НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 52-654-04-143
Дата: 09 / 09 2026 г.

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

10 40

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ И
ОБЩЕСТВЕН РЕД

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от ПОДНС внасяме предложение за изменение на приетия на първо гласуване на Общ законопроект на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия., № 52-653-09-11/03.09.2026 г., както следва:

§ 1. В чл. 14, ал. 1, т. 3 се изменя така:

„3. собствени или наети мобилни производствени установки (транспортни инсталации) за взривни вещества, проектирани и предназначени за директно зареждане и производство във взривен сондаж и/или взривна дупка, притежаващи сертификат за съответствие, удостоверяващ годността им;“

§ 2. В чл. 21, ал. 1 се изменя така:

„(1) Разрешенията за производство на взривни вещества, на оръжия, на боеприпаси и на пиротехнически изделия са безсрочни, с изключение на разрешенията за производство на взривни вещества, издадени на концесионери, с цел експлоатация на находища на подземни богатства – за срока на предоставената концесия.“

§ 3. В чл. 32 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Алинея 1 не се прилага за обектите и съоръженията, използвани за добивната дейност на подземната минна промишленост по § 5а от допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията.“

§ 4. В чл. 62 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създават се ал. 2 и 3:

„(2) За получаване на разрешение по ал. 1 не се изисква разрешение за ползване или документ за въвеждане в експлоатация на обекта по Закона за устройство на територията, когато взривните вещества се съхраняват в подземни складове по смисъла на §5а от ДР на Закона за устройство на територията, които според работните проекти по глава трета от Закона за подземните богатства технологично обслужват процеса на добив на подземни богатства, не могат да се използват самостоятелно, нямат и не могат да имат друго предназначение по време на или след приключване на добивната дейност.

(3) За получаване на разрешение за съхранение в подземен склад, който технологично обслужва процеса на подземен добив на полезни изкопаеми, лицето, получило разрешение за придобиване на взривни вещества, подава писмено или по електронен път до директора на ГДНП на МВР, съответно до началника на РУ на МВР по местонахождението на миннодобивния обект, заявление по образец, придружено от документите по ал. 1, т. 3, 4 и 6 както и:

1. съгласувания при условията и по реда на Закона за подземните богатства цялостен работен проект за добив и първична преработка, предвиждащ изграждането на склада;

2. протокол за приемане на изградения съгласно нормативните изисквания и проекта по т. 1 склад, подписан от комисия, в чийто състав задължително се включват представители на Министерство на енергетиката, началника на рудника, в който е разположен подземния склад, главния инженер на рудника и проектанта на взривния склад.“

§ 5. В чл. 74 се създава ал. 3:

„(3) Алинеи 1 и 2 не се прилагат за обектите и съоръженията, използвани за добивната дейност на подземната минна промишленост по § 5а от допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията.“

В ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 6. В допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията (Обн., ДВ, бр. 1 от 2.01.2001 г., в сила от 31.03.2001 г., изм., бр. 41 от 24.04.2001 г., бр. 111 от 28.12.2001 г., бр. 43 от 26.04.2002 г., изм. и доп., бр. 20 от 4.03.2003 г., бр. 65 от 22.07.2003 г., бр. 107 от 9.12.2003 г., изм., бр. 36 от 30.04.2004 г., изм. и доп., бр. 65 от 27.07.2004 г., изм., бр. 28 от 1.04.2005 г., в сила от 1.04.2005 г., изм. и доп., бр. 76 от 20.09.2005 г., бр. 77 от 27.09.2005 г., изм., бр. 88 от 4.11.2005 г., бр. 94 от 25.11.2005 г., в сила от 25.11.2005 г., бр. 95 от 29.11.2005 г., в сила от 1.03.2006 г., изм. и доп., бр. 103 от 23.12.2005 г., изм., бр. 105 от 29.12.2005 г., в сила от 1.01.2006 г., бр. 29 от 7.04.2006 г., бр. 30 от 11.04.2006 г., в сила от 12.07.2006 г., бр. 34 от 25.04.2006 г., в сила от 1.01.2008 г. (*), бр. 37 от 5.05.2006 г., в сила от 1.07.2006 г., изм. и доп., бр. 65 от 11.08.2006 г., в сила от 11.08.2006 г., бр. 76 от 15.09.2006 г., в сила от 1.01.2007 г., бр. 79 от 29.09.2006 г., (*) изм., бр. 80 от 3.10.2006 г., в сила от 3.10.2006 г., бр. 82 от 10.10.2006 г., изм. и доп.,

