НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 52-654-04-141
Дата: 03 / 09 2026 г.

16.19

ЧРЕЗ
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 52-ТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н ВЕНКО САБРУТЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ТРУДА,
ДЕМОГРАФСКАТА И
СОЦИАЛНА ПОЛИТИКА

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме аргументирано предложение за изменение и допълнение на приетия на първо гласуване законопроект за изменение и допълнение на Закона за равнопоставеност на жените и мъжете с № 52-602-01-15, внесен от Министерски съвет на 22.06.2026 г., както следва:

1. В Преходните и заключителните разпоредби параграф 4 се изменя така:

„§ 4. В Закона за защита от дискриминация (обн., ДВ, бр. 86 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 70 от 2004 г., бр. 105 от 2005 г., бр. 30 и 68 от 2006 г., бр. 59 и 100 от 2007 г., бр. 69 и 108 от 2008 г., бр. 42, 74 и 103 от 2009 г., бр. 97 от 2010 г., бр. 23 и 39 от 2011 г., бр. 38 и 58 от 2012 г., бр. 15 и 68 от 2013 г., бр. 26 от 2015 г., бр. 33 и 105 от 2016 г., бр. 7 от 2018 г., бр. 84 от 2023 г. и бр.16, 30 и 51 от 2026 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В глава втора, раздел III се създават чл. 39а – 39в:

„Чл. 39а. (1) Когато при провеждане на подбор за членове на управителни и надзорни органи, съответно на съвета на директорите на публично дружество, се установи, че кандидатите от различен пол са с еднаква квалификация, компетентност и професионални резултати, предимство се дава на кандидата от по-слабо представения пол.

(2) Правилото по ал. 1 се прилага като временна позитивна мярка до постигане на целевия брой позиции за по-слабо представения пол, уредени в специалния закон.

(3) Нарушението на правото на предимство по ал. 1 съставлява дискриминация по смисъла на този закон и се установява по реда на глава четвърта.

Чл. 39б. (1) Публично дружество, в 14-дневен срок от получаване на писмено искане от кандидат, чиято кандидатура е била разгледана при подбора по чл. 39а, ал. 1, е длъжно да му предостави писмено:

1. критериите за допускане и подбор, на които се основава решението;

2. обективната сравнителна оценка на кандидатите съгласно тези критерии;

3. конкретните съображения за прилагане или неприлагане на правото на предимство по чл. 39а.

(2) Публичните дружества са длъжни да предоставят информацията по ал. 1 на Комисията за защита от дискриминация, на Комисията за финансов надзор или на министъра на труда и социалната политика при поискване или в хода на производство по този закон.

(3) Информацията по ал. 1 и 2 се предоставя при спазване на изискванията за защита на личните данни.

Чл. 39в. При оспорване на подбора на членове на управителния и на надзорния съвет, съответно на съвета на директорите, на публично дружество пред Комисията за защита от дискриминация или пред съответния съд, се прилага чл. 9.“

2. В глава пета се създава чл. 81а:

„Чл. 81а. (1) Публично дружество, което наруши правото на предимство по чл. 39а, ал. 1 или допусне дискриминационни критерии при подбора на членове на своите управителни или надзорни органи, се наказва с имуществена санкция в размер от 5 000 до 20 000 евро.

(2) Публично дружество, което не предостави информация в срока и по реда на чл. 39б, ал. 1 или ал. 2, или предостави непълна или невярна информация, се наказва с имуществена санкция в размер от 2 000 до 5 000 евро.

(3) При повторно нарушение по ал. 1 или ал. 2 имуществената санкция е в двоен размер.“

3. В чл. 47:

а) Създава се нова т. 13:

„13. взаимодейства с министъра на труда и социалната политика и с Комисията за финансов надзор, като предоставя и обобщава информация за установените нарушения, наложените санкции и приложени мерки спрямо публичните дружества, както и изисква от тях необходимата информация за изпълнение на контролните си функции по този закон;“

б) Досегашната т. 13 става т. 14.

4. В Допълнителните разпоредби, в § 1 се създават т. 18 и 19:

„18. „Публично дружество“ е дружество по смисъла на чл. 110, ал. 1 от Закона за публичното предлагане на ценни книжа.

19. „Микро-, малко и средно предприятие“ е дружество по смисъла на Закона за малките и средните предприятия.“

5. В Допълнителните разпоредби се създава § 1ж:

„§ 1ж. Този закон въвежда разпоредби на Директива (ЕС) 2022/2381 на Европейския парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за подобряване на баланса между половете сред директорите на дружества, регистрирани на фондовата борса, и за свързаните с това мерки (ОВ, L 315/44 от 7 декември 2022 г.).“

2. В Преходните и заключителните разпоредби параграф 5 се изменя и допълва така:

„§ 5. В Закона за публичното предлагане на ценни книжа (обн., ДВ, бр. 114 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 63 и 92 от 2000 г., бр. 28, 61, 93 и 101 от 2002 г., бр. 8, 31, 67 и 71 от 2003 г., бр. 37 от 2004 г., бр. 19, 31, 39, 103 и 105 от 2005 г., бр. 30, 33, 34, 59, 63, 80, 84, 86 и 105 от 2006 г., бр. 25, 52, 53 и 109 от 2007 г., бр. 67 и 69 от 2008 г., бр. 23, 24, 42 и 93 от 2009 г., бр. 43 и 101 от 2010 г., бр. 57 и 77 от 2011 г., бр. 21 и 94 от 2012 г., бр. 103 и 109 от 2013 г., бр. 34, 61, 62, 95 и 102 от 2015 г., бр. 33, 42, 62 и 76 от 2016 г., бр. 62, 91 и 95 от 2017 г., бр. 7, 15, 20, 24 и 77 от 2018 г., бр. 17, 83, 94 и 102 от 2019 г., бр. 26 и 64 от 2020 г., бр. 21 от 2021 г., бр. 16, 25 и 51 от 2022 г., бр. 8, 65 и 84 от 2023 г., бр. 70 и 72 от 2024 г., бр. 54, 67 и 99 от 2025 г. и бр. 16, 25 и 51 от 2026 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 100н, ал. 8 се създава т. 7:

„7. за публично дружество по чл. 116б, ал. 1 - информация относно:

а) представеността на половете при членовете на управителния и на надзорния съвет, съответно на съвета на директорите, изразена като брой на жените и мъжете с разграничение между членовете със и без изпълнителни функции и процентен дял на по-слабо представения пол от всички членове на управителния и на надзорния съвет, съответно на съвета на директорите;

б) когато целта по чл. 116б, ал. 1 не е постигната – причините, поради които тази цел не е била постигната, и мерките, които дружеството е предприело или възнамерява да предприеме за нейното постигане.“

2. В чл. 115, ал. 2 се създава т. 13:

„13. когато е предвидена точка за избор на член на надзорен съвет, съответно на съвет на директорите, на публично дружество по чл. 116б, ал. 1 - уведомление за наличието на изисквания по чл. 116б и приложимите мерки съгласно Закона за защита от дискриминация и санкции при неспазването им; информацията относно тези изисквания, както и приложимите мерки и санкции при неспазването им е част от писмените материали за общото събрание.“

3. В Глава осма „а“, се създава нов чл. 116б:

„Чл. 116б. (1) Публичните дружества, които не са микро-, малки и средни предприятия, въвеждат мерки, които гарантират, че членовете на по-слабо представения пол заемат най-малко 33 % от всички членове на управителния и на надзорния им съвет, съответно на съвета на директорите.

(2) Броят на членовете на управителния и на надзорния съвет, съответно на съвета на директорите, който се счита за необходим за постигане на целта, посочена в ал. 1, е броят, уреден в Приложение № 2 към закона.“

4. Създава се чл. 120в:

„Чл. 120в. (1) Публично дружество по чл. 116б, ал. 1 разкрива информацията по чл. 100н, ал. 8, т. 7 чрез публикуването ѝ на лесно достъпно място на своята интернет страница. Информацията по изречение първо може да се разкрие чрез публикуването на отчета по чл. 100н, ал. 1 на интернет страницата на дружеството.

(2) Комисията публикува на интернет страницата си списък на публичните дружества по ал. 1, които са постигнали целта по чл. 116б, ал. 1, и го актуализира ежегодно.

