

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. No.	52-654-01-66	
Дата	09 / 06	2026 г.

ДО  
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

17  
Джис

**Уважаема госпожо Председател,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме законопроект за изменение и допълнение на Закона за Националната служба за охрана.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване.

**Вносител:**

Петър Димитров  
Иван Павлов  
Тамар Дунев  
Михаела Георгиева  
Иван Ангелов  
Светла Кочубазева  
Румен Милашев  
Взрадко Марков  
Валентин Гечевски  
Асен Бабачев  
Динко Сироман

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за Националната служба за охрана

(обн. ДВ. бр. 61 от 2015 г., доп. ДВ. бр. 103 от 2017 г., изм. ДВ. бр. 103 от 2018 г., изм. и доп. ДВ. бр. 17 и 99 от 2019 г., изм. ДВ. бр. 69 и 104 от 2020 г., ... изм. ДВ. бр. 16 от 2026 г.)

§ 1. В чл. 14, ал. 1 се създава т. 14:

„14. осигурява транспортно дейността на администрацията на президента на републиката;“.

§ 2. Създава се чл. 23а:

„Чл. 23а (1) Решенията по чл. 23, ал. 1, отнасящи се до лицата по чл. 22, ал. 1, т. 2, се изпращат от председателя на комисията по чл. 23 на постоянната комисия на Народното събрание по чл. 12 за сведение.

(2) В случаите по ал. 1 постоянната комисия на Народното събрание може да поиска да й бъдат предоставени мотивите за решението и информацията и документите за заседанието, на което то е взето, включително информацията по чл. 16, ал. 2, както и да изслуша председателя или членовете на комисията по чл. 23.“.

Вносител:

Петър Василев  
Иван Ганев  
Здравко Дукел  
Михаел Лазов  
Иван Ангелов  
Светла Младенова  
Здравко Марков  
Валентин Гелев  
Асен Бабачев  
Дитко Симеонов

Русен Симеонов

## МОТИВИ

към законопроекта за изменение и допълнение на Закона за Националната служба за охрана

Предложенията в законопроекта са в две насоки. Касаят законово определените дейности на Националната служба за охрана, от една страна (където предлагаме възстановяването на транспортното осигуряване на дейността на администрацията на президента на републиката) и от друга страна – осигуряването на охрана, при конкретна застрашеност в мирно време, на народни представители (където – предвид и на законово възложение и упражняван от Народното събрание контрол върху дейността на Националната служба за охрана, предлагаме постоянната комисия на Народното събрание, чрез която се упражнява контролът, да получава решенията по чл. 23 от Закона за сведение, в случаите, когато се отнасят до народни представители, ведно с възможност да изисква информацията и мотивите за тях и да изслушва председателя или членовете на комисията по чл. 23 от Закона).

С предложението по § 1 се цели осигуряването на по-пълно и систематично уреждане на дейностите, осъществявани от Националната служба за охрана. Изричното регламентиране на транспортното осигуряване като част от функционалната компетентност на службата, регламентирана в чл. 14, ал. 1 от ЗНСО, цели усъвършенстване на нормативната уредба, регламентираща дейностите, необходими за изпълнение на функциите на службата и постигането на по-добро съответствие между нормативната рамка и практическите механизми за изпълнение на възложените на службата функции. Транспортното осигуряване на администрацията на президента не съставлява специализиран транспорт като вид охрана по смисъла на чл. 19 от ЗНСО. Този вид осигуряване се изразява в използване на транспортни средства на НСО от администрацията на президента за служебни цели, при организиране и осъществяване на мероприятията на държавния глава в страната, за целите на провеждане на дипломатическа дейност на Президентската институция, при изпълнение на служебни задължения от длъжностни лица и т.н. От друга страна използването на транспортни средства и водачи на НСО, при изградената и функционираща организация в службата, в значителна степен е гарант за техническото състояние на транспортните средства и моментното състояние, квалификацията и кондицията на водачите на МПС, предоставяни за транспортно осигуряване на администрацията. Към настоящия момент липсата на изрична регламентация в ЗНСО създава предпоставки за нееднозначно тълкуване на правната рамка и необходимост от допълнително административно

обосноваване при организирането и осъществяването на дейностите по транспортно осигуряване на администрацията на президента от служебен характер.

В тази връзка следва да се посочи, че в отменената с ДВ бр. 87 от 2025 г. разпоредба на чл. 14, ал. 1, т. 14 от ЗНСО бе регламентирано като едно от направленията на дейност, осъществявани от НСО именно транспортното осигуряване на администрацията на президента на републиката. С оглед изложеното посредством предложения законопроект се допълва разпоредбата на чл. 14, ал. 1 от ЗНСО като се добавя нова т. 14 – „осигурява транспортно дейността на администрацията на президента на републиката;“. Предложеното изменение и допълнение е систематично и функционално обусловено от необходимостта от прецизиране на законовата нормативна уредба, поради тематичната и предметна близост на предлагания проект на акт с дейностите по логистично и транспортно осигуряване, осъществявани от службата. Предложеният проект на акт цели да разграничи транспортното осигуряване на президентската администрация от обхвата и приложението на чл. 19 от ЗНСО – специализиран транспорт, съставляващ вид охрана и да гарантира логическа последователност, нормативна яснота и последователност в регламентацията на функциите и дейностите, осъществявани от НСО.