бр. 106 от 27.12.2006 г., в сила от 28.01.2007 г., бр. 108 от 29.12.2006 г., бр. 41 от 22.05.2007 г., (*) изм., бр. 53 от 30.06.2007 г., в сила от 30.06.2007 г., изм. и доп., бр. 61 от 27.07.2007 г., в сила от 27.07.2007 г., бр. 33 от 28.03.2008 г., доп., бр. 43 от 29.04.2008 г., изм., бр. 54 от 13.06.2008 г., бр. 69 от 5.08.2008 г., доп., бр. 98 от 14.11.2008 г., в сила от 14.11.2008 г., изм., бр. 102 от 28.11.2008 г., изм. и доп., бр. 6 от 23.01.2009 г., бр. 17 от 6.03.2009 г., бр. 19 от 13.03.2009 г., в сила от 10.04.2009 г., изм., бр. 80 от 9.10.2009 г., бр. 92 от 20.11.2009 г., в сила от 20.11.2009 г., бр. 93 от 24.11.2009 г., в сила от 25.12.2009 г., изм. и доп., бр. 15 от 23.02.2010 г., в сила от 23.02.2010 г., доп., бр. 41 от 1.06.2010 г., изм. и доп., бр. 50 от 2.07.2010 г., бр. 54 от 16.07.2010 г., в сила от 16.07.2010 г., бр. 87 от 5.11.2010 г., доп., бр. 19 от 8.03.2011 г., в сила от 9.04.2011 г., бр. 35 от 3.05.2011 г., в сила от 3.05.2011 г., изм. и доп., бр. 54 от 15.07.2011 г., бр. 80 от 14.10.2011 г., в сила от 14.10.2011 г., доп., бр. 29 от 10.04.2012 г., в сила от 10.04.2012 г., бр. 32 от 24.04.2012 г., в сила от 24.04.2012 г., изм., бр. 38 от 18.05.2012 г., в сила от 1.07.2012 г., доп., бр. 45 от 15.06.2012 г., в сила от 1.09.2012 г., бр. 47 от 22.06.2012 г., изм. и доп., бр. 53 от 13.07.2012 г., в сила от 13.07.2012 г., изм., бр. 77 от 9.10.2012 г., в сила от 9.10.2012 г., изм. и доп., бр. 82 от 26.10.2012 г., в сила от 26.11.2012 г., изм., бр. 99 от 14.12.2012 г., в сила от 14.12.2012 г., бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., бр. 24 от 12.03.2013 г., в сила от 12.03.2013 г., доп., бр. 27 от 15.03.2013 г., изм. и доп., бр. 28 от 19.03.2013 г., бр. 66 от 26.07.2013 г., в сила от 26.07.2013 г., изм., бр. 109 от 20.12.2013 г., доп., бр. 49 от 13.06.2014 г., изм. и доп., бр. 53 от 27.06.2014 г., изм., бр. 98 от 28.11.2014 г., в сила от 28.11.2014 г., бр. 105 от 19.12.2014 г., бр. 35 от 15.05.2015 г., в сила от 15.05.2015 г., бр. 61 от 11.08.2015 г., доп., бр. 62 от 14.08.2015 г., в сила от 14.08.2015 г., изм. и доп., бр. 79 от 13.10.2015 г., в сила от 1.11.2015 г., бр. 101 от 22.12.2015 г., изм., бр. 15 от 23.02.2016 г., изм. и доп., бр. 51 от 5.07.2016 г., в сила от 5.07.2016 г., бр. 13 от 7.02.2017 г., бр. 63 от 4.08.2017 г., в сила от 1.01.2018 г., изм., бр. 92 от 17.11.2017 г., в сила от 1.01.2018 г., изм. и доп., бр. 96 от 1.12.2017 г., в сила от 1.01.2018 г., бр. 103 от 28.12.2017 г., в сила от 1.01.2018 г., бр. 21 от 9.03.2018 г., в сила от 9.03.2018 г., бр. 28 от 29.03.2018 г., изм., бр. 55 от 3.07.2018 г., доп., бр. 108 от 29.12.2018 г., в сила от 1.01.2019 г., изм. и доп., бр. 1 от 3.01.2019 г., в сила от 1.01.2019 г., изм., бр. 24 от 22.03.2019 г., в сила от 1.07.2020 г. (*), изм. и доп., бр. 25 от 26.03.2019 г., бр. 41 от 21.05.2019 г., в сила от 21.05.2019 г., доп., бр. 44 от 4.06.2019 г., бр. 62 от 6.08.2019 г., в сила от 6.08.2019 г., изм., бр. 101 от 27.12.2019 г., изм. и доп., бр. 17 от 25.02.2020 г., изм., бр. 21 от 13.03.2020 г., в сила от 13.03.2020 г., изм. и доп., бр. 60 от 7.07.2020 г., бр. 62 от 14.07.2020 г.; изм. с Решение № 14 от 15.10.2020 г. на Конституционния съд на РБ - бр. 92 от 27.10.2020 г.; изм. и доп., бр. 104 от 8.12.2020 г., изм., бр. 107 от 18.12.2020 г., изм. и доп., бр. 16 от 23.02.2021 г., доп., бр. 20 от 9.03.2021 г., изм. и доп., бр. 21 от 12.03.2021 г., в сила от 12.03.2021 г.; изм. с Решение № 17 от 4.11.2021 г. на Конституционния съд на РБ - бр. 94 от 12.11.2021 г.; доп., бр. 42 от 7.06.2022 г., в сила от 7.06.2022 г., изм. и доп.,

