



Брюксел, 25.8.2017 г.
COM(2017) 453 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА
НА РЕГИОНИТЕ**

**Годишна работна програма на Съюза в областта на европейската стандартизация
за 2018 г.**

{SWD(2017) 284 final}

1. Въведение

Комисията подкрепя доброволното прилагане на стандарти и водещата роля на промишлеността за тяхното развитие. В същото време тя счита, че за да се гарантира високо равнище на приемане, от съществено значение е процесът на стандартизация да се възползва от техническите познания на представителите на промишлеността, на правителствените и научните среди, както и на други заинтересовани страни. Регулаторният орган може да установи изисквания в законодателството и да поиска европейската система за стандартизация (ЕСС) да разработи доброволни европейски стандарти (подлежащи на публикуване в *Официален вестник*), които да бъдат използвани с цел непряко позоваване и да дават презумпция за съответствие или безопасност. Следователно една ефикасна система за стандартизация трябва да се основава на тясно сътрудничество между регулаторните органи, отговарящите за стандартизацията органи и промишлеността¹.

Комисията определи стратегическа визия за европейската стандартизация в своето съобщение от 2011 г., озаглавено „*Стратегическа визия за европейските стандарти: към по-голям и ускорен устойчив растеж на европейската икономика до 2020 г.*“². Тя бе претворена в законодателен акт с Регламент (ЕС) № 1025/2012 относно европейската стандартизация, който влезе в сила на 1 януари 2013 г.

Регламентът изисква от Комисията да определи стратегически приоритети за европейската стандартизация. Тези приоритети, които отразяват целите на Комисията в областта на политиката, се публикуват в годишните работни програми на Съюза в областта на европейската стандартизация (ГРПС). В ГРПС се посочва какви стандарти и стандартизационни документи възнамерява да поиска Комисията от европейските организации за стандартизация³ (ЕОС), а именно как възнамерява да използва стандартизацията в подкрепа на новото или съществуващото законодателство и политики и какви официални искания за стандартизация (мандати) може да включва това.

Исканията за стандартизация са от съществено значение за функционирането на единния пазар, тъй като стандартите позволяват изпълнението на законодателните актове. Това създава правна сигурност за производителите и улеснява разработването и пазарната реализация на продуктите и услугите.

Дейностите по стандартизация, които са изведени в приоритет в настоящата ГРПС за 2018 г., отразяват редица текущи приоритети на Комисията в областта на политиката и подкрепят наскоро одобрени основни законодателни и политически документи. Други важни елементи включват действия за повишаване на видимостта на европейската стандартизация в други държави и международни организации, както и действия за подобряване на функционирането, ефективността и резултатите на ЕСС.

¹ COM(2016) 358.

² COM(2011) 311.

³ CEN — Европейски комитет за стандартизация, Cenelec — Европейски комитет за стандартизация в електротехниката и ETSI — Европейски институт за стандарти в далекосъобщенията.

Комисията приветства резолюцията на Европейския парламент от 4 юли 2017 г. относно „Европейски стандарти за 21-ви век“⁴ (наричана по-долу „доклад на ЕП относно стандартизацията“), като признава и подчертава *становището, че стандартите са важен инструмент за функционирането на единния пазар и могат да повишат европейската конкурентоспособност, растежа и иновациите, да подкрепят качеството, резултатите на МСП и защитата на потребителите, предприятията, работниците и околната среда, както и да развият оперативната съвместимост на мрежите и системите*. По-специално ГРПС адресира и отразява предизвикателствата и съображенията, свързани със съществените за стандартите патенти (ССП), стандартизацията в областта на ИКТ, международното измерение на стандартизацията и автоматично управляемите превозни средства. Освен това докладът има решаващо значение за подкрепата на междуинституционалното докладване и диалог и служи като важен отправен документ за настоящата ГРПС.