С оглед изложеното, с предложеното изменение и допълнение на ЗНСО ще се постигне нормативна яснота, разграничаване на дейностите по транспортно осигуряване от охранителната дейност, осъществявана от службата по смисъла на чл. 19 от ЗНСО и гарантиране на законосъобразност и пълно съответствие между законовата и подзаконовата нормативна уредба, уреждаща практическата организация на дейността на НСО и в частност по отношение изпълнението на дейностите по транспортно подпомагане на администрацията на президента на републиката за служебни нужди, извън обхвата и приложението на чл. 19 от ЗНСО.

Както вече беше посочено, с § 2 предлагаме постоянната комисия на Народното събрание, чрез която се упражнява контролът върху дейността на НСО, да получава решенията по чл. 23 от Закона, в случаите, когато се отнасят до народни представители, ведно с възможността да изисква информацията и мотивите за тях и да изслушва председателя или членовете на комисията по чл. 23 от Закона.

Националната служба за охрана, като служба за сигурност, е важен елемент от системата за защита на националната сигурност, поради което охраната на определени лица в държавата е изключително важна задача, възложена на НСО във връзка с

функционалната ѝ обусловеност и значение за националната сигурност. В тази връзка следва да се посочи, че в случаите, в които кръгът на охраняемите лица не е напълно определен в ЗНСО, то този кръг е строго определяем, по критерии, показатели и ред, дефинирани в закона. Охраната, осъществявана от службата не е лукс или привилегия. Смисълът на разпоредбите от чл. 20 до чл. 24 (вкл.) от ЗНСО е да се определи кръгът от лицата, които се охраняват или могат да се охраняват от службата. Охраната на определени лица в държавата (по-конкретно на лицата по чл. 22, ал. 1 от ЗНСО) е изключително важна задача, възложена на НСО и пряко е свързана с националната сигурност. Не случайно е и обстоятелството, че комисията по чл. 23 от Закона за НСО представлява колегиален орган, създаден със закон, с ясно определена компетентност, състав и процедура на работа. Нейният колективен характер е съзнателно възприет от законодателя като гаранция за обективност, безпристрастност и всеобхватна оценка при вземането на решения, свързани с предоставянето, изменението или прекратяването на охрана по отношение на лицата по чл. 22, ал. 1 от ЗНСО.

Законодателят е възприел ясен и лимитативен подход при дефиниране на кръга на лицата, посочени в чл. 21 и чл. 22 от ЗНСО, които могат да попаднат в обхвата на преценката и решението на комисията по чл. 23 от Закона, като е посочил конкретни категории лица, по отношение на които е налице обективно обоснована необходимост от специална защита. Посочването именно на тези лица не е със случаен характер, а резултат от нормативна преценка, съобразена с конституционния им статус, публичните функции, които те изпълняват, както и степента на обществена и институционална значимост на заеманите от тях длъжности. По този начин се гарантира, че предоставянето на охрана, на което и да било от тези лица, се основава на законово установени критерии и ясно детерминиран процедурен ред, а не е резултат от разширително тълкуване или целесъобразност извън рамките и целта на закона. С оглед на обстоятелството, че това са лица, които преобладаващо заемат висши ръководни постове в държавата, посегателството срещу тях може да затрудни функционирането на държавата или определени направления от държавната дейност, да се отрази на националната сигурност или дори да навреди на имиджа или авторитета на държавата и т.н.

Считаме, че от изключително голямо значение е запазването на лицата по чл. 22, ал. 1, т. 2 от ЗНСО като подлежащи на охрана по решение на комисията по чл. 23 от Закона, в мирно време и при наличието конкретна застрашеност или усложнена среда за сигурност. Потенциалните и реални рискове за физическата неприкосновеност на

народните представители и на другите лица, свързани с националната сигурност, не са и не могат да бъдат ограничени единствено до случаи на война и военно положение. Премахването, на които и да е лица от определения кръг на охранявани лица по чл. 22, ал. 1 от ЗНСО и ограничаване правото им на охрана само и единствено при положение на война или при военно положение, би подкопало системността на правната рамка за национална сигурност и би оставило ключови длъжности и представители на държавата уязвими, без адекватен правен механизъм за защита в мирно време, което е несъвместимо с основните принципи на правовата държава.

Запазвайки лицата по чл. 22, т. 2 от ЗНСО като подлежащи на охрана, при наличие на конкретна застрашеност, приемането на предложението по § 2 цели и води до осигуряване на условията за изпълнение на възложените на постоянната комисия на Народното събрание контролни функции върху дейността на НСО.

