НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 52-654-04-182
Дата 16 / 10 2026 г.

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА

14:37 ч.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
Г-Н КОНСТАНТИН ПРОДАНОВ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание правим предложения за изменения и допълнения на приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа, № 52-602-01-44, внесен от Министерски съвет на 11.09.2026 г., както следва:

1. В § 23, т. 7 (относно чл. 290 от Закона за пазарите на финансови инструменти) се създават букви в)-д):

в) Създава се нова ал. 14:

„(14) Когато стойността на придобитото или стойността на предотвратените загуби в резултат на нарушението по ал. 1, т. 12 може да бъде определена, на физическото лице се налага глоба в троен размер на тази стойност, но не по-малко от 1250 евро, а при повторно нарушение - не по-малко от 2500 евро, съответно на юридическото лице се налага имуществена санкция в троен размер на тази стойност, но не по-малко от 10 000 евро, а при повторно нарушение - не по-малко от 20 000 евро.“

г) Създава се ал. 15:

„(15) Когато стойността на придобитото или стойността на предотвратените загуби в резултат на нарушението по ал. 1, т. 13 може да бъде определена, на физическото лице се налага глоба в троен размер на тази стойност, но не по-малко от 750 евро, а при повторно нарушение - не по-малко от 1500 евро, съответно на юридическото лице се налага имуществена санкция в троен размер на тази стойност, но не по-малко от 5 000 евро, а при повторно нарушение - не по-малко от 10 000 евро.“

д) Досегашната ал. 14 става ал. 16 и в нея думите „ал. 2, т. 9 и 10 и ал. 9, т. 8 и 9“ се заменят „ал. 2, т. 9 и 10, ал. 9, т. 8 и 9 и ал. 14 и 15“.

Мотиви:

Предлага се допълване на чл. 290 от Закона за пазарите на финансови инструменти във връзка със запитване от Европейската комисия в рамките на извършваната оценка на съответствието на националните мерки за прилагане на Регламент (ЕС) 2016/1011 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 г. относно индекси, използвани като бенчмаркове за целите на финансови инструменти и финансови договори или за измерване на резултатите на инвестиционни фондове, и за изменение на директиви 2008/48/ЕО и 2014/17/ЕС и на Регламент (ЕС) № 596/2014 („Регламент за бенчмарковете“).

Целта на предложеното допълнение е да се осигури съответствие с изискванията на чл. 42, параграф 2, буква е) от Регламента за бенчмарковете, съгласно който надзорните органи следва да разполагат с правомощието да налагат максимални административни имуществени санкции в размер на най-малко три пъти размера на получената в резултат на нарушението печалба или на избегнатата в резултат на нарушението загуба, когато размерът им може да бъде определен.

Приемането на предложеното допълнение в разумен срок и последващото му нотифициране на Европейската комисия ще подпомогнат финализирането на оценката на националното законодателство за съответствието му с правото на Европейския съюз.

2. В § 26, т. 3 да се измени така:

„3. В чл. 25:

а) В ал. 8 след думата „надзор“ се поставя запетая и се добавя „както и от институциите и органите по ал. 1, т. 6“;

б) създават се ал. 16 – 17:

„(16) Комисията може да предоставя информация, представляваща професионална тайна, на международни организации, в които членува, за целите на осъществяване на дейността на организациите, или с които е в процес на присъединяване, за целите на присъединяването.

(17) Комисията може да предоставя информация, представляваща професионална тайна, на изпълнители и на подизпълнители по проекти на институциите и органите по ал. 1, т. 6, в които участва, за целите на изпълнение на тези проекти, и след сключване на споразумение за опазване на професионалната тайна.“

Мотиви:

Предложените редакции на § 26, т. 3 от заключителните разпоредби на законопроекта имат за цел да ограничат и прецизират обхвата на новите

основания за предоставяне от Комисията за финансов надзор на информация, представляваща професионална тайна, като ги съгласуват с действащите правила на Закона за Комисията за финансов надзор.

Предлага се отпадане на предложената от вносителя ал. 16, доколкото предоставянето на информация за лицензионни и надзорни цели на чуждестранни органи, осъществяващи финансов надзор, попада в обхвата на вече уредените в чл. 25 от Закона за Комисията за финансов надзор случаи.

С допълнението в ал. 18 по вносител, която става ал. 17 с настоящото предложение се цели уточняване на обхвата на нормата, а именно, че предоставянето от Комисията за финансов надзор на информация, представляваща професионална тайна, на изпълнители и подизпълнители на проекти, в които Комисията за финансов надзор участва, се отнася единствено до проекти на Европейската комисия, Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване, Европейския орган за ценни книжа и пазари, Европейския банков орган и Европейския съвет за системен риск. Допълнението има уточняващ характер и запазва смисъла и духа, вложен от вносителя при изготвянето на разпоредбата, като създава изрична гаранция за опазването от Комисията за финансов надзор на информацията, представляваща професионална тайна.