ГРПС отразява и съвместната инициатива за стандартизация (СИС), която беше предложена от Комисията през 2015 г. (като част от стратегията за единния пазар⁵) и беше подписана през юни 2016 г. СИС определя обща визия, която подкрепя 10-те приоритета на Комисията в областта на политиката, и конкретни действия, които трябва да бъдат изпълнени до 2019 г. с цел подобряване на европейската система за стандартизация чрез ангажиране на институциите на ЕС и на европейската стандартизационна общност. Инициативата беше широко призната като път за понататъшното определяне на европейските стандарти в светлината на технологичните достижения, политическите приоритети и световните тенденции. До момента тя е подписана и одобрена от общо 109 участници, включително държавите – членки на ЕС, и организациите на ЕАСТ, което представлява високо равнище на ангажираност в рамките на цялата ЕСС.

Настоящата работна програма:

- е насочена към всички държави членки, европейските организации за стандартизация (ЕОС), националните органи за стандартизация (НОС), организациите по приложение III (SBS, ANEC, ETUC и ECOS)⁶, представляващи съответно интересите на МСП, потребителите, работниците и околната среда в областта на стандартизацията, промишлеността и други заинтересовани страни, участващи в процеса на стандартизация, и призовава за тяхното активно участие в приоритетните действия;
- стреми се да повиши ефективността на ЕСС, като концентрира наличните ресурси в секторите, които ѝ позволяват да изпълнява приоритетите на Комисията; и
- призовава ЕОС да поставят в основата на своите работни програми изпълнението на посочените в настоящия документ ключови стратегии, действия и политики.

⁴ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2017-0278+0+DOC+XML+V0//BG&language=BG>

⁵ COM(2015) 550.

⁶ [Small Business Standards](#) (Стандарти за малките предприятия), [European consumer voice in standardisation](#) (Европейска асоциация за координиране на потребителското представителство в стандартизацията), [European Trade Union Confederation](#) (Европейска конфедерация на профсъюзите) и [European Environmental Citizens' Organisation for Standardisation](#) (Европейска организация на гражданите за екологични стандарти)

ГРПС няма отражение върху бюджета над и отвъд това, което вече е предвидено във финансовите перспективи за 2018 г.

2. Стратегически приоритети за европейската стандартизация в подкрепа на законодателството и политиките на Съюза

Процесът на европейската стандартизация е крайъгълен камък на вътрешния пазар. Неговата роля надхвърля разработването на хармонизирани стандарти: той допринася пряко за интеграцията на единния пазар и подкрепя създаването на работни места, цялостния растеж на икономиката на ЕС, конкурентоспособността, иновациите и водещите позиции на промишлеността. Следователно той е неразделна част от стратегията за единния пазар и важен компонент на политическите приоритети на Комисията и на няколко основни инициативи в областта на политиката, като стратегията за цифров единен пазар⁷. Като подкрепя разработването на европейски стандарти в стратегически приоритетни области, представляващи пазари в процес на разширяване, Комисията цели създаване на конкурентно предимство за европейските предприятия, и по-специално за МСП.

Настоящият раздел поставя акцент върху действията за подкрепа на съответните инициативи в рамките на работната програма на Комисията за 2017 г. и на произтичащите от тях стандартизационни потребности за 2018 г. Предложенията не представляват изчерпателен списък на действията, които Комисията възнамерява да предприеме във въпросните области на политиката. Те отразяват стандартизационните потребности, установени в хода на подготовката или изпълнението на съответните законодателни актове и политики, и са в съответствие със стратегическите цели на Комисията за Европа на резултатите, която предоставя закрила, повече права и защита на гражданите.

Особено подходяща област за развитието на цифровите стандарти в европейската промишленост е областта, свързана с изработката и производството. Налице е разработена от промишлеността референтна рамка (RAMI — Референтна архитектура за промишлено производство), която се използва и се разработва активно за ИТ системи, предназначени да подкрепят производствената среда. Съществува спешна необходимост от по-нататъшно развитие на тази рамка с цел включване на услугите и доставките посредством платформи.

