



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.7.2017 г.
COM(2017) 380 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за отмяна на Решение 2009/415/ЕО относно наличието на прекомерен дефицит в
Гърция**

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за отмяна на Решение 2009/415/ЕО относно наличието на прекомерен дефицит в
Гърция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 126, параграф 12 от него,

като взе предвид препоръката на Комисията,

като има предвид, че:

- (1) На 27 април 2009 г. въз основа на препоръка, отправена от Комисията, със своето Решение 2009/415/ЕО¹ Съветът реши в съответствие с член 104, параграф 6 от Договора за създаване на Европейската общност (ДЕО), че в Гърция е налице прекомерен дефицит. Съветът отбеляза, че дефицитът по консолидирания държавен бюджет е достигнал 3,5 % от БВП през 2007 г., т.е. над посочената в Договора референтна стойност от 3 % от БВП и е бил изчислен на 3,6 % от БВП през 2008 г. (без еднократни разходи или 3,4 % от БВП с тях). За 2009 г. се е очаквало дефицитът по консолидирания държавен бюджет да достигне 4,4 % от БВП (или 3,7 % с еднократните приходи). Брутният държавен дълг бе 94,8 % от БВП през 2007 г., а през 2008 г. — 94,6 %, значително над посочената в Договора референтна стойност от 60 % от БВП. Според междинната прогноза на Комисията от януари 2009 г. съотношението между консолидирания държавен дълг и БВП се очакваше да се увеличи до 96,3 % през 2009 г. и 98,5 % от БВП през 2010 г.
- (2) На същата дата, в съответствие с член 104, параграф 7 от ДЕО и член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) №1467/97 на Съвета² и въз основа на препоръка на Комисията, Съветът отправи препоръка към Гърция да преодолее прекомерния дефицит най-късно до 2010 г., като сведе дефицита на консолидирания държавен бюджет под 3% от БВП по надежден и устойчив начин. За целта Съветът определи 27 октомври 2009 г. като краен срок, до който гръцкото правителство да предприеме ефективни действия.
- (3) На 30 ноември 2009 г. в съответствие с член 126, параграф 8 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) Съветът установи, че Гърция не е предприела ефективни действия. В резултат на това на 16 февруари 2010 г. въз основа на препоръка от Комисията Съветът отправи предизвестие към Гърция в съответствие с член 126, параграф 9 от ДФЕС да предприеме мерки за

¹ Решение 2009/415/ЕО на Съвета от 27 април 2009 г. относно наличието на прекомерен дефицит в Гърция (ОВ L 135, 30.5.2009 г., стр. 21).

² Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997, стр. 6).

коригирането на прекомерния дефицит най-късно до 2012 г. Съветът също така определи 15 май 2010 г. за краен срок за предприемане на ефективни действия.

- (4) Изключително острото влошаване на финансовото положение на гръцкото правителство накара държавите членки, чиято парична единица е еврото, да вземат решение през 2010 г., в отговор на молба на Гърция, да предоставят подкрепа за стабилността на Гърция с цел да се запази финансовата стабилност на еврозоната като цяло, в съчетание с предоставяната от Международния валутен фонд многостранна помощ. От март 2012 г. подкрепата, предоставяна от държавите членки, чиято парична единица е еврото, бе под формата на заем от Европейския инструмент за финансова стабилност.
- (5) На 10 май 2010 г. в съответствие с член 126, параграф 9 и член 136 от ДФЕС Съветът прие Решение 2010/320/ЕС³, отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и за предизвестие за предприемане на преценените за необходими мерки за коригирането на прекомерния дефицит до 2014 г.
- (6) В Решение 2010/320/ЕС неколкократно бяха внасяни съществени изменения. Решението беше преработено на 12 юли 2011 г. с Решение № 2011/734/ЕС на Съвета от 12 юли 2011 г., отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и за отправяне на предизвестие към Гърция да предприеме мерки, за да коригира прекомерния си дефицит⁴. Впоследствие посоченото решение бе изменяно неколкократно и съществено между 8 ноември 2011 г. и декември 2012 г.⁵
- (7) На 8 юли 2015 г. Гърция поиска финансова помощ от Европейския механизъм за стабилност („ЕМС“) под формата на тригодишен заем, а на 12 юли 2015 г. бе постигнато принципно съгласие относно предоставянето на заем в размер до 86 000 милиона евро на Гърция.
- (8) В съответствие с Регламент (ЕС) № 472/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. за засилване на икономическото и бюджетно наблюдение над държавите членки в еврозоната, изпитващи или застрашени от сериозни затруднения по отношение на финансовата си стабилност⁶, и по-специално член 7 от него, държава членка, искаща финансова помощ от ЕМС, трябва да изготви програма за макроикономически корекции („Програмата“), която да бъде одобрена от Съвета. Такава програма следва да осигури приемането на набор от реформи, необходими за подобряване на устойчивостта на публичните финанси и на регулаторната среда.
- (9) Програмата, изготвена от Гърция, бе одобрена с Решение за изпълнение (ЕС) 2015/544 на Съвета⁷. Меморандумът за разбирателство относно специфичните условия на икономическата политика между Комисията, действаща от името на ЕМС, и гръцките органи беше подписан на 19 август 2015 г.

