НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 52-654-04-1
Дата 20 / 05 / 2026 г.

14:40

ЧРЕЗ
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 52-рото
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-ЖА ЯНКА ТЯНКОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ВРЕМЕННАТА КОМИСИЯ
ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ

Относно: второ гласуване на Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите, внесен от Петър Витанов и група народни представители на 11.05.2026 г., вх. № 52-654-01-39

Уважаема госпожо Председател,

На основание чл. 79, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание предлагаме изменения и допълнение в приетия на първо гласуване на 15.05.2026 г. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите, № 52-654-01-39/11.05.2026 г., както следва:

I. В § 18, т. 1 от преходните и заключителните разпоредби думите „дигиталното управление“ се заменят с „дигиталната трансформация“.

II. В § 72 от преходните и заключителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. След втората скоба се добавя „се правят следните изменения и допълнения:“.

2. Досегашният текст става т. 1.

3. Създава се т. 2:

„2. В § 45, ал. 2 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за електронното управление (обн. ДВ. бр. 94 от 2019 г., доп. ДВ. бр. 102 от 2019 г.) запетаята след думата „функции“ се заличава и текстът до края се заменя с „ползват дейности по системна интеграция, изпълнени от системния интегратор по ал. 1“.

Мотиви: Предложената промяна се налага във връзка с процедура за нарушение INFR(2024)4027 по отношение на Директива (ЕС) 2014/24 на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО. В чл. 12, параграф 1, б. „а“ от директивата е регламентирано, че извън нейния обхват са обществени поръчки, при които възлагащият орган упражнява върху съответното юридическо лице контрол, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена. Прието бе Решение № 23 на Министерския съвет от 2025 г., с което са одобрени Насоки за уеднаквяване на практиката по определяне и прилагане на дейностите по системна интеграция по чл. 7с от ЗЕУ (Насоките). Основното достижение на Насоките е въведената тристранна схема на договаряне между Министерството на електронното управление – възложител, административна структура – бенефициер и „Информационно обслужване“ АД – изпълнител. След отправени препоръки, свързани с изпълнението на § 45, ал. 1, изр. второ от ПЗР към ЗИД на ЗЕУ, съгласно което „Информационно обслужване“ – АД, е публичен възложител само при възлагане на дейностите по чл. 7с от Закона, с Решение № 56 на Министерския съвет от 2026 г. са одобрени Насоки за уеднаквяване на практиката по определяне и прилагане на дейностите по системна интеграция по чл. 7с от ЗЕУ. С това всички отправени препоръки на Европейската комисия към момента са адресирани. Текстът „административните органи … възлагат изпълнението на тези дейности на системния интегратор“, използван в § 45, ал. 2 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за електронното управление не е използван в смисъла на Закона за обществените поръчки и не влече след себе си задължителното качество „възложител“. От друга страна администрациите – бенефициери имат своята роля на различните етапи от планирането, възлагането и изпълнението на дейностите по

системна интеграция. За да бъде избегната всяка възможност за противоречиво тълкуване правим това предложение за изменение в § 45, ал. 2.

III. § 80 от преходните и заключителните разпоредби се изменя така:

„§ 80. В Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление (обн. ДВ. бр. 44 от 2009 г., изм. ДВ. бр. 100 от 2010, …, бр. 15 от 2922 г.) чл. 53а се отменя.

Мотиви: Приетият на първо гласуване текст на § 80 предвижда изменение в чл. 53а, ал. 3, 4 и 8 от Закона за прякото участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление (ЗПУГДВМС), като думите „министърът на електронното управление“ се заменят с „министърът на иновациите и дигиталната трансформация“. Посочените разпоредби предвиждат, че по Регламент (ЕС) 2019/788 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 година относно европейската гражданска инициатива, когато се събират изявления за подкрепа онлайн, получени чрез системата за събиране онлайн на данни, министърът на електронното управление е органът, компетентен да удостовери, че използваната за целта система за събиране онлайн отговаря на изискванията на Регламент (ЕС) 2019/788.