**Вносител:**

Петър Иванов  
Иван Павлов  
Томислав Димитров  
Михаил Кочев  
Димитър Митрев  
Иван Ангелов  
Светлана Костова  
Здравко Мирков  
Валентин Гечев  
Асен Бабачев  
Димитър Симеонов

## **Предварителна оценка на въздействието**

на Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за Националната служба за охрана

### **1. Основания за законодателна инициатива:**

На първо място законопроектът има за цел да регламентира на законово ниво транспортното осигуряване на администрацията на президента за служебни нужди посредством ясното разграничаване на тази дейност от видовете охрана, осъществявани от службата, съгласно чл. 15, ал. 1 от ЗНСО и по-конкретно от специализирания транспорт, осъществяван по реда на чл. 19 от ЗНСО. Ще се осигури и гарантира прозрачност и правна сигурност при прилагането на ЗНСО и подзаконовата нормативна уредба, регламентиращи дейностите и функциите на службата, в т.ч. и постигането на по-добро съответствие между нормативната рамка и практическите механизми за изпълнение на възложените на службата функции. Транспортното осигуряване на администрацията на президента не съставлява специализиран транспорт като вид охрана по смисъла на чл. 19 от ЗНСО. Този вид осигуряване се изразява в използване на транспортни средства на НСО от администрацията на президента за служебни цели, при организиране и осъществяване на мероприятията на държавния глава в страната, за целите на провеждане на дипломатическа дейност на Президентската институция, при изпълнение на служебни задължения от длъжностни лица и т.н. От друга страна използването на транспортни средства и водачи на НСО, при изградената и функционираща организация в службата, в значителна степен е гарант за техническото състояние на транспортните средства и моментното състояние, квалификацията и кондицията на водачите на МПС, предоставяни за транспортно осигуряване на администрацията.

На второ място, застъпвайки мнението, че е правилно лицата по чл. 22, т. 2 от ЗНСО да бъдат запазени като подлежащи на охрана в мирно време, при наличие на конкретна застрашеност, законопроектът цели създаването на по-реални условия за изпълнение на законово възложения на Народното събрание контрол върху дейността на НСО.

### **2. Заинтересовани групи:**

Националната служба за охрана като орган, който ще прилага изменението и върху чиято дейност то оказва пряко въздействие.

Служителите на НСО, доколкото изменението засяга организацията на дейността им;

Охраняваните лица, спрямо които се осъществяват функциите и правомощията на НСО;

Държавните органи и институции, с които НСО взаимодейства при изпълнение на законовите си функции;

Гражданите и обществото като ползватели на резултатите от дейността на службата, доколкото изменението е свързано с ефективността, прозрачността и ефикасността при организацията на охранителната дейност.

### **3. Анализ на разходи и ползи:**

Предложеният проект на акт за изменение и допълнение на ЗНСО не изисква осигуряването на допълнителни финансови средства от държавния бюджет за целите на обезпечаване на неговото изпълнение. И това е така не само по отношение на предложението по § 2. Дейността по транспортно осигуряване на администрацията на президента е предмет на бюджетно планиране в Закона за държавния бюджет до момента, включително и за предходната 2025 година. Изпълнението на така предлаганото изменение и допълнение ще се осъществява в рамките на утвърждаваните до момента бюджетни параметри – средства, планирани за разходи на службата, без да се налага поемането на нови финансови ангажименти и увеличаване на бюджетните средства на НСО за следващата календарна година. Проектът не води до въздействие върху държавния бюджет, в т.ч. и до изменение на утвърдените бюджетни програми и показатели, като за неговото изпълнение няма да са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които да бъдат одобрени по бюджета на Националната служба за охрана или по бюджета на Министерския съвет за сметка на бюджети по държавния бюджет.

С приемането на предложения проект на акт се очаква постигането на необходимата правна сигурност и яснота при изпълнение на дейностите и функциите на НСО, включително и оптимизиране на координацията с администрацията на президента посредством гарантиране на законосъобразност и прозрачност при осъществяването на дейности по транспортното ѝ осигуряване за служебни нужди, извън обхвата и приложението на чл. 19 от ЗНСО. На второ място – създават се по-добри условия за това постоянната комисия на Народното събрание за реализира възложения контрол.

Проектът на акт не оказва въздействие върху структурата, правомощията, функциите и дейностите, изпълнявани от НСО, както и по отношение на дейността, структурата и/или правомощията на други държавни органи и администрации, включително и не създава задължения за тях.

#### 4. Административна тежест и структурни промени

Приемането на законопроекта не е свързано с административни промени или допълнителни административни тежести.

#### 5. Въздействие върху нормативната уредба

Не се налагат промени в други нормативни актове.

#### 6. Равно третиране от държавата и демографско развитие

Законопроектът съответства на принципа на равенство и равно третиране, няма пряко отношение към балансираното демографско развитие и не би могъл да има негативен ефект в контекста на тези принципи.

#### Вносител:

Петър Иванов  
Иван Павлов

Тяна Дюнев  
Михаела Стойкова  
Елена Иванова  
Убава Ангелова  
Властна Козма  
Здравко Марков  
Вилелотач Течевски  
Асен Бабачев  
Даниел Сурман