³ ОВ L 145, 11.6.2010, стр. 6.

⁴ ОВ L 296, 15.11.2011 г., стр. 38.

⁵ Решение 2011/791/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. (ОВ L 320, 3.12.2011 г., стр. 28), Решение 2012/211/ЕС на Съвета от 13 март 2012 г. (ОВ L 113, 25.4.2012 г., стр. 8), Решение 2013/6/ЕС на Съвета от 4 декември 2012 г. (ОВ L 4, 9.1.2013 г., стр. 40).

⁶ ОВ L 140, 27.5.2013 г., стр. 1.

⁷ ОВ L 219, 20.8.2015 г., стр. 12.

- (10) На 19 август 2015 г., въз основа на препоръка от Комисията Съветът прие Решение 2010/320/ЕС⁸ в съответствие с член 126, параграф 9 от ДФЕС и за отправяне на предизвестие към Гърция за предприемането на считаните за необходими мерки за коригирането на положението на прекомерен дефицит най-късно до 2017 г.
- (11) В съответствие с член 10, параграф 2, буква а) от Регламент (ЕС) № 472/2013 Гърция беше освободена от отделно докладване по процедурата при прекомерен дефицит и докладваше в рамките на своята програма за макроикономически корекции.
- (12) През юни 2016 г. Гърция успешно приключи първия преглед на програмата. На 15 юни 2017 г. Еврогрупата приветства изпълнените от Гърция предварителни действия за второто преразглеждане, с което приключването на този преглед става възможно. На заседанията на Еврогрупата от 24 май 2016 г. и 15 юни 2017 г. бяха дадени разяснения относно мерките, които ще бъдат предприети, за да се гарантира устойчивостта на гръцкия дълг, ако това е необходимо, след успешното приключване на програмата.
- (13) В съответствие с член 4 от Протокол (№ 12) относно процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за функционирането на Европейския съюз, Комисията предоставя данните за изпълнението на процедурата. Като част от прилагането на този протокол държавите членки трябва да предоставят данни за бюджетния дефицит и държавния дълг, както и за другите свързани с тях променливи два пъти годишно, а именно преди 1 април и преди 1 октомври, в съответствие с член 3 от Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета⁹.
- (14) Съветът следва да вземе решение за отмяна на решението за наличие на прекомерен дефицит въз основа на предоставените данни. Същевременно решение за наличие на прекомерен дефицит следва да се отмени само ако прогнозите на Комисията сочат, че през прогнозния период дефицитът няма да превиши предвидената в Договора референтна стойност от 3 % от БВП¹⁰.
- (15) Въз основа на уведомлението, изпратено от Гърция през април 2017 г., и на данните, предоставени от Комисията (Евростат) в съответствие с член 14 от Регламент (ЕО) № 479/2009, първия преглед на програмата и прогнозата на Комисията от пролетта на 2017 г. се налагат следните заключения:
- От 2009 г., когато дефицитът достигна най-високото си равнище от 15,1 % от БВП, салдото по консолидирания държавен бюджет неотклонно се подобряваше, като дефицитът намаля до 5,9 % през 2015 г. (3,2 % от БВП с изключение на нетното въздействие на правителствените интервенции, свързани с подкрепата за финансовия сектор, отчетено от Евростат) и в крайна сметка се превърна в излишък от 0,7 % от БВП през

⁸ ОВ L 219, 20.8.2015 г., стр. 8.

⁹ Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност (ОВ L 145, 10.6.2009 г., стр. 1).

¹⁰ Съгласно „Подробните указания за изпълнението на Пакта за стабилност и растеж и насоките относно формата и съдържанието на програмите за стабилност и за конвергенция“, договорени от Икономическия и финансов комитет (ИФК) на 15 май 2017 г. Вж.: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9344-2017-INIT/bg/pdf>.

2016 г.¹¹. Като цяло намалението на дефицита се дължеше в еднаква степен на мерките за консолидация на приходите на сектор „Държавно управление“ и ограничаването на разходите.

