



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 8.2.2012 г.
COM(2012) 42 final

Приложение 3

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 — Фишове по области на политиката

към

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА
НА РЕГИОНИТЕ**

Програма за опростяване на МФР за периода 2014—2020 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 — Фишове по области на политиката

КЪМ

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ

Програма за опростяване на МФР за периода 2014—2020 г.

ФИШОВЕ ПО ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКАТА

1. Земеделие и развитие на селските райони
2. Икономическо, социално и териториално сближаване
3. Заетост и социални въпроси
4. Политика в областта на морското дело и рибарството
5. Външна дейност
6. Вътрешни работи
7. Правосъдие, основни права, гражданство
8. Околна среда, действия по климата
9. Гражданска защита
10. Образование и култура
11. Научни изследвания и иновации
12. Промисленост и предприемачество
13. Здравеопазване и потребители
14. Инфраструктура — Механизъм за свързване на Европа
15. Митнически съюз, данъчно облагане, борба с измамите и статистика

1. Земеделие и развитие на селските райони

ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА: ОБЩА СЕЛСКОСТОПАНСКА ПОЛИТИКА

<i>Вид ДЕЙСТВИЕ/МЯРКА</i>	<i>СЕКТОРНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА КОМИСИЯТА¹</i>	<i>ОКОНЧАТЕЛЕН ТЕКСТ</i>
Намаляване на броя на програмите		
Единна секторна рамка	<p>- Предложени са общи правила относно финансирането, управлението и мониторинга на двата стълба на ОСП. Това означава, че разпоредбите относно контрола/одита, нередностите, санкциите и глобите, финансовата дисциплина, агромонетарните въпроси (сроковете за плащане, авансовите плащания и т.н.), съобщенията, кръстосаното спазване и системата за консултации в земеделието са обединени и рационализирани в един-единствен регламент (HZ).</p> <p>- Европейският земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) е обхванат от предложението за регламент относно общи правила за средствата на ЕС в рамките на споделено управление, който определя обща стратегическа рамка</p>	

- ¹ **DP:** Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за директни плащания за селскостопански производители по схеми за подпомагане в рамките на Общата селскостопанска политика (COM(2011) 625 окончателен/2).
- sCMO:** Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти („Общ регламент за ООП“) (COM(2011) 626 окончателен/2).
- RD:** Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) (COM (2011) 627 окончателен/2).
- HZ:** Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно финансирането, управлението и мониторинга на Общата селскостопанска политика (COM(2011) 628 окончателен/2).
- CPR:** Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство, обхванати от общата стратегическа рамка, и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 (COM(2011) 615 окончателен).

	<p>(ОСР) и един национален договор за партньорство, приложими за петте засегнати фонда (членове 9—15 от CPR). Броят на стратегическите документи ще бъде намален, а правилата за допустимост и устойчивост са хармонизирани (членове 54—61 от CPR).</p> <p>- В рамките на единната обща организация на пазара (единната ООП) са рационализирани, доколкото е възможно, разпоредбите, обхващащи повече от един сектор (напр. схемите за намеса, извънредните мерки, организациите на производителите и междубраншовите организации). Всички селскостопански продукти (приложение I към ДФЕС, с изключение на рибарството) са включени в обхвата на единната ООП, като по този начин са премахнати правните несъответствия (член 1 от sCMO).</p>	
<p>Синергии/Интегриране</p>	<p>- Настоящата структура на ОСП е запазена — с два стълба, които използват допълващи се инструменти за постигане на едни и същи цели, а именно жизнеспособно производство на храни, устойчиво управление на природните ресурси и действия по климата и балансирано териториално развитие. Чрез насърчаване на тези цели по отношение на земеделието и развитието на селските райони на ЕС ОСП следва да допринесе за постигането на общите цели на стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.</p> <p>- С цел повишаване на ефикасността на ОСП във връзка с горепосочените цели помощта по първия стълб ще бъде по-добре насочена с цел посрещане на екологичните и териториалните предизвикателства, например чрез „екологизиране“ на преките плащания за селскостопанските производители (членове 29—33 от DP).</p> <p>- Годишните инструменти за подпомагане по първия стълб се допълват от многогодишните програми за подпомагане по втория стълб на ОСП, т.е. от ЕЗФРСР. Целите, определени за ЕЗФРСР, които допринасят за изпълняване на стратегията „Европа 2020“, се осъществяват чрез 6 приоритета, които произтичат от съответните тематични цели, установени съгласно ОСР (член 9 от CPR), като целта е да се допринесе за постигане на по-териториално и по-екологично балансиран, щадящ</p>	

	<p>климата, устойчив и иновационен селскостопански сектор (членове 3—5 от RD).</p> <p>- Правната рамка за кръстосаното спазване е реструктурирана, а законоустановените изисквания във връзка с управлението (ЗИУ) и стандартите за добри селскостопански и екологични условия (ДСЕУ) са преразгледани и адаптирани с цел по-успешно постигане на приоритетите и взаимното допълване в подкрепа на постигането на целите на стратегията „Европа 2020“, и по-специално по отношение на водата и ограничаването на изменението на климата.</p>	
Ясни приоритетни цели + показатели	<p>- Секторните правила за ЕЗФРСР ясно определят целите и приоритетите на Съюза за развитието на селските райони в рамките на ОСП, в съответствие с набора от тематични цели, установени съгласно ОСП (членове 4 и 5 от RD).</p> <p>- Настоящата система от оси на ЕЗФРСР ще бъде премахната. Държавите-членки/регионите ще организират своите програми около стратегическите приоритети на политиката, като определят целите съобразно тях (чрез дискусии с Комисията) и обяснят какви мерки ще използват заедно за постигане на всяка цел. За всеки случай ще бъде по-лесно да се представи ясна и реалистична интервенционна логика, тъй като това няма да бъде затруднено от изкуствени класификации на мерките (член 9 от RD).</p> <p>- Въз основа на набор от общи показатели системата за мониторинг и оценка беше подобрена, за да е по-добре насочена към подкрепата по ЕЗФРСР и за да оценява резултатите от политиката (член 76 от RD).</p>	
Гъвкави процедури за вземане на решения	<p>Комисията е упълномощена да приема делегирани актове за всички несъществени елементи, както и актове за изпълнение в рамките на споделеното управление. В този контекст редица несъществени разпоредби, които понастоящем се съдържат в основните актове, които ще бъдат заменени с четирите предложения по ОСП, ще бъдат прехвърлени в делегирани актове.</p>	
Ясни правила за	<p>- В контекста на LEADER всяка дейност, която съответства на един от приоритетите</p>	

<p>допустимост на разходите</p>	<p>на политиката за развитие на селските райони, ще се ползва с право на помощ, доколкото е в съответствие с програмата за развитие на селските райони и съответната стратегия за местно развитие (член 28, параграф 5 от CPR). В резултат на това ще има повече гъвкавост при съставянето/подбора на проекти за изпълнение на стратегията (членове 42—45 от RD).</p> <p>- Правилата за допустимост за фондовете по ОСП са хармонизирани, доколкото е възможно, включително общите правила за възстановяване на ДДС и прилагането на стандартните таблици, еднократните суми, финансирането с единни ставки и апортните вноски (членове 55—61 от CPR).</p> <p>- Правилата за плащанията, свързани с площ, в рамките на развитието на селските райони са разяснени, така че изрично да се позволи на селскостопанските производители да използват екологични мерки, без да нарушават някои необходими земеделски практики (член 47 от RD).</p> <p>- По отношение на местното развитие по LEADER правилата, регламентиращи подобни подходи за различните средства на ЕС, ще бъдат хармонизирани съгласно подхода за местно управление, ръководено от местните участници. Стратегиите за местно развитие, които използват няколко фонда, ще имат възможността да определят „водещ фонд“ — който ще покрива текущите разходи, дейностите по администриране и свързване в мрежа за всички дейности на дадена група. В резултат на това ще бъде по-лесно да се използва повече от един фонд на ЕС за подпомагане на стратегиите за местно развитие (членове 28—31 от CPR).</p> <p>- Всички разпоредби, свързани с предоставянето на доброволна пряка помощ, обвързана с производството, са групирани заедно под едно заглавие, като по този начин се заменят съществуващите условия и се намалява броят на схемите за помощ, обвързана с производството (членове 38—41 от DP).</p> <p>- Различните мерки по ЕЗФРСР ще бъдат обединени и рационализирани, като общият брой на мерките се намалява от 39 на 17. В този контекст разпоредбите са</p>	
--	---	--

	<p>разяснени, правилата за допустимост са променени, за да бъдат по-лесни за изпълняване, а договорните условия са направени по-гъвкави (членове 15—41 от RD).</p>	
<p>Опростени форми на безвъзмездните средства</p>	<p>- Настоящите модели в рамките на схемата за единно плащане (СЕП) и схемата за единно плащане на площ (СЕПП) се заменят с основно подпомагане на доходите под формата на регионален модел с единна ставка във всички държави-членки (членове 18—28 от DP).</p> <p>- Ще бъде въведена проста и специфична схема за дребните селскостопански производители, за да се намалят административните разходи, свързани с управлението и контрола на прякото подпомагане. За тази цел се създава еднократно плащане, заместващо всички директни плащания, дребните селскостопански производители ще бъдат освободени от екологизиране и кръстосано спазване, като същевременно задълженията, свързани с подаването на заявление за подпомагане и с проверките, ще бъдат облекчени (членове 47—51 от DP).</p> <p>- Ще бъде осигурен набор от подходи за възстановяването на плащания от бенефициерите въз основа на опростените разходи в случай на безвъзмездни средства. Подходите ще включват стандартни таблици за единичните разходи, еднократни суми под прага от 100 000 EUR публично участие и финансиране с единни ставки, определено чрез прилагане на процент към определени видове допустими разходи. В резултат на това процесите на изискване, прилагане и одит на възстановяването на извършени плащания ще бъдат по-лесни за всички — което ще направи подпомагането на развитието на селските райони по-достъпно (членове 57 и 58 от CPR).</p>	
<p>Пропорционални проверки</p>	<p>- Комисията е оправомощена да дава възможност за намаляване на броя на проверките на място, при условие че системата за контрол на съответната държава-членка функционира както трябва и че процентът на грешки на ниво бенефициер е нисък (член 64 от NZ).</p>	

	<p>- Ролята на сертифициращия орган е разширена, за да включи проверяването и потвърждаването на законосъобразността и редовността на съответните операции. Очакват се дългосрочни ползи от опростяването. Потвърждаването от сертифициращия орган на законосъобразността и редовността ще бъде необходимо условие за намаляване на проверките на място на равнище стопанство (член 9 от НЗ).</p> <p>- По отношение на кръстосаното спазване държавите-членки вече няма да бъдат задължени да извършват последващи проверки на земеделските стопанства, при които са констатирани незначителни нарушения, и няма да са задължени да извършват последващи проверки на всички земеделски стопанства, за които е приложено правилото „de-minimis“ (член 97 от НЗ).</p> <p>- Бенефициерите по схемата за дребните земеделски производители са освободени изцяло от кръстосаното спазване и свързаните с него проверки (член 92 от НЗ).</p>	
<p>Преминаване към електронно управление</p>	<p>В контекста на политиката за развитие на селските райони Комисията се уверява, че е въведена подходяща сигурна електронна система за регистриране, поддържане и управление на ключова информация, както и за докладване относно мониторинга и оценката (член 77 от RD).</p>	

2. Икономическо, социално и териториално сближаване

ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА: ПОЛИТИКА НА СБЛИЖАВАНЕ

<i>Вид действие/мярка</i>	<i>СЕКТОРНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА КОМИСИЯТА²</i>	<i>ОКОНЧАТЕЛЕН ТЕКСТ</i>
Намаляване на броя на програмите	В контекста на споделеното управление държавите-членки могат да решат да подготвят и изпълняват или програми, които се финансират само от един фонд, или програми, които се финансират от повече от един фонд, съчетавайки ЕФРР, ЕСФ и Кохезионния фонд. Това позволява да се намали броят на програмите и структурите за координация на национално и регионално равнище, когато това е целесъобразно за съответната държава-членка или регион. (COM (2011) 615, член 88 от CPR)	
Единна секторна рамка	<p>- Предложени са общи правила за стратегическото планиране и програмиране на политиката на сближаване, политиката за развитие на селските райони и политиката в областта на морското дело и рибарството, с обща стратегическа рамка и един национален договор за партньорство с всяка държава-членка. Броят на стратегическите документи ще бъде намален: вместо множество документи на равнище ЕС и на национално равнище, обхващащи различните политики, ще има само един стратегически документ на ЕС и един национален стратегически документ за 5-те фонда. (членове 9—15 от CPR)</p> <p>- Правилата за допустимост и устойчивост за петте фонда също са хармонизирани. (членове 54—61 от CPR)</p> <p>- ЕФРР, ЕСФ и Кохезионният фонд продължават да имат еднаква мисия и цели, финансова рамка и разпоредби относно програмирането, мониторинга, оценката, информацията и комуникацията. (членове 81—107 от CPR)</p>	

² Позовавания на ОСП и на регламентите за отделните фондове.

<p>Синергии/Интегриране</p>	<p><u>Синергии</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Синергиите между политиката на сближаване, политиката за развитие на селските райони и политиката в областта на морското дело и рибарството се улесняват чрез единната секторна рамка. Освен това процесът на стратегическо планиране и програмиране за политиката на сближаване ще осигури координация с други инструменти на ЕС чрез общата стратегическа рамка на равнище ЕС и договора за партньорство на национално равнище. (членове 9—15 от CPR) - Синергиите се улесняват и от възможността за определяне на договорености за съвместен мониторинг и оценка (напр. мониторингови комитети) за оперативните програми, които се финансират от петте фонда в рамките на ОСП. (член 41 от CPR) <p><u>Интегриране</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Общите принципи на насърчаване на равенството между мъжете и жените и недискриминация (член 7 от CPR) и на устойчиво развитие (член 8 от CPR) продължават да се интегрират. Ще бъдат определени разходите, свързани с изменението на климата (член 8 от CPR). Спазването на законодателните изисквания ще бъде улеснено чрез задължението оперативните програми да бъдат подлагани на стратегическа оценка на околната среда (член 48 от CPR). За насърчаване на по-голямата последователност и икономическа ефективност на разходите в оперативните програми ще трябва да се описват конкретни действия (член 87 от CPR): <ul style="list-style-type: none"> • за вземане под внимание на изискванията за опазване на околната среда, ефективността на ресурсите, ограничаване на изменението на климата и приспособяването към него, устойчивостта при бедствия и предотвратяването и управлението на риска; • за насърчаване на равните възможности и предотвратяване на всякаква дискриминация, основана на пол, расов или етнически произход, религия или убеждения, увреждания, възраст или сексуална ориентация. 	
------------------------------------	--	--

<p>Ясни приоритетни цели + показатели</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Ориентирането на политиката на сближаване към резултатите започва с ясни и общи цели на равнище Съюз, произтичащи от стратегията „Европа 2020“, и с процес на стратегическо планиране на програмите, определени в набор от тематични цели. (член 9 от CPR) - Въпреки че тематичните цели и инвестиционните приоритети се определят на равнище ЕС от регламента, държавите-членки и регионите ще определят специфични цели за избраните инвестиционни приоритети, като изразяват своите конкретни цели във връзка с развитието. Показателите за резултатите трябва да отразяват специфичните цели. (членове 24 и 87 от CPR) - Една подобрена система за мониторинг и оценка, която следва да води до по-малко, но по-целенасочени показатели, ще включва: - По-ясна формулировка на целите в програми със свързани резултати и показатели за резултатите. (членове 24 и 87 от CPR) - Информация относно набор от общи показатели ще се събира от всички държави-членки и ще се агрегира на равнище Съюз, за да се оцени общият напредък, постигнат в рамките на политиката на сближаване. (В приложение към регламентите за отделните фондове.) - Въведена е по-пропорционална система на докладване, с помощта на която съдържанието на годишния доклад за изпълнението се съсредоточава върху оперативните и финансовите данни, отнасящи се до изпълнението. Стратегическият анализ на степента на постигане на целите ще бъде извършен само през 2017 и 2019 г., когато следва да са налични достатъчно данни.(членове 46 и 101 от CPR) - Съвместният план за действие (членове 93—98 от CPR) (практически инструмент за съсредоточаване на управлението върху целите) също е въведен като вариант за 	