3. В заключителните разпоредби на законопроекта да се създадат нови § … и …:

„§ …. В Закона за държавния дълг (обн., ДВ, бр. 93 от 2002 г.; изм., бр. 34 от 2005 г., бр. 52 от 2007 г., бр. 23 от 2009 г., бр. 101 от 2010 г., бр. 99 от 2011 г., бр. 103 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г., бр. 50 от 2015 г., бр. 43 и 98 от 2016 г., бр. 91 от 2017 г., бр. 20 от 2018 г., бр. 86 от 2018 г., бр. 51 от 2022 г., бр. 70 от 2024 г. и бр. 16, 51 и 62 от 2026 г) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 16б:

а) в ал. 3 думите „информационната система по ал. 14“ се заменят с „от министъра на финансите“, а след думите „процедурата за продажба“ се поставя запетая и се добавя „организирана от Българската народна банка“ и се добавя запетая;

б) алинея 13 се изменя така:

„(13) Процедурата за продажба, организирана от министъра на финансите, може да се осъществи чрез информационна система или по друг определен от него начин, като условията и редът на процедурата за продажба се определят с наредба на министъра на финансите. В случаите по изречение първо лицата по чл. 16а са длъжни да поддържат твърди котировки на място за търговия, поне едно от които е регулиран пазар, по

ред и начин, определени в наредбата по чл. 16а, ал. 9, като ал. 4 – 10 и 12 не се прилагат.“

§ … До приемането на наредбата по чл. 16б, ал. 13 от Закона за държавния дълг условията и редът за процедурата за продажба на държавни ценни книжа, предназначени за инвеститори – физически лица, организирана от министъра на финансите, се определят със заповед на министъра на финансите.“

Мотиви:

С предложените изменения и допълнения в Закона за държавния дълг се цели усъвършенстване на нормативната уредба относно организацията и провеждането на процедурите за продажба на държавни ценни книжа, като се осигури по-голяма гъвкавост при избора на технически и организационен модел за тяхното провеждане.

С изменението в чл. 16б, ал. 3 от Закона за държавния дълг се прецизира препращането към информационната система и се въвежда изрично посочване, че съответната процедура за продажба е организирана от министъра на финансите, като се запазва действащата процедура за продажба, организирана от Българската народна банка. Предложението има за цел да отрази ясно компетентността на министъра на финансите по отношение на организацията на продажбата, като целта е да се избегне възприемането на информационната система като самостоятелен субект или като орган, който организира процедурата. По този начин се прави ясно разграничение между организирането на процедурата и техническото ѝ провеждане чрез определена инфраструктура.

Предложената редакция на чл. 16б, ал. 13 позволява процедурата, организирана от министъра на финансите, да се осъществява чрез информационна система или по друг определен от него начин. Осъществяването на продажбата по друг начин не отменя задължението за създаване и поддържане на информационната система, а осигурява допълнителна възможност за прилагане на процедурата. По този начин се избягва законовото обвързване на процедурата с конкретна техническа инфраструктура и се предоставя възможност да бъде избран модел, съобразен с характеристиките на конкретната емисия и пазарната среда.

Обособяването на тази процедура се съчетава с изрично задължение за първичните дилъри по чл. 16а от ЗДД да поддържат твърди котировки на място за търговия, поне едно от които е регулиран пазар. Осигурена е пряка връзка между първичното придобиване на държавни ценни книжа и условията за последващата им търговия, което създава предпостави за формирането на ликвиден вторичен пазар. Предложението има непосредствена връзка с т. 4.1 от Плана за действие за организация на продажбата на държавни ценни книжа, предназначени за инвеститори – физически лица, одобрен с Решение № 752 от 29.09.2026 г. на Министерския

съвет, насочена към осигуряване на надежден механизъм за изход от инвестицията чрез вторична търговия.

Предлаганите изменения представляват необходим елемент от нормативното обезпечаване на вече приетия модел за продажба на държавни ценни книжа за физически лица. Целта е да бъде подпомогнато развитието на достъпен и ефективен пазар на държавни ценни книжа за гражданите чрез подходящ организационен и технически модел за провеждане на процедурите за продажба, включително чрез използване на съществуваща информационна и пазарна инфраструктура при запазване на компетентността на министъра на финансите по управлението на държавния дълг.

Вносители: Константин Проданов
Светла Ходжабашева,
Георги Григоров
Стефан Бенев