2.1. Действия в подкрепа на стратегията за цифров единен пазар

Една година след публикуването на приоритетите на Комисията за стандартизацията в областта на ИКТ⁸ дейностите в областта на съобщителните мрежи от пето поколение (5G), интернет на нещата (ИН), компютърните услуги в облак, киберсигурността и технологиите за обработка на (големи) информационни масиви бяха очертани като приоритетни области, като секторните сфери на електронното здравеопазване (ЕЗ), интелигентните транспортни системи (ИТС) и свързаните и автоматично управляемите превозни средства, интелигентната енергетика, цифровизиращата се промишленост, интелигентните домове и градове и интелигентното земеделие също отбелязват напредък в сътрудничество с ЕОС, ОРС в световен план и стандартизационната общност. По същия начин Комисията започна действия за подобряване на

⁷ COM(2015) 192.

⁸ COM(2016) 176.

стандартизационната екосистема в областта на ИКТ, включително работа с ЕОС и заинтересованите страни по възможните мерки за подобряване на екосистемата на съществени за стандартите патенти (ССП), насърчаване на отворения код и взаимодействието му със стандартизацията, както и за укрепване на присъствието на ЕС в международната стандартизация в областта на ИКТ. Цялостното изпълнение на дейностите по стандартизация беше представено в средносрочния преглед относно прилагането на стратегията за цифров единен пазар.

Освен това наличността на първоначални общи 5G стандарти най-късно до края на 2019 г. е сред мерките на плана за действие „5G за Европа“⁹. Оперативната съвместимост и стандартите са част от изграждането на основана на данни европейска икономика, насочена към насърчаване на най-добрата възможно употреба на потенциала на цифровите данни в полза на икономиката и обществото¹⁰. В предложението за Регламент относно зачитането на личния живот и защитата на личните данни в електронните съобщения¹¹ се призовава за стандартизирани икони, за да се даде лесно видим и разбираем обзор на събирането на информация, излъчвана от крайното устройство, целта на това събиране, отговорното за него лице и мерките, които крайният ползвател на крайното устройство може да вземе, за да го ограничи. През юли 2016 г. в рамките на съобщението относно укрепването на отбранителната способност на Европа срещу кибератаки и изграждането на конкурентен и иновативен сектор на киберсигурността¹² бяха обявени действията за изграждане на модел за сътрудничество при мащабни киберинциденти на равнище ЕС, като липсата на оперативно съвместими решения (технически стандарти), практики (стандарти за процесите) и приложими на територията на целия ЕС механизми за сертифициране са установени като празноти, които оказват влияние върху единния пазар на киберсигурност. През есента се предвижда съобщение относно ССП, което да дава пояснения, насочени към създаване на балансирана и устойчива рамка.

Някои действия се изпълняват посредством свързаните с тях публично-частни партньорства¹³, като Alliance for Internet of Things Innovation [Алианс за иновации в сферата на интернет на нещата] (AIOTI)¹⁴, 5G Infrastructure Public Private Partnership [Публично-частно партньорство за инфраструктура от пето поколение], Big Data Value Association [Сдружение за популяризиране на стойността на големите информационни масиви] (BDVA), Factories of the Future PPP [ПЧП „Фабрики на бъдещето“], European Cyber Security Organisation [Европейската организация по киберсигурност] (ECSO), както и посредством научноизследователски и новаторски проекти по „Хоризонт 2020“¹⁵.

Освен това стандартизационните потребности в областта на ИКТ в подкрепа на политиките на ЕС са очертани във варианта на текущия план за стандартизация в областта на ИКТ от 2017 г.¹⁶, който е създаден от службите на Европейската комисия в сътрудничество с платформата за диалог с голям брой заинтересовани страни относно

⁹ COM(2016)588

¹⁰ COM(2017)9

¹¹ COM(2017)10

¹² COM(2016) 410

¹³ 5G: <https://5g-ppp.eu/>, ECSO: <https://www.ecs-org.eu/cppp>, Big Data Value Association: <http://www.bdva.eu/>

¹⁴ <https://www.aioti.eu/>

¹⁵ <https://ec.europa.eu/programmes/horizon2020/>

¹⁶ https://ec.europa.eu/growth/content/2017-rolling-plan-ict-standardisation-released_en

стандартизацията в областта на ИКТ и който е замислен да отрази приоритетите, установени в съобщението относно приоритетите на стандартизацията в областта на ИКТ.