(3) Комисията по искане на министъра на труда и социалната политика му предоставя списъка по ал. 2 и информацията по чл. 100н, ал. 8, т. 7."

5. В чл. 221, ал. 1, т. 2 след думите „чл. 120а, ал. 1 – 3" се поставя запетая и се добавя „чл. 120в, ал. 1".

6. В Допълнителните разпоредби, в § 1г, ал. 1 се създава т. 15:

„15. Директива (ЕС) 2022/2381 на Европейския парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за подобряване на баланса между половете сред директорите на дружества, регистрирани на фондовата борса, и за свързаните с това мерки (ОВ, L 315/44 от 7 декември 2022 г.)."

7. В Допълнителните разпоредби се създава т. 95:

„95. „Микро-, малко и средно предприятие" е предприятие по смисъла на Закона за малките и средните предприятия."

8. Създава се Приложение № 2 към чл. 116б, ал. 2:

„Приложение № 2 към чл. 116б, ал. 2

Целеви брой на членовете на управителния и на надзорния съвет, съответно на съвета на директорите, който се счита за необходим за постигане на целта по чл. 116б, ал. 1

Брой позиции	Необходим минимален брой директори от по-слабо представения пол за постигане на целта от 33%
1	-
2	-
3	1 (33,3 %)
4	1 (25 %)
5	2 (40 %)

6	2 (33,3 %)
7	2 (28,6 %)
8	3 (37,5 %)
9	3 (33,3 %)
10	3 (30 %)
11	4 (36,4 %)
12	4 (33,3 %)
13	4 (30,8 %)
14	5 (35,7 %)
15	5 (33,3 %)
16	5 (31,3 %)
17	6 (35,3 %)
18	6 (33,3 %)
19	6 (31,6 %)
20	7 (35 %)
21	7 (33,3 %)
22	7 (31,8 %)
23	8 (34,8 %)
24	8 (33,3 %)

25	8 (32 %)
26	9 (34,6 %)
27	9 (33,3 %)
28	9 (32,1 %)
29	10 (34,5 %)
30	10 (33,3 %)

ВНОСИТЕЛИ:

Илиана Желкова
Таня Василева

МОТИВИ:

Разпоредбата на чл. 39а от проекта на вносителя съдържа чисто корпоративни, секторни задължения за структуриране на съставите на управителните и надзорните органи на публичните дружества и въвежда пазарни критерии. Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА), обществените отношения от една и съща област се уреждат с един общ нормативен акт. Систематичното място на регулацията на търговските дружества е в търговското и капиталовото право – конкретно в Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗППЦК). Законът за защита от дискриминация (ЗЗДискр) е общ материален и процесуален закон, насочен към защита на индивидуални права и санкциониране на дискриминационни прояви, а не към регулация на пазара. Вменяването на задължения за квоти в ЗЗДискр би принудило КЗД да действа като одиторски орган на фондовата борса, за което тя няма капацитет и ресурс.

На второ място, разписаното в ал. 2 на вносителя математическо изискване целта да е най-близка до 33 %, но „непревишаваща 49 %“, влиза в директно нормативно и логическо противоречие с императивното правило на ал. 1, изискващо заемане на „най-малко 33 %“. При масовите малки състави на съветите в България (например от 4-ма членове) таблицата на вносителя изисква 1 лице от по-слабо представения пол, което представлява точно 25 % и директно нарушава прага от „най-малко 33 %“. Това вътрешно противоречие между текст на закон и приложение към него е предпоставка за 100 % отмяна на всеки административен акт на КЗД от съдилищата поради неяснота на правната норма. Затова нормата се заличава в ЗЗДискр, а таблицата отпада автоматично от този нормативен акт и се пренасочва към ЗППЦК по модела на държави като Германия, Испания и Нидерландия.

Новият чл. 39а изчиства текста от излишни вътрешноорганизационни процедури по управление на човешките ресурси, които не са предмет на ЗЗДискр. Премахва се разпоредбата на ал. 4 от проекта на вносителя, която позволява дерогация на равенството при позоваване на неясни „други политики за многообразие“. Тази алинея представлява субективна и размита правна хипотеза. Тя дава възможност на всяко неизрядно дружество да заобиколи правилата, като за КЗД би било юридически невъзможно да докаже акт на дискриминация в производство по жалба. Чрез новата редакция в ЗЗДискр се запазва само същността на Директива (ЕС) 2022/2381 – правото на предимство при равни условия,

формулирано като класическа временна позитивна мярка, напълно съвместима с духа на закона и практиката на Съда на ЕС (делата Kalanke и Marschall).

