НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 52-654-04-22
Дата 01.06.2022 г.

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

1618

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ВРЕМЕННАТА КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРОДАНОВ,

На основание чл. 79, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме предложения за изменение и допълнение на Законопроект № 52-654-01-46 за изменение и допълнение на Закона за водите, приет на първо гласуване, както следва:

I. §1. В чл. 198д от ЗВ се създава нова ал. 5:

„Държавата и общините поддържат и развиват публичните ВиК системи чрез реконструкция или основен ремонт на съществуваща и изграждане на нова ВиК инфраструктура със собствени или с привлечени средства, като по отношение на поддръжката на съществуващата инфраструктура предназначените годишни инвестиции са в размер не по-малък от 2 %."

Мотиви: Необходимо е изграждането на устойчива държавна политика по отношение на общественото значение на отрасъл ВиК, която да осигурява системни, а не извънредни финансови средства при кризи за намаляване на недостига на финансиране на необходимите инвестиции във ВиК отрасъла. Фиксирането на минимален годишен размер на инвестициите за поддръжка на съществуващата публична ВиК инфраструктура не по-малък от 2 % цели да преодолее хроничното недофинансиране на сектора и да ускори темпа на реконструкция и подмяна на сериозно амортизираната инфраструктура. При сегашен коефициент на подмяна около 0,5 % годишно реалната подмяна на мрежата би отнела около 200 години. С изискване за най-малко 2 % годишно се създават условия мрежата да бъде подменена в рамките на нейния полезен живот и да се управляват по-надеждно нарастващите рискове от воден стрес.

II. §2. Отпада (нова) т. 105 от Допълнителните разпоредби на ЗВ:

„Обособена територия е територията, на която един ВиК оператор стопанисва, поддържа публичните ВиК мрежи и съоръжения и предоставя ВиК услуги на потребителите, която обхваща най-малко една община."

Мотиви: В Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014 – 2023 г. (одобрена с Решение на Министерския съвет № 209 от 07.05.2014 г.), изготвена със съдействието на Световната банка, са извършени анализи, които потвърждават, че в България по-големите ВиК дружества са по-ефективни в използването на ресурсите в сравнение с по-малките, които не могат да постигнат икономии от мащаба. Стратегията има за цел изграждане на консолидиран отрасъл с най-висока ефективност и високо качество на услугите – цели, поставени пред ВиК сектора на национално и регулаторно ниво и залегнали в ангажиментите на България по ПВУ.

III. § 3. В чл.13 от ЗРВКУ се правят следните допълнения:

1. В ал. 7 (нова), в изречение първо:

а) след думите „което съществено променя приходите“ се добавя „и/или“;

б) след думите „икономически обоснованите“ се добавят думите „оперативни и капиталови“;

в) след думите „разходи на ВиК оператора“ се добавя „с повече от два процента“.

2. В ал. 8 (нова), в изречение първо:

а) след думите „което съществено променя приходите“ се добавя „и/или“;

б) след думите „икономически обоснованите“ се добавят думите „оперативни и капиталови“;

в) след думите „разходи на ВиК оператора“ се добавя „с повече от десет процента“.

Мотиви: Предлаганите текстове въвеждат ясни количествени прагове за „съществено“ изменение на приходите и разходите (2 % за преразглеждане на цените и 10 % за изменение на бизнес плана) и изрично уточняват, че става дума за оперативни и капиталови разходи. Така се ограничават субективните тълкувания кога възниква право на ВиК оператора да поиска изменение на бизнес плана и/или цените и се гарантира по-голяма предвидимост за оператора, потребителите и регулатора.

IV. По § 5, т. 7

Създава се нов §1б:

„§1б. Независимо от § 1, т. 8 и т. 9, за битови потребители се смятат и физически или юридически лица, извършващи търговска дейност или предоставяне на услуги, включително административни услуги, в обекти, в които водата се използва единствено за питейно-битови и хигиенно-санитарни нужди и не се формират отпадъчни води, различни по състав и характеристики от битовите.“

Мотиви:

Предложението цели по-прецизно разграничаване на потребителите съобразно характера на използваните ВиК услуги и формираните отпадъчни води.

Значителна част от обектите, осъществяващи търговска, административна и обслужваща дейност, използват водата единствено за питейно-битови и хигиенно-санитарни нужди на служители и посетители. При тези обекти не се формират отпадъчни води, различни по състав и характеристики от отпадъчните води на битовите потребители.

Поради това липсва обективно основание същите да бъдат третирани като небитови потребители за целите на ценообразуването на ВиК услугите. Предложението съответства на принципа „замърсителят плаща“ и създава предпоставки за по-справедливо разпределение на разходите между потребителите съобразно реалното натоварване на системите за отвеждане и пречистване на отпадъчни води.

V. По § 7

В § 7 се създават нови ал. 2, ал. 3 и ал. 4:

„(2) Наредбите по чл. 9, ал. 3 и чл. 13, ал. 5 се приемат от Министерския съвет в срок до 3 месеца от влизането в сила на закона.

(3) Комисията за енергийно и водно регулиране приема указания по прилагането на наредбите по ал. 2 в срок до 3 месеца от приемането им.

(4) ВиК операторите актуализират представените бизнес планове съобразно изискванията на закона, приетите наредби и указанията на Комисията за енергийно и водно регулиране в срок и по ред, определени от Комисията.“

Мотиви:

Законопроектът предвижда съществени промени в регулирането на качеството и цените на ВиК услугите, които изискват приемане на подзаконови нормативни актове и указания по тяхното прилагане.

Към настоящия момент ВиК операторите подготвят своите бизнес планове за следващия регулаторен период. Липсата на преходен механизъм би създала риск от несъответствие между новите законови изисквания и бизнес плановете, които са в процес на изготвяне.

Предложението не променя датата на влизане в сила на закона и не създава предпоставки за забавяне на реформата или за неизпълнение на ангажиментите на Република България по Националния план за възстановяване и устойчивост.

Същевременно се осигурява необходимото технологично време за приемане на подзаконовата нормативна уредба и за привеждане на бизнес плановете на ВиК операторите в съответствие с новите изисквания.

ВНОСИТЕЛИ:

Катя Панева

Джипо Джипов

Владислав Панев

Свилен Трифонов