Документът е полезен и за достъпността на продуктите и услугите в ЕС. Освен това усилията за интегриране на достъпността в съответствие с подхода на универсалния дизайн следва да се засилят, така че въпросите за уврежданията да бъдат включени в съответните процеси на стандартизация.

В допълнение на това в приложението са идентифицирани възможни искания за стандартизация, свързани със стандартизацията в областта на ИКТ.

2.2. Действия в подкрепа на стратегията за енергиен съюз

Скоростта и мащабът на цифровата трансформация засягат много отрасли, включително енергийния сектор. Разглеждането на взаимодействието между цифровизацията и енергийния съюз е от приоритетно значение. Очаква се стандартизацията да подпомогне бързия преход към декарбонизиран и интегриран вътрешен пазар и по тази причина представлява приоритет за енергийния съюз. За тази цел стандартизацията беше посочена и като благоприятен фактор за приемането на пазара на нисковъглеродни технологии в съобщението, озаглавено „Ускоряване на иновацията в областта на чистата енергия“¹⁷. Конкретни действия следва да са насочени към взаимовръзките между електроенергийните мрежи, подпомагането на диверсифицираните потоци за доставка на газ и интегрирането на енергията от възобновяеми източници в потребителския микс. Стандартизацията вече подпомага енергийната ефективност и успокояването на търсенето чрез фокусиране върху сградите посредством нов набор от стандарти в областта на техните енергийни характеристики; бъдещите усилия следва да се съсредоточат върху подобряване на измерването на енергопотреблението на устройствата и подкрепа за „интелигентните градове“ чрез екологосъобразни обществени поръчки и обществени поръчки за иновации.

Тези цели са довели, наред с другото, до текущото разработване на стандарт за местно и регионално наблюдение на качеството на въздуха с мобилни и преносими устройства за наблюдение, които отговарят на целите за качество на данните в директивите относно качеството на атмосферния въздух (2008/50/ЕО и 2004/107/ЕО).

В контекста на амбициозните цели на ЕС за декарбонизиране на транспортните потребности стандартизацията следва да предостави на производителите на превозни средства възможности за преминаване към по-чисти видове транспорт, които да позволяват по-нисък разход на гориво и допълнително намаляване на емисиите на CO₂ и други замърсители.

Необходима е допълнителна подкрепа посредством стандартизация, за да се намали енергийната неефективност на сградите, като на крайните потребители се предостави адекватна информация относно ефективността на системите за централно отопление и охлаждане. Това би допринесло за усилията за намаляване на емисиите на парникови газове и на разхода на гориво в световен мащаб, като същевременно цели насърчаване на сътрудничеството с регионите и държавите извън ЕС.

¹⁷ COM(2016) 763 final

В изпълнение на стратегията на ЕС относно екологосъобразната инфраструктура¹⁸ възникват стандартизационни потребности във връзка с физическите градивни елементи за хармонизиране на стандартите; за включване или укрепване на концепцията и принципите на екологосъобразната инфраструктура в различните стандартни категории (ефективност, процедура, методика) и за оперативна съвместимост между техническите стандарти, прилагани в различните фази на проекта (планиране, проектиране и строителство).

2.3. Действия в подкрепа на космическата стратегия за Европа

Комисията използва три сателитни програми (глобална система за определяне на местоположението с „Галилео“, навигация с EGNOS и наблюдение с „Коперник“). Предвид икономическия потенциал в областта на услугите и данните, които тези програми ще предложат на предприятията и на обществеността, те са от решаващо значение за конкурентоспособността на ЕС. Комисията насърчава приемането на космически решения посредством мерки за стандартизация и пътни карти и чрез интегриране на космическото пространство в бъдещите стратегии, например в областта на автоматично управляемите и свързаните превозни средства, релсовите пътища, въздухоплавателните средства и безпилотните летателни апарати.