	<p>държавите-членки. Съвместните планове за действие представляват разширяване на настоящите системи на опростени разходи в значително по-голям мащаб, което прави възможно възстановяването на средства въз основа на постиженията и резултатите от части на оперативните програми, целящи постигането на конкретна цел. Въпреки че основната цел на този нов инструмент е да се постави по-силен акцент върху постиженията и резултатите от намесите, той ще измести административната тежест в началото на дейността (за да се определят съвместните планове за действие). При все това той може потенциално да доведе до значително намаляване на тежестта за бенефициерите и на разходите за контрол на всички равнища. Финансовото управление на съвместния план за действие се основава изключително на постиженията и резултатите, възстановени чрез стандартни таблици за единичните разходи или еднократни суми. Поради това финансовият контрол и одит на плана ще са насочени изключително към проверка на изпълнението на предварително договорени постижения и резултати. Регламентът пояснява също (член 98, параграф 3 от CPR), че когато се използва съвместен план за действие, държавата-членка може да прилага своите счетоводни практики с цел подпомагане на проектите. Тези практики не се одитират от одитиращия орган или от Комисията.</p>	
<p>Гъвкави процедури за вземане на решения</p>	<p>Създаването на програми и на системи за управление и контрол позволява значителна гъвкавост:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Възможност за договаряне с Комисията на дерогация от задължението за създаване на оперативни програми, поне на ниво 2 по NUTS, която беше разширена, за да обхване всички държави-членки по отношение на ЕФРР, ЕСФ и Кохезионния фонд; (член 89 от CPR) • 2 % гъвкавост при определянето на бюджетните кредити за категориите региони (член 85 от CPR) • Възможност за подготвяне и изпълнение на програми, които се финансират от един фонд, или програми, които се финансират от повече от един фонд, 	

	<p>съчетавайки ЕФРР, ЕСФ и Кохезионния фонд. (член 88 от CPR)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Избор дали да се обединят или разделят управлението и сертифицирането. (член 113 от CPR) • Избор измежду редица инструменти за оптимизиране на изпълнението на програмата, включително интегрирани териториални инвестиции, местно развитие, ръководено от местните участници, и съвместни планове за действие. (членове 28—31, 93—98 и 99 от CPR) • Възможност дадена дейност да получи подкрепа от няколко фонда, при условие че няма двойно финансиране на разходите (член 55 от CPR). • Вариант за непровеждане на годишната среща за преглед (член 45 от CPR), с изключение на 2017 и 2019 г. Той може също да обхваща повече от една програма. През 2017 и 2019 г. трябва да обхваща всички програми на държавата-членка. 	
<p>Ясни правила за допустимост на разходите</p>	<p>- Предложението пояснява, че подкрепа може да се предоставя под формата на безвъзмездни средства, възмездна помощ и финансови инструменти или на комбинация от тях. По-специално то определя условията за подкрепа под формата на безвъзмездни средства, които подлежат на възстановяване, позволявайки изрично използването на тази форма на подкрепа. (член 56 от CPR)</p> <p>- Правилата за допустимост за фондовете по ОСР са хармонизирани, доколкото е възможно, с цел да се намали многообразието от правила, прилагани на място, и по този начин да се опрости управлението на средства от ЕС за бенефициерите. Те включват общите правила по въпроси, свързани с приходите, генерирани от дейностите, прилагането на стандартни таблици и еднократни суми и финансирането с единни ставки, апортните вноски, амортизационните отчисления, закупуването на земя и трайността на дейностите. (членове 54—59 и 61 от CPR)</p>	

	<ul style="list-style-type: none"> - Предложението предвижда поясняване на условията, при които е възможно да се финансират дейности извън областта, попадаща в обхвата на програмата, когато това е в полза на тази област. (член 60 от CPR) - Обхватът на финансовия инструмент е разширен и правилата са хармонизирани и пояснени (членове 32—40 от CPR). - Опростяване и допълнителна правна сигурност се постигат чрез създаването на по-прецизни критерии за определяне на случаите, при които нарушение на правото на ЕС или на националното право поражда финансова корекция. <p><u>За ЕСФ:</u></p> <p>По-голяма гъвкавост е предвидена от гледна точка на географската допустимост на дейностите по ЕСФ, за да се отчете несъщественният характер на повечето от дейностите (член 13, параграф 2 от ЕСФ).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Закупуването на оборудване става допустимо отново (не беше допустимо през 2007—2013 г., но бе допустимо през 2000—2006 г.). - Специалните опростяванията, постигнати през периода 2007—2013 г., се запазват: трайност на дейностите, която се хармонизира с приложимите правила за държавните помощи (член 61 от CPR), и изключване на дейностите по ЕСФ от обхвата на генериращите приходи дейности (член 54). 	
<p>Методи на опростените разходи</p>	<p>Методите на опростените разходи продължават да бъдат алтернатива за възстановяването на средства въз основа на реалните разходи за някои фондове по ОСР в случая на безвъзмездните средства. Въведени са редица мерки за улесняване и насърчаване на използването на опростените разходи. (член 57 от CPR)</p> <p>1) Настоящите методи за ЕСФ и за ЕФРР се запазват, за да не се променят достиженията на общностното право за периода 2007—2013 г.</p>	

	<p>2) Системата е хармонизирана и разширена:</p> <ul style="list-style-type: none">- Правилата и възможностите са еднакви за всички фондове по ОСР. Ще бъде също възможно да се използват отново методите, използвани в политиките на ЕС или в националните схеми.- Стойността на тавана за еднократните суми е увеличена на 100 000 EUR.- Повече възможности за единни ставки: единна ставка за изчисляване на косвените разходи, както понастоящем, но и единна ставка за изчисляване на други категории разходи. <p>3) Възможните методи на изчисление се умножават и хармонизират, за да се улесни изчисляването и осигури по-голяма правна сигурност. В допълнение към коректния, справедлив и проверим метод на изчисление ще бъде възможно:</p> <ul style="list-style-type: none">• да се прилагат определени „готови“ опростени разходи, установени на равнище ЕС;• да се използват системи на единни ставки, еднократни суми и стандартни таблици за единичните разходи, прилагани в рамките на националните схеми;• да се използват всички системи на единни ставки, еднократни суми или стандартни таблици за единичните разходи, разработени за инструментите на ЕС; <p>Това позволява да се използва последователен подход за различните инструменти на ЕС, както и да се избегнат дублирането на методологичната работа и забавянето на прилагането на опростените разходи на равнище проект.</p> <p>:</p>	
--	--	--

	<p>За ЕСФ съществуват допълнителни възможности поради естеството на операциите (много на брой малки по размер безвъзмездни средства, основните разходи са разходи за персонал, стандартни видове операции).</p> <p>1) Облекчени процедури за безвъзмездните средства с малка стойност:</p> <ul style="list-style-type: none">- За безвъзмездните средства на стойност под 100 000 EUR възможност за изчисляване на опростените разходи чрез позоваване на проектобюджет въз основа на всеки отделен случай. (член 14, параграф 3 от ЕСФ)- За безвъзмездните средства на стойност под 50 000 EUR използване на еднократни суми и стандартни таблици за единичните разходи е задължително, като се имат предвид рисковете, които се дължат на използването на системи на реалните разходи и на слабата ефективност на разходите от гледна точка на управлението. (член 14, параграф 4 от ЕСФ) <p>2) Съсредоточаване върху основните разходи</p> <p>Възможност да се използва за дадена дейност единна ставка от 40 % от допустимите преки разходи за персонал с цел обхващане на останалите допустими разходи за дейността (член 14, параграф 2 от ЕСФ). Ставката се определя с регламента, поради което не трябва да се обосновава, за да се използва от националните органи.</p> <p>3) Стандартни таблици за единичните разходи и еднократни суми, определени от Комисията (член 14, параграф 1 от ЕСФ)</p> <p>Комисията ще има възможност да приема делегирани актове, определящи някои стандартни таблици за единичните разходи и еднократни суми за изчисляване на сумите, които трябва да бъдат възстановени на държавите-членки. Наличните източници на информация могат да се използват за тази цел, което позволява диференциация по държави-членки и видове операции или целеви групи. Този делегиран акт ще осигури правна сигурност.</p>	
--	--	--

	<p>Тази възможност не е задължителна за държавите-членки. Когато се използва, сумите, изчислени въз основа на стандартни таблици за единичните разходи или на еднократни суми, се разглеждат като обществена помощ, която се изплаща на бенефициерите, и като допустим разход. Тази система е приложима за всички форми на безвъзмездните средства, включително безвъзмездните средства, които се привеждат в действие чрез публични търгове.</p> <p>Регламентът пояснява също (член 14, параграф 1, последна алинея от ЕСФ), че при тази форма на финансиране държавата-членка може да прилага своите счетоводни практики в подкрепа на дейността. Тези практики не се одитират от одитиращия орган или от Комисията.</p>	
<p>Пропорционални проверки</p>	<p>Предложенията предвиждат:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Общия принцип на пропорционалност — финансовите и административните ресурси, необходими за изпълнението във връзка с докладването, оценката, управлението и контрола, следва да бъдат пропорционални на размера на предоставената подкрепа. (Регламент за общите разпоредби (член 4 от CPR) - Пропорционални проверки на място от управляващия орган (на размера на публичната подкрепа за дадена дейност и равнището на идентифицирания риск). (член 114 от CPR) - Пропорционално участие, заменяйки тежката процедура на настоящата оценка на съответствието с основано на риска преразглеждане от Комисията на програмите на стойност над 250 млн. EUR при предварителната оценка на националните системи за управление и контрол. (членове 117 и 140 от CPR) - Изискванията във връзка с първото докладване и уравниване са с нов график в съответствие с размера на плащанията. (членове 101 и 129) - Пропорционален одит на оперативните програми — операциите на стойност под 100 000 EUR могат да бъдат одитирани само веднъж преди частичното приключване, 	

	<p>а останалите операции могат да бъдат одитирани веднъж годишно, освен в случаите на специфичен риск от нередност и измама. Одитирацият орган може да намали нужната одитна работа, когато системите са надеждни, а Комисията може да реши да ограничи своите одити, ако може да разчита на становището на одитирация орган. (член 140 от CPR)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Оценка на действията, които трябва да бъдат предприети на национално и регионално равнище, за да се намали тежестта за бенефициерите. (членове 24 и 87 от CPR) - Въвеждане на съвместни планове за действие, което прави възможно възстановяването на разходи въз основа на постиженията и резултатите в значително по-голям мащаб и за всички видове безвъзмездни средства. (член 112 от CPR) - Повече гъвкавост при създаването на органи — държавите-членки ще могат да избират как да създават органи и дали да обединяват или разделят управлението и сертифицирането, което позволява гъвкавост при създаването на управленски структури. (член 113 от CPR) - Поетапно приключване на програмите вместо приключване на всички програми в края на периода на програмиране. Не е необходимо документите да се съхраняват до края на периода на програмиране, а само през задължителния период от време (3 години) след приключване на съответния етап. (член 131 от CPR) 	
<p>Електронно управление</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Значителни разходи са свързани с преписването и агрегирането на финансовите данни и данните от мониторинг, получени на хартия, а разходите за контрол могат да бъдат по-високи от необходимото, тъй като подкрепящите документи невинаги са налични и невинаги са лесно достъпни. Комисията предлага прилагане на политиката за електронно сближаване, като изисква от всички държави-членки до края на 2014 г. да създадат системи, които да дадат възможност на бенефициерите да предоставят информация чрез електронен обмен на данни, само еднократно. (член 14 от CPR) 	

	<p>- Всички обмени между Комисията и държавата-членка също ще се извършват чрез електронен обмен на данни.</p>	
--	--	--

3. Заетост и социални въпроси

ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА: ЗАЕТОСТ И СОЦИАЛНИ ВЪПРОСИ

NB: Регламентът за ЕСФ е включен в две области на политиката, а именно политиката на сближаване и политиката по заетост и социални въпроси. Всички елементи на опростяването за ЕСФ са включени в област на политиката „Сближаване“.

<i>Вид действие/мярка</i>	<i>СЕКТОРНО ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА КОМИСИЯТА³</i>	<i>ОКОНЧАТЕЛЕН ТЕКСТ</i>
Намаляване на броя на програмите	<p>- Програмата на Европейския съюз за социална промяна и социални иновации се основава на три съществуващи инструмента, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none">* Програмата „Прогрес“* EURES* Европейския механизъм за микрофинансиране „Прогрес“ за трудова заетост и социално приобщаване <p>- Тази интегрирана програма, която се състои от три оси („Прогрес“, EURES и Механизма за микрофинансиране), ще осигури по-голяма гъвкавост и ще подобри съгласуваността и ефикасността на политиките чрез междусекторни действия в различните насоки на дейността. (член 3, параграф 1)</p>	

³

Социална промяна и социални иновации (СПСИ): Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за програма на Европейския съюз за социална промяна и социални иновации (2014—2020 г.) (COM(2011) 609 окончателен).

Европейски фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ): Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (2014—2020 г.) (COM(2011) 608 окончателен).

<p>Единна секторна рамка</p>	<p>- Прилага се един набор от общи разпоредби за трите оси („Прогрес“, EURES и Механизма за микрофинансиране), който обхваща, <i>inter alia</i>, определенията, целите, видовете дейности, последователността и взаимното допълване, сътрудничеството с комитетите, разпространението на резултатите и комуникацията, финансовите разпоредби, защитата на финансовите интереси на ЕС, мониторинга и оценката (членове 1—14).</p> <p>- Въвежда се гъвкавост при разпределянето на ресурсите за променящите се приоритети на политиката, като по този начин се гарантира, че тази програма е истински движен от политиката инструмент. (член 5, параграф 3)</p>	
<p>Синергии/Интегриране</p>	<p>Цели на стратегията „Европа 2020“</p> <p>- Новата програма за СПСИ ще подпомогне изпълнението на стратегията „Европа 2020“, на своите взаимно подсилващи се водещи цели и на интегрираните насоки, като предоставя финансова подкрепа за целите на Европейския съюз по отношение на насърчаването на високо ниво на заетост, гарантирането на подходяща социална закрила, борбата срещу социалното изключване и бедността и подобряването на условията на труд (член 1 от СПСИ).</p> <p>- Целта на ЕФПГ е да допринесе за постигането на целите за растеж и заетост в стратегията „Европа 2020“. Предложението предвижда ЕФПГ да участва финансово в пакет от активни мерки за пазара на труда. Той не може да участва във финансирането на пасивни мерки, тъй като те не са съвместими с целите за растеж и заетост, заложен в стратегията „Европа 2020“. Помощи могат да бъдат включени само ако са под формата на стимулиращи мерки, които улесняват участието на съкратените работници в активните мерки на политиката в областта на пазара на труда.</p> <p>Примери за синергии</p> <p>- В сътрудничество с държавите-членки Комисията следва да се увери, че извършваните в рамките на програмата дейности са съгласувани с другите дейности на Съюза и ги допълват, и по-специално дейностите в рамките на Европейския</p>	

	<p>социален фонд (ЕСФ) и дейностите в области като социалния диалог, правосъдието и основните права, образованието, професионалното обучение и политиката за младежта, научните изследвания и иновациите, предприемачеството, здравеопазването и общата икономическа политика (член 8, параграф 1 от СПСИ).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Дейностите, подпомагани от програмата, трябва да бъдат в съответствие с правото на Съюза и националното право, включително правилата за държавните помощи (член 8, параграф 2 от СПСИ). - Що се отнася до свързаната с микрофинансирането ос, органите, които предоставят микрофинансиране на лица и микропредприятия, следва да си сътрудничат тясно с организациите, които представляват интересите на крайните бенефициери на микрокредита, и с организациите, по-специално тези, които се подпомагат от ЕСФ, които осигуряват наставничество и програми за обучение за тези крайни бенефициери, за да се помогне на крайните бенефициери и за да се създадат конкурентоспособни, жизнеспособни микропредприятия (член 23, параграф 2 от СПСИ). - Подкрепата за съкратените работници допълва действията, предприемани от държавите-членки на национално, регионално и местно равнище (член 9, параграф 1 от ЕФПГ). - Дейностите, подпомагани от ЕФПГ, трябва да бъдат в съответствие с правото на Съюза и националното право, включително правилата за държавните помощи (член 9, параграф 2 от ЕФПГ). - Допълване с дейностите, финансирани от други фондове на Съюза, по-специално Европейския социален фонд (ЕСФ) и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) (член 19, параграф 1 от ЕФПГ). 	
<p>Ясни приоритетни цели + показатели</p>	<p>Европейски фонд за приспособяване към глобализацията</p> <p>Основната цел на ЕФПГ остава непроменена — да се подобри повторното интегриране в трайна заетост на работниците, загубили работните си места поради промени в структурата на търговията. Настоящото предложение включва нова количествена цел поне 50 % от работниците, получаващи подкрепа по ЕФПГ, да</p>	

	<p>намерят стабилна работа в срок от една година. (член 1 от ЕФПГ)</p> <p>Напредък и социални иновации</p> <p>Програмата „Прогрес“ подкрепя социалния диалог, определянето на политики въз основа на данни и осъвременяването на законодателството в областта на заетостта. Ново направление осигурява подкрепа за дейностите за демонстриране на иновационни подходи към социалните проблеми. В предложението са включени качествени и количествени показатели. (членове 4 и 15 от СПСИ)</p> <p>EURES — този инструмент има за цел да осигури европейски портал за свободните работни места. Резултатите от неговото прилагане ще се следят с позоваване на информационния поток — по-специално на обема на регистрираните свободните места и успеха в осигуряването на хора, които да ги заемат. Отговорните служби стартираха проучване за идентифициране на специфични показатели, свързани с географската мобилност. (членове 4 и 20 от СПСИ)</p> <p>Механизъм за микрофинансиране</p> <p>Този инструмент беше създаден едва през 2010 г. в сътрудничество с ЕИБ. Целта му е да запълни празнина в кредитния пазар чрез подпомагане на организациите, предоставящи микрофинансиране, и чрез предоставяне на заеми на неконвенционалните заемополучатели. Настоящото предложение съдържа количествени показатели за измерване на броя и обема на заемите и тяхното местоназначение. (членове 4 и 22 от СПСИ)</p>	
<p>Гъвкави процедури за вземане на решения</p>	<p>- 5 % от отпускните бюджетни средства ще бъдат разпределяни между осите <u>ежегодно</u> в съответствие с приоритетите на политиката, което позволява прилагането на определян от дейността подход (член 5, параграф 2 от СПСИ).</p> <p>- Договореностите във връзка с ЕФПГ следва да са в съответствие с точка 13 от</p>	

	МИС. (член 15 от ЕФПГ)	
Ясни правила за допустимост на разходите	Финансовите разпоредби са определени за всички оси (прилагане на Финансовия регламент). (член 11 от СПСИ)	
Методи на опростените разходи	По-широко използване на вариантите за опростени разходи (финансиране с еднократни суми и единни ставки), по-специално за реализирането на схеми за мобилност (член 11, параграф 2 от СПСИ).	
Пропорционални проверки	<p>- Всички възможности за пропорционален контрол, изброени за икономическото, социалното и териториалното сближаване, се прилагат и за заетостта и социалните въпроси.</p> <p>- В допълнение на това се предлага най-малките дейности по ЕСФ винаги да се основават на варианти на опростените разходи, така че административната тежест, свързана с управлението на дейността, да бъде пропорционална на размера на получените безвъзмездни средства. (Регламент за ЕСФ СОМ(2011) 607, член 14)</p>	
Електронно управление	Оста EURES ще гарантира, че свободните работни места и заявленията за работа са прозрачни за потенциалните кандидати и работодателите чрез обмен и разпространение на информация на международно, междурегионално и трансгранично равнище, като се използват стандартни формуляри за оперативна съвместимост. (член 20 от СПСИ)	

4. Политика в областта на морското дело и рибарството

ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА: МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

<i>Вид действие/мярка</i>	<i>СЕКТОРНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА КОМИСИЯТА</i>	<i>ОКОНЧАТЕЛЕН ТЕКСТ</i>
<p><i>Опростяванията, въведени с предложението на Комисията за общите разпоредби относно фондовете по ОСП, които са приложими също за ЕФМДР, са включени във фиша на ГД REGIO.</i></p>		
<p>Намаляване на броя на програмите</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Почти всички финансови инструменти на интегрираната морска политика (ИМП) и общата политика в областта на рибарството (ОПОР): финансовият инструмент на ИМП за 2011—2013 г., Европейският фонд за рибарство, Европейският фонд за ориентиране и гарантиране на земеделието (ФЕОГА), общата организация на пазара на рибни продукти и аквакултури (ООП), схемата за обезщетяване на най-отдалечените региони и вторият финансов инструмент (в областта на контрола, събирането на данни, споразуменията за партньорство в областта на рибарството, доброволните вноски в регионалните организации за управление на рибарството (РОУР) са обединени в един фонд. - ИМП, основана на <i>ad hoc</i> финансови инструменти, получи достъп до стабилно, многогодишно финансиране. - Интегриране на пазарните инструменти и намаляване на техния брой: 7 механизма за интервенция на пазара са заменени с един. Всички форми на подкрепа за организациите на производителите (ОП) са включени в главата за пазарните мерки за ЕФМДР, включително компенсациите за най-отдалечените региони. Това опростява пазарната интервенция и позволява съсредоточаване върху организациите на производителите. 	
<p>Единна секторна рамка</p>		

<p>Синергии/Интегриране</p>	<p>Цели на стратегията „Европа 2020“: да се подпомогне постигането на целите на стратегията „Европа 2020“ чрез тематични цели (член 6)</p> <p>Примери за синергии</p> <ul style="list-style-type: none"> - Последователен хоризонтален подход към ИМП в всички секторни фондове - Интегриран подход към местното развитие, ръководено от местните участници, който улеснява интегрираните инвестиции от малките общности при опростени условия. Той улеснява съвместните предприятия, финансирани от различни фондове на ЕС (включително ЕЗФРСР и ЕФМДР), като предвижда съвместно оценяване и одобряване на стратегиите за местно развитие и позволява финансирането на разходите за управление да се извършва само от един източник и да се избегне отчитането на тези разходи пред различни органи. 	
<p>Ясни приоритетни цели и показатели</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Понастоящем ЕФЗР се програмира по оси, които са с най-разнообразен характер и някои от тях са насочени към определени сектори (флота), а други — към хоризонталните мерки (маркетинга). Това води до подход „по избор“ от държавите-членки, липса на критична маса и акцент върху целите. Това е съчетано и с липсата на общи показатели и с годишното докладване с голям брой описателни елементи. Програмирането по приоритети, ясно свързани с реформата на ОПОР и целите на стратегията „Европа 2020“ (член 6 от ЕФМДР), с набор от общи показатели за всички държави-членки (член 133), ще улесни съгласуваното програмиране. То ще намали също административната тежест, свързана с докладването, което ще се съсредоточи върху количествените данни за ограничен набор от показатели. Показателите ще бъдат определени в диалог с държавите-членки. - И накрая, ясно определени цели и други инструменти за изпълнението дават възможност за опростяване на изпълнението и на процедурите за контрол. 	
<p>Гъвкави процедури за</p>	<p>- Включването на събирането на данни, контрола и пазарните мерки в рамките на</p>	

<p>вземане на решения</p>	<p>споделеното управление допринася за намаляване на броя на решенията, взети от Комисията (четири групи финансови решения, мониторингът и оценката са слети в една група).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Намаляване на броя на исканията за плащане. - По-гъвкаво разходване (без годишно ограничение). Държавите-членки могат да прилагат многогодишен подход с по-голяма стратегическа насоченост и повече предвидимост. (член 17) - През периода 2007—2013 г. за всички изменения на оперативните програми се изисква решение на Комисията. В случай на незначителни изменения, които не засягат стратегията, целите, логиката на интервенцията или финансовия план, това отнема диспропорционално време и усилия. Новата процедура позволява по-лесно изменение на несъществените елементи на оперативната програма (например прехвърляне на средства между приоритетите по ЕФМДР до 5 % от годишната сума, отпусната за този приоритет). Опростената процедура ще даде възможност и за редовни промени на тези части от оперативната програма, които са свързани със събирането на данни и контрола, с цел бързо адаптиране към новите изисквания и приоритети, които могат да възникнат по време на периода на програмиране (членове 22—24). 	
<p>Ясни правила за допустимост на разходите</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Премахването на отделното поемане на задължения, на докладването и на правилото N+2 по региони по цел „Сближаване“ и по региони извън тази цел означава опростяване, по-лесно докладване и по-малко финансови таблици, както и по-лесно съблюдаване на правилото N+2. (член 17) - Един процент на съфинансиране от 75 %, приложим за всички региони: понастоящем се прилагат 3 различни процента на съфинансиране — един за регионите по цел „Сближаване“, един за регионите извън цел „Сближаване“ и един за гръцките острови и най-отдалечените региони. Един процент на съфинансиране означава една финансова таблица вместо 3, намаляване на административната 	

	<p>тежест и много по-лесен контрол. (член 9, параграф 4)</p> <p>- Един интензитет на помощта с няколко изключения: интензитет на помощта, определен на 50 % от общите допустими разходи. Изключенията са ясно определени и обосновани от гледна точка на политиката (дребномащабно рибарство, колективни действия, отдалечени гръцки острови, най-отдалечени региони). Този подход замества настоящия подход, при който се прилагат 24 различни интензитета на помощта. Прозрачност, ясно съобщаване на приоритетите, по-лесен контрол. (член 95)</p>	
Методи на опростените разходи	<p>Използването на опростени форми на безвъзмездните средства се насърчава в ЕФМДР в съответствие с възможностите, предлагани от Финансовия регламент, и с член 57 от общите разпоредби относно фондовете по ОСР, което улеснява финансирането под формата на еднократни суми.</p>	
Пропорционални проверки	<p>Понастоящем условията, които трябва да се спазват по отношение на Регламента за контрол и Регламента за незаконния, недеklarирания и нерегулирания риболов, са установени в тези два регламента, извън обхвата на ЕФЗР. ЕФМДР (член 12) включва тези изисквания в един правен текст, прави правилата по-ясни и приложими и ги рационализира със стандартните процедури за ЕФМДР. Опростяване и допълнителна правна сигурност се постигат чрез въвеждане на по-прецизни критерии за определяне на случаите, в които нарушение на правилата на ОПОР се счита за нередност и може да доведе до финансова корекция. Това ще доведе до засилване на правната сигурност и намаляване на административните разходи.</p>	
Електронно управление		

5. Външна дейност

ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА: ВЪНШНА ДЕЙНОСТ

<i>Вид действие/мярка</i>	<i>Секторни предложения на Комисията</i>	<i>Окончателен текст</i>
Намаляване на броя на програмите	<p>- Броят на инструментите остава непроменен. Пакетът за външна дейност, приет на 7 декември 2011 г., се състои от осем предложения за инструменти, финансирани от общия бюджет на ЕС⁴.</p> <p>- Основните опростявания на инструментите за външна дейност вече са извършени за периода 2007—2013 г. (по-рано имаше над 30 инструмента). В случая на един от тези инструменти (ИСП) се предлага броят на тематичните програми да се намали още — от пет на само две.</p> <p>- Пакетът за външна дейност включва също предложения, свързани с Европейския фонд за развитие (ЕФР), инструмент за външна дейност, който не се финансира от общия бюджет на ЕС⁵.</p>	
Единна секторна	Общите разпоредби бяха обединени в отделно предложение за регламент за	

⁴ **ИПП II:** Инструмент за предприсъединителна помощ (COM(2011)838 окончателен).

ENI: Европейския инструмент за съседство (COM(2011)839 окончателен).

ИСП: Финансов инструмент за сътрудничество за развитие (COM(2011)840 окончателен).

INSC: Инструмент за сътрудничество в областта на ядрената безопасност (COM(2011)841 окончателен).

ИП: Инструмент за партньорство за сътрудничество с трети държави (COM(2011)843 окончателен).

ЕИДПЧ: Финансов инструмент за насърчване на демокрацията и правата на човека по света (COM(2011)844 окончателен).

ИзС: Инструмент за стабилност (COM(2011)845 окончателен).

Гренландия: Решение на Съвета за отношенията между Европейския съюз, от една страна, и Гренландия и Кралство Дания, от друга страна (COM(2011)846 окончателен).

⁵ Предложенията във връзка с **ЕФР** се състояха от Съобщение относно подготовката на МФР за периода 2014—2020 г за държавите от АКТЬ — проект на вътрешно споразумение (COM(2011)837) и от предложение за решение на Съвета относно позицията, която да бъде приета от ЕС в рамките на Съвета на министрите АКТЬ—ЕС, за включване на МФР за периода 2014—2020 г. в ново приложение към Споразумението за партньорство АКТЬ—ЕС (COM(2011)836). Предложенията за регламент за прилагане и за финансов регламент за 11-тия ЕФР ще бъдат приети впоследствие.

рамка	определяне на общи правила и процедури за изпълнението на инструментите на Съюза за външна дейност (общ регламент за прилагане) (COM(2011)842 окончателен). Той се прилага за седем инструмента: ИПП II, ENI, ИСП, INSC, ИП, ЕИДПЧ и ИзС.	
Синергии/Интегриране	<p>- От гледна точка на законодателната архитектура въвеждането на хоризонталния регламент има за цел да се осигури стандартизиране на инструментите и съвместимост с Финансовия регламент и по този начин да се увеличи яснотата и да се предотвратят противоречивите или двусмислени разпоредби.</p> <p>- Следното е пример за синергии и интегриране:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Пол - Изменение на климата - Околна среда - Права на човека - Демокрация и добро управление - Външните аспекти на вътрешните политики са интегрирани (напр. „Еразъм“). - Също така новите предложения осигуряват необходимата рамка за съвместно програмиране/съвместни ответни действия между ЕС и неговите държави-членки. - Предложените инструменти внасят допълнителна гъвкавост за програмирането и финансирането, по-специално в случаите на криза и несигурност. В този контекст Резервът за спешна помощ (РСП) ще бъде достъпен за повече дейности, свързани с кризи, и за хуманитарната помощ. Предлага се по-голяма гъвкавост при използването на РСП. 	

<p>Ясни приоритетни цели + показатели</p>	<p>- Инструментите за външна дейност включват разпоредби с ясни и добре определени специфични цели, придружени от показатели за изпълнението. Броят на целите е ограничен, което допринася за по-целенасочени инструменти по отношение на резултатите, които ще бъдат постигнати на място. Постигането на тези цели ще бъде оценявано по време на периода, за да се осигури прозрачно средство за докладване за резултатите. Яснотата и насочеността на целите осигуряват също взаимно допълване между инструментите и избягват препокриване при намесата на ЕС в страните бенефициери.</p> <p>- В този контекст съобщението „Програма за промяна“ (COM(2011)637) настоява също за принципите на концентрация и диференциация по отношение на начина, по който да се предоставя помощта.</p>	
<p>Гъвкави процедури за вземане на решения</p>	<p>Почти всички инструменти оправомощават Комисията да приема делегирани актове за допълване или изменение на несъществени елементи на инструмента (ИПП II: членове 10 и 11; ENI: членове 12, 13 и 14; ИСР: членове 17, 18 и 20; ИП: членове 4 и 7; ИзС: членове 9 и 10; Гренландия: членове 5, 9 и 10). При все това възможността за приемане на правила за изпълнение, специфични за даден инструмент, в допълнение към правилата, предложени в „общия регламент за прилагане“, е ограничена до ИПП II и ENI. Освен това всички инструменти предвиждат документите, свързани с програмирането, да бъдат одобрявани, а финансовите решения — приемани, като актове за изпълнение с помощта на комитет (ИПП II: членове 6 и 12; ENI: членове 7, 9 и 15; ИСР: членове 14 и 19; INSC: членове 3 и 6; ИП: членове 5 и 6; ЕИДПЧ: членове 4 и 5; ИзС: членове 7, 8 и 11; Гренландия: членове 5 и 11). Трябва да се отбележи, че ЕФР е предмет на специфична правна рамка, а именно Споразумението от Котону.</p> <p>Освен това:</p> <p>- Диференциран подход, основан на нуждите на съответната държава, на капацитета, на резултатите от изпълнението и на потенциалното въздействие на ЕС в рамките на ИСР. Процесът на програмиране е опростен, което позволява по-голяма</p>	

	<p>съгласуваност на външната дейност на ЕС и по-добра координация с държавите-членки, както и увеличаване на ефективността на помощта (напр. привеждане в съответствие с плановете за развитие на държавата бенефициер).</p> <p>- Опростяване на процеса на програмиране се предвижда и в рамките на ENI чрез реформа на свързания с програмирането документ.</p> <p>- Процесът на вземане на решения за програмирането и приемането на решения за финансиране (програми за дейност и мерки) също са опростени чрез въвеждане на гъвкави правила в случаите на несъществени промени в тези документи, на кризисни ситуации, на въвеждане на нови прагове за така наречената „комитология“ и т.н.</p> <p>- Разясняване на свързаното с политиката естество на документите, отнасящи се до програмирането.</p>	
Ясни правила за допустимост на разходите	<p>Правилата за допустимост на разходите се базират изцяло на Финансовия регламент. Член 5 от хоризонталния регламент потвърждава това специално за данъците:</p> <p>„Когато това е приложимо, съответните разпоредби се договорят със партньорските държави, за да се освободят от данъци, мита и други фискални такси действията, с които се изпълнява финансовата помощ на Европейския съюз. В противен случай такива данъци, мита и такси са допустими съгласно условията, предвидени във Финансовия регламент.“</p>	
Методи на опростените разходи	<p>Член 4, параграф 4 от хоризонталния регламент (COM(2011)842 окончателен) изисква при избор на безвъзмездните средства като вид финансиране да се разглежда възможността за използване на единни ставки, таблици за единичните разходи и еднократни суми:</p> <p>„Видовете финансиране, посочени в параграф 1 и в член 6, параграф 1, както и методите за изпълнение, посочен в параграф 3, се избират въз основа на способността им за постигане на конкретните цели на действията, като се вземат</p>	

	предвид, <i>inter alia</i> , разходите за проверките, административната тежест, както и очакваният на риск от неспазване. По отношение на безвъзмездните средства това включва разглеждане на възможността за използването на еднократни суми, единни ставки и скали за единични разходи.“	
Пропорционални проверки	<p>- Общият регламент за прилагане предлага нови хармонизирани, опростени и гъвкави процедури за вземане на решения, които са общи за четири географски инструмента (ИПП, ENI, ИСР⁶ и ИП) и три тематични инструмента (INSC, ЕИДПЧ и ИзС). Решенията за финансиране ще бъдат приемани по-бързо, което ще ускори предоставянето на помощ от ЕС. Разпоредбите относно изпълнението са значително опростени. Регламентът позволява също използването на иновационни финансови инструменти, като например съчетаването на безвъзмездни средства и заеми.</p> <p>- С цел свеждане до минимум на административната тежест за заинтересованите страни, като същевременно се осигурява адекватен контрол, изборът на вида финансиране и на методите на изпълнение ще бъде в съответствие с член 4, параграф 4 от цитирания по-горе хоризонтален регламент.</p>	
Електронно управление	- Електронното управление не се споменава в основните актове. Въпреки това настоящите средства, по-конкретно PADOR, ще бъдат доразвити, като се вземат под внимание условията, в които се развиват външните отношения (прилагане в 150 държави), и предизвикателството, което представлява електронното управление.	

⁶ Следва да се отбележи, че ИСР съдържа както географски, така и тематични програми, както и пан-африканска програма.

6. Вътрешни работи

ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА: ВЪТРЕШНИ РАБОТИ

<i>Вид действие/мярка</i>	<i>СЕКТОРНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА КОМИСИЯТА⁷</i>	<i>Окончателен текст</i>
<p>Намаляване на броя на програмите</p>	<p>Разходните програми в областта на вътрешните работи са намалени на две: фонд „Убежище и миграция“ (ФУМ) и фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС). Това намаление ще улесни прилагането на интегриран подход към разходването на средства в областта на вътрешните работи за миграцията и сигурността и ще улесни финансирането на дейностите, които понастоящем не попадат в обхвата на конкретен финансов инструмент.</p> <p>Двата фонда ще заменят настоящите шест разходни програми: четирите инструмента на общата програма „Солидарност и управление на миграционните потоци“, а именно Фонда за външните граници, Европейския бежански фонд, Европейския фонд за интеграция на граждани на трети страни и Европейския фонд за връщане; и двете специални програми в рамките на общата програма „Сигурност и гарантиране на свободите“ — ISEC („Предотвратяване и борба с престъпността“) и CIPS („Предотвратяване, готовност и управление на последиците от тероризъм и други рискове, свързани със сигурността“).</p>	

⁷ **Съобщение** на Комисията до Европейския парламент, до Съвета, до Европейския икономически и социален комитет и до Комитета на регионите: Изграждане на отворена и сигурна Европа: бюджетът в областта на вътрешните работи за периода 2014—2020 година (COM(2011) 749 окончателен).

НИ: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общи разпоредби за фонд „Убежище и миграция“ и за инструмента за финансово подпомагане за полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи (COM(2011) 752 окончателен).

ФУМ: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на фонд „Убежище и миграция“ (COM (2011) 751 окончателен).

ФВС-1: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи като част от фонд „Вътрешна сигурност“ (COM(2011) 753 окончателен).

ФВС-2: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ (COM(2011) 750 окончателен).

<p>Единна секторна рамка</p>	<p>Комисията предлага да се създаде единна рамка за финансирането в областта на вътрешните работи по двата фонда. За тази цел хоризонтален регламент (НІ) определя правила за програмирането, управлението и контрола, финансовото управление, уравниването на сметки, приключването на програми и докладването и оценката. Той има за цел да осигури общ подход към привеждането на двата фонда в действие и еднакво третиране на бенефициерите във връзка с цялостното подпомагане от Съюза в областта на вътрешните работи.</p>	
<p>Синергии/Интегриране</p>	<p>Сегашното комбиниране на многогодишен документ за стратегията с годишни програми ще бъде заменено само с многогодишно програмиране. Така значително ще се намали броят на програмите. Всяка държава-членка ще трябва да има единна многогодишна национална програма за всеки фонд (член 14 от НІ, член 20 от ФУМ, член 6, параграф 1 от ВФС-1 и член 9, параграф 1 от ФВС-2), като по този начин се обединяват дейности от различни области на политиката и се подпомагат съответно интегрирана политика за миграцията и всеобхватна стратегия за вътрешна сигурност. Това ще улесни финансирането на дейности, които по необходимост са сходни и следва да се изпълняват съвместно, за да се повишат ефективността и синергиите (например някои дейности на граничните контролно-пропускателни пунктове както на граничната охрана, така и на правоприлагащите органи, изграждане на капацитет за приемане, подслоняване, интегриране и, при необходимост, улесняване на връщането на граждани на трети държави).</p>	
<p>Ясни приоритетни цели + показатели (споделено управление)</p>	<p>Споделено управление</p> <p>- В началото на периода на МФР — всеобхватен диалог за политиката в областта на вътрешните работи с всяка държава-членка (член 13 от НІ) относно използването на фондовете от тяхна страна. В диалога за политиката ще се установи как програмата на всяка държава-членка ще спомогне за изпълняването на целите на пространството</p>	

на свобода, сигурност и правосъдие, използвайки бюджета на Съюза, като се вземат предвид националните изисквания и необходимостта от осигуряване на съответствие с достиженията на правото на ЕС (т.е. определяне на „европейската добавена стойност“ на бюджета на Съюза, който се изразходва от държавите-членки).

- Програмите ще се съсредоточат върху ограничен брой цели, а напредъкът ще бъде измерван чрез показатели (член 3, параграф 2 от ФУМ, член 3, параграф 2 от ФВС-1 и член 3, параграф 2 от ФВС-2). Рамката за мониторинг и оценка за фондовете (член 50 от НИ) ще използва общи показатели, свързани с политиката (т.е. развиване на обща култура на сигурност на границите, полицейско сътрудничество и управление на кризи, справедливо и равно третиране на гражданите на трети държави, солидарност и сътрудничество между държавите-членки при разрешаването на въпроси, свързани с миграцията и вътрешната сигурност) (член 53, параграф 2 от НИ).

Централизирано управление

- Финансиране ще се предоставя за определяни от политиката дейности, които ще се управляват с пряко и непряко централизирано управление (членове 7 и 9 от НИ, член 21 от ФУМ, член 7 от ФВС-1 и член 13 от ФВС-2). Това включва дейностите на Съюза (проучвания, международни дейности, особено иновационните дейности и повечето от дейностите във и по отношение на трети държави (външно измерение), спешната помощ (членове 7, 8 и 9 от НИ, член 22 от ФУМ, член 9 от ФВС-1 и член 14 от ФВС-2), мрежите, като Европейската мрежа за миграцията (член 23 от ФУМ), и разработването на нови информационни системи за движението на граждани на трети държави през външните граници на Съюза (член 15 от ФВС-2).

- Финансирането ще бъде използвано по-стратегически и ще бъде извършвано не само чрез покани за представяне на предложения, а също и чрез споразумения за партньорство и рамкови споразумения с ключови стратегически заинтересовани страни, като недържавни участници със специфични, подходящи експертни знания в областта на вътрешните работи, някои международни организации (като МОМ,

	<p>ВКБООН) и „Червения кръст“, или чрез възлагане на специални оперативни задачи на съществуващите агенции на ЕС, в зависимост от техните експертни знания и компетенции (член 7, параграф 4 от НИ).</p>	
<p>Гъвкави процедури за вземане на решения</p>	<p>Споделено управление</p> <ul style="list-style-type: none"> - Многогодишното програмиране ще намали значително броя на националните програми: максималният брой ще бъде 26 за ФУМ и 27 за ФВС (1+2) (с изключение на държавите, асоциирани към Шенген) за седемгодишния период в сравнение с над 100 програми всяка година по настоящата рамка. - Новите механизми за отпускане на средства ще бъдат съгласувани с други фондове на ЕС, които са под съвместно управление, и по този начин ще се позволи рационализирането на административните процедури в държавите-членки. - Използват се делегирани актове за допълване или изменение на несъществени елементи и следователно за лесно адаптиране на изпълнението към променящите се обстоятелства (т.е. за преразглеждане на конкретни действия за националните програми в контекста на извършвания в средата на периода преглед (член 16 от ФУМ, член 8 от ФВС-2) или за адаптиране на приоритетите в рамките на националните програми (член 17 от ФУМ, член 6 от ФВС-1). <p>Централизирано управление</p> <ul style="list-style-type: none"> - Наличните бюджетни кредити ще бъдат третиран като глобален пакет, осигурявайки необходимата финансова гъвкавост за предприемане на действия всяка бюджетна година по отношение на различните предизвикателства, пред които е изправен Съюзът в областта на миграцията и сигурността, в зависимост от конкретните политически изисквания на момента (член 7, параграф 1 от НИ). - Специален механизъм за реакция при извънредни ситуации ще позволи на ЕС да реагира бързо и ефективно в случай на непредвидени събития или извънредни ситуации (членове 7—9 от НИ, член 22 от ФУМ, член 9 от ФВС-1, член 14 от ФВС-2). 	

<p>Ясни правила за допустимост на разходите (споделено управление)</p>	<p>За вътрешните работи допустимостта на разходите в рамките на националните програми на държавите-членки ще се определя въз основа на националните правила, при спазване на ограничен брой общи правила (членове 17—19 от НИ). Това е важно опростяване в областта на управлението на проекти на равнище бенефициери в сравнение със сегашната ситуация в рамките на четирите фонда, в която правилата на ЕС определят допустимостта на разходите. Принципите са изцяло в съответствие с принципите, установени в Регламента за ОСП, като по този начин се рационализират процедурите и се намалява административната тежест.</p>	
<p>Методи на опростените разходи</p>	<p>Споделено управление:</p> <ul style="list-style-type: none"> - В съответствие с разпоредбите на предложението за регламент за общата стратегическа рамка се разрешава използването на опростени форми на безвъзмездните средства, като например улесняване на финансирането под формата на еднократни суми и други безвъзмездни средства, основани на резултатите, и т.н. (член 18 от НИ). По-конкретно безвъзмездните средства, за които помощта от бюджета на Съюза не надвишава 50 000 EUR, се отпускат под формата на еднократни суми или стандартни таблици за единичните разходи (член 18, параграф 7 от НИ). <p>Централизирано управление⁸:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Възможностите, които предлага (преразгледаният) Финансов регламент за методите на опростени разходи, ще се използват в случаите, в които е целесъобразно. 	
<p>Пропорционални проверки (споделено управление)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - За националните програми проверките на бенефициерите ще бъдат опростени чрез по-честото използване на еднократни суми, единични разходи и единни ставки. - Ще има само едно предварително финансиране (4 %) (член 33 от НИ) и, за всеки фонд, за всяка година — една възможност за искане на плащания (членове 35 и 39 от НИ). Това е значително опростяване в сравнение със сегашното положение за 	

⁸ В рамките на бъдещите фондове около 30 % от финансирането ще се извършва при централизирано управление, а около 70 % — при споделено управление.

	<p>четирите фонда под съвместно управление, при което за всяка годишна програма се извършва първо предварително финансиране от 50 %, а плащането на остатъка се изисква при приключването, девет месеца след периода на допустимост, с възможност за искане на второ предварително финансиране (40 %) преди тази дата. Съдържанието на искането за плащане ще бъде опростено и включва всички плащания, извършени от отговорния орган, т.е. няма да има причина да се изчаква окончателното плащане по последния проект, за да могат да се обявят плащанията по други проекти (член 39 от НИ).</p> <p>- Акредитацията на отговорния орган ще бъде отговорност на държавите-членки и ще бъде изключена от преговорите по националните програми. (член 24 от НИ)</p> <p>- Бенефициерите ще се контролират на място като част от контрола от първо ниво, който следва да се извършва от отговорния орган (член 25 от НИ). Одитирацият орган ще се съсредоточава повече върху одитите на системата за управление и контрол, въведена от отговорния орган (член 23, параграф 1, буква в), член 27 от НИ), и ако бъде счтено за необходимо, ще ги допълва с тестване по същество на операциите.</p>	
<p>Електронно управление</p>	<p>Всички официални обмени на информация между държавите-членки и Комисията във връзка с националните програми се извършват посредством електронна система за обмен на данни, въведена от Комисията (наследник на системата SFC 2007) (член 22, параграф 5 от НИ).</p>	

7. Правосъдие, основни права, гражданство

ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА: ПРАВОСЪДИЕ, ОСНОВНИ ПРАВА, ГРАЖДАНСТВО

<i>Вид действие/мярка</i>	<i>Секторни предложения на Комисията⁹</i>	<i>Окончателен текст</i>
Намаляване на броя на програмите	<p>- Три програми — „Гражданско правосъдие“, „Наказателно правосъдие“, „Превенция на наркотиците и информация за тях“, са слети в една програма. (съображение 6, „Правосъдие“)</p> <p>- Три програми — „Основни права и гражданство“, „Дафне III“ и частите „Равенство между половете“ и „Недопускане на дискриминация и насърчаване на многообразието“ на програмата „Прогрес“ са слети в една програма. (съображение 12, „Права и гражданство“)</p>	
Единна секторна рамка	Разпоредбите и на двете предложения са много сходни, за да имат еднакъв набор от правила, уреждащи финансирането в пространството на правосъдие.	
Синергии/Интегриране	<p>- Чрез сливане на настоящите програми синергиите между всички засегнати области ще бъдат оптимизирани. Хоризонталните въпроси, като електронното правосъдие или съдебното обучение, ще бъдат разгледани по-ефективно.</p> <p>- Целят се последователност, взаимно допълване и синергии с други инструменти на Съюза:</p>	

⁹ Програма „Правосъдие“: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма „Правосъдие“ за периода 2014—2020 година (COM(2011) 759 окончателен).

Програма „Права и гражданство“: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма „Права и гражданство“ за периода 2014—2020 година (COM(2011) 758 окончателен).

Граждани: Предложение за регламент на Съвета за създаване на програма „Европа за гражданите“ за периода 2014—2020 г. (COM(2011) 884 окончателен).

	<p>Програмата „Правосъдие“ има синергии с програми като „Права и гражданство“, Инструмента за финансова подкрепа за полицейското сътрудничество, предотвратяването на престъпността и борбата срещу нея, управлението на кризи, програмата „Здраве за растеж“, програмата „Еразъм за всички“ или рамковата програма „Хоризонт 2020“ и Инструмента за предприсъединителна помощ (член 11).</p> <p>Програмата „Права и гражданство“ има синергии с програми като програмата „Правосъдие“, програмата „Европа за гражданите“ и с програми в областта на вътрешните работи, заетостта и социалните въпроси, здравеопазването и защитата на потребителите, образованието, обучението, младежта и спорта, информационното общество, разширяването, и по-специално Инструмента за предприсъединителна помощ, и фондовете, действащи в рамките на общата стратегическа рамка (фондове по ОСП) (член 10).</p> <p>Съществуват значителни синергии между проекти по програмата за гражданите и други програми на Съюза, по-конкретно в областта на заетостта, социалните въпроси, образованието, научните изследвания и иновациите, младежта и културата, правосъдието, равенството между мъжете и жените и недопускането на дискриминация и регионалната политика (член 11, „Граждани“).</p> <p>- Програмите ще подпомогнат създаването на пространство на свобода, сигурност и правосъдие и по този начин ще допринесат също за изпълнението на стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.</p>	
<p>Ясни приоритетни цели + показатели</p>	<p>Предложенията за програмите „Правосъдие“ и „Права и гражданство“ въвеждат намален брой специфични цели и показатели (член 4), които ще се използват за измерване на степента на постигане на тези цели, докато трае програмата. Те съдържат също области на действие, които гарантират, че финансирането ще се съсредоточи върху областите, в които финансирането от Съюза носи добавена стойност в сравнение със самостоятелното финансиране от държавата-членка. (член 6, „Правосъдие“, член 5, „Права и гражданство“)</p>	

	<p>В предложението за „Европа за гражданите“ се съдържат ясни и лесни за проследяване специфични цели, показатели, количествени цели, основни етапи и резултати. Целите на „Европа за гражданите“ са да се повиши осведомеността за възпоменанието, историята и идентичността на Съюза и да се насърчи демократичното и гражданското участие на гражданите на равнище Съюз (член 2, „Гражданите“). Това ще насочва програмата в ясна посока, което намалява препокриването и повишава ефективността ѝ.</p>	
Гъвкави процедури за вземане на решения	<p>Само работните програми като актове за изпълнение са предмет на комитология. Решенията за отпускане на средства не са, което позволява да се намали времето за отпускане на средства. (член 9, „Правосъдие“, член 8, „Права и гражданство“, член 8, „Граждани“)</p>	
Ясни правила за допустимост на разходите	<p>- Безвъзмездните средства се привеждат в действие при пълно съблюдаване на Финансовия регламент. Предложенията не установяват специфични или разминаващи се правила за допустимост.</p> <p>- Общото позоваване на Финансовия регламент се допълва от всеобхватно и подробно определение на допустимите дейности по различните направления на програмата. (член 3, „Граждани“)</p>	
Методи на опростените разходи	<p>- Могат да се използват всички методи на опростените разходи, позволени от Финансовия регламент.</p>	
Пропорционални проверки	<p>- Намаляването на броя на програмите ще означава по-хармонизирани правила. Заедно с мерките за опростяване това ще означава по-малък риск от грешки. Прилаганите проверки ще се основават на няколко градивни елемента (предварителни проверки, последващи проверки, основани на стратегия за откриване на грешки, специален комитет по възлагането на обществени поръчки над определен праг) и ще са пропорционални на риска. (приложение, точка 2.2.2 от предложенията за „Правосъдие“ и „Права и гражданство“)</p>	

	<p>- Използването на еднократни суми, единни ставки и единични разходи, електронни заявления и ефикасни проверки на място чрез групиране на посещенията на организации, намиращи се в един и същи регион, намалява административната тежест и позволява значително намаляване на разходите (точка 2.2.2 от законодателната финансова обосновка, „Граждани“). Облекчени процедури за безвъзмездните средства с малка стойност (точка 2.2.2 от законодателната финансова обосновка, „Граждани“).</p>	
<p>Електронно управление</p>	<p>ГД „Правосъдие“ и ГД „Вътрешни работи“ използват информационната система за управление на безвъзмездни средства Primos, която позволява подаване на приложения и извършване на оценки онлайн. Целта на тази система е да осъществява комуникацията между бенефициерите и Комисията в дългосрочен план.</p>	

8. Околна среда, действия по климата

ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА: ОКОЛНА СРЕДА И ДЕЙСТВИЯ ПО КЛИМАТА

<i>Вид действие/мярка</i>	<i>СЕКТОРНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА КОМИСИЯТА¹⁰</i>	<i>Окончателен текст</i>
Намаляване на броя на програмите	Една програма (LIFE) със създаването на две отделни подпрограми, насочени към околната среда и действията по климата, с повишено внимание върху интегрираните проекти.	
Единна секторна рамка	<ul style="list-style-type: none"> - Единен набор от правила, които се прилагат за финансирането на всички дейности, предприятия от участниците по LIFE. - Проектът на регламент съдържа рационализирани разпоредби както за околната среда, така и за изменението на климата, като по този начин на потенциалните бенефициери се предлага ясна и опростена рамка за кандидатстване за финансиране. 	
Синергии/Интегриране	<ul style="list-style-type: none"> - Програмата LIFE отговаря пряко на предизвикателствата, посочени в стратегията „Европа 2020“, и допринася за постигането на целите за устойчиво развитие на „Европа 2020“. (член 3, параграф 1) - LIFE ще допълва изпълнението на други програми и инструменти на Съюза, напр. структурните фондове, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, Европейския фонд за морско дело и рибарство, „Хоризонт 2020“, външните действия на Съюза, Механизма за свързване на Европа и т.н. Специално внимание е отделено на това да се осигури ефективна координация и да се избегне прекриване с други инструменти и програми на ЕС. 	

¹⁰ Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Програма за околната среда и действията по климата (LIFE) (COM(2011) 874 окончателен).

	<p>- Синергии и допълване се очакват предимно по отношение на новосъздадената форма интегрирани проекти (член 8 и член 19, параграф 3 от LIFE), които съчетават предимствата, свързани с опростеното управление и интегрирания подход, и се очаква да наберат скорост през втората половина на изпълнението на следващата многогодишна финансова рамка.</p> <p>- Вътрешните синергии между различните цели на програмата също ще се насърчават, когато е възможно. (член 19, параграф 2 от LIFE)</p> <p>- По принцип околната среда и действията по климата се разглеждат като неразделна част от всички основни инструменти и намеси (интегриране). Независимо от това специфичен инструмент като LIFE в допълнение ще повиши съгласуваността на намесата на Съюза и добавената стойност от нея. Той ще подейства като катализатор и ще насърчи интегрирането на целите, свързани с околната среда и климата, в други политики на Съюза и в практиката на публичния и частния сектор. (член 3, буква б)</p>	
Ясни приоритетни цели + показатели	<p>- Новият регламент ще въведе приоритетни теми в работната програма, което ще насърчи проектите, които отговарят в по-голяма степен на приоритетите на ЕС.</p> <p>- Допустимите дейности също са по-ясно определени, а потенциално препокриване с програми в областта на научните изследвания, еко-иновациите и външната дейност не е възможно.</p> <p>- Общата цел на LIFE остава да се насърчават и разпространяват най-добри практики (член 2), но по-специфични оперативни цели за всяка приоритетна тема са определени в членове 9—16, докато свързаните с тях показатели са включени в член 3. Като цяло показателите служат за измерване на успешното разработване и възпроизвеждане на проекти, въпреки че за свързаното с биологичното многообразие направление се прави ясна връзка между LIFE и прилагането на Директивата за местообитанията и на мрежата „Натура 2000“.</p>	
Гъвкави процедури	<p>- Комисията е упълномощена да приема делегирани актове за адаптиране на</p>	

<p>за вземане на решения</p>	<p>показателите за изпълнението, които измерват степента, в която са изпълнени целите на програмата (член 3, параграф 2 и член 30 от LIFE), или да определя условията за прилагане на някои критерии в съответствие със съответните области на политиката, определени в многогодишните работни програми (член 19, параграфи 1 и 3 и член 30 от LIFE).</p> <p>- Само работните програми като актове за изпълнение са предмет на комитология. Процедурата за подбор не е, вследствие на което времето, необходимо за предоставяне на безвъзмездни средства, намалява. (член 24)</p> <p>- Въвеждането на многогодишни работни програми със срок от поне две години ще осигури известна стабилност за потенциалните кандидати за подготвяне на подходящи предложения в съответствие с установените приоритети и цели, като при все това има гъвкавост за адаптиране на приоритетите на програмите съобразно бъдещите нужди.</p> <p>- Комисията се подпомага от единствен комитет по програмата LIFE за околната среда и действията по климата (член 29).</p>	
<p>Ясни правила за допустимост на разходите</p>	<p>Правилата за финансиране са рационализирани:</p> <p>i) Видовете проекти, които ще се финансират, са ясно определени, като по този начин се създава всеобхватна законодателна рамка в полза на потенциалните бенефициери (членове 2 и 18 от LIFE).</p> <p>ii) Правилата на ФР са приложими с ограничени специални правила относно ДДС и закупуването на земя за целите на опазването (член 20, параграф 2 от LIFE).</p>	
<p>Методи на опростените разходи</p>	<p>- Използването на опростени форми на безвъзмездните средства (еднократни суми, единни ставки и т.н.) е разрешено чрез общо позоваване на Финансовия регламент. (член 17, параграф 2 от LIFE)</p> <p>- Процентите на съфинансиране нарастват до не повече от 70 % (80 % в специфични</p>	

	случаи) с цел компенсиране на недопустимите разходи. (член 20)	
Пропорционални проверки	<p>- Програмата LIFE включва мерките за опростяване, съдържащи се в предложението на Комисията за преразглеждане на Финансовия регламент, и по-специално използването на еднократни суми, единни ставки и единични разходи. (COM (2011) 0874, член 17, параграф 2)</p> <p>- По отношение на програмата LIFE, за да се намали тежестта за бенефициерите, се планират двуетапен подход за избиране на интегрирани проекти, както и по-често използване на еднократните суми и единните ставки, и съответно увеличение на процентите на съфинансиране за компенсиране на недопустимостта на някои разходи. Това ще означава намаляване на риска от грешки и опростяване на докладите и проверките. Проверките ще бъдат организирани под формата на предварителни проверки по време на подбора на проекти, мониторинг за превенция и откриване на нередности и проверки на място по време на изпълнението на проекта, и проверки за откриване на нередности и корекция с използване на външни одитни сертификати за окончателното плащане. Ще се извършват и последващи проверки на безвъзмездните средства, както и „документни одити“ (вж. точка 2.2.2 от финансовата обосновка, приложена към предложението).</p>	
Електронно управление	Постоянно подобряване на информационните системи с цел ускоряване и улесняване на електронното подаване на заявленията.	

9. Гражданска защита

ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА: ГРАЖДАНСКА ЗАЩИТА

<i>Вид действие/мярка</i>	<i>СЕКТОРНО ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА КОМИСИЯТА¹¹</i>	<i>Окончателен текст</i>
Намаляване на броя на програмите	Двете съществуващи решения на Съвета относно Механизма за гражданска защита и Финансовия инструмент за гражданска защита са обединени в един акт, който обхваща както функционирането на механизма, така и финансирането на неговите дейности (член 1, „Гражданска защита“).	
Единна секторна рамка	По отношение на дейностите, извършвани в рамките на механизма, трябва да се спазва единен набор от правила за финансиране, извлечени от Финансовия регламент (член 25, „Гражданска защита“).	
Синергии/Интегриране	<p>Примери за синергии</p> <ul style="list-style-type: none"> - Особено внимание е отделено на това да се осигурят последователност и тясна координация и да не се допусне двойно финансиране между гражданската защита и хуманитарната помощ, както и да се осигури съгласуваност с дейностите, извършвани по други инструменти и политики на ЕС, по-специално в областта на правосъдието, свободата и сигурността, включително консулската подкрепа и защитата на критичната инфраструктура, околната среда, и по-специално управлението на наводнения и контрола на големи непредвидими опасности, приспособяването към изменението на климата, здравеопазването, замърсяването на морската среда, външните отношения и развитието (член 26, „Гражданска защита“). - Външното измерение на операциите в областта на гражданската защита също е 	

¹¹ Гражданска защита: Предложение за решение на Европейския парламент и на Съвета относно Механизъм за гражданска защита на Съюза (COM(2011) 934).

	<p>включено. При операциите извън Съюза се насърчава последователността в международните действия за гражданска защита (член 16, „Гражданска защита“).</p> <p>- Комисията и държавите-членки идентифицират и осигуряват синергии между помощта в натура и финансирането на хуманитарна помощ, предоставени от Съюза и държавите-членки при планиране на операциите за ответни мерки извън Съюза (член 10, „Гражданска защита“).</p>	
Ясни приоритетни цели + показатели	<p>- Една от промените е да се приведе предметът на механизма в съответствие с член 196 от новия Договор, който подкрепя интегриран подход към управлението на бедствия.</p> <p>- Общата цел, специфичните цели и показателите за измерване на напредъка са ясно определени с цел насочване на дейностите и постигане на максимална европейска добавена стойност. (членове 1 и 3, „Гражданска защита“).</p> <p>- Механизмът има три специфични цели, които са насочени пряко към областта на предотвратяването, подготвеността и реагирането при бедствия. Това намалява сложността на механизма, като по този начин се намалява рискът от препокриване и се повишават неговата ефикасност и ефективност.</p> <p>- За подкрепа на напредъка по механизма специфичните цели се измерват с показатели за изпълнението на рамката за предотвратяване на бедствия, за капацитета за реагиране, осигурен за спешни намеси, и за бързината и координацията на намесите по механизма (член 3 относно специфичните цели).</p>	
Гъвкави процедури за вземане на решения	<p>- В съответствие с Финансовия регламент няма да е необходимо да се включват операции, свързани със спешна реакция, в годишните работни програми, които са предмет на комитология (член 25, „Гражданска защита“).</p> <p>- Комисията може да определя посредством актове за изпълнение реда и условията за изграждането, управлението и поддържането на капацитети и за предоставянето</p>	

	на тези капацитети на всички държави-членки посредством механизма (членове 12 и 30, „Гражданска защита“).	
Ясни правила за допустимост на разходите	<ul style="list-style-type: none"> - Съществуващите процедури за обединяване и съфинансиране на превоза на помощта са опростени, например чрез избягване на систематично възстановяване на 50 % и чрез определяне на водеща държава за транспортните операции, в които участват няколко държави-членки, като по този начин значително се намалява административната тежест за Комисията и държавите-членки (член 23, „Гражданска защита“). - Въвеждат се опростени правила за задействане на механизма при извънредни ситуации в трети държави (член 16, „Гражданска защита“). - Опростяването е следствие от привеждането в съответствие с Финансовия регламент и ясно определени допустими дейности (глава V, „Гражданска защита“). 	
Методи на опростените разходи	Могат да се използват нови възможности за използване на еднократните суми, единичните разходи и единните ставки, предвидени от Финансовия регламент. Поспециално финансирането на европейския капацитет за спешно реагиране е под формата на единични разходи, определени за всеки вид капацитет (член 21, „Гражданска защита“).	
Пропорционални проверки	Възможността за използване на единични разходи също ще опрости докладването и контрола.	
Електронно управление		

ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА: ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛТУРА

Вид действие/мярка	СЕКТОРНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА КОМИСИЯТА¹²	Окончателен текст
Намаляване на броя на програмите	<p>- Всички дейности в областта на образованието, обучението, младежта и спорта за периода 2014—2020 г. са обхванати от единна програма „Еразъм за всички“ (EfA), която обединява програмата „Учене през целия живот“, програмата „Младежта в действие“ и инструментите на Съюза за международно сътрудничество във висшето образование („Еразмус Мундус“, „Темпус“, Alfa и Edulink, както и програмата за сътрудничество с индустриализираните страни) (член 1 от EfA).</p> <p>- Съществуващите понастоящем законодателни актове, с които се създават програмите „МЕДИА“, „МЕДИА Мундус“ и „Култура“, се обединяват в един, като по този начин се създава единна рамка за тяхното прилагане (член 1 от „Творческа Европа“).</p>	
Единна секторна рамка	<p>- За дейностите, обхванати от EfA, трябва да се спазват единен набор от правила за финансиране, извлечени от Финансовия регламент (член 14, параграф 1 от EfA), и същите методите за отпускане на средства (пряко управление или непряко управление чрез националните агенции) (член 20 от EfA), като по този начин се прави възможно постигането на икономии от мащаба и се опростява работата както на бенефициерите, така и на органите за управление.</p> <p>- EfA е организирана съобразно три вида ключови дейности, които се допълват и</p>	

¹² EfA: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на „ЕРАЗЪМ ЗА ВСИЧКИ“ — Програма на Съюза в областта на образованието, обучението, младежта и спорта (COM(2011) 788/2).