- Като се вземе предвид пакетът от фискални мерки, приети в контекста на първия преглед, които се очаква да възлизат на 3 % от БВП през 2018 г., и мерките, приети в рамките на втория преглед, целящи да компенсират частично последиците за бюджета от въвеждането на схемата за социално солидарни доходи, прогнозата на Комисията от пролетта на 2017 г. предвижда дефицит в размер на 1,2 % от БВП през 2017 г., и при условие че политиката остане непроменена, излишък от 0,6 % от БВП през 2018 г. Мерките, набелязани в средносрочната фискална стратегия за периода 2018—2021 г., приета от гръцките органи през май 2017 г., след крайната дата за прогнозата на Комисията от пролетта на 2017 г., се очаква да доведат до подобряване на състоянието на бюджета, предвидено за 2018 г. и в дългосрочен план. Следователно се очаква през прогнозния период дефицитът да се задържи под предвидената в Договора референтна стойност от 3 % от БВП.
 - В контекста на големите бюджетни дефицити, намаляващия номинален БВП и финансова подкрепа за банковия сектор и въпреки значителното реструктуриране на дълга през 2012 г., съотношението между консолидирания държавен дълг и БВП на Гърция нарасна от 109,4 % през 2008 г.¹² до 179,0 % през 2016 г. По-специално, съотношението на дълга спрямо БВП на Гърция е нараснало от 177,4 % през 2015 г. на 179,0 % през 2016 г., тъй като бюджетният излишък през 2016 г. отчасти бе използван за натрупване на необходимите парични резерви. Увеличението бе свързано и с допълнителна положителна корекция наличности-потоци поради погасяването на просрочени задължения, които съгласно статистическите правила не се били отчетени в консолидирания държавен дълг. Предвижда се съотношението на дълга към БВП като цяло да остане стабилно през 2017 г., тъй като програмата за погасяване на просрочените задължения продължава. Въпреки това през 2018 г. се очаква то да намалее до 174,6 % от БВП благодарение на фискален излишък и благоприятните циклични условия.
- (16) След като през април 2017 г. Комисията (Евростат) публикува състоянието на гръцкия бюджет за 2016 г. и въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2017 г., Гърция изпълнява условията, за да може Съветът да отмени решението си за наличие на прекомерен дефицит в Гърция. В същото време

¹¹ Въз основа на данните, предоставени от Евростат, през 2016 г. първичното салдо на консолидирания държавен бюджет достигна 3,9 % от БВП. Съгласно определението, предвидено в програмата, първичното салдо на консолидирания държавен бюджет се задържа на 4,2 % от БВП. Определението, посочено в програмата, изключва еднократните разходи за рекапитализация на банките, разходите за миграцията без прехвърлянията в рамките на Съюза, прехвърлянията, свързани с решения на държавите членки, чиято парична единица е еврото, по отношение на приходите на националните централни банки в еврозоната (равностойни печалби по програмата за пазарите за ценни книжа и споразуменията относно нетните финансови активи) и част от постъпленията от приватизацията, но включва промяната в резервите от просрочени необработени възстановявания на данъци.

¹² През 2008 г. съотношението на дълга към БВП бе преразгледано към повишение от първоначално публикуваната стойност от 94,6 % от БВП в резултат на статистически ревизии, засягащи както консолидирания държавен дълг, така и БВП.

различни елементи, които са от значение за препоръката на Комисията към Съвета да отмени решението си за наличие на прекомерен дефицит в Гърция, сред които средносрочната фискална траектория, също бяха предмет на дискусии на заседанието на Еврогрупата от 15 юни 2017 г.

- (17) От 2017 г., т.е. годината след корекцията на прекомерния дефицит, по отношение на Гърция се прилага превантивната част на Пакта за стабилност и растеж и тя ще продължи да бъде обект на мониторинг по програмата, обхващаща периода до средата на август 2018 г. След това Гърция следва да напредва към изпълнението на средносрочната бюджетна цел с подходящ темп, в т.ч. като спазва целевия показател на разходите, и да отговаря на критериите за дълга в съответствие с член 2, параграф 1а от Регламент (ЕО) № 1467/97.
- (18) Съгласно член 126, параграф 12 от ДФЕС решенията на Съвета относно наличието на прекомерен дефицит се отменят, когато по мнение на Съвета прекомерният дефицит в съответната държава членка е бил коригиран.
- (19) По мнението на Съвета прекомерният дефицит в Гърция е коригиран и, следователно, Решение 2009/415/ЕО следва да бъде отменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Въз основа на цялостната оценка прекомерният дефицит в Гърция се счита за коригиран.

Член 2

Решение 2009/415/ЕО се отменя.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Република Гърция.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател