



Брюксел, 15.11.2013 г.
COM(2013) 911 final

2013/0396 (NLE)

Предложение за

СТАНОВИЩЕ НА СЪВЕТА

относно програмата на Словения за икономическо партньорство

Предложение за

СТАНОВИЩЕ НА СЪВЕТА

относно програмата на Словения за икономическо партньорство

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 473/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 година¹ относно общите разпоредби за мониторинг и оценка на проектите за бюджетни планове и за гарантиране на коригирането на прекомерния дефицит на държавите членки в еврозоната, и по-специално член 9, параграф 4 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Пактът за стабилност и растеж (ПСР) цели да осигури бюджетната дисциплина в целия Съюз и определя рамката за предотвратяване и коригиране на прекомерния дефицит на държавния бюджет. Той се основава на целта за осигуряване на стабилни публични финанси като средство за укрепване на условията за ценова стабилност и за висок и устойчив растеж, подкрепен от финансова стабилност, като по този начин спомага за постигане на целите на Съюза за устойчив растеж и работни места.
- (2) С Регламент (ЕС) № 473/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 година относно общите разпоредби за мониторинг и оценка на проектите за бюджетни планове и за гарантиране на коригирането на прекомерния дефицит на държавите членки в еврозоната се определят разпоредбите за засилен мониторинг на бюджетните политики в еврозоната и за гарантиране на спазването в националните бюджети на насоките на икономическите политики, отправени в рамките на ПСР и Европейския семестър. Ако бюджетните мерки сами по себе си се окажат недостатъчни за трайното преодоляване на прекомерния дефицит, може да се наложи да бъдат предприети допълнителни действия и структурни реформи.
- (3) В член 9 от Регламент (ЕС) № 473/2013 се определят условията и редът на програмите за икономическо партньорство, които държавите членки на еврозоната с открита процедура при прекомерен дефицит следва да представят. В тези програми следва да се съдържа план за мерките, които да спомогнат за ефективното и трайно преодоляване на прекомерния дефицит, с подробно описание на главните набелязани за тази цел структурни реформи във фискалната област с акцент върху данъчното облагане, пенсионното и здравното осигуряване, както и бюджетната рамка.

¹ ОВ L 140, 27.5.2013 г., стр. 11.

- (4) На 2 декември 2009 г. по силата на член 126, параграф 6 от Договора Съветът прие решение за откриването по отношение на Словения на процедура при прекомерен дефицит. На 21 юни 2013 г. по силата на член 126, параграф 7 от Договора Съветът прие актуализирана препоръка в контекста на процедурата при прекомерен дефицит, открита преди влизането в сила на Регламент (ЕС) № 473/2013. В тази връзка Словения бе приканена да представи до 1 октомври 2013 г. програма за икономическо партньорство, в която да бъдат посочени необходимите за ефективното и трайно преодоляване на прекомерния дефицит структурни реформи във фискалната област.
- (5) В програмата за икономическо партньорство, представена от страната на 1 октомври, се съдържат мерки за подплатяване на бюджетната стратегия за трайно преодоляване на прекомерния дефицит (Специфична за държавата препоръка на Съвета (наричана по-долу СДП 1), подкрепа на дългосрочната устойчивост на пенсионната система и овладяване на свързаните със застаряването на населението разходи (СДП 2), реформиране на пазара на труда (СДП 3), анализ на качеството на активите в банковата система (СДП 4), подобряване на нормативната уредба на банковия сектор и повишаване на капацитета за надзор (СДП 5), реформиране на регулираните професии (СДП 6), съкращаване продължителността на съдебните процедури (СДП 7), засилване управлението на държавните предприятия и приватизация (СДП 8), както и реструктуриране на предприятията и подобряване на деловия климат (СДП 9).
- (6) Структурните мерки и реформи във фискалната област, които Словения възнамерява да проведе, засягат: i) данъчното облагане и спазването на данъчното законодателство; ii) фискалната рамка; iii) пенсионната система; както и (iv) дългосрочните грижи. Този набор е частично подходящ и се очаква да допринесе за ефективното и трайно преодоляване на прекомерния дефицит. При все това в някои области са необходими допълнителни усилия и ускоряване на въвеждането.
- (7) Очаква се неотдавнашните структурни мерки за увеличаване на приходите, по-специално по-високите ставки на ДДС и новият данък върху недвижимата собственост, да допринесат значително (около 1,3 % от БВП) за консолидирането на публичните финанси. От друга страна, тези действия не са допълнени със структурни мерки за ограничаване на разходите, което също е от значение за постигането на балансиран бюджет или излишък. Наличната информация все още не позволява да се оценят някои административни мерки за засилване спазването на данъчното законодателство; ако те обаче се окажат ефикасни, устойчивостта на публичните финанси би могла да бъде подсилена.
- (8) В съответствие с Договора за стабилност, координация и управление в ИПС и изискванията на правото на ЕС властите подготвят реформа на законодателството във връзка с фискалната рамка. Вписването в конституцията на правило за балансиран бюджет или излишък и планираното приемане на правоприлагащите актове, в частност новия закон за фискалното правило и изменения закон за публичните финанси, следва да допринесат за вграждането на фискалната дисциплина в националното законодателство.
- (9) В резултат от прилагането на пенсионната реформа от декември 2012 г. месечната статистика за броя нови пенсионери, получаващи пенсия за старост, показва, че броят им не нараства толкова, колкото преди. На този етап обаче

