НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 52-654-04-5
Дата 22 / 05 2026 г.

33
13

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ВРЕМЕННАТА КОМИСИЯ ПО
ПРАВНИ ВЪПРОСИ
Г-ЖА ЯНКА ТЯНКОВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от ПОДНС правим предложения за изменения и допълнения на приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите, № 52-654-01-39, внесен от Петър Бойков Витанов и група народни представители на 11.05.2026 г.

§ 1. В чл. 27 се правят следните изменения:
1. В последно изречение на ал. 7 изразът „и 9“ в края на изречението се заличава.
2. Алинея 8 се променя по следния начин:
„ (8) При осъществяване на скрининг по тази глава по отношение на инвеститори от държави – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, Кралство Саудитска Арабия, Обединени арабски емирства и държави членки на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, се прилагат правилата за скрининг за държави членки на Европейския съюз, като тези държави се приемат за такива с нисък риск с оглед целите на прилагането на механизма за скрининг.“
3. Алинея 9 се заличава.
4. Алинея 10 става алинея 9.
5. Алинея 11 става алинея 10.
6. Алинея 12 става алинея 11.
7. Алинея 13 става алинея 12.

ВНОСИТЕЛИ:

Даниел Парушев
Витко Въдичев

Ирина Данкова

Владимир Рачев

Мартин Жлябинков-

Асен Бабачев

Мария Петрова-

Пламен Белов

Милена Владкова

Георги Мишев

МОТИВИ

В действащата редакция на Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ) режимът за скрининг на преките чуждестранни инвестиции е уреден в глава шеста, като съществено значение в рамките на този механизъм имат разпоредбите на чл. 27, ал. 8 и 9. Съгласно действащата уредба законът възприема списъчен подход по отношение на трети държави, като предвижда възможност за определяне на държави, спрямо които се прилагат специфични правила или облекчен режим при извършване на скрининг на преките чуждестранни инвестиции.

Практическото приложение на този подход води до диференцирано третиране на инвеститорите въз основа на държавата им на установяване или произход посредством предварително определени категории държави. Макар подобна регулация да е въведена с оглед защита на обществения ред и сигурността, както и с цел гарантиране ефективността на националния механизъм за скрининг на преките чуждестранни инвестиции, действащата редакция поражда съмнения относно съответствието ѝ с международните ангажименти на Република България във връзка с процеса на присъединяване към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР).

В частност, разпоредбите на чл. 27, ал. 8 и 9 от ЗНИ създават риск от отклонение от основополагащите принципи, залегнали в правната рамка на ОИСР, и по-специално принципа на недискриминация и принципа на либерализация на капиталовите движения съгласно Кодекса за либерализация на капиталовите движения и Кодекса за либерализация на текущите невидими операции на ОИСР. Съгласно тези принципи държавите следва да осигуряват предвидима, прозрачна и недискриминационна среда за инвестиции, като ограниченията спрямо чуждестранни инвеститори следва да бъдат обосновани, пропорционални и прилагани по обективни критерии.

В рамките на проведените прегледи на българската правна рамка Инвестиционният комитет на ОИСР последователно

изразява становище, че поддържането на ограничителни или селективни списъци на трети държави, които водят до различно третиране на инвеститорите единствено въз основа на националната принадлежност или държавата на установяване, може да бъде възприето като несъвместимо с посочените принципи. В тази връзка е отчетено, че запазването на действащия механизъм в неговия настоящ вид би могло да постави под съмнение степента на съответствие на българското законодателство с изискванията и стандартите, приложими в рамките на процеса по присъединяване към ОИСР.

Наред с това следва да се отчете, че съвременната регулаторна рамка в областта на скрининга на преките чуждестранни инвестиции следва да осигурява баланс между необходимостта от защита на националната сигурност и обществения ред и задължението за поддържане на открита, предвидима и конкурентоспособна инвестиционна среда. Поради това законодателните механизми, които въвеждат ограничения или диференциран режим, следва да бъдат формулирани по начин, който минимизира риска от непропорционално ограничаване на инвестиционната активност и от създаване на предпоставки за неравно третиране на икономическите субекти.

С оглед на изложеното възниква необходимост от законодателна намеса, насочена към привеждане на националната правна рамка в съответствие с международните ангажименти на Република България и с приложимите стандарти на ОИСР. В тази връзка се предлага изменение на ал. 8 на чл. 27 от ЗНИ, като по този начин се постига разширяване на обхвата на първоначално зададения списъчен подход, чийто израз е досегашната ал. 9 на чл. 27 от ЗНИ, която предлагаме да отпадне. Практически редактирането на тези две алинеи на чл. 27 от ЗНИ води до включване на държавите членки на ОИСР, което ще осигури по-висока степен на правна предвидимост, равнопоставеност и съответствие с принципите на организацията, към която България предстои да се присъедини.

Предложеният законодателен подход съчетава необходимостта от изпълнение на ангажиментите на Република България в процеса по присъединяване към ОИСР с изискването за съхраняване на ефективен и функциониращ национален механизъм за контрол на преките чуждестранни инвестиции.

Същевременно се създават предпоставки за повишаване на доверието на международните инвеститори, укрепване на правната сигурност и утвърждаване на България като предвидима и стабилна юрисдикция за бъдещи инвестиции.

ВНОСИТЕЛИ:

Данаил Папушев

Витко Вълчев

Ирена Димитрова

Владимир Раков

Мартин Жабинков

Асен Баблеков

Мафи Петрова

Пламен Беков

Милена Вълкова

Георги Кабилов