



Брюксел, 16.6.2015 г.  
COM(2015) 307 final

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА**

**относно разходите по линия на ЕФГЗ**

**Система за ранно предупреждение № 4—5/2015**

## СЪДЪРЖАНИЕ

1.	Въведение .....	3
2.	Целеви приходи, предназначени за ЕФГЗ.....	3
3.	Коментар относно предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2015 г. ....	4
4.	Изпълнение на целевите приходи, предназначени за ЕФГЗ .....	7
5.	Заклучения.....	7

ПРИЛОЖЕНИЕ	ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ПО
1:	линия на ЕФГЗ към 31.3.2015 г.

## 1. ВЪВЕДЕНИЕ

В настоящия доклад е представена актуализация на предварителните данни за изпълнението на бюджета по линия на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) за 2015 г. По-специално в приложение 1 е представено сравнение между реалното равнище на изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за периода от 16 октомври 2014 г. до 31 март 2015 г. и прогнозния профил на разходите. Този профил е резултат от прилагането на показателя към равнището на бюджетните кредити. Показателят е установен въз основа на разпоредбите на член 28 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика<sup>1</sup>.

## 2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ

Съгласно член 43 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 приходите, получени от финансови корекции по силата на решения за счетоводно уравниване и за уравниване по съответствие, от възстановявания вследствие на нередности, както и от налога в сектора на млякото, се считат за целеви приходи, предназначени за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ. Целевите приходи могат да се използват за финансиране на всички разходи по линия на ЕФГЗ. В случай че част от тези приходи не е усвоена в рамките на бюджетната година, тя автоматично се пренася към следващата бюджетна година<sup>2</sup>.

Бюджетът на ЕФГЗ за 2015 г., приет от бюджетния орган, включваше както:

- разчетите на Комисията относно нуждите от финансиране на очакваните разходи в областта на пазарните мерки и директните плащания, така и
- разчетите относно целевите приходи, които се очакваше да бъдат събрани през бюджетната 2015 година, и целевите приходи, пренесени от бюджетната 2014 година.

Към момента на изготвянето на бюджета за 2015 г. целевите приходи се изчисляваха от Комисията на 1768,6 млн. евро. Тази сума включваше:

- целевите приходи, които се очакваше да бъдат генерирани в течение на бюджетната 2015 г., възлизащи според разчетите на 1438,6 млн. евро, т.е.: 868,6 млн. евро от корекции във връзка с уравниването по съответствие, 165 млн. евро от възстановявания вследствие на нередности и 405 млн. евро от постъпления от налога в сектора на млякото,
- сумата на целевите приходи, която се очакваше да бъде пренесена от бюджетната 2014 г. в бюджетната 2015 г., възлизаща според разчетите на 330 млн. евро.

<sup>1</sup> ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 549.

<sup>2</sup> В член 14 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, се постановява, че вътрешните целеви приходи се пренасят само за една година. Поради това, в интерес на доброто бюджетно управление, тези целеви приходи по принцип се използват преди всички одобрени бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

В бюджета за 2015 г. Комисията разпредели тези целеви приходи, възлизащи според първоначалните разчети на 1768,6 млн. евро, за бюджетните позиции по следните статии:

- 05 02 08 – Плодове и зеленчуци: 469,3 млн. евро<sup>3</sup>,
- 05 02 12 – Мляко и млечни продукти: 54,3 млн. евро<sup>4</sup>,
- 05 03 01 – Отделени от производството директни плащания: 1245 млн. евро<sup>5</sup>.

За тези схеми бюджетният орган в крайна сметка одобри бюджетни кредити съгласно предложението на Комисията. Сумата на одобрените кредити и на гореспоменатите целеви приходи съответства на общите разчети за нуждите.

В приложение 1 данните за бюджетните кредити по статиите за плодовете и зеленчуците, за млякото и млечните продукти и за отделените от производството директни плащания се отнасят за одобрените кредити по тези статии, възлизащи съответно на 836,2 млн. евро, 77,1 млн. евро и 37 397 млн. евро, като не са взети предвид гореспоменатите целеви приходи. Заедно с разпределените за тези статии целеви приходи общият размер на бюджетните кредити, предвидени в бюджета за 2015 г., възлиза съответно на 1305,5 млн. евро за плодовете и зеленчуците, 131,4 млн. евро за млякото и млечните продукти и 38 642 млн. евро за отделените от производството директни плащания.