бр. 6 от 20.01.2023 г., в сила от 20.01.2023 г., доп., бр. 86 от 13.10.2023 г., в сила от 13.10.2023 г., изм. и доп., бр. 35 от 25.04.2025 г., доп., бр. 47 от 10.06.2025 г., в сила от 10.06.2025 г., изм. и доп., бр. 87 от 17.10.2025 г.) се създава нов § 5а със следното съдържание:

„§ 5а. Не са строежи и не подлежат на въвеждане в експлоатация по реда този закон обектите и съоръженията, използвани за добивната дейност на подземната минна промишленост, включително подземни складове за взривни материали, които според работните проекти по глава трета от Закона за подземните богатства технологично обслужват процеса на добив на подземни богатства, не могат да се използват самостоятелно, нямат и не могат да имат друго предназначение по време на или след приключване на добивната дейност.“

§ 7. В чл. 85 от Закона за подземните богатства (Обн., ДВ, бр. 23 от 12.03.1999 г., изм., бр. 28 от 4.04.2000 г., бр. 108 от 14.12.2001 г., изм. и доп., бр. 47 от 10.05.2002 г., изм., бр. 86 от 30.09.2003 г., бр. 28 от 1.04.2005 г., в сила от 1.04.2005 г., бр. 94 от 25.11.2005 г., в сила от 25.11.2005 г., бр. 30 от 11.04.2006 г., в сила от 12.07.2006 г., доп., бр. 36 от 2.05.2006 г., в сила от 1.07.2006 г., изм., бр. 37 от 5.05.2006 г., в сила от 1.07.2006 г., изм. и доп., бр. 55 от 6.07.2007 г., в сила от 6.07.2007 г., бр. 70 от 8.08.2008 г., изм., бр. 19 от 13.03.2009 г., в сила от 10.04.2009 г., бр. 82 от 16.10.2009 г., в сила от 16.10.2009 г., изм. и доп., бр. 46 от 18.06.2010 г., в сила от 18.06.2010 г., доп., бр. 61 от 6.08.2010 г., изм. и доп., бр. 100 от 21.12.2010 г., изм., бр. 19 от 8.03.2011 г., в сила от 8.03.2011 г., доп., бр. 14 от 17.02.2012 г., в сила от 17.02.2012 г., изм. и доп., бр. 45 от 15.06.2012 г., в сила от 1.09.2012 г., изм., бр. 66 от 26.07.2013 г., в сила от 26.07.2013 г., бр. 98 от 28.11.2014 г., в сила от 28.11.2014 г., бр. 14 от 20.02.2015 г., изм. и доп., бр. 56 от 24.07.2015 г., в сила от 24.07.2015 г., бр. 96 от 1.12.2017 г., в сила от 1.01.2018 г., бр. 77 от 18.09.2018 г., в сила от 1.01.2019 г., доп., бр. 98 от 27.11.2018 г., в сила от 27.11.2018 г., изм. и доп., бр. 79 от 8.09.2020 г., бр. 17 от 26.02.2021 г., бр. 86 от 13.10.2023 г., в сила от 13.10.2023 г., изм., бр. 61 от 29.07.2025 г., в сила от 31.01.2026 г., изм. и доп., бр. 67 от 15.08.2025 г., доп., бр. 95 от 7.11.2025 г., в сила от 9.02.2026 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) С наредбата по ал. 1 се определят минималните изисквания за съхранение на взривни вещества в подземни складове, които технологично обслужват процеса на добив на подземни богатства.“