В чл. 39б се отстранява съществен дефект в законодателната техника– вменяваше се задължение на дружествата да предоставят информация „по искане на кандидат“, но без законов срок за това, нито механизъм за принуда, което превръща правото на защита в неефективна норма. Липсата на срок позволява на дружествата умишлено да бавят отговорите с цел изтичане на преклузивните срокове за подаване на жалби пред КЗД или съда. Въвеждането на прецизен 14-дневен срок гарантира ефективно право на защита. Новата ал. 2 създава законов механизъм за служебен обмен на данни, а ал. 3 синхронизира разпоредбата с GDPR с оглед защита на търговската и личната тайна на останалите кандидати.

При чл. 39в текстът на вносителя предвиждаше право на оспорване пред „съответния работодател“. Членовете на управителните органи на големите акционерни дружества на борсата се избират от Общото събрание и изпълняват функции по търговски договори за управление и контрол (ДУК) съгласно Търговския закон. Дружеството не е техен „работодател“ по смисъла на Кодекса на труда. Проектът на МС изпускаше изричното споменаване на производствата пред КЗД, което би позволило на дружествата да бламират правомощията на Комисията с аргумента, че защитата е само съдебна. Редакцията възстановява КЗД като административна инстанция и изчиства понятията съгласно Търговския закон.

Новият чл. 81а въвежда задължителните по чл. 6 от Директива (ЕС) 2022/2381 ефективни, пропорционални и възпиращи санкции, които вносителят изцяло бе пропуснал.

В чл. 47 текстът на вносителя задължаваше КЗД да предоставя отчети „по искане на министъра“. КЗД по закон е независим държавен орган и се отчита единствено пред Народното събрание. Поставянето ѝ в подчинено положение спрямо едноличен орган на изпълнителната власт е грубо нарушение на новите Директиви на ЕС за стандартите за органите по равенство (пълна независимост от правителствата). Редакцията променя характера на отношенията към равнопоставено институционално „взаимодействие и обмен“, като включва и КФН като пазарен регулатор.

В Допълнителните разпоредби вкарването на финансово-счетоводни критерии в антидискриминационен закон е в разрез с изискванията на ЗНА за лаконичност и яснота. КЗД няма правомощия за достъп до отчети, за да изчислява фирмени обороти. Чрез въвеждане на чисто препращане към Закона за малките и средните предприятия се постига пълна правна сигурност. Словесната промяна в § 1ж от „въвежда изискванията“ на „въвежда разпоредби на“ отговаря на изискванията на УПЗНА за споделено транспониране.

Предложеното изменение и допълнение на § 5 от проекта има за цел да интегрира материалното изискване за 33% квота за по-слабо представения пол в неговото правилно систематично място — в нов чл. 116б в Глава осма „а“ от ЗППЦК, като по този начин се спазва императивът на чл. 10 от ЗНА. Тъй като вносителят вече е предвидил отварянето на § 5 за изменения на ЗППЦК, вграждането на разпоредбите тук осигурява нормотворческа последователност. Позиционирането на изискванията за разкриване на информация в годишния доклад (чл. 100н), задължителното предизвестие в поканите за Общото събрание (чл. 115) и интернет публичността (чл. 120в) създават работещ механизъм за капиталовия пазар, подлежащ на надзор от КФН. Административната санкция в чл. 221 дава правомощие на Комисията за финансов надзор да контролира публичността на емитентите. Вграждането на таблицата като Приложение № 2 в ЗППЦК осигурява корпоративна предвидимост. Въвеждането на т. 15 в Допълнителните разпоредби обявява официално споделеното транспониране на Директива (ЕС) 2022/2381 съгласно изискванията на ЗНА, а т. 95 уеднаквява дефиницията за МСП с националното пазарно законодателство (ЗМСП).

ВНОСИТЕЛИ:

Илиана Нешова

Гюнер Василева