### **3. КОМЕНТАР ОТНОСНО ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2015 Г.**

Предварителните данни за изпълнението на бюджета за периода от 16 октомври 2014 г. до 31 март 2015 г., представени в приложение 1, са сравнени с профила на разходите въз основа на показателя, установен в съответствие с член 28 от Регламент (ЕС) № 1306/2013. По-долу следва кратък коментар по някои бюджетни статии, по които се наблюдават най-значителните отклонения между реалното и очакваното равнище на изпълнение на бюджета за 2015 г.

#### **3.1. Пазарни мерки**

Усвояването на бюджетни кредити за интервенции на селскостопанските пазари беше с 12,0 млн. евро по-малко в сравнение с равнището на одобрените бюджетни кредити, определени съгласно равнището на показателя към 31 март 2015 г. Това отклонение е нетен ефект от тенденциите в изпълнението на бюджета — преди всичко в сектора на плодовете и зеленчуците, на млякото и млечните продукти и в лозаро-винарския сектор.

---

<sup>3</sup> 362,4 млн. евро за оперативните фондове за организациите на производители в сектора на плодовете и зеленчуците и 106,9 млн. евро за другите мерки в сектора на плодовете и зеленчуците.

<sup>4</sup> 0,9 млн. евро за мерките за складиране на обезмаслено мляко на прах, 2,9 млн. евро за мерките за складиране на масло и сметана и 50,5 млн. евро за другите мерки в сектора на млякото и млечните продукти.

<sup>5</sup> Цялата сума за схемата за единно плащане.

### *3.1.1. Плодове и зеленчуци (+ 70,3 млн. евро в сравнение с одобрените бюджетни кредити)*

Това равнище на изпълнение се дължи предимно на разходите за оперативните фондове за схемата на организациите на производители и на разходите за другите мерки в сектора на плодовете и зеленчуците, които се финансират както от одобрените бюджетни кредити, така и от целевите приходи (забележка: за повече информация вж. точка 2 по-горе). За разлика от това, показателят за периода до 31 март 2015 г. се прилага само към одобрените бюджетни кредити в размер на 836,2 млн. евро, тоест без да се вземат предвид целевите приходи.

В бележка под линия \* към таблицата с предварителните данни за изпълнението в приложение 1 е показано какво би било положението, ако показателят беше приложен към общия размер на бюджетните кредити по тази статия, включително целевите приходи в размер на 469,3 млн. евро. Ако показателят беше приложен към общия размер на очакваните налични средства по тази статия (1305,5 млн. евро), би било отчетено неизпълнение в размер на - 41,2 млн. евро.

Това е последица от по-бавното усвояване на всички схеми, финансирани по тази статия, с изключение на другите мерки в сектора на плодовете и зеленчуците (бюджетна позиция 05 02 08 99). Следва да се отбележи, че не можах да бъдат направени надеждни разчети за темповете на усвояване на бюджетните кредити за мерките при криза, които са налични в рамките на оперативните фондове за организациите на производители и другите мерки в сектора на плодовете и зеленчуците. Поради това има вероятност тези темпове да се отклоняват от 3-годишния среден профил на усвояването, който служи за основа на показателя по тази статия.

Към настоящия момент това положение се счита за временно, като изпълнението по тази статия се следи отблизо от службите на Комисията.

### *3.1.2. Продукти от лозаро-винарския сектор (- 105,3 млн. евро)*

Това неизпълнение се дължи на по-бавните темпове на плащанията, извършвани от държавите членки, в сравнение с профила на разходите на установения показател за националните програми в лозаро-винарския сектор. Към настоящия момент това положение се счита за временно.

### *3.1.3. Мляко и млечни продукти (+ 23,1 млн. евро)*

Това равнище на изпълнение се дължи предимно на разходите за складиране и на разходите за другите мерки в сектора на млякото и млечните продукти (бюджетна позиция 05 02 12 99), които се финансират както от одобрените бюджетни кредити, така и от целевите приходи (забележка: за повече информация вж. точка 2 по-горе). За разлика от това, показателят за периода до 31 март 2015 г. се прилага само към одобрените бюджетни кредити в размер на 77,1 млн. евро, тоест без да се вземат предвид целевите приходи.

В бележка под линия \* към таблицата с предварителните данни за изпълнението в приложение 1 е показано какво би било положението, ако показателят беше приложен към общия размер на бюджетните кредити по тази статия, включително целевите приходи в размер на 54,3 млн. евро. Ако показателят беше приложен към общия размер на очакваните налични средства

по тази статия (131,4 млн. евро), би било отчетено неизпълнение в размер на - 11,8 млн. евро.

Това е предимно последица от по-бавното усвояване на бюджетните кредити по схемата за раздаване на мляко в училищата. Освен това следва да се отбележи, че не можах да бъдат направени надеждни разчети за темповете на усвояване на бюджетните кредити за мерките при криза, които са налични за складирането и за другите мерки в сектора на млякото и млечните продукти. Поради това има вероятност профилът на разходите да се отклонява от 3-годишната средна стойност, която служи за основа на показателя по тази статия.