2.4. Действия в подкрепа на плана за действие за кръгова икономика

В своя Доклад относно изпълнението на плана за действие за кръговата икономика¹⁹ Комисията поиска ЕОС да разработят общи стандарти за трайност, възможност за повторна употреба и възможност за рециклиране, както и документацията относно ефективното използване на материалите (включително суровини от изключителна важност) на определени продукти.

Хармонизираните стандарти ще спомогнат за подобряването на безопасността и ефективността на торовете с маркировка „СЕ“. Производителите ще могат да се насочват към по-широка група клиенти, като се ползват от възможните ценови предимства по силата на широко признатата гаранция за качество на маркировката „СЕ“. Съгласно оценките²⁰ в сферата на рециклирането на биологични отпадъци в органични торове биха могли да се създадат около 120 000 работни места. Изследванията, иновациите и инвестициите в кръговата икономика ще бъдат насърчавани и ще създават стойност, като използват вторични ресурси от вътрешни източници, които иначе биха били унищожени като отпадъци.

2.5. Действия в подкрепа на европейския план за действие в областта на отбраната

Европейският пазар в областта на отбраната страда от раздробеност и недостатъчно промишлено сътрудничество. В съответствие с Европейския план за действие в областта на отбраната²¹ Комисията се ангажира да подкрепи разработването на стандарти в областта на отбраната, които държавите членки са определили като необходими за проекти за сътрудничество в приоритетни области.

¹⁸ COM(2013) 249

¹⁹ COM(2017) 33 final.

²⁰ http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-16-826_en.htm

²¹ COM(2016) 950.

2.6. Действия в подкрепа на Европейската програма за сигурност

Съществува потребност от новаторски технологични инструменти, които да ни защитават от терористични заплахи²². Необходими са допълнителни усилия както в използването на детекторни технологии, така и за стандартизацията на това използване. Европейската промишленост е в добра позиция да разбере потребностите и капацитета на органите да разгърнат предлаганите от тях решения. Това би могло да бъде подкрепено чрез създаването на платформи за свързване на различните решения, избягване на дублирането и доразвиване на новаторски идеи. Европейската стандартизация следва да свързва системите, методите и продуктите, като предлага стандарти, които поддържат качеството на данните и оперативната съвместимост на системите за данни, използвани за запис на статистическа информация относно престъпността, и като въвежда изисквания за детекторно оборудване в области, различни от въздухоплаването.

2.7. Действия в подкрепа на по-задълбочен и по-справедлив вътрешен пазар със засилен промишлен база

Други стандартизационни потребности бяха установени във връзка с приоритета на Комисията за Европа, която отстоява своята промишленост.

Съществува пазарна потребност от нови хармонизирани стандарти за специфични видове машини за 3D принтери, роботи, **автоматично управляемите превозни средства**²³, вятърни турбини и автоматизирани машини. В отговор на търсенето подобни новаторски продукти бързо се разработват и също така бързо се разпространяват на европейския пазар. За да се преодолее настоящото положение за използване на процедури за съответствие, основани на самостоятелно сертифициране, е много важно да съществуват европейски стандарти, които да гарантират безопасността и достъпа до пазара. Освен това следва да се вземат предвид съответните международни дейности по стандартизация.

Директива (ЕС) 2016/1629²⁴ потвърди ролята на Европейския комитет за изготвяне на стандарти за вътрешното корабоплаване (CESNI) като референтен орган за разработването на технически стандарти в сектора на вътрешното корабоплаване на ЕС. CESNI – комитет, съставен от представители на ЕС и трети държави – е и референтният орган за техническите стандарти на плавателните съдове съгласно Ревизираната конвенция за корабоплаването по река Рейн²⁵. Предвид различните правни рамки и графици за процедурите за вземане на решения е важно да се засили работата на CESNI в подкрепа на задълбочаването на вътрешния пазар в областта на вътрешното корабоплаване. Разработените от CESNI стандарти са от ключово значение за конкурентоспособността на флота и за гарантиране на изискванията в областта на безопасността и екологичните показатели. Поради това ще бъде(бъдат) разработен(и) европейски стандарт(и), който(които) да обхване(обхванат) техническите изисквания за плавателните съдове за вътрешно корабоплаване.

²² COM(2015) 624 final.

²³ Вж. също доклада на ЕП относно стандартизацията.

²⁴ Директива (ЕС) 2016/1629 на Европейския парламент и на Съвета от 14 септември 2016 г. за установяване на техническите изисквания за плавателните съдове по вътрешните водни пътища, за изменение на Директива 2009/100/ЕО и за отмяна на Директива 2006/87/ЕО.

²⁵ http://www.ccr-zkr.org/files/conventions/convrev_e.pdf

Също така, за да се подобри безопасността и да се премахнат техническите пречки, ще се постави акцент върху установяването на нови технически спецификации за оперативна съвместимост в системата на железопътната инфраструктура и подсистемите на подвижния състав.

Оперативната съвместимост и стандартизацията са от основно значение за премахването на техническите пречки и допълнителните разходи в процедурите за възлагане на обществени поръчки. В идеалния случай оферентите, включително МСП, следва да могат лесно да комуникират и да участват на много пазари. Ето защо потенциалните области на интерес за стандартизацията са регистрите на данни/договори, електронният европейски единен документ за обществени поръчки (eESPD) и акредитацията на електронните платформи за обществени поръчки, електронните каталози и електронните формуляри.

За да се подобри свободното движение на стоки на пазарите на медицински изделия, е необходимо да се осигури еднакво прилагане на законите изисквания за пускане на пазара на инвитро диагностични медицински изделия с цел подобряване на безопасността и ефективността. Ще се обърне внимание на прегледа и/или актуализирането на всички съществуващи стандарти и на възможното разработване на нови такива. Освен това подкрепата за медицински технологии и изделия по „Хоризонт 2020“, предназначена да запази своевременния достъп до новаторски решения в областта на здравеопазването и да подкрепи конкурентоспособността на европейската промишленост, ще предостави на предприятията и потребителите съоръженията за изпитвания, които са необходими за разработването и изпитването на медицинските изделия в съответствие с новите нормативни изисквания и свързаните с тях стандарти.

Необходимо е да се актуализират съществуващите хармонизирани стандарти за взривните вещества за граждански цели, така че да се отразят последните технологични достижения и да се подобрят безопасността и качеството на оценките за съответствие на тези продукти. Хармонизираните стандарти биха подкрепили определянето на минимални изисквания за подобряване на защитата на здравето и безопасността на работниците, които биха могли да бъдат изложени на риск от експлозивна атмосфера.

3. Международно сътрудничество²⁶

Запазването и подобряването на присъствието на европейската промишленост на международните пазари е от основно значение за създаването на работни места и растеж в Европа. Стандартите улесняват достъпа на предприятията до пазара навсякъде по света, като от съществено значение в това отношение са две основни цели:

- засилването на конкурентоспособността и обхвата на европейската промишленост в световен мащаб чрез намаляване на техническите пречки пред търговията; и
- подобряването на оперативната съвместимост в световен мащаб чрез използване на общи технически съгласувани стандарти, които подкрепят търговията със стоки и услуги.

²⁶ Вж. също доклада на ЕП относно стандартизацията.

Тези цели могат да бъдат постигнати преди всичко чрез стремеж за възможно най-голяма съгласуваност между международните и европейските стандарти и чрез улесняване на използването на европейски и/или международни стандарти извън ЕС, **като в същото време се улучи подходящият баланс между европейското, националното и международното измерение**²⁷. През 2018 г. Комисията ще засили диалога в областта на политиката с международните участници в сферата на стандартизацията. Освен това тя ще продължи да повишава осведомеността и да популяризира предимствата на международната и европейската система за стандартизация в многостранни форуми (например Световната търговска организация и съответните комитети на ООН), както и да допринася за диалога на ЕС в областта на регулирането/политиката с икономически значими партньори и за преговорите по главите относно техническите пречки пред търговията в споразуменията за свободна търговия.