Творческа Европа: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма „Творческа Европа“ (COM(2011) 785/2).

	<p>подсилват взаимно, което води до намаляване на броя на дейностите, подпомагани от програмите за периода 2007—2013 г., от 75 на 11 (4 дейности за мобилност, 4 дейности за сътрудничество, 3 дейности за подкрепа на политиката) (член 6 от EfA).</p> <p>- За дейностите, обхванати от „Творческа Европа“, трябва да се спазва единен набор от правила за финансиране, извлечени от Финансовия регламент (член 19, „Творческа Европа“).</p> <p>- Съществуващите понастоящем мрежи по програмите „МЕДИА“ и „Култура“ се обединяват в една мрежа от информационни бюра по програма „Творческа Европа“, което осигурява икономии от мащаба и по-голяма прозрачност за обществеността поради наличието само на един входен пункт на ЕС и услуга с по-високо качество (член 8, буква е) от „Творческа Европа“).</p>	
Синергии/Интегриране	<p>Примери за синергии</p> <p>- EfA ще засили международното сътрудничество и изграждането на капацитет в трети държави (член 1, параграф 4 от EfA).</p> <p>- Осигурява се допълване с другите източници на финансиране на Съюза (член 19 от EfA, член 13 от „Творческа Европа“), по-специално със структурните фондове и програмите за научни изследвания и иновации.</p> <p>-</p>	
Ясни приоритетни цели + показатели	<p>Определят се ясни и лесни за проследяване специфични цели, показатели, количествени цели, основни етапи и резултати (членове 5 и 11 от EfA, членове 3, 4, 5, 7, 9 и 11 от „Творческа Европа“):</p> <p>- EfA подпомага пряко стратегията „Европа 2020“ и нейните водещи инициативи, по-специално „Младежта в движение“ и програмата за нови умения и работни места. Разпоредбите за изпълнение на EfA ще стимулират разпределението на средства въз основа на изпълнението и добавената стойност от ЕС въз основа на качествени и,</p>	

	<p>при възможност, количествени критерии (член 13 от EfA).</p> <p>- Инвестициите в областта на културата и творчеството са от съществено значение за постигането на растеж и създаването на работни места в Съюза, което е приоритет в стратегията „Европа 2020“ (член 4 от „Творческа Европа“). Ясното определяне на общи и специфични цели бе от съществено значение за намаляване на сложността на предишните програми и за осигуряване на ясна насока за нейните дейности, с голяма полза от гледна точка на опростяването.</p> <p>-</p>	
Гъвкави процедури за вземане на решения	<p>- Само работните програми като актове за изпълнение са предмет на комитология. Решенията за отпускане на средства не са, което позволява да се намали времето за отпускане на средства (член 29 от EfA, член 17 от „Творческа Европа“). Комисията е оправомощена да приема делегирани актове за изменение на критериите, които се използват за измерване на изпълнението и въз основа на които средствата за мобилността на лицата с цел учене се разпределят между държавите-членки (член 13, параграф 7 от EfA).</p>	
Ясни правила за допустимост на разходите	<p>- Правилата за допустимост на разходите са приведени в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент (член 14, параграф 1 от EfA, член 19, параграф 4 от „Творческа Европа“).</p> <p>- Разяснен е данъчният статут на безвъзмездните средства, отпуснати по EfA (член 14, параграф 5 от EfA).</p> <p>- Концепцията за бенефициери на безвъзмездни средства и за органи, на които се</p>	

	<p>делегира задачи, са разяснени в сравнение с програмата „Учене през целия живот“.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Специфичните процедури за възлагане на обществени поръчки, наложени на бенефициерите по програмата „Учене през целия живот“¹³, са премахнати. - Общото позоваване на Финансовия регламент се допълва от всеобхватно и подробно определение на допустимите дейности по различните направления на програмата (членове 7—10 и 12 от EfA, членове 10 и 12 от „Творческа Европа“). 	
Методи на опростените разходи	<ul style="list-style-type: none"> - EfA ще осигури възможност за по-широко използване на еднократни суми, единични разходи и единни ставки в съответствие с преразгледания Финансов регламент. Примерите за успех, като например безвъзмездните средства на база единни ставки за мобилност на студентите по програмата „Еразъм“, ще бъдат широко използвани за дейностите в сферата на мобилността. - Таванът, определен в програмата „Учене през целия живот“, или единните ставки и таблиците за единичните разходи се премахват. - Използването на опростени форми на безвъзмездните средства (еднократни суми, единни ставки и т.н.) е разрешено чрез общо позоваване на Финансовия регламент. (член 19, параграф 4 от „Творческа Европа“). 	
Пропорционални проверки	<ul style="list-style-type: none"> - По отношение на EfA кандидатите за безвъзмездни средства, които са публични органи, както и училищата, висшите учебни заведения и организациите в областта на образованието, обучението, младежта и спорта, които през последните две години са получавали над 50 % от годишните си приходи от публични източници, са освободени от проверка на критериите за подбор (член 14, параграф 4 от EfA). - След въвеждането на широко използване на опростените форми на безвъзмездните средства докладването и контролът ще се съсредоточат върху осъществяването на 	

¹³ Решение № 1720/2006/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Програма за действие за обучение през целия живот.

подпомаганата дейност и постигнатите резултати, а не върху допустимостта на направените разходи, което ще намали работното натоварване и възможността за грешки както на участниците в програмата, така и на управляващите органи. Националните агенции вече няма да управляват мобилността на отделните граждани, което ще намали административното натоварване за посредниците и бенефициерите. Тежестта от самите проверки на бенефициерите следва да намалее в сравнение със сегашното положение, тъй като част от очаквания по-нисък риск от неспазване ще бъде следствие от допълнителни опростявания и по-добро качество на подкрепящата информация, предоставяна на бенефициерите (точка 2.2.2 от законодателната финансова обосновка, EfA и „Творческа Европа“).

- Изискванията за докладване ще бъдат пропорционални на размера на безвъзмездните средства, на продължителността и на сложността на подпомаганата дейност (точка 2.2.2 от законодателната финансова обосновка, EfA).
- Премахват се задълженията за регистриране на времето на служителите, работещи 100 % по проекта на Съюза (точка 2.2.2 от законодателната финансова обосновка, EfA).
- Проверките на място могат да бъдат ограничени до специфични области, например при голямо участие на предприятия, органи с по-ограничен финансов капацитет или неформални групи (по-конкретно младежите), и да се основават на рисковете, открити след извличане на информация (data mining) (точка 2.2.2 от законодателната финансова обосновка, EfA).
- Годишната декларация за достоверност от държавите-членки се заменя с декларация за управлението от националната агенция и с независимо одиторско становище по причини за ефикасност и ефективност на разходите, като се имат предвид изискванията на новия Финансов регламент по отношение на националните агенции (вж. член 57, параграф 5 от предложението за ФР).
- Проверките ще се основават на принципа на единствена одиторска проверка: чрез определения национален орган всяка държава-членка ще наблюдава и надзирава на национално равнище дейностите, свързани с програмата. Националната агенция ще

	<p>отговаря за контрола на бенефициерите по програмата, а Комисията, за да избегне препокриване, ще наблюдава и координира системата за контрол и ще определя минимални изисквания. Проверките ще бъдат до голяма степен основани на риска. (член 25 от EfA)</p> <p>- Комисията ще определя изискванията за контрол и ще предоставя средства за контрол, като например контролни листове, на националните агенции, за да се гарантира, че едни и същи правила за контрол се прилагат във всички държави за едни и същи дейности, за да се гарантира свеждане до минимум на тежестта от контрола (точка 2.2.2 от законодателната финансова обосновка, EfA).</p>	
Електронно управление	Новите програми в областта на образованието и културата ще продължат да предоставят възможности за електронно управление.	

ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА: НАУЧНИ ИЗСЛЕДВАНИЯ И ИНОВАЦИИ

<i>Вид действие/мярка</i>	<i>СЕКТОРНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА КОМИСИЯТА¹⁴</i>	<i>Окончателен текст</i>
Намаляване на броя на програмите	<p>- Всички съществуващи инструменти за финансиране на Съюза в областта на научните изследвания и иновациите, включително Рамковата програма за научни изследвания, свързаните с иновациите дейности на Рамковата програма за конкурентоспособност и иновации и Европейския институт за иновации и технологии (EIT), са обединени в една рамкова програма (H2020), като по този начин се интегрират дейностите от идея до пазар (членове 1 и 5 от H2020).</p> <p>- Тази рамкова програма се изпълнява чрез една специална програма (7РП¹⁵ обхваща пет различни специални програми) и по този начин се осигурява повече гъвкавост, по-голяма прозрачност и се улеснява извършването на междусекторните дейности (член 1 от СП H2020).</p>	
Единна секторна рамка	<p>- Единен набор от правила се прилага за финансирането на всички дейности, предприети от участниците по H2020, включително Евратом, независимо от органа (Комисия, агенция, съвместно предприятие, EIT или друг орган), който отпуска</p>	

¹⁴ **H2020:** Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на „Хоризонт 2020“ — рамкова програма за научни изследвания и иновации (2014—2020 г.) (COM(2011) 809 окончателен).

RfP H2020: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правилата за участие и разпространение на резултатите в „Хоризонт 2020“ — рамкова програма за научни изследвания и иновации (2014—2020 г.) (COM(2011) 810 окончателен).

SP H2020: Предложение за решение на Съвета за създаване на специфичната програма за изпълнение на „Хоризонт 2020“ — Рамкова програма за научни изследвания и иновации (2014—2020 г.) (COM(2011) 811 окончателен).

Euratom H2020: Предложение за регламент на Съвета относно програмата за научни изследвания и обучение на Европейската общност за атомна енергия (2014—2018 г.) в допълнение към Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт 2020“ (COM(2011) 812 окончателен).

¹⁵ 7РП: Решение № 1982/2006/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно Седмата рамкова програма на Европейската общност за научни изследвания, технологично развитие и демонстрационни дейности (2007—2013 г.).

	<p>финансовата помощ (член 1, параграф 1 от RfP H2020).</p> <p>- Този единен набор от правила взема под внимание необходимостта от гъвкавост на определени органи, по-специално на публично-частните партньорства (член 1, параграф 3 от RfP H2020, член 7 от Евратом).</p>	
Синергии/Интегриране	<p>- Специфичната цел, свързана с действия по климата и ефективност на ресурсите, следва да бъде допълнена чрез други специфични цели на „Хоризонт 2020“ (член 25 от H2020, член 3 и член 5, параграф 6 от СП H2020), така че поне 60 % от общия бюджет на „Хоризонт 2020“ да бъде свързан с устойчивото развитие и разходите, свързани с климата, да бъдат над 35 %.</p> <p>- Очаква се около 15 % от общия бюджет за всички обществени предизвикателства и за базовите и промишлените технологии по H2020 да се използват за МСП (член 18 от H2020).</p> <p>Примери за синергии</p> <p>- Изпълняването на H2020 допълва други програми на Съюза за финансиране, включително структурните фондове (член 17 от H2020).</p> <p>- Насърчаването на публично-частните и публично-публичните партньорства по H2020 следва да улесни сътрудничеството с частния сектор и адаптирането към нуждите на индустрията, както и взаимното допълване с националните и регионалните програми (членове 19 и 20 от H2020).</p> <p>- Международното сътрудничество по H2020 се стимулира от взаимното допълване с външни програми и програми за развитие, както и инициативи на държавите-членки (член 21 от H2020).</p>	
Ясни приоритетни цели + показатели	<p>- H2020 е един от основните стълбове за изпълняване на стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж чрез изграждане на икономика,</p>	

	<p>основана на знанието и иновациите (член 5 от Н2020).</p> <p>СП Н2020 се съсредоточава върху по-малко на брой специфични цели, което позволява концентриране на ресурсите върху три приоритетни области, които не могат да бъдат ефективно реализирани, ако държавите-членки действат самостоятелно (укрепване на върховете постижения на европейските научни изследвания, укрепване на водещата ни позиция в сферата на промишлеността при подбора на шест базови и промишлени технологии, предприемане на преки ответни мерки по отношение на шест ключови обществени предизвикателства) (член 3 от СП Н2020).</p> <p>- На последно място, ясно определените цели и други инструменти за изпълнението позволяват опростяване на изпълнението и на процедурите за контрол.</p>	
Гъвкави процедури за вземане на решения	<p>- Само работните програми като актове за изпълнение са предмет на комитология. Решенията за отпускане на средства не са, което позволява да се намали времето за отпускане на средства. (член 5 от СП Н2020)</p> <p>- Комисията е оправомощена да коригира разбивката на бюджета с цел предприемане на ответни мерки във връзка с непредвидени ситуации или ново развитие на ситуацията и нужди (член 6, параграф 3 от Н2020).</p> <p>- Комисията е оправомощена да приема делегирани актове за изменение на условия, които се прилагат за финансовите инструменти, използвани за подобряване на достъпа до рисково финансиране за инвестиции в научните изследвания и иновациите, с цел приспособяване към икономическата пазарна среда или извличане на полза от резултатите от допълващи се финансови инструменти (член 3, параграф 2 от СП Н2020).</p>	
Ясни правила за допустимост на разходите	<p>- Правилата за финансиране се основават на рационализиран модел за възстановяване на разходи:</p>	

	<p>i) Единен процент на възстановяване на допустимите разходи се прилага за всяко действие за всички дейности и всички участници, вместо три различни процента, както е в Седмата рамкова програма (7РП) (член 22, параграф 3 от RfP H2020).</p> <p>ii) Непреките разходи са допустими за финансиране въз основа на единствена единна ставка от 20 % от преките допустими разходи (вместо четирите метода в 7РП) (член 24 от RfP H2020).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Общите критерии за допустимост на разходите са приведени в съответствие с критериите, определени във Финансовия регламент, включително по отношение на допустимостта на ДДС, който се плаща от участник (член 23, параграф 1 от RfP H2020). - Разходите на свързани субекти могат да бъдат допустими, без тяхното присъединяване към споразумението за отпускане на безвъзмездни средства, при условие че, наред с друго, тези субекти биха отговаряли на изискванията за финансиране, ако бяха участник (член 19, параграф 5 от RfP H2020). - Собствениците на МСП и други физически лица, които не получават заплата, могат да начисляват опростени разходи за персонал (таблици за единичните разходи) (член 26 от RfP H2020). - Изискванията по отношение на системите за регистриране на времето са намалени. За лицата, които работят единствено по дейността, не се изисква регистриране на времето (член 25 от RfP H2020). - Разходите за обществени поръчки за услуги в областта на научноизследователската и развойната дейност изрично са обявени за допустими (член 19, параграф 8 от RfP H2020). 	
<p>Методи на опростените разходи</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Използването на опростени форми на безвъзмездните средства е разрешено в съответствие с възможностите, предлагани от Финансовия регламент, което 	

	<p>улеснява финансирането под формата на еднократни суми и други основани на резултатите безвъзмездни средства (член 21 RfP H2020).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Разходите за персонал, декларирани на база единични разходи в съответствие с обичайните практики на участниците за осчетоводяване на разходите, се приемат, при условие че са спазени минимални условия, чиято цел е да могат да се прилагат за повечето от участниците (член 27, параграф 2 от RfP H2020). - Възможност, но не и задължение, участниците, които декларират разходи за персонал въз основа на единични разходи, определени в съответствие с техните обичайни практики за осчетоводяване на разходите, да поискат счетоводните им методи да бъдат одобрени предварително (член 29 от RfP H2020). - Комисията може да реши да използва форми на безвъзмездните средства, изчислени на базата на статистически подход, но също и за всеки бенефициер и за всеки проект (член 27, параграф 1 от RfP H2020). 	
<p>Пропорционални проверки</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Целта на системата за контрол е да отчита сведените до минимум рискове от грешки в резултат на мерки за опростяване в областта на безвъзмездните средства, по-конкретно чрез по-широко приемане на практиките на бенефициерите за осчетоводяване на разходите, увеличеното използване на еднократни суми, единични разходи и единни ставки, както и насърчаване на нови инструменти, като наградите и финансовите инструменти (член 23, параграф 1 от H2020). - Систематичната проверка на финансовия капацитет на кандидатите е ограничена до координаторите и то само когато исканите безвъзмездни средства за дейността надхвърлят 500 000 EUR (член 14, параграф 5 от RfP H2020). - Сертификати за финансовите отчети се изискват само когато безвъзмездните средства от ЕС са под формата на възстановяване на реалните разходи или на таблица за единичните разходи (член 28 от RfP H2020). 	

