НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 52-654-04-4
Дата 22 / 05 / 202 6 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

11 18 ф

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ВРЕМЕННАТА
КОМИСИЯ ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, правим следните изменения и допълнения в проекта на Закон за насърчаване на инвестициите със сигнатура № 52-654-01-39:

1. В § 72 се правят следните изменения и допълнения:
а) Досегашният текст става т. 1
б) Създава се т. 2:
“В § 45 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за електронното управление (обн. ДВ, бр. 94 от 2019 г, доп. ДВ, бр. 102 от 2019 г.) се правят следните изменения и допълнения:
1. В ал. 1 думите “само при възлагане на дейностите по чл. 7с.” се заличават
2. В ал. 2 след думата “определя” се добавят думите “с постановление”, преди думата “възлагат” се добавят думите “могат да”.
3. Създават се ал. 4-13:
“(4) Възможността за използване на дейности по системна интеграция се прилага по отношение на органите на изпълнителната власт по чл. 19, ал. 2 и ал. 4, т. 1-3 от Закона за администрацията.
(5) Преди възлагане на дейности по системна интеграция на стойност над 50 000 евро, съответният административен орган провежда пазарни консултации по чл. 44 от Закона за обществените поръчки.
(6) Веднъж на всеки шест месеца министърът на иновациите и дигиталната трансформацията публикува подробен отчет за използваните дейности по системна интеграция, като за всяка дейност се посочват: административен орган, стойност, вид на

дейността, срок на изпълнение, кратко описание, резултат, връзка към обявлението по чл. 26, ал. 1, т. 3, буква "а" от Закона за обществените поръчки.
(7) Системният интегратор ежемесечно публикува актуална информация за своята дейност в машинночетим отворен формат, включително чрез портала за отворени данни, по реда на Закона за достъп до обществена информация. Информацията съдържа най-малко следните данни:
1. статистики за дейностите и услугите по системна интеграция;
2. обемите извършени услуги и приходите от тях с разбивка по административни органи и услуги;
(8) Веднъж на всеки шест месеца административните органи, използващи дейности по системна интеграция, попълват въпросници за качеството от системната интеграция, изготвени от министъра на иновациите и дигиталната трансформация, който публикува доклад за получените отговори.
(9) Постановлението по ал. 2 се изменя или допълва не по-често от веднъж годишно.
(10) С постановлението по ал. 2 се приема каталог на услугите, предоставяни в рамките на системната интеграция.
(11) Системният интегратор няма право да превъзлага услуги, които са част от предмета на договора за системна интеграция на други лица и представя декларация, че може да ги изпълни със собствен ресурс.
(12) При използване на дейности по системна интеграция, административните органи прилагат чл. 58а от Закона за електронното управление.
(13) При необходимост, административните органи възлагат услуги по контрол, приемане на изпълнение или одитиране на резултати на изпълнител, различен от системния интегратор, когато дейността, която се приема или контролира, се изпълнява от системния интегратор."

Мотиви: В предложенията между 1-во и 2-ро четене, внесени от Димитър Здравков и гр.н.пр. се предлага редакция на действащия текст за системна интеграция с цел да се избегне адресират възраженията на Европейската комисия по съответната наказателна процедура срещу България заради директното възлагане на Информационно обслужване.

Макар Европейската комисия вероятно приема, че опитът за обратно изкупуване на акциите на Информационно обслужване е достатъчен, за да бъде покрито условието в директивата за обществените поръчки, транспонирано в чл. 14, т. 5, буква "в", то това не прави редът, предвиден в Решение 56 на Министерския съвет от 2026 г. законосъобразен. По-големият проблем при възлагането от МЕУ (вече МИДТ) на Информационно обслужване от името на и в полза на друг орган - бенефициер, е че това е явно заобикаляне на закона. Разпоредбите на директивата и съответно на ЗОП за инхаус възлагане са с ясна цел - принципалът на едно дружество да може да използва това дружество за собствени цели. Използването на Информационно обслужване за целите на

системната интеграция в цялата администрация със сигурност не е в духа на разпоредбата на ЗОП. Още повече, че превъзлагането на дейности по системна интеграция е честа практика, което пък противоречи на чл. 14, ал. 6 от ЗОП.

Изключението, на база на което се възлагат дейности по системна интеграция в други държави (напр. Австрия) е изключението по чл. 13, ал. 1, т. 14 от ЗОП. За целта, обаче, следва да бъдат направени две съществени промени: изключителното право да произтича от нормативен акт и изпълнителят да е публичен възложител. И двете се предлагат с настоящия законопроект - списъкът с административни органи се определя с постановление (нормативен акт, съгласно ЗНА), а Информационно обслужване АД се определя като публичен възложител, без оглед на обхвата на възлагането. Първото е и с цел актът да може да бъде обжалван от съответния ред, а второто - с цел максимална прозрачност и прегражданe на възможността за заобикаляне на ЗОП чрез превъзлагане на части от дейностите по рамкови споразумения, сключени без прилагане на ЗОП (по подобен ред на Автомагистрали ЕАД).

Предвидени са ограничителни механизми за част от потенциалните злоупотреби, наблюдавани през годините с РМС 727 - честа промяна без мотиви, включване на органи, които би следвало да са независими от Министерския съвет (Сметна палата, Омбудсман), възлагане на стойности над пазарните, неудовлетвореност на администрациите, превъзлагане на външни изпълнители и др.

Настоящите предложения са временно решение. Цялостна уредба, с много повече гаранции за конкуренция и прозрачност, следва да бъдат уредени в изцяло нов закон - напр. Закон за управление на информационните и комуникационните технологии в обществения сектор, предлаган за обществено обсъждане през 2025 г.
Настоящите предложения се правят единствено с оглед на вече направено предложение между 1-во и 2-ро четене, които опитват да бетонират досегашния модел, който носи със себе си много неефективност и рискове от всякакво естество.

2. В § 92 се правят следните изменения и допълнения:
а) настоящият текст става ал. 1 и думите “6 месеца” се заменят с думите “3 месеца”
б) създава се ал. 2:
“(2) Издадените до влизането в сила на този закон подзаконови нормативни актове запазват действието си, доколкото не му противоречат.”

Мотиви: аналогични текстове на тези от Закона за изменение и допълнение на Закона за електронното управление (обн., ДВ., бр. 46 от 2007 г.; изм., бр. 82 от 2009 г., бр. 20 от 2013

г., бр. 40 от 2014 г., бр. 13, 38, 50, 62 и 98 от 2016 г., бр. 88 и 94 от 2018 г., бр. 94 и 102 от 2019 г. и бр. 69 и 85 от 2020 г.), приет през 2022 г.

3. В § 93, ал. 2 думите „и в съответствие с определения в Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа, приет с Постановление № 20 на Министерския съвет от 2022 г. (обн., ДВ, бр. 17 от 2022 г.; изм. и доп., бр. 81 от 2023 г. и бр. 56, 60 и 64 от 2025 г.) числен състав“ се заличават.

Мотиви: Подзаконови актове не следва да се реферират поименно на ниво закон, а само абстрактно.

4. Създава се § 94:

“§ 94 (1) Министерството на иновациите и дигиталната трансформация е универсален правоприемник на активите, пасивите, правата и задълженията на Министерството на електронното управление и на Министерството на иновациите и растежа, с изключение на тези по ал. 2.
(2) Активите, пасивите, правата и задълженията на Министерството на иновациите и растежа, свързани с дейността на дирекция „Насърчителни мерки и проекти“, преминават към Министерството на икономиката, инвестициите и индустрията.
(3) Правоприемството по ал. 1 включва и функциите на органи и междинни звена по смисъла на Закона за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление, изпълнявани до влизането в сила на този закон от Министерството на електронното управление и от Министерството на иновациите и растежа.
(4) Договорите и споразуменията, сключени до влизането в сила на този закон от Министерството на електронното управление и Министерството на иновациите и растежа, запазват действието си, като Министерството на иновациите и дигиталната трансформация, съответно Министерството на икономиката, инвестициите и индустрията за случаите по ал. 2, ги замества във всички права и задължения по тях.
(5) Образуваните и неприключени до влизането в сила на този закон пред Министерството на електронното управление и Министерството на иновациите и растежа административни производства се довършват от Министерството на иновациите и дигиталната трансформация, съответно от Министерството на икономиката, инвестициите и индустрията за производствата от компетентност на дирекцията по ал. 2.
(6) Процесуалното представителство по висящи правни спорове на Министерството на електронното управление и на Министерството на иновациите и растежа се осъществява от Министерството на иновациите и дигиталната трансформация, като извършените до момента процесуални действия се запазват. За спорове, свързани с дейността на дирекцията по ал. 2, процесуалното представителство се осъществява от Министерството на икономиката, инвестициите и индустрията.
(7) Предоставените до влизането в сила на този закон недвижими имоти за нуждите на

Министерството на електронното управление и на Министерството на иновациите и растежа преминават в управление на Министерството на иновациите и дигиталната трансформация, съответно на Министерството на икономиката, инвестициите и индустрията за случаите по ал. 2. Областните управители отразяват промените в актовете за държавна собственост.
(8) Разпределянето и фактическото предаване на имуществото, архива, регистрите и базите данни се извършва в тримесечен срок от влизането в сила на този закон от междуведомствена комисия, назначена със съвместна заповед на министъра на иновациите и дигиталната трансформация и министъра на икономиката, инвестициите и индустрията."

Мотиви: Урежда се правоприемството в резултат на обединяването на министерства. При пълно правоприемство от страна на МИДТ по отношение на МИР и МЕУ, такива норми биха били излишни. Но поради факта, че една дирекция преминава в МИИИ, е необходимо да бъде уредено правоприемството с изрична разпоредба. В противен случай активите, договорите, задълженията и др., свързани с дейността на дирекцията, ще преминат в МИДТ и няма да могат да бъдат ползвани/обслужване от МИИИ.

5. Създават се § 95-96:

§ 95. В чл. 102г от Гражданския процесуален кодекс (..) думите "министъра на електронното управление" се заменят с думите "министъра на иновациите и дигиталната трансформация"

§ 96. В чл. 8, ал. 3, т. 4а от Закона за управление и функциониране на системата за защита на националната сигурност (..), думите "министърът на електронното управление" се заменят с думите "министърът на иновациите и дигиталната трансформация"

Мотиви: двата закона са пропуснати в текста по вносител, както и в предложенията между четенията

Вносители:

Recoverable Signature

X Божидар Божанов

Божидар Божанов

Signed by: BOZHIDAR PLAMENOV BOZHANOV

Божидар Божанов