Също така Комисията ще финансира проекти за постигане на видимост във важни от икономическа гледна точка държави, като настоящата схема за командироване на европейски експерти по стандартизация в Китай и Индия и уеб-базираните платформи за стандартизация с Китай. Общата цел на подобни действия е да представят ЕСС като алтернатива на други регионални/държавни споразуменията за стандартизация, да предоставят относими към стандартизацията разузнавателни данни, да улеснят двустранното сътрудничество по въпросите на стандартизацията и да подкрепят европейските предприятия, изправени пред свързани със стандартизацията пречките при достъпа им до пазари извън ЕС.

Освен това Комисията ще използва своята външна политика като инструмент в подкрепа на популяризирането на европейската система за стандартизация в световен мащаб, по-специално в сектора на ИКТ. И накрая, с цел засилване на европейското присъствие в международната стандартизация в областта на ИКТ през 2018 г. ще бъдат създадени обсерватория за международни дейности по стандартизация и механизъм за финансова подкрепа за участие на ключови експерти в международни срещи по въпросите на стандартизацията с цел насърчаване на европейските интереси.

Комисията ще продължи да подкрепя международното сътрудничество в областта на стандартизацията в контекста на научните изследвания по линия на „Хоризонт 2020“.

4. Публично-частни партньорства

Публично-частните партньорства са крайъгълният камък на ЕСС и са в основата на успешното ѝ функциониране през годините. По-нататъшното им развитие изисква ангажираност и тясно сътрудничество между всички заинтересовани страни.

4.1. Управление

За да гарантира гладкото приемане и публикуване на хармонизирани европейски стандарти, стандартизацията има нужда от подходящи финансови, организационни и човешки ресурси.

Понастоящем Комисията работи с ЕОС по разработването на план за действие с редица приоритетни стъпки за справяне с набора от непубликувани хармонизирани стандарти

²⁷ Вж. също доклада на ЕП относно стандартизацията.

в краткосрочен, средносрочен и дългосрочен план. По-специално това включва приоритизиране на стандартите с най-голямо пазарно въздействие, разработване на ясни процеси за предоставяне и публикуване на стандартите и усъвършенстване на инструментите за ИТ поддръжка. През 2018 г. Комисията ще създаде нова мрежа от консултанти, натоварени със задачата да подпомагат създаването на хармонизирани стандарти на техническо равнище.

Комисията ще предложи на ЕОС от 2018 г. нататък минимален процент от финансирането по линия на безвъзмездните средства на ЕС за оперативни разходи да бъде разпределен за дейности в подкрепа на техническите комитети, които изготвят европейските стандарти. Поуките от първата година на изпълнение (2018 г.) ще бъдат използвани в бъдещите финансови периоди.

И накрая, Комисията ще обсъди с ЕОС възможността за укрепване на публично-частните партньорства чрез бъдещо участие на ЕОС в техните управленски структури, подобно на съвместната група на председателите на CEN, Celenec и ETSI, отразяваща политическите и икономическите достижения, които биха могли да засегнат стандартите.

4.2. Обучение

Комисията ще организира междуинституционално обучение с цел да се засили разбирането на законодателите и съзаконодателите относно използването на стандарти за изпълнението на законодателството и политиките. То ще бъде организирано в сътрудничество с ЕОС и международните органи за стандартизация, за да се осигури обхващане на широк кръг от теми и да се подобрят познанията за взаимодействието между европейските и международните дейности по стандартизация.

4.3. Участие

От влизането в сила на регламента досега бяха положени значителни усилия, за да се позволи на МСП и заинтересованите социални и обществени групи да участват ефективно в дейностите по стандартизация. Въпреки това, както беше признато в миналите ГРПС, все още съществуват множество предизвикателства пред осигуряването на адекватно участие на организациите по приложение III. Когато стандартите се отнасят до законодателството, защитата на обществените интереси, като достъпност, участие на заинтересованите обществени групи, например в конкретния случай онези, представляващи лицата с увреждания, е от съществено значение. През 2018 г. Комисията ще продължи да наблюдава отблизо напредъка при изпълнението на разпоредбите на регламента в областта на пригодността на ЕСС за широко участие. Тя ще продължи да си сътрудничи със стандартизационната общност в контекста на СИС, която в редица свои действия се занимава с въпросите на широкото участие.