Към настоящия момент това положение се счита за временно, като изпълнението по тази статия се следи отблизо от службите на Комисията.

### **3.2. Директни плащания**

В сравнение с равнището на показателя към 31 март 2015 г. усвоените бюджетни кредити за директни плащания са били с 894,1 млн. евро повече.

#### **3.2.1. Отделени от производството директни плащания (+ 1041,7 млн. евро в сравнение с одобрените бюджетни кредити)**

Това равнище на изпълнение се дължи предимно на разходите по схемата за единно плащане, които се финансират както от одобрените бюджетни кредити, така и от целевите приходи (забележка: за повече информация вж. точка 2 по-горе). За разлика от това, показателят за периода до 31 март 2015 г. се прилага само към одобрените бюджетни кредити в размер на 37 397 млн. евро, тоест без да се вземат предвид целевите приходи.

В бележка под линия \* към таблицата с предварителните данни за изпълнението в приложение 1 е показано какво би било положението, ако показателят беше приложен към общия размер на бюджетните кредити по тази статия, включително целевите приходи в размер на 1245 млн. евро. Ако показателят беше приложен към общия размер на очакваните налични средства по тази статия (38 642 млн. евро), би било отчетено неизпълнение в размер на – 178 млн. евро.

Това отклонение в степента на изпълнение на бюджета за отделените от производството директни плащания се дължи главно на ускорените темпове на плащанията по схемата за единно плащане през първите два месеца от годината (в сравнение със същия период през трите предходни години) и на леко забавяне на темповете след месец януари. Съдейки по прогнозите на държавите членки, се очаква изпълнението да възстанови темповете си през идните месеци. По отношение на схемата за преразпределителното плащане реалното изпълнение също изглежда леко изостанало в сравнение с очаквания профил на плащанията, тъй като 2015 г. е първата година от прилагането на схемата. На този етап се очаква това отклонение също да е временно.

Към настоящия момент Комисията очаква, че наличните бюджетни кредити и целеви приходи ще бъдат достатъчно за покриване на нуждите от финансиране по тази статия.

#### **3.2.2. Други директни плащания (- 147,6 млн. евро)**

Това неизпълнение на одобрените бюджетни кредити за други директни плащания в сравнение с профила на разходите на установения показател към

31 март 2015 г. е последица главно от по-бавните темпове на плащанията за премията за крави с бозаещи телета и специфичното подпомагане по член 68 – обвързани с производството директни плащания. Към настоящия момент, съдейки по прогнозите на държавите членки, това положение се счита за временно.

#### **4. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ**

Таблицата в приложение 1 показва, че към 31 март 2015 г. са били събрани целеви приходи, възлизащи на 1243,3 млн. евро. По-конкретно:

- приходите от корекции въз основа на решения за счетоводно уравниване и за уравниване по съответствие са били в размер на 746,3 млн. евро, като до края на бюджетната година все още се очакват известни суми,
- приходите от финансови корекции вследствие на нередности са били в размер на 88,8 млн. евро, като до края на бюджетната година също се очакват допълнителни суми, и
- към настоящия момент всички приходи от налога в сектора на млякото са събрани и възлизат на около 408,2 млн. евро.

И накрая, сумата на целевите приходи, окончателно пренесени от 2014 г. в 2015 г., е възлязла на 341,3 млн. евро.

Така наличните целеви приходи за финансиране на разходите по ЕФГЗ към 31 март 2015 г. възлизат на 1584,6 млн. евро, като до края на бюджетната година се очаква да постъпят допълнителни суми новосъбрани целеви приходи от решенията за счетоводно уравниване и за уравниване по съответствие и от финансови корекции вследствие на нередности.

#### **5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

Съгласно предварителните данни за усвояването на бюджетни кредити по линия на ЕФГЗ за 2015 г. за периода до 31 март 2015 г. месечните възстановявания в полза на държавите членки са надвишили с около 885,1 млн. евро профила на разходите за бюджетно усвояване въз основа на показателя.

Вече са налични целеви приходи в размер на 1584,6 млн. евро, като се очаква през 2015 г. да бъдат събрани допълнителни суми.

Към настоящия момент Комисията счита, че сумите на одобрените бюджетни кредити и на целевите приходи, които вече са налични и се очакват до края на годината, ще бъдат достатъчно за покриване на нуждите на ЕФГЗ през 2015 г., включително с прилагането на мерките при криза, както се очакваше първоначално при изготвянето на бюджета за 2015 г.