



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 24.4.2012 г.
COM(2012) 186 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И ДО
СЪВЕТА**

Мониторингов доклад относно подготовката за присъединяване на Хърватия

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И ДО СЪВЕТА

Мониторингов доклад относно подготовката за присъединяване на Хърватия

1. ВЪВЕДЕНИЕ

През юни 2011 г. преговорите за присъединяване с Хърватия приключиха със съгласието на всички държави членки, тъй като Хърватия изпълни всички критерии, посочени в преговорните глави. Въз основа на това на 9 декември 2011 г. държавите членки и Хърватия подписаха Договора за присъединяване и Хърватия ще стане член на Европейския съюз на 1 юли 2013 г., ако той бъде ратифициран от националните парламенти на всички държави членки.

В хода на преговорите Хърватия се съгласи да поеме редица ангажменти, които трябва да бъдат изпълнени най-късно до датата на присъединяването, освен ако не са договорени специфични преходни разпоредби.

В съответствие с член 36 от Акта за присъединяване Комисията следи отблизо всички ангажменти, поети от Хърватия в хода на преговорите за присъединяване, като обръща особено внимание на политиката в областта на конкуренцията, съдебната система и основните права, както и свободата, сигурността и правосъдието. В Акта се предвижда също така до присъединяването на всеки шест месеца Комисията да публикува оценки относно изпълнението на поетите от Хърватия ангажменти в тези области като неразделна част от редовните си таблици и доклади за мониторинг.

В съответствие с член 36 от Акта за присъединяване в настоящия доклад се извършва оценка на напредъка, постигнат от Хърватия в подготовката за присъединяване в периода от 1 септември 2011 г. до 29 февруари 2012 г., предоставя се една цялостна оценка на степента на подготвеност за членство и се посочват областите, в които са необходими допълнителни усилия, с оглед на това на 1 юли 2013 г. Хърватия да бъде готова за членство.

Тази оценка се основава на информация, която е събрана и анализирана от Комисията, в това число и информация, предоставена от Хърватия, както и на информация, предоставена от държавите членки, международни организации и организации на гражданското общество в рамките на редовните им контакти с Комисията. Оценката се основава и на констатациите на Комисията в актуализираните ѝ таблици за мониторинг, които са работен инструмент, насочен към подробното проследяване на всички ангажменти, поети от Хърватия в контекста на преговорите. Таблиците за мониторинг се актуализират на всеки шест месеца.

С настоящия доклад Комисията също така иска да подпомогне Хърватия в по-нататъшната ѝ подготовка за членство.

2. ЗАДЪЛЖЕНИЯ И ИЗИСКВАНИЯ, ПРОИЗТИЧАЩИ ОТ ПРЕГОВОРИТЕ ЗА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ

2.1. Политика в областта на конкуренцията

Като цяло Хърватия отбелязва напредък по изпълнението на поетите задължения и изискванията, произтичащи от преговорите за присъединяване по тази глава. Може да се счита, че до голяма степен Хърватия следва по план набелязаните цели в подготовката си за членство в областта на политиката на конкуренцията.

Хърватия продължи своите усилия за постигане на положителни резултати при правоприлагането в областта на **антитръстовата политика**, както и по отношение на **сливанията и държавната помощ**. Хърватската агенция за защита на конкуренцията е напълно функционираща и функционално независима. Тя изпълнява задълженията си в съответствие с действащото законодателството. Съществува подходяща система за контрол на държавната помощ и сливанията.

По отношение на задълженията за докладване на Хърватия относно стоманодобивния и корабостроителния сектор, първите доклади бяха представени на Комисията в съответствие с изискванията, определени в хода на преговорите. Първият доклад относно стоманодобивната промишленост, изпратен на Комисията на 15 декември 2011 г., е изчерпателен и с него Хърватия изпълнява ангажимента си да информира Комисията относно хода на възстановяването на държавна помощ, заедно с натрупаните лихви, получени от стоманодобивния завод СМС Sisak. СМС Sisak все още не е възстановил получената помощ. През октомври 2011 г. собствениците решиха да закрийт и продадат стоманодобивния завод, което доведе до пълно спиране на производството. Докладът също така предлага актуализирана информация за производството по несъстоятелност на другия стоманодобивен завод — *Željezara Split*.

