата на българите и българските граждани, живеещи извън страната. Не се очакват негативни въздействия на предложението върху балансираното демографско развитие, включително върху темповете на намаляване на броя на населението, динамиката на миграционните потоци и ограничаването на броя на емигриращите българи.

ВНОСИТЕЛИ:

Борислав Ботичков Бр
 Йордан Убев
 Елиана Е. Ангелова Ел. Ангелова
 Уорел Мерчен
 Елени Убев

Елиана Убев
 Елиана Убев
 Анна Богатова Анна
 Александър Ангелов
 Мария Ангелов
 Елена Попов
 Елена Ангелов
 Елена Ангелов
 Елена Ангелов

Игорь Иванович

Любовь Ивановна

Татьяна Ивановна

Виктор Иванович

Игорь
Татьяна
Виктор

Игорь