ВНОСИТЕЛИ: Александър Иванов
Христо Гаджев
Стефан Мирев

МОТИВИ

Целта на предложението е да бъде запълнена съществуваща празнота в законодателството, възпрепятстваща дружествата, осъществяващи подземен минен добив, да изграждат подземни складове за съхранение на необходимите им за добива взривни вещества, когато тези складове не представляват подземен строеж по смисъла на ЗУТ.

Полезният компонент, който се добива в подземните рудници се намира в земните недра и обикновено е вместен в предимно твърди скали. Достъпът до него се осъществява чрез прокарването на система от подземни минни изработки, а самото изземване на рудата, съдържаща полезен компонент - със специално подбрана система на добив. Тъй като взривните работи са основна част от технологичния процес при добива, често прилагана практика в подземните рудници е взривните вещества и средствата за взривяване да се съхраняват в специално обособени за целта помещения/ниши в подземния рудник, като подземното им съхранение има редица предимства (най-важните от които са свързани с опазване на компонентите на околната среда и здравето и безопасността на населението). За целта се изграждат подземни взривни складове, представляващи съвкупност от минни изработки, които към момента се проектират съгласно указанията за минимални изисквания, на които трябва да отговарят подземните складове описани в Правилник по безопасността на труда при взривните работи (ПБТВР – 1997г.).

ЗОБВВПИ въвежда разрешителен режим за придобиването, съхранението и употребата на взривни вещества. Съгласно чл. 62 от действащата в момента редакция на закона, за получаване на разрешение за съхранение, лицето получило разрешение за придобиване на взривни вещества, подава писмено или по електронен път до директора на ГДНП на МВР, съответно до началника на РУ на МВР по местонахождението на склада, заявление по образец, придружено от изброените в нормата документи, сред които разрешение за ползване на обектите или друг заместващ го документ, издаден по реда на Закона за устройство на територията (ЗУТ).

Същевременно от чл. 1, ал. 2, т. 2 на издадената в изпълнение на чл. 169, ал. 4 от ЗУТ Наредба № РД-02-20-1 от 19.01.2017 г. за планиране и проектиране на строежи, предназначени за производство, съхранение и търговия на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия става видно, че наредбата не се прилага при строежи за „подземната минна промишленост“. Т.е. в съдържанието на наредбата не са включени техническите изисквания за проектиране на подземни складове за взривни вещества, свързани с минни изработки. Така в цялата действаща нормативна уредба липсват текстове относно реда за проектиране, строителство и въвеждане в експлоатация на подземни складове за съхранение на взривни

вещества в минната промишленост. Налице са разпоредби относно съхранението на взривни материали в Правилника по безопасността на труда при взривните работи (утвърден със Заповед № 294 от 28.12.1996 г., обн., ДВ, бр. 3 от 10.01.1997 г., в сила от 01.07.1997 г.), който обаче урежда друг тип правоотношения и се нуждае от осъвременяване.

Изграждането и експлоатацията на подземните рудници се урежда от Закона за подземните богатства и те не съставляват строежи, не подлежат на въвеждане в експлоатация по реда на ЗУТ, респективно няма позитивна нормативна уредба за разграничаване на подземните складове за взривни вещества – строежи по смисъла на ЗУТ и подземните складове за взривни вещества, част от подземните изработки за добив на полезни изкопаеми.

По тази причина за миннодобивната промишленост, експлоатираща подземни рудници, са налице затруднения в осигуряването на изискуемия по ЗОБВВПИ документ – разрешение за ползване на подземния склад за взривни вещества или на обекта, в който той ще бъде разположен, съответно на друг заместващ го документ, издаден по реда на ЗУТ.

Редът за промишлено усвояване на запасите от подземни богатства, за първичната им преработка, както и мерките за опазване и възстановяване на земните недра и околната среда се определя със съгласуваните работни проекти (чл. 88, т. 4 от ЗПБ). Технологичните решения за добив и преработка на подземните богатства, в т. ч. изграждането на минни изработки се съдържат в цялостния и годишните работни проекти. В случай, че добивът на подземни богатства се осъществява чрез взривни работи, цялостният и годишните работни проекти следва да съдържат данни за технологичното решение за осъществяването на добива на подземни богатства чрез взривни работи и за съхраняването на взривните материали за този добив в подземен склад, част от минната разработка.

Изискванията към съдържанието на проектите по чл. 83, ал. 1 от ЗПБ, включително на техните изменения и допълнения, както и условията и редът за съгласуването им с компетентните органи са конкретизирани в Наредбата за изискванията към обхвата и съдържанието на работните проекти за търсене и проучване или за проучване, добив и първична преработка на подземните богатства, за ликвидация и/или консервация на геологопроучвателните и миннодобивните обекти и за рекултивация на засегнатите земи и за условията и реда за тяхното съгласуване (приета с ПМС № 248 от 25.10.2013 г., обн., ДВ, бр. 95 от 1.11.2013 г., в сила от 1.11.2013 г., изм., бр. 5 от 19.01.2016 г., в сила от 19.01.2016 г., доп., бр. 103 от 27.12.2016 г., в сила от 27.12.2016 г.) Логично е горепосочената наредба да урежда реда за проектиране, изграждане и въвеждане в експлоатация на подземни складове за съхранение на взривни вещества в минната промишленост. Така, проектирането на подземните складове съобразно предвидените в наредбата изисквания, ще бъде неотменна част от работните проекти, съдържанието и изпълнението на които подлежи на контрол от министъра на енергетиката на основание чл. 90, ал. 1, т. 2 ЗПБ.

С представените предложения се преодолява празнотата в законодателството, като:

1. въвежда в чл. 62 от ЗОБВВПИ изричен текст, конкретизиращ документите, които концесионерите, изграждащи подземни складове следва да прилагат към заявленията си за получаване на разрешение за съхранение на взривни вещества;

2. чрез ПЗР се прави допълнение в ЗУТ, с което от обхвата му се изключват обектите и съоръженията за добивната дейност на подземната минна промишленост, включително подземни складове за взривни материали, които според работните проекти по глава трета от Закона за подземните богатства технологично обслужват процеса на добив на подземни богатства, не могат да се използват самостоятелно, нямат и не могат да имат друго предназначение по време на или след приключване на добивната дейност;

3. чрез ПЗР се прави допълнение в чл. 85 от ЗПБ, съгласно което в Наредбата за изискванията към обхвата и съдържанието на работните проекти за търсене и проучване или за проучване, добив и първична преработка на подземните богатства, за ликвидация и/или консервация на геологопроучвателните и миннодобивните обекти и за рекултивация на засегнатите земи и за условията и реда за тяхното съгласуване следва да се определят минималните изисквания за съхранение на взривни вещества в подземни складове, които технологично обслужват процеса на добив на подземни богатства.

ВНОСИТЕЛИ: Александър Иванов

Христо Гаджев

Стефан Мирев