Комисията приканва ЕОС, НОС и организациите по приложение III да продължат усилията си за справяне с предизвикателствата пред участието на заинтересованите страни и за засилване на сътрудничеството помежду им. Тя приканва ЕОС да запазят и да увеличат усилията си за улесняване на работата на организациите по приложение III и на всички заинтересовани страни със специален акцент върху техните вътрешни правила и процедури, както и върху работата на международно равнище, и по-специално в рамките на ISO и IEC.

5. Изпълнение на съвместната инициатива за стандартизация и следващия цикъл

Действията, формулирани в пакета за стандартизацията от юни 2016 г.²⁸, и съвместната инициатива за стандартизация следва да бъдат развити допълнително и изпълнени, така че годишният цикъл на управление да продължи да се подобрява и да се изпълни ангажиментът за модернизиране, приоритизиране и ускоряване на своевременното изпълнение на стандартите. Сред приоритетите за 2018 г. ще бъдат:

- подпомагане на оценката на въздействието на стандартите на равнище ЕС чрез подобряване на познанията относно по-широките икономически и социални последици (действие 1; вж. също раздел 5.2);
- действия за подобряване на своевременното предоставяне и позоваване на стандартите (действие 8); и
- по-съществено включване и ефективно участие на заинтересованите страни в процеса на стандартизация на различни равнища (действие 9).

5.1. Междуинституционално докладване и диалог

Участието на съзакондателите в определянето на приоритетите на ЕСС е важен фактор за успех. Работата на Комисията по настоящата работна програма се основава на посочения по-горе доклад на Европейския парламент относно стандартизацията, както и на взаимодействието със съзакондателите. В съответствие с ангажимента в пакета за стандартизацията, приемането на следващата ГРПС ще бъде предшествано от отделен доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно прилагането на политиката на ЕС в областта на стандартизацията. Въз основа на този документ, който е планиран за октомври 2017 г., Комисията ще участва в междуинституционален диалог с Европейския парламент и Съвета. Докладът на Европейския парламент относно стандартизацията, настоящата ГРПС и последващият диалог ще послужат като допълнителен принос за изготвянето на ГРПС за 2019 г.

5.2. Проучване на икономическото и социалното въздействие на стандартизацията

Стандартите играят жизненоважна (макар и понякога невидима) роля за подпомагането на икономическия растеж чрез повишаване на производителността, конкурентоспособността, иновациите и благосъстоянието на обществото. Въздействието на стандартите в рамките на предприятията и техните вериги на доставки среща по-малко разбиране, като същото важи и за публичния сектор: понякога липсва информация и осведоменост относно въздействието от прилагането на стандартите върху обществените политики.

²⁸ Съобщение, озаглавено „Европейски стандарти за 21-ви век“ (COM(2016) 358); „Използване на потенциала на европейските стандарти в областта на услугите в помощ на европейските потребители и предприятия“, специални насоки за стандартите в областта на услугите; Член 24 от доклада (COM(2016) 212); и Годишна работна програма на Съюза в областта на европейската стандартизация за 2017 г. (COM(2016) 357 и SWD(2016) 185).

По покана на Съвета²⁹ и в съответствие със съвместната инициатива за стандартизация Комисията подготвя проучване относно икономическото и социално въздействие на стандартизацията в ЕС. Планира се то да започне това през 2018 г., като стъпи на проучване за осъществимост от 2017 г. Структурата на проучването за осъществимост ще бъде установена след консултации с европейските академични среди и ще вземе предвид приноса им в рамките на осъществен през май 2017 г. обмен.

²⁹ Съветът по конкурентоспособността на 2 март 2015 г. „приканва Комисията да завърши окончателно независимия преглед и да направи анализ на въздействието на стандартизацията върху икономиката, като вземе предвид интересите на всички страни“.