На 16 януари 2012 г. Хърватия представи първия шестмесечен доклад за реструктурирането на изпитващите затруднения хърватски корабостроителници, съгласно изискването в приложение VIII от Акта за присъединяване. Докладът съдържа данни относно предприетите мерки за възстановяване на жизнеспособността, използваната помощ, собствения принос и производствения капацитет, в съответствие с методологията за мониторинг на изпълнението от страна на Хърватия, договорена със службите на Комисията. Докладът съдържа също така подробни данни за споразуменията, с които се регламентира имущественото право.

През март 2012 г. бе приета офертата за корабостроителницата *Brodosplit* и Хърватия е посочила, че договорът за приватизация ще бъде незабавно финализиран и представен на Комисията за приемане. Офертите за корабостроителниците *Kraljevica* и *Brodotrogir* обаче бяха отхвърлени от правителството, а офертата за корабостроителницата *3.Maj* беше оттеглена от потенциалния инвеститор. Правителството реши да открие производство по несъстоятелност за *Kraljevica* и да потърси ново решение за приватизацията и реструктурирането на *3.Maj* и *Brodotrogir* в рамките на 90 дни.

- Хърватия следва да пристъпи към подписване на договора за приватизация на *Brodotrogir* и да намери решение за *3.Maj* и *Brodotrogir* без отлагане, за да изпълни съдържащите се в приложението към Договора изисквания относно реструктурирането на корабостроителниците, до датата на присъединяване на Хърватия.

Накрая, по отношение на съществуващата помощ Хърватия е предоставила на Комисията списък с единадесет мерки за помощ, които в момента на присъединяването желае да бъдат разглеждани като съществуваща помощ. Седем от тези мерки са включени в Акта за присъединяване. Комисията понастоящем извършват оценка на останалите мерки.

2.2. Съдебна система и основни права

Хърватия отбелязва напредък по изпълнението на поетите задължения и изискванията, произтичащи от преговорите по тази глава, посочени в приложение VII към Акта за присъединяване. Може да се счита, че като цяло Хърватия следва по план набелязаните цели в подготовката си за членство в областта на съдебната система и основните права.

1) Да продължи да гарантира ефективното прилагане на своята стратегия за съдебната реформа и на плана за действие

Прилагането на стратегията за съдебната реформа и на плана за действие като цяло продължи съгласно предвидените крайни срокове, включително законодателното адаптиране в редица области. Въпреки това бе отложено влизането в сила на новата система на публичните съдебни изпълнители, като част от реформата в правоприлагането, която е важен елемент на стратегията (*вж. също по-долу под точка 3*).

- Необходимо е Хърватия да подобри в по-голяма степен планирането на човешките ресурси, включително за дългосрочните нужди на съдебната система.

2) Да продължи да укрепва независимостта, отчетността, безпристрастността и професионализма на съдебната система

Продължи прилагането на различните мерки, предприети през 2010 г. и 2011 г. за укрепване на независимостта, отчетността, безпристрастността и професионализма на съдебната система. Реформираните Държавен съдебен съвет (ДСС) и Държавен прокурорски съвет (ДПС) продължиха да работят независимо. И в двата органа продължи назначаването на съдебни служители въз основа на прозрачни, единни и обективни критерии.

- Въпреки това са необходими подобрения при прилагането на преходната система за назначаване на съдиите, включително по-голяма прозрачност при оценяването на устните изслушвания, като се обърне внимание на гарантирането на равно третиране на всички кандидати.

Съдебната академия продължава да функционира добре. Въпреки това записването за втория годишен прием на Държавното училище за съдебни служители беше забавено. ДСС започна да прилага новата система за деклариране на притежаваното от съдиите имущество. Срещу съдебните служители, които не спазват изискванията, се предприемат дисциплинарни мерки.

- Вторичното законодателство трябва да бъде изменено с цел ограничаване на имунитета на съдиите, с което да бъде завършена законодателната рамка в тази област. Трябва също така да бъдат предоставени допълнителни насоки за прилагането на Кодекса на поведение.

- На ДСС и ДПС трябва да бъдат предоставени допълнителни административни ресурси, за да функционират по-ефективно, включително що се отнася до процедурите за набиране на персонал и функционирането на училището, систематичната и точна проверка на декларациите за притежаваното имущество и инициативността при прилагането на дисциплинарни процедури.