Режимът за удостоверяване на индивидуални системи за онлайн събиране на изявления за подкрепа по чл. 11, т. 7 от Регламента се прилага само за инициативи, регистрирани до 31 декември 2022 г. Наред с посоченото чл. 10 от Регламент (ЕС) 2019/788 предвижда като задължителна за инициативи, регистрирани след 1 януари 2023 г., централна система за събиране на изявления за подкрепа онлайн, създадена и поддържана от Европейската комисия, която е безплатна и се използва от всички държави членки за европейските граждански инициативи.

Поради това действащата национална уредба е загубила практическо значение за нови инициативи и следва да бъде отменена с оглед привеждане на закона в съответствие с действащата европейска рамка и премахване на остарели разпоредби. Уредбата на чл. 53а от ЗПУГДВМС, предвиждаща удостоверяване от министъра на електронното управление на система за събиране изявления за онлайн подкрепа е загубила основание и следва да бъде отменена.

IV. В преходните и заключителните разпоредби се създава нов § 92:

„§ 92. В Изборния кодекс (обн., ДВ, бр. 19 от 5.03.2014 г., в сила от 5.03.2014 г., изм., бр. 35 от 22.04.2014 г., в сила от 22.04.2014 г., бр. 53 от 27.06.2014 г., бр. 98 от 28.11.2014 г., в сила от 28.11.2014 г., бр. 79 от 13.10.2015 г., в сила от 1.11.2015 г., изм. и доп., бр. 39 от 26.05.2016 г., в сила от 26.05.2016 г., бр. 57 от 22.07.2016 г., в сила от 22.07.2016 г., бр. 85 от 28.10.2016 г., в сила от 28.10.2016 г., доп., бр. 97 от 6.12.2016 г.; изм. с Решение № 3 от 23.02.2017 г. на Конституционния съд на РБ - бр. 20 от 7.03.2017 г.; изм., бр. 85 от 24.10.2017 г., бр. 94 от 13.11.2018 г., изм. и доп., бр. 102 от 11.12.2018 г., в сила от 1.01.2019 г., бр. 17 от 26.02.2019 г., бр. 21 от 12.03.2019 г., в сила от 12.03.2019 г., изм., бр. 29 от 8.04.2019 г., в сила от 8.04.2019 г., бр. 34 от 23.04.2019 г., изм. и доп., бр. 60 от 30.07.2019 г., в сила от 30.07.2019 г., изм., бр. 61 от 2.08.2019 г., в сила от 2.08.2019 г., изм. и доп., бр. 88 от 13.10.2020 г., изм., бр. 107 от 18.12.2020 г., изм. и доп., бр. 36 от 1.05.2021 г., в сила от 1.05.2021 г.; изм. с Решение № 5 от 27.04.2021 г. на Конституционния съд на РБ - бр. 37 от 7.05.2021 г.; Решение № 9 от 2.07.2021 г. на Конституционния съд на РБ - бр. 58 от 13.07.2021 г.; изм., бр. 15 от 22.02.2022 г., в сила от 22.02.2022 г., изм. и доп., бр. 104 от 30.12.2022 г.; изм. с Решение № 9 от 7.12.2023 г. на Конституционния съд на РБ - бр. 104 от 15.12.2023 г.; изм., бр. 85 от 8.10.2024 г., в сила от 8.10.2024 г., бр. 23 от 27.02.2026 г., в сила от 27.02.2026 г.) навсякъде думите „Министерството на електронното управление“ и „министъра на електронното управление“ се заменят съответно с „Министерството на иновациите и дигиталната трансформация“ и „министъра на иновациите и дигиталната трансформация“.

V. § 92 и 93 от преходните и заключителните разпоредби стават съответно § 93 и 94.

Вносители:

Димитър Бозуков
Димитър Недялков
Александра Вълчева
Петър Петров
Михаела Тодорова
Мария Петрова
Ольга Борисова
Стефан Бенчев
Даниел Парушев

Рушен Минков
Месут Рушид
Емине Гюлсюн