	<p>- Обхватът на гаранционния фонд на участниците се разширява, за да включи всички бенефициери на финансиране по Н2020, отпуснато от органи на Съюза (член 32 от RfP Н2020).</p> <p>- Проверките са по-добре насочени (член 23, параграф 3 от Н2020):</p> <p>i) Одитната стратегия се основава на една представителна извадка от разходи за цялата програма, допълнена с извадка, съставена въз основа на риска.</p> <p>ii) С управлението на последващите одитни дейности ще се гарантира, че одитната тежест за участниците е сведена до минимум. Като насока Комисията счита, че най-много 7 % от участниците в „Хоризонт 2020“ ще бъдат одитирани през целия период на програмиране.</p>	
<p>Електронно управление</p>	<p>По отношение на Н2020 създаването на единна лесна за ползване ИТ платформа е предвидено да осигури „едно гише“ на участниците: всички обмени с участниците могат да се извършват чрез защитена електронна система, която ще бъде създадена от Комисията. По-конкретно тази система може да се използва за подписване на споразумения за отпускане на безвъзмездни средства и за предоставяне на доклади (член 18 от RfP Н2020).</p>	

12. Промисленост и предприемачество

ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА: ПРОМИШЛЕНОСТ И ПРЕДПРИЕМАЧЕСТВО

<i>Вид действие/мярка</i>	<i>СЕКТОРНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА КОМИСИЯТА¹⁶</i>	<i>Окончателен текст</i>
Намаляване на броя на програмите		
Синергии/Интегриране	<p>- Необходимостта предприятията да се адаптират към нисковъглеродна, устойчива на климата, енергийно ефективна и ефективна от гледна точка на ресурсите икономика ще се насърчава с изпълняването на COSME (член 3, параграф 2 от COSME).</p> <p>- Примери за синергии: Изпълняването на COSME допълва други програми на Съюза за финансиране, включително структурните фондове (съображение 20 от COSME).</p>	
Ясни приоритетни цели + показатели	<p>- Посочени са ясни инструменти за изпълнението и са зададени ясно определени общи цели, за да се илюстрира значението на COSME за постигането на стратегическите цели на стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, което позволява съсредоточаване на ресурсите върху изрично формулирани приоритети на ЕС (членове 2 и 3 от COSME).</p> <p>- Определени са ясни и лесни за проследяване специфични цели, показатели, количествени цели, основни етапи и резултати с цел опростяване на регулаторната среда и улесняване на достъпа до средства за предприятията на ЕС, особено за МСП, доколкото е възможно. COSME предвижда приемането на около 7 мерки за опростяване годишно и до 12 проверки за „годност“ на качеството и добавената</p>	

¹⁶ COSME: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Програма за конкурентоспособност на предприятията и за малките и средните предприятия (2014—2020 г.) (COM(2011) 834 окончателен).

	<p>стойност от дейностите до 2017 г., като целта е по-добро регулиране и подобряване на рамковите условия за конкурентоспособността и устойчивостта на предприятията на ЕС, включително в сектора на туризма (приложение I към COSME).</p> <p>- Предвижда се също намаляване на сложността и на времето за стартиране на нови предприятия на 5 работни дни до 2017 г. (приложение I от COSME).</p> <p>- Ясното определяне на целите също допринася за намаляването на потенциалното препокриване с други програми на Съюза, по-конкретно между COSME и H2020, но също и с новия Инструмент за партньорство в рамките на външната дейност на Съюза.</p> <p>- На последно място, ясно определените цели и други инструменти за изпълнението позволяват опростяване на изпълнението и на процедурите за контрол.</p>	
Гъвкави процедури за вземане на решения	- Само работните програми като актове за изпълнение са предмет на комитология. Решенията за отпускане на средства не са, което позволява да се намали времето за отпускане на средства. (член 10 от COSME)	
Ясни правила за допустимост на разходите	<p>- Общите критерии за допустимост на разходите са приведени в съответствие с критериите, определени във Финансовия регламент, включително по отношение на допустимостта на ДДС, който се плаща от участник. (член 10, параграф 2 от COSME)</p> <p>- Ставката на възстановяване и други подробности като непреките разходи ще се определят въз основа на принципите на Финансовия регламент в годишните работни програми.</p>	
Пропорционални проверки	- Документацията за поканите за представяне на предложения ще съдържа подробни насоки относно правилата за допустимост, и по-специално относно най-често срещаните грешки по отношение на разходите за персонал. Бенефициерите ще бъдат приканени да предоставят още при изготвянето на предложение достатъчно подробности за предвижданите разходи, позволяващи предварителна проверка и откриване на евентуални грешки или недоразумения и, когато е необходимо,	

	<p>изменение на изпълнението или адаптиране на споразумението за отпускане на безвъзмездни средства. Това значително ще увеличи правната сигурност за бенефициерите и ще намали риска от грешки.</p> <p>- За да завърши предварителното избягване на грешки, ще бъдат извършвани последващи проверки с цел да се определи представителният среден процент на грешки, който ще остане въпреки обучението, предварителните проверки и корекциите. Стратегията за последващ одит за разходите по програмата ще се основава на финансов одит на операциите, определен по метода на извадка по парична единица и допълнен с извадка, основана на риска. Стратегията за последващ одит по отношение на законосъобразността и редовността ще бъде допълнена от засилена оперативна оценка и от стратегията за борба с измамите.</p>	
--	--	--

13. Здравеопазване и потребители

ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА: ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ И ПОТРЕБИТЕЛИ

<i>Вид действие/мярка</i>	<i>СЕКТОРНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА КОМИСИЯТА¹⁷</i>	<i>ОКОНЧАТЕЛЕН ТЕКСТ</i>
Намаляване на броя на програмите	- Програмата „Здраве за растеж“ е третата многогодишна програма в тази област. Както в предходните програми, този единен правен акт обединява всички дейности за подобряване на здравето на гражданите на ЕС и за предпазването им от трансгранични заплахи за здравето. Нещо повече, новата програма ще насърчава иновациите в областта на здравеопазването и ще допринесе за повишаване на	

¹⁷ **CP:** Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно програма „Потребители“ за периода 2014—2020 г. (COM(2011) 707 окончателен).

HF: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма „Здраве за растеж“ — трета многогодишна програма за действие на ЕС в областта на здравето за периода 2014—2020 г. (COM(2011) 709 окончателен).

	<p>устойчивостта на здравните системи. (членове 1 и 2)</p> <p>- Програмата „Потребители“ е наследник на програмата за действие на Общността за периода 2007—2013 г. в областта на политиката за потребителите и е насочена към увеличаване на ролята на потребителите чрез изграждане на цялостна среда, която позволява на потребителите да използват правата си и да извличат полза от тях. (член 2)</p>	
Единна секторна рамка	<p>Структурата и разпоредбите на проектите на нормативни актове в областта на здравето и потребителите са до голяма степен хармонизирани, което създава условия за по-голяма съгласуваност и последователност по време на прилагането им.</p>	
Синергии/Интегриране	<p>Цели на стратегията „Европа 2020“:</p> <p>- Насърчаването на доброто здраве представлява неразделна част от целите за интелигентен и приобщаващ растеж в стратегията „Европа 2020“. Запазването на здравето и активността на хората за по-дълго време има положителен ефект върху производителността и конкурентоспособността. Иновациите в областта на здравеопазването, както и превенцията на заболявания, помагат да се поеме предизвикателството за постигане на устойчивост в сектора в контекста на демографските промени и действията за намаляване на неравенствата в здравеопазването са важни за постигането на приоритета за приобщаващ растеж (обяснителен меморандум от НР).</p> <p>- Стратегията „Европа 2020“ призовава на гражданите да бъдат предоставени възможности да участват пълноценно в единния пазар, за което е необходимо те да имат повече възможности и по-голяма увереност да купуват стоки и услуги зад граница, особено онлайн. Програмата „Потребители“ ще подпомага постигането на тази цел, като способства за опазването на здравето, безопасността и икономическите интереси на потребителите, както и като насърчава тяхното право на информация, образование и самоорганизиране с цел защита на техните интереси. (член 2 от ПП) Тя ще спомогне за създаването на истински единен пазар за онлайн</p>	

	<p>съдържание и услуги, което е част от водещата инициатива „Програма в областта на цифровите технологии за Европа“ в подкрепа на приоритета на „Европа 2020“ за интелигентен растеж.</p> <p>Синергии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Подкрепата за европейското сътрудничество при оценката на здравните технологии (НТА) ще улесни възприемането на резултата от научноизследователски проекти, които ще стартират по следващата Рамкова програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт 2020“ (2014—2020 г.). (приложение I, точка 1.1 от HfG) - Програмата „Потребители“ има синергии с други програми, които работят по въпроси, засягащи потребителите (член 11 от ПП). Например: Механизмът за свързване на Европа (транспорт, цифрови технологии и енергетика), правосъдие, околна среда, образование. 	
<p>Ясни приоритетни цели + показатели</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Програмата „Здраве за растеж“ има за цел да допълва дейностите на държавите-членки и да насърчава сътрудничеството между тях при изправяне пред общите предизвикателства. Прямо предходните програми в областта на здравето това предложение е съсредоточено върху добре определени специфични цели, които трябва да бъдат постигнати посредством по-малко на брой дейности с доказана европейска добавена стойност. Те обхващат разработването на общи инструменти за оценка за иновационни здравни технологии, обмена на най-добри практики в превенцията, подобряването на достъпа до трансграничния експертен опит и подобрата подготвеност за извънредни здравни ситуации. За всяка цел са посочени показатели за мониторинг и оценка (член 3). - Програмата „Потребители“ е сравнително малка от бюджетна гледна точка и по необходимост се съсредоточава върху добре определени области, в които намесата на ЕС може да допълни и подпомогне националната политика. Има четири специфични цели, свързани с наблюдението и докладването за безопасността на продуктите в рамките на единния пазар, подобряването на предоставянето на 	

	<p>информация на потребителите и потребителските организации, подобряването на достъпа до алтернативни механизми за разрешаване на спорове, както и засилването на сътрудничеството между националните правоприлагащи органи в областта на потребителите. В член 3 са включени количествени показатели, които се отнасят до обмена на информация между тези мрежи и ще позволят въздействието на тези мерки да се оценява в хода на програмата.</p>	
Гъвкави процедури за вземане на решения	<p>- Само работните програми като актове за изпълнение са предмет на комитология. Решенията за отпускане на средства не са, което позволява да се намали времето за отпускане на средства (член 11, параграф 2 от HfG, член 12 от ПП).</p> <p>- В областта на потребителите Комисията е оправомощена да приема делегирани актове за адаптиране на показателите за измерване на степента, в която са постигнати целите на програмата (член 3, параграф 3 и чл. 15 от ПП).</p>	
Ясни правила за допустимост на разходите	<p>- Правилата за финансиране са рационализирани чрез разясняване на допустимостта на бенефициерите по видове безвъзмездни средства (член 8 от HfG, член 5 от ПП).</p> <p>- Общите правила за допустимост на разходите за преките и непреките разходи са приведени в съответствие с правилата, определени във Финансовия регламент.</p>	
Методи на опростените разходи	<p>- Използването на опростени форми на безвъзмездните средства (еднократни суми, единни ставки и т.н.) е разрешено в съответствие с възможностите, предлагани от Финансовия регламент.</p> <p>- Използването на споразумения за партньорство чрез безвъзмездни средства и подкрепата, която се предоставя на координационен орган на европейско равнище за надзор на пазара във връзка с безопасността, ще опрости процеса на финансиране. (членове 4 и 5 от ПП)</p>	
Пропорционални проверки	<p>Програма „Здраве за растеж“ и програма „Потребители“:</p>	

	<ul style="list-style-type: none"> - Пълно съответствие с Финансовия регламент и включване на съображения, свързани със съотношението разходи-ползи. (точка 2.2.2 от законодателните финансови обосновки на HfG и ПП) - Използването на методите на опростени разходи ще облекчи административните проверки, ще ускори процеса на финансиране и ще осигури правна сигурност за бенефициерите. 	
<p>Електронно управление</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Програмата „Здраве за растеж“ ще разработи общи инструменти и механизми на равнище ЕС за справяне с недостига на ресурси и за улесняване на внедряването на иновациите в областта на здравеопазването. По-специално дейностите ще проучат потенциала на електронното здравеопазване и на ИКТ за здравеопазване, включително специална мрежа за електронното здравеопазване и сътрудничеството между електронните регистри на пациентите. Освен това програмата ще подпомогне вземането на решения въз основа на данни, като насърчава създаването на система за здравна информация и знания. (приложение I към HfG) - Програмата „Потребители“ ще консолидира и повиши безопасността на продуктите чрез разработване и поддръжка на ИТ средства (напр. база данни, информационни и комуникационни системи) като системата на ЕС за бързо предупреждение (RAPEX). Тя ще улесни достъпа на потребителите до механизми за разрешаване на спорове, включително онлайн, включително чрез разработване и поддръжка на съответните ИТ средства (приложение I към ПП). 	

ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА: ИНФРАСТРУКТУРА

<i>Вид действие/мярка</i>	<i>СЕКТОРНО ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА КОМИСИЯТА¹⁸</i>	<i>Окончателен текст</i>
Намаляване на броя на програмите	Единствен правен текст, който обхваща финансирането на проекти на ЕС, свързани с транспортните, енергийните и цифровите мрежи (член 1).	
Единна секторна рамка	<p>- Единен набор от правила се прилагат за финансирането (форми на финансова помощ, допустимост, форми на безвъзмездните средства и допустими разходи, условия за участие, ставки на финансиране, отмяна, обществени поръчки, финансови инструменти, програмиране и контрол) на всички дейности в трите сектора (глави II.—VI).</p> <p>- Единствен комитет ще подпомага Комисията и ще осигурява хоризонтален преглед на работните програми, както и идентифициране и използване на синергиите между секторите (член 24).</p>	
Синергии/Интегриране	<p>Цели на стратегията „Европа 2020“</p> <p>- Инвестициите в инфраструктурата също са от основно значение, за да се даде възможност на ЕС да постигне целите си за устойчив растеж, очертани в стратегията „Европа 2020“, и целите на ЕС „20–20–20“ в областта на политиката, свързана с енергетиката и климата¹⁹ (член 3).</p>	

¹⁸ Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за свързване на Европа (COM(2011) 665 окончателен).

¹⁹ Намаляване с 20 % на емисиите на парникови газове, дял от 20 % на енергията от възобновяеми източници в крайното потребление на енергия в ЕС и повишаване с 20 % на енергийната ефективност до 2020 г.