3) Да продължи да подобрява ефективността на съдебната система

Хърватия продължи да прилага различни мерки, насочени към подобряване на *ефективността* на съдебната система. Продължава сливането на съдилища като част от процеса на рационализиране на съдилищата. Изпълнението на съдебните решения се е подобрило, по-специално посредством работата на финансовата агенция FINA. Влизането в сила на новата система на публичните съдебни изпълнители беше отложено с шест месеца до 1 юли 2012 г. Известен напредък бе постигнат и по отношение на материалната инфраструктура и компютъризирането на съдилищата. Интегрираната система за управление на дела функционира в около 60 % от съдилищата. В периода декември 2010 г. — декември 2011 г. общият брой висящи дела е нараснал с 5,2 %. Обемът на натрупаните за разглеждане стари наказателни дела продължи да намалява, като се отбелязва спад с 12,3 % през годината до декември 2011 г. Броят на старите граждански дела обаче се увеличи с 6,5 % през същия период, докато броят на старите граждански дела пред съдилищата от първа инстанция намаля с 9,5 %.

- Необходимо е да се обърне внимание на това да се гарантира, че висшите съдилища, включително Върховният съд, разполагат с необходимите средства за справяне с несъразмерното увеличаване на висящите дела.

Новата система на административно правосъдие влезе в сила на 1 януари 2012 г., макар и с известно закъснение при назначаването на необходимия персонал.

- Хърватия трябва да продължи да прилага енергично мерките за ефективност, по-специално за да гарантира по-голям процент на разглежданите дела, както и намаляване на броя на старите дела.

4) Да продължи да подобрява работата по националните дела за военни престъпления

Хърватия продължи да разглежда делата за военни престъпления, като продължи да извършва допълнителни арести, да повдига обвинения и да постановява съдебни решения, включително по приоритетни дела, определени на национално и регионално равнище, свързани със стратегията относно безнаказаността от 2011 г. Започнаха някои важни съдебни процеси за военни престъпления, включително срещу бившия заместник-министър на вътрешните работи и срещу двама бивши полицейски служители, обвинени в убийството на сръбски граждани по делото „Grubog“. Още дела бяха прехвърлени на специализираните съдебни състави. Бяха взети мерки за защита на свидетелите посредством подобрени услуги за подкрепа на свидетелите в някои съдилища. Новото правителство установи контакт със Сърбия и Босна и Херцеговина с цел справянето с потенциалните отрицателни последици за двустранното сътрудничество по делата за военни престъпления, произтичащи от *Закона за анулиране на някои правни актове на съдебните органи на бившата югославска*

национална армия, бившата Социалистическа федеративна република Югославия и на Република Сърбия, приет през ноември 2011 г. от предишния хърватския парламент.

- Решаването на проблема с безнаказаността по отношение на военните престъпления обаче продължава да бъде голямо предизвикателство в Хърватия, особено като се има предвид, че по-голямата част от престъпленията тепърва трябва да станат обект на успешно наказателно преследване. Необходимо е да бъдат предприети мерки, за да се улесни присъствието на свидетелите на съдебните процеси, особено при делата, които са прехвърлени на специализираните съдебни състави.

5) Да продължи да гарантира трайни съществени резултати, въз основа на ефикасно, ефективно и непредубедено разследване, наказателно преследване и съдебни решения по дела, свързани с организираната престъпност и корупцията на всички нива, включително корупция по високите етажи, и в уязвими сектори като възлагането на обществени поръчки

Продължава да съществува подходяща правна и институционална рамка за борба с корупцията и организираната престъпност, а резултатите от изпълнението продължават да се подобряват. Правоприлагащите органи продължават да работят активно, особено по дела на по-високо ниво. Така например бе постановена осъдителна присъда срещу бивш директор на държавната електрическа компания, бяха повдигнати нови обвинения срещу местни кметове (Дубровник) и съдии в окръжния съд (Сплит) за злоупотреба със служебното положение, както и обвинение в корупция на политическа партия. Докато правоприлагащите органи продължат да се съсредоточават върху сложни дела на по-високо ниво, общият брой на разглежданите дела намалява.