всяка оценка на изпълнението на втората препоръка на Съвета за засилване на дългосрочната устойчивост на пенсионната система би била преждевременна. Понастоящем въздействието на реформата се оценява от работна група, съставена от членове на академичните среди и публичната администрация. Въз основа на нейните констатации правителството възнамерява да направи предложения за допълнителни изменения на пенсионната система, за да се гарантира устойчивостта ѝ след 2020 г.

- (10) С оглед овладяване на нарастващите разходи, свързани със застаряването на населението, правителството одобри законопроект за дългосрочните грижи и индивидуалната помощ, с който се въвежда система, основана на задължителното застраховане. Приемането на новия закон е предвидено за първата половина на 2014 г. Финансирането на тази система се нуждае от изясняване, но то най-вероятно ще се основава на задължителни вноски от населението във и извън трудоспособна възраст и следователно не би се отразило на общата ставка на социалноосигурителните вноски.
- (11) През последните месеци Словения ускори темпа на структурните реформи извън фискалната област, които са от значение за коригирането на макроикономическите дисбаланси. Съществен напредък бе постигнат при банковия сектор. От друга страна, ключовите реформи за икономическо приспособяване и растеж, в частност извънсъдебното реструктуриране на предприятията и приемането на класификацията на държавните активи, са все още в процес на изготвяне и търпят значително забавяне.
- (12) В ход е въвеждането на мерки за стабилизиране на банковия сектор като задълбочен анализ на качеството на активите и тестове за устойчивост. Обхванати са почти 70 % от банковия сектор. Очаква се процесът да приключи до края на 2013 г. и да бъде последван от всеобхватна стратегия за реструктуриране, консолидиране и рекапитализиране на банковия сектор с планове за съкращаване на преките и непреките дялови участия на публичния сектор в местните банки. Последното би ограничило значително риска от повторно възникване на условни пасиви през следващите години.
- (13) Ако понастоящем обсъжданото изменение на закона за словенското дружество за управление на държавното участие бъде добре обмислено и стриктно приложено и се напредне бързо с приватизацията на някои държавни предприятия, тази реформа, от една страна, би могла да бъде източник на приходи за сектор „Държавно управление“, като същевременно намали условните му пасиви, а от друга — да допринесе за по-доброто и ефикасно стратегическо управление на държавните активи, по-специално във връзка с възможността за привличане на чуждестранни инвеститори,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО СТАНОВИЩЕ:

Програмата на Словения за икономическо партньорство, представена на Комисията и на Съвета на 1 октомври 2013 г., съдържа набор от структурни реформи във фискалната област, които са частично подходящи за подпомагане на ефективното и трайно преодоляване на прекомерния дефицит и които, за да дадат очакваните резултати, трябва да бъдат подходящо и цялостно въведени. По-конкретно, програмата свидетелства за постигането на известен напредък по отношение на поетите в Програмата за стабилност и Националната програма за реформи ангажименти за

данъчна реформа, засилване спазването на данъчното законодателство, по-стриктно бюджетно управление, както и възстановяване на банковия сектор. Преструктурирането на банковия и корпоративния сектор, както и консолидационната стратегия са от ключово значение за привличането и вдъхването на увереност у чуждестранните инвеститори, включително в държавни облигации — в частност след публикуването на анализа на качеството на банковите активи и тестовете за устойчивост на банките. Наскоро започна да се работи за евентуално допълнително реформиране на пенсионната система, но все още няма информация за предвидените конкретни мерки и графици. Като цяло, почти всички реформи са в процес на изготвяне, което прави ключово бързото им приемане и цялостно прилагане. Предвид горепосоченото Словения се приканва да предостави повече подробности и допълнителна информация за планираните реформи в предстоящите Национална програма за реформи и Програма за стабилност, които ще бъдат цялостно оценени от Комисията и Съвета в рамките на Европейския семестър.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*