	<p>Примери за синергии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Специални покани за представяне на предложения за средствата, прехвърлени от Кохезионния фонд в областта на транспорта (член 11). - Финансовите инструменти ще бъдат осигурявани по централизиран и координиран начин и ще привличат и подобряват ефективността на отношенията с частните инвеститори и партньорските финансови институции (член 14). - Интегрирана рамка за финансиране на европейската инфраструктура ще позволи да се използват синергиите между секторите на равнище разработване и изпълнение на проектите (член 10, параграф 5, член 17, параграф 7 и член 24, параграф 3). - Финансират се само дейностите, които са в съответствие с правото на Съюза и със съответните политики на Съюза (член 22). 	
<p>Ясни приоритетни цели + показатели</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Определени са ясни цели и показатели, които да демонстрират специално голямата европейска добавена стойност от Механизма за свързване на Европа (CEF) по отношение на изпълняването на целите на Съюза във връзка с устойчивото развитие, енергетиката и измененията на климата, посочени в стратегията „Европа 2020“. Двете общи цели на CEF (член 3 от CEF) също кратко и ясно отразяват целта на Комисията за опростяване на правилата за финансиране от ЕС относно инфраструктурите на трансевропейските мрежи (ТЕМ) чрез използване на синергиите в рамките на секторите и между тях. - В допълнение специфичните секторни цели със свързаните с тях показатели за резултатите са определени за всеки от трите сектора, обхванати от CEF (член 4 от CEF). Регламентът включва също списъци на предварително идентифицирани приоритетни проекти, коридори и области на намеса за всяка от трите сфери, което позволява по-добро концентриране на ресурсите върху изрично формулирани приоритети на ЕС и проекти с истинска добавена стойност от ЕС (приложение към CEF). Определени са и ясни и лесни за проследяване количествени цели, основни етапи и резултати за всяка от специфичните цели (точки 1.4.4. и 3.2.2. от 	

	<p>законодателната финансова обосновка на CEF).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ясното определяне на целите на CEF намалява риска от потенциално препокриване с другите намеси на ЕС за инфраструктурата, като например предвидените в „Хоризонт 2020“ и тези по Кохезионния фонд и структурните фондове. - На последно място, ясното определяне на целите на CEF и други инструменти за изпълнението ще позволи опростяване на изпълнението и на процедурите за контрол и ще увеличи ефикасността на финансовата помощ. 	
Гъвкави процедури за вземане на решения	<ul style="list-style-type: none"> - Само работните програми като актове за изпълнение са предмет на комитология. Решенията за отпускане на средства не са, което позволява да се намали времето за отпускане на средства (член 17). - Възможност многогодишните работни програми и бюджетните задължения да бъдат разделени на годишни вноски (членове 17 и 18). - Комисията има право да прехвърля бюджетни кредити между секторите след оценката, извършена в средата на периода (член 5, параграф 3). - Комисията е оправомощена да приема делегирани актове за изменение на списъка на проектите, включени в приложение (член 20). 	
Ясни правила за допустимост на разходите	<ul style="list-style-type: none"> - Единен набор от правила за финансиране за всички дейности в трите сектора (глави II—V). - Безвъзмездните средства, възлагането на обществени поръчки и финансовите инструменти се прилагат в пълно съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент. - ДДС не е допустим. (член 8, параграф 7) - Разходите могат да бъдат допустими от датата, на която е подадено заявление за 	

	<p>помощ (член 8, параграф 2).</p> <p>- Разходите за оборудване и инфраструктура, които се считат за капиталов разход от бенефициера, могат да бъдат допустими разходи в пълния си размер (член 8, параграф 4).</p>	
Методи на опростените разходи	<p>- Използването на опростени форми на безвъзмездните средства е разрешено в съответствие с възможностите, предлагани от Финансовия регламент, което улеснява финансирането под формата на еднократни суми и други основани на резултатите безвъзмездни средства (член 8, параграф 1).</p>	
Пропорционални проверки	<p>- Пропорционални разпоредби относно контрола, възстановяването и санкциите (член 23).</p> <p>- Осигурена е пълна съгласуваност с настоящия и бъдещия Финансов регламент (член 6, параграф 1).</p> <p>- Достъпът до финансиране по CEF ще бъде улеснен от общи инструменти за финансиране, критерии за възлагане и условия за финансово подпомагане.</p>	
Електронно управление		

15. Митнически съюз, данъчно облагане, борба с измамите и статистика

ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА: МИТНИЧЕСКИ СЪЮЗ, ДАНЪЧНО ОБЛАГАНЕ, БОРБА С ИЗМАМИТЕ, СТАТИСТИКА

<i>Вид действие/мярка</i>	<i>СЕКТОРНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА КОМИСИЯТА²⁰</i>	<i>ОКОНЧАТЕЛЕН ТЕКСТ</i>
Намаляване на броя на програмите	<p>- Инструментите, свързани с данъчното облагане и митническият съюз, които понастоящем са предмет на отделни правни актове, ще бъдат обединени в една програма (FISCUS), за да се подобрят работата на системите за данъчно облагане във вътрешния пазар и функционирането на митническият съюз, като по този начин се създава единна рамка за тяхното прилагане (член 1 от FISCUS).</p> <p>- Същото се отнася и за ESP, която обединява съществуващата понастоящем Европейска статистическа програма и Програмата за модернизиране на европейската статистика относно предприятията и търговията. (член 3 от ESP)</p>	
Единна секторна рамка	<p>- Програмата FISCUS съдържа общи разпоредби както за сектора на данъчното облагане, така и за сектора на митниците, с изключение на някои особености, свързани със специфичните цели (член 5 от FISCUS) и допустимите дейности (член 6 от FISCUS). Допустимите дейности, които се състоят от съвместни дейности, изграждане на ИТ капацитет и изграждане на човешки капацитет в областта на</p>	

²⁰ **FISCUS:** Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за действие за митниците и данъчното облагане в Европейския съюз за периода 2014—2020 г. (FISCUS) и за отмяна на решения № 1482/2007/ЕО и № 624/2007/ЕО (COM(2011)706 окончателен).

Херкулес III: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно програма „Херкулес III“ за насърчаване на дейности в областта на защитата на финансовите интереси на Европейския съюз (COM(2011)914 окончателен).

Перикъл 2020: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране (програма „Перикъл 2020“) (COM(2011) 913 окончателен).

ESP: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейската статистическа програма за периода 2013—2017 г. (COM(2011) 928 окончателен).

	<p>митниците и данъчното облагане, са приведени в пълно съответствие. Специфичните за всеки сектор дейности, като дейностите по мониторинг за митниците и многостранните проверки за данъчното облагане, са запазени (член 6).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Видовете намеса са еднакви и за двата сектора (член 11, параграф 2). - Както данъчното облагане, така и митниците са изцяло приведени в съответствие въз основа на общи насоки за управление и основаващи се на ИТ системи. - Обединяването на двете съществуващите правни основания в областта на статистиката дава същия резултат (член 10 от ESP). - Поради различните изисквания във връзка с гласуването по време на законодателната процедура два различни законодателни акта ще продължат да съществуват в областта на защитата на финансовите интереси на Съюза и в областта на защитата на еврото срещу фалшифициране. Въпреки това разпоредбите на проектите на регламент за „Херкулес III“ и за „Перикъл 2020“ са до голяма степен хармонизирани с цел да се създаде единна секторна рамка за изпълнение и на двете програми. 	
<p>Синергии/Интегриране</p>	<p>Цели на стратегията „Европа 2020“</p> <ul style="list-style-type: none"> - Програмата FISCUS ще подпомага развитието на паневропейска електронна митническа среда и ще улесни техническия напредък и иновациите в националните данъчни администрации към електронни данъчни администрации, като по този начин ще допринесе за създаването на цифров единен пазар („Програма в областта на цифровите технологии за Европа“). (член 6 от FISCUS) - Сътрудничеството между „Херкулес III“ и митническата област в борбата с измамите ще има положително въздействие върху защитата на финансовите интереси на ЕС, като по този начин ще повиши конкурентоспособността на европейската икономика и ще осигури защитата на парите на данъкоплатците. (член 	

	<p>3 от „Херкулес III“)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Чрез предотвратяване на фалшифицирането и измамите и борба с тях „Перикъл 2020“ ще увеличи конкурентоспособността на европейската икономика и ще осигури устойчивостта на публичните финанси (член 3 от „Перикъл 2020“), като по този начин ще допринесе за растежа. <p>Примери за синергии</p> <ul style="list-style-type: none"> - Митниците и данъчното облагане имат обща сигурна електронна мрежа за обмен на информация, свързана с митниците и данъчното облагане (член 6 от FISCUS и приложение II към FISCUS). - Инструментите на информационните технологии ще улеснят международното сътрудничество и сътрудничеството с Комисията (член 7 от „Херкулес III“). - Мрежата на OLAF от национални компетентни органи на държавите-членки често включва данъчни и митнически органи, което гарантира всеобхватен подход. (член 5 от „Перикъл 2020“) 	
<p>Ясни приоритетни цели + показатели</p>	<ul style="list-style-type: none"> - FISCUS: - програмата е свързана с общ и ограничен набор от специфични цели, които ще спомогнат за изпълняването на стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Те са съпроводени от показатели за оценка на изпълнението. (членове 4 и 5) - Борба с измамите („Перикъл 2020“ и „Херкулес III“): определени са ясни общи цели и за двете програми, за да се демонстрира изрично приносът им за постигане на приоритетната цел на ЕС да се повиши конкурентоспособността на европейската икономика, съгласно определеното в стратегията „Европа 2020“ (член 3 и от двете програми). Освен това са определени ограничен брой ясни специфични цели, съпътствани от показатели за резултатите, което позволява по-добро съсредоточаване на ресурсите върху две приоритетни области, които не биха могли 	

	<p>да бъдат ефективно реализирани единствено чрез действие на национално равнище („Херкулес III“, член 4 — за предотвратяване на измамите, корупцията и всички други незаконни дейности и борба с тях; „Перикъл 2020“, член 4 — за защита на евробанкнотите и евромонетите срещу фалшифициране и свързаните с него измами).</p> <p>- „Херкулес III“ предвижда също ясни и лесни за проследяване количествени цели, основни етапи и резултати за специфичните цели на програмата (точки 1.4.4. и 3.2.2. от законодателната финансова обосновка на „Херкулес III“), които ще допринесат за точна оценка и измерване на резултатите, постигнати при изпълнението на програмата.</p> <p>- На последно място, ясното определяне на целите в програмата намалява риска от потенциално препокриване както между програмите на ЕС, така и с програмите за борба с измамите на държавите-членки.</p> <p>- Европейска статистическа програма. Европейската добавена стойност е ясно посочена в член 2 като стойност, при която високо качество и хармонизирана и сравнима европейска статистика могат да се осигурят само от тази програма. Ефективността на програмата ще бъде оценявана чрез проследяване на три много специфични цели, свързани с предоставянето на статистическа информация, която ще позволи мониторинга на свързаните с политиката приоритети, чрез непрекъснато подобряване на производствените методи с оглед на подобряване на качеството и чрез укрепване на партньорството в рамките на Европейската статистическа система. Показатели за изпълнението ще бъдат използвани за проследяване на напредъка по всяка от тези три отделни, но тясно свързани специфични цели.</p>	
<p>Гъвкави процедури за вземане на решения</p>	<p>- Комисията ще бъде подпомагана от <u>единствен</u> комитет по FISCUS, който може да заседава в <u>два отделни състава</u> — единият, който се занимава с митническите аспекти, а другият — с аспектите, свързани с данъчното облагане. Този подход осигурява гъвкавост в зависимост от съответния сектор, като в същото време позволява по-голяма картина от Комитета. Той е също предимство за държавите-членки, в които както митниците, така и данъчното облагане се ръководят от един</p>	

	<p>субект (министерството на финансите например), който следователно може да изпраща единствен представител за двата сектора. (член 14 от FISCUS)</p> <p>- Само годишните работни програми като актове за изпълнение са предмет на комитология. Решения за отпускане на средства не са необходими, което позволява да се намали времето за отпускане на средства (член 13 от FISCUS).</p>	
<p>Ясни правила за допустимост на разходите</p>	<p>- Правилата за финансиране са рационализирани:</p> <p>i) Общите правила за допустимост на разходите за преките и непреките разходи са приведени в съответствие с правилата, определени във Финансовия регламент.</p> <p>ii) В областта на защитата на финансовите интереси на Съюза ставките на съфинансиране са опростени, като е премахнато съществуващото понастоящем разграничение на ставките по видове подпомагани дейност. Установен е общ процент на съфинансиране на допустимите разходи с възможност да бъде увеличен в надлежно обосновани извънредни случаи. Същите проценти ще се прилагат в областта на защитата на еврото срещу фалшифициране (член 9, параграф 4 от „Херкулес III“ и член 10, параграф 4 от „Перикъл 2020“). В допълнение видовете допустими дейности и други изисквания за допустимост (видове бенефициери, географско покритие на програмите и т.н.) са разяснени и опростени (членове 5, 6 и 7 и член 2, буква в) от „Херкулес III“, членове 5, 6, 7 и 8 от „Перикъл 2020“).</p> <p>iii) В областта на митниците и данъчното облагане е установен общ максимален процент на съфинансиране по отношение на всички видове дейности, само с едно изключение (член 11, параграф 3 от FISCUS).</p> <p>iv) В областта на статистиката новото правно основание ще създаде много по-обширна рамка за изпълнение чрез включване на специфични разпоредби за допустимост и финансови разпоредби, свързани с достъпа до програмата, видовете допустими бенефициери, свързаните с бенефициерите видове безвъзмездни средства и ставките на съфинансиране за някои мерки. (член 10, 11 и 14 от ESP)</p>	

<p>Методи на опростените разходи</p>	<p>- Използването на опростени форми на безвъзмездните средства (еднократни суми, единни ставки и т.н.) е разрешено чрез общо позоваване на Финансовия регламент. (член 11, параграф 1 от FISCUS, член 9, параграф 1 от „Херкулес III“, член 10, параграф 1 от „Перикъл 2020“, член 6, параграф 2 от ESP).</p> <p>- В областта на статистиката правното основание открива възможност за използване на ориентирани към резултатите еднократни суми, свързани с резултатите от пълно проучване и зависещи от сложността на проучванията (член 10, параграф 4 от ESP).</p>	
<p>Пропорционални проверки</p>	<p>- FISCUS: по отношение на обществените поръчки се прилагат процедурите за контрол, определени във Финансовия регламент. По отношение на безвъзмездните средства Комисията проследява дейностите, като използва автоматизиран инструмент. В допълнение проверките на хартия и проверките на място се извършват на базата на извадка. Тази стратегия за контрол позволява административната тежест за бенефициерите на безвъзмездни средства да бъде възможно най-ограничена и пропорционална на предоставения бюджет и отчетените рискове.</p> <p>- По отношение на програмата „Херкулес III“ за безвъзмездните средства под 50 000 EUR ще бъдат предвидени облекчени процедури за управление, като например разрешаване на занижени изисквания по отношение на разбивката на разходите и предварителните оценки и използването на опростени изисквания за кандидатстване, както и за докладване на резултатите. Проверките на място са основани на оценка на риска.</p> <p>- По отношение на статистическата програма специален акцент ще бъде поставен върху намаляването на административната сложност, а следователно и върху вероятността от грешки, свързани с управлението на безвъзмездни средства. Това ще бъде постигнато по-специално чрез съсредоточаване върху по-големи проекти (и намаляване на малките по размер безвъзмездни средства), изискване на специални одиторски сертификати и въвеждане на алтернативни варианти за плащане, основаващи се на действителните разходи, т.е. безвъзмездни средства, основани на</p>	

	единни ставки и таблици за единичните разходи.	
Електронно управление	<p>- Съвместните дейности, финансирани от FISCUS, се управляват чрез автоматизиран инструмент. Бенефициерите (държавите-членки) имат достъп до тази база данни, за да докладват своите разходи и за да проследяват дейностите, в които участват.</p> <p>- „Херкулес III“ постига икономии благодарение на колективни обществени поръчки на специализирано оборудване и бази данни, които ще бъдат използвани. (член 2 от „Херкулес III“)</p>	