- Необходима е бдителност по отношение на корупцията на местно равнище, особено при възлагането на обществените поръчки. Прилагането на правната рамка за изземването и конфискацията на активи трябва да бъде засилено на всички нива.
- Необходимо е да се обърне повече внимание на системата за контрол на случаите, при които прокурорът отхвърля даден сигнал за извършено престъпление.

Редица висши ръководни кадри в полицията са назначени от предишната администрация.

- Назначенията и по-нататъшните реформи в полицията ще трябва да се следят отблизо, особено за да се гарантира деполитизиране и по-голям професионализъм.

б) Да продължи да подобрява практиката на прилагане на засилени превантивни мерки в борбата с корупцията и конфликта на интереси

По отношение на финансирането на политическите партии и изборните кампании надзорният орган — Държавната изборителна комисия — бе укрепен, а от 2011 г. новите правила бяха приложени без големи затруднения при парламентарните избори през декември 2011 г., като бяха отбелязани само малък брой слабости. Прилагат се също нови правила за достъп до информация, като първите обжалвания са постъпили в съда.

- Трябва да бъде развита практиката на прилагане на теста за обществен интерес по отношение на класифицираната информация.

Законодателството относно възлагането на обществени поръчки е приведено в съответствие от януари 2012 г., като с наредбата на правителството от пролетта на 2011 г. се осигурява повече прозрачност, включително публикуването на информацията относно действителното изпълнение на договорите. Досега е била публично оповестена малко информация.

- В началото на 2011 г. беше прието подобро и по-строго законодателство във връзка с конфликта на интереси, но въпреки това новата комисия, която отговаря за това, все още не е назначена, което възпрепятства прилагането на закона. Системата за проверка на декларациите за притежаваното имущество и забогатяването с недоказан произход следва да бъде укрепена.

Първите стъпки, предприети от новото правителство относно правилата във връзка с конфликта на интереси, предизвикват безпокойство, особено що се отнася до надзорните и управителни съвети на публичните дружества. Предишните разпоредби относно критериите за членство са отменени.

- Хърватия трябва да гарантира наличието на стабилна система за превенция на корупцията в държавните дружества.
- Понятието „политическа отчетност и нулева толерантност към корупцията“ трябва да бъде доразвито.

7) Да продължи да укрепва защитата на малцинствата, включително чрез ефективно прилагане на Конституционния акт за правата на националните малцинства (КАПНМ)

Посредством непрекъснатото прилагане на мерките за защита на малцинствата продължи, включително Конституционния акт за правата на националните малцинства (КАПНМ), защитата на малцинствата продължи да се подобрява. През декември 2011 г. бяха избрани осем членове на Парламента, представляващи национални малцинства. Въпреки че политическите представители на малцинствата не са част от управляващата коалиция, сътрудничеството им с правителството започна добре. Правителството предприе някои мерки за прилагане на Плана за заетостта на малцинствата за периода 2011—2014 г. от май 2011 г. в рамките на КАПНМ

- Действителното назначаване на служители от малцинствата обаче продължава да бъде ограничено до голяма степен поради малкия брой назначения. В тази област е необходим засилен мониторинг.
- Хърватия трябва също така да продължи да насърчава дух на толерантност към малцинствата, и по-специално към хърватските сърби, и да предприеме подходящи мерки за защита на онези лица, които все още може да са обект на заплахи или на дискриминация, враждебност или насилие. Ромското малцинство живее при особено тежки условия, като продължават да са налице предизвикателства в сферата на образованието, социалната закрила, здравеопазването, трудовата заетост и достъпа до лични документи.

8) Да продължи да разглежда нерешените въпроси, свързани с връщането на бежанците

Отбелязан бе допълнителен напредък по въпросите, свързани с жилищното настаняване. Продължават да бъдат осъществявани програми за жилищно настаняване на завърналите се лица. В рамките на плана от март 2011 г. за разглеждане на около 2 350 оставащи заявления, са били решени 210 случая, като 86 семейства са получили жилище. Досега са одобрени 1 012 заявления за жилищно настаняване. Продължава прилагането на решението относно признаването на пенсионните права. Хърватия също така продължи участието си заедно със своите съседи в процеса от Сараево, където бе постигнат напредък, по-специално по отношение на един голям регионален проект за жилищно настаняване. В ограничена степен се прилагаше новата система, даваща на бенефициерите на жилищно настаняване възможност за закупуване при благоприятни условия.

9) Да продължи да подобрява защитата на правата на човека

Зачитането на правата на човека като цяло е добро.

- Съществуващите правни разпоредби обаче трябва да се прилагат по-активно.

Хърватия отчете допълнителни резултати от прилагането на Закона за борба с дискриминацията и законодателството за престъпленията от омраза.

- Развитието в тази област трябва да продължи, като вниманието трябва да бъде насочено към гарантиране на прилагането на възпиращи санкции.

През октомври 2011 г. беше приет закон за сливане на Службата на Омбудсмана с Центъра за защита правата на човека, както и с трите служби на омбудсманите, специализирани по въпросите за равенството между половете, за децата и за инвалидите. През февруари Конституционният съд реши, че по процедурни причини законът не може да влезе в сила на 1 юли 2012 г., както бе предвидено.

- Веднага щом бъде въведена законодателната рамка, Хърватия следва да гарантира надлежното изпълнение на сливането на тези служби. Необходимо е да се обърне особено внимание на това да се гарантира създаването на по-стабилна система за защита на правата на човека и на осигуряването на подходящи офис помещения, общи бази данни и ясно определено финансиране.

10) Да продължи да сътрудничи изцяло с Международния наказателен трибунал за бивша Югославия (МНТБЮ)

Хърватия продължава да си сътрудничи с Международния наказателен трибунал за бивша Югославия. Няма особено развитие по отношение на провежданите от Хърватия разследвания, с цел да бъдат открити изчезналите военни документи или да се установи какво се е случило с тях, поискани от Службата на прокурора на МНТБЮ. Искането на Хърватия да действа в качеството на *amicus curiae* при обжалването на присъдата от 15 април 2011 г. срещу хърватските генерали Gotovina и Markač беше отхвърлено от съда.

2.3. Правосъдие, свобода и сигурност

Хърватия отбелязва напредък по изпълнението на поетите задължения и изискванията, произтичащи от преговорите за присъединяване по тази глава. Може да се счита, че Хърватия следва набелязаните цели в подготовката си за членство в областта на правосъдието, свободата и сигурността.

По отношение на **миграцията** на 28 октомври 2011 г. бе приет и вече е в сила нов Закон за чужденците, с който се осигурява по-голяма степен на съответствие на хърватското законодателство с достиженията на правото на ЕС в тази област.

- Въпреки това трябва да бъде въведена стратегия за миграцията, която да гарантира по-широкообхватен подход за защита на мигрантите и бежанците. Необходими са допълнителни усилия за решаване на проблемите, свързани с изграждането на центрове за прием, както и за осигуряване на адекватна помощ за непридружени малолетни или непълнолетни лица.

В областта на **убежището** подготовката за прилагането на достиженията на правото на ЕС в областта на убежището се отбелязва развитие. От януари 2012 г. новосъздадените административни съдилища за дела на втора инстанция функционират пълноценно. Назначени са председателите на четирите съдилища, както и 20 съдии и 34 държавни служители. През 2011 г. броят на молбите за убежище се е увеличил значително, което изисква повишаване на административния капацитет в тази област.

- По-специално, трябва да бъде осигурен трансфер на ноу-хау от Комисията за убежище към административните съдилища, както и обучения за техните нови съдии.

По отношение на **визовата политика** списъкът на Хърватия от държави, чиито граждани се нуждаят от виза, за да влязат на нейна територия, продължава да бъде само частично в съответствие със списъка на ЕС.

- По отношение на сигурността на документите трябва да продължат усилията за издаването на паспорти с биометрични данни, които са в съответствие със стандартите на ЕС, както и за постепенното премахване на издадените преди 2003 г. лични карти и за внасянето на съответните изменения в правната рамка.

По отношение на **външните граници и Шенген** процесът на привеждане на законодателството в съответствие с достиженията на правото от Шенген продължи с по-нататъшно подобряване на системата за интегрирано управление на границите. В междуведомственото сътрудничество, както и в координацията със съседните държави и с органите на ЕС в тази област се отбелязва напредък.

Предвидените дейности в плана за действие за интегрирано управление на границите за 2011 г. са частично изпълнени, но могат да бъдат отчетени някои закъснения във връзка с набавянето на определено техническо оборудване и във връзка с определени инфраструктури. Измененията на Закона за контрола на държавните граници бяха приети през октомври 2011 г., с които бяха въведени проверките на втора линия. Неговото прилагане трябва тепърва да бъде подкрепено с подходящи инфраструктури. Понастоящем се прилага система за оценяване на риска. Продължава сътрудничеството с Frontex. Провеждат се редовни срещи със съответните органи на съседните държави и се осъществява съвместно патрулиране с граничната полиция. Заедно със Сърбия бе

създадено общо звено за контакт на граничния контролно-пропускателен пункт (ГКПП) в Вајакovo. През декември 2011 г. бе проведена първа координационна среща с властите на Босна и Херцеговина за прилагане на взаимното споразумение за контрола на държавните граници. Провежданите с двете държави, както и с Черна гора дискусии за привеждане на двустранните споразумения относно местния граничен трафик в съответствие с достиженията на правото на ЕС напредват и трябва да бъдат финализирани преди присъединяването. Споразумението с Босна и Херцеговина за свободно транзитно преминаване трябва да бъде приведено в съответствие с достиженията на правото на ЕС преди присъединяването.

Увеличен е броят на работещите в граничната полиция и през 2011 г. са били наети на работа 308 гранични полицаи. Специализираните обучения за служители на граничната полиция не са били системно включени в учебната програма. Въвеждането на информационна система за управление на националните граници (NBMS) продължи в 33 допълнителни гранични контролно-пропускателни пункта. В края на февруари 2012 г. тя функционираше в 74 гранични контролно-пропускателни пункта, 38 от които се намират на бъдещите външни граници на ЕС. Системата все още не функционира пълноценно. В Neum е въведена 24-часова интегрирана система за наблюдение на границите. Строителните работи по новите ГКПП се забавиха, но се очаква да бъдат завършени до края на 2012 г. На демаркационната граница в Metković функционира система за видеонаблюдение. Завършен е първият етап от създаването на националния морски център за обмен на информация, който дава възможност за проследяване и наблюдение на плавателните съдове на хърватска територия.

- Центърът трябва да бъде подсилен със специализиран и квалифициран персонал. Трябва да се осигури свързването в мрежа с радарите на съответните министерства.
- Изпълнението на плана за действие за интегрирано управление на границите (IBM) трябва да продължи в предвидените срокове, а за закъсненията следва да се намери подходящо решение. Следва да бъде изготвен подробен план за обновяване на граничните инфраструктури.

В областта на **съдебното сътрудничество по гражданскоправни и наказателноправни въпроси** през октомври 2011 г. беше подписано споразумение за взаимно изпълнение на съдебни решения по наказателни дела с Черна гора, както и споразумение за екстрадиция с Бившата югославска република Македония. С цел изготвянето на новия закон за международното частно право беше сформирана работна група, която заседава няколко пъти. Сътрудничеството с Европейската съдебна мрежа по гражданскоправни и търговскоправни въпроси отбеляза напредък.

- Необходимо е да продължат усилията за привеждане на законодателството в съответствие и за укрепване на институционалната рамка и комуникацията между органите в областта на съдебното сътрудничество.

По отношение на **полицейското сътрудничество и борбата срещу организираната престъпност**, доброто сътрудничество с Европол продължи. Техническата подготовка и обучението на персонала с оглед на създаването на бюро „SIRENE“ (искане за допълнителна информация при национално вписване) и Националната служба за Шенгенската информационна система (ШИС) отбелязват напредък.

- Въпреки това все още липсва регулаторната рамка за тези служби.

Бяха проведени различни обучения относно борбата с организираната престъпност, включително за укрепване на анализа на сведения за престъпната дейност, и относно борбата с изпирането на пари. Налице е система за мониторинг за борба с корупцията при управлението на границите.

- В процес на изготвяне е нов закон за полицията. Следва да се обърне специално внимание на това да се гарантира, че проектът включва критериите на прозрачност и равно третиране, в съответствие със стратегията за управление на човешките ресурси.

Резултатите, свързани с организираната престъпност, продължават да се подобряват, по-специално посредством разследвания и присъди в областта на контрабандата на наркотици.

- Нивото на конфискувани активи трябва да бъде увеличено.
- Следва да се обърне специално внимание на координацията на наказателни и финансови разследвания, както и на прилагането на правната рамка в областта на борбата срещу трафика на хора.

Капацитетът на националната полицейска служба за борба с корупцията и организираната престъпност (PNUSKOK) бе засилен с *ad-hoc* обучения на персонала.

- Необходими са допълнителни усилия за подобряване на оборудването и съоръженията, особено в отдела в град Split.

Междуведомственото сътрудничество за обмен на данни относно трансакциите, за които се подозира, че са свързани с изпиране на пари или с финансиране на тероризма, сега е улеснено чрез подписването на приложение към протокола за сътрудничество между органите, които се занимават с борбата с корупцията, организираната престъпност и свързаните с тях престъпни дейности по изпиране на пари и финансиране на тероризма.

2.4. Преглед на актуалното състояние на подготовката, свързана с други глави от достиженията на правото на ЕС

В повечето области от достиженията на правото на ЕС (*acquis*) подготовката за членство е доста напреднала. В областта на *свободното движение на работници, дружественото право, правата върху интелектуалната собственост, финансовите услуги, икономическа и паричната политика, статистиката, трансевропейските мрежи, науката и изследователската дейност, образованието и културата, както и външната политика, политиката на сигурност и отбрана* подготовката **почти е приключила.**

Хърватия постигна добро ниво на съответствие по повечето глави от достиженията на правото на ЕС (*acquis*), като остават само **ограничен брой нерешени въпроси.**

- По отношение на *свободното движение на стоки* Хърватия трябва да завърши привеждането в съответствие на законодателството в областта на хоризонталните мерки, както и на законодателството в областта на продуктите, следващо новия и стария подход. Необходимо е спешно да се обърне внимание на изискването, наложено от Хърватия, за допълнително междинно съхранение на вносни петролни

продукти, което представлява мярка с ефект, равностоеен на количествени ограничения, което е нарушение на достиженията на правото на ЕС.

- По отношение на *свободното движение на капитали* допълнително внимание трябва да се обърне на измененията в Закона за приватизация на INA и Закона за приватизация на Telesom. Усилията за изпълнение на плана за действие за борба с изпирането на пари трябва да продължат.
- По отношение на *възлагането на обществени поръчки* трябва да се обърне внимание на привеждането в съответствие на вторичното законодателство, особено при възлагането на обществените поръчки в областта на отбраната, както и на правилното прилагане на новоприетото законодателство, особено на местно равнище, с оглед на бъдещото управление на структурните фондове.
- В областта на *информационното общество и медиите* мярката за таксите/данъците върху мобилните услуги, която бе отново въведена през януари 2012 г., трябва да се премахне веднага.
- В областта на *транспортната политика* е необходимо да се обърне внимание на по-нататъшното привеждане в съответствие на законодателството в областта на комбинирания транспорт и на подобряването на административния капацитет, по-специално във връзка с функционирането на агенцията за безопасност на железопътния транспорт.
- По отношение на *енергетиката* е необходимо да се обърне внимание на по-нататъшно привеждане в съответствие на законодателството в областта на вътрешния енергиен пазар и да продължи процесът на либерализация на пазарите на електроенергия и на газ.
- По отношение на *данъчното облагане*, Хърватия трябва да гарантира, че всички необходими информационни системи са въведени и могат да обменят информация с ЕС и други държави членки, считано от датата на присъединяване.
- В областта на *социалната политика и трудовата заетост* е необходимо да се обърне внимание на по-нататъшното привеждане в съответствие на законодателството в областта на борбата с дискриминацията и в областта на равните възможности. Трябва също така да бъдат разгледани структурните слабости на пазара на труда, както и по-нататъшното изграждане на капацитет на социалните партньори и по-нататъшното укрепване на административния капацитет във всички области.
- По отношение на *политиката за предприятията и промишлената политика* са необходими усилия за подобряване на бизнес средата.
- В областта на *здравеопазването и защитата на потребителите* са необходими непрекъснати усилия за модернизация, реструктуриране и лицензиране на центровете за обработка на кръв, тъкани и клетки в съответствие с техническите изисквания на ЕС.

- По отношение на *митническия съюз* Хърватия трябва да приключи подготовката и въвеждането на всички информационни системи, необходими за взаимното свързване и оперативната съвместимост с митническите системи на ЕС.
- По отношение на *външните отношения* до датата на присъединяване Хърватия трябва да гарантира привеждането на своите международни споразумения в съответствие с достиженията на правото на ЕС.
- В областта на *финансовия контрол* са необходими непрекъснати усилия за подобряване на цялостното функциониране на публичния вътрешен финансов контрол и външния одит на централно и местно равнище.
- В областта на *финансовите и бюджетните разпоредби* координационната служба трябва да продължи изграждането на капацитета си за ефективно координиране на цялостната система на собствени ресурси след присъединяването. Необходимо е да се ускори модернизацията на стратегията за митническия контрол с по-голяма насоченост към последващи проверки.

Като цяло Хърватия е постигнала добро равнище на съответствие и в останалите шест глави от достиженията на правото на ЕС, но са **необходими по-активни усилия в някои области**.

- По отношение на *правото на установяване и свободата на предоставяне на услуги* подготовката на Хърватия се движи по план. Въпреки това усилията трябва да се съсредоточат върху прилагането на Закона за услугите.
- По отношение на *земеделието и развитието на селските райони* е необходимо да се обърне внимание на по-нататъшното привеждане в съответствие на законодателството и на укрепването на административния капацитет в областта на директните плащания и развитието на селските райони.
- По отношение на *безопасността на храните, ветеринарната и фитосанитарната политика* е необходимо да се обърне внимание на своевременното изграждане и оборудване на гранични инспекционни пунктове и на модернизирането на предприятията за обработка и преработка на мляко, месо, риба и странични животински продукти. Трябва да продължи да се обръща внимание на по-нататъшното укрепване на административния капацитет на Хърватия в тази област.
- В областта на *рибарството* е необходимо да се обърне внимание на по-нататъшното привеждане в съответствие на законодателството и прилагането на достиженията на правото на ЕС в областта на управлението на ресурсите и флота, проверката и контрола, както и на структурните мерки, по-специално по отношение на изготвянето на плановете за управление, постепенното премахване на категорията „риболов с цел прехрана“, както и на довършването на спътниковата система за наблюдение на плавателните съдове. Трябва да продължи да се обръща внимание на по-нататъшното укрепване на административния капацитет, особено по отношение на назначаването и обучението на инспектори в сферата на рибарството.
- В областта на *регионалната политика и координацията на структурните инструменти* са необходими по-нататъшни постоянни усилия, които да бъдат съсредоточени върху ефективното прилагане на плановете за увеличаване на

административния капацитет за бъдещото прилагане на политиката на сближаване и върху създаването на добре развита схема за проекти.

- В областта на *околната среда* е необходимо да се обърне значително внимание на по-нататъшното привеждане в съответствие и прилагането на законодателството в областта на хоризонталните достижения на правото на ЕС и изменението на климата. Необходимо е да се обърне особено внимание на ефективното участие на обществеността и на достъпа до правосъдие по въпросите на околната среда, а що се отнася до изменението на климата — да се завърши привеждането в съответствие на законодателството и да се гарантира прилагането му, по-специално за системата на ЕС за търговия с емисии.

Накрая, Комисията призовава хърватските органи да ускорят работата по **превода и прегледа на достиженията на правото на ЕС**, които трябва да бъдат завършени преди датата на присъединяване с оглед на гарантирането на правна сигурност по отношение на прилагането на законодателството на ЕС.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Като цяло подготовката на Хърватия за членство в ЕС се движи по план. Хърватия е постигнала значителна степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС. От представянето на доклада за напредъка за 2011 г. и последната актуализация на таблиците за мониторинг през есента на 2011 г. бе постигнат допълнителен напредък. Въпреки това Комисията набеляза ограничен брой въпроси, изискващи допълнителни усилия. В интерес на Хърватия и на ЕС е хърватските органи да вземат всички необходими мерки, за да гарантират, че страната е напълно подготвена за членство до 1 юли 2013 г.

Комисията ще продължи да наблюдава изпълнението на поетите от Хърватия ангажименти в контекста на преговорите за присъединяване, като се съсредоточи върху въпросите, набелязани в таблиците за мониторинг и отразени в настоящия доклад, и ако обстоятелствата го налагат, ще използва инструментите, с които разполага, съгласно член 36 от Акта за присъединяване.

В съответствие с този член през есента на 2012 г. Комисията ще представи цялостен мониторингов доклад на Европейския парламент и на Съвета, както и актуализация на